

# La economía armamentista entre Rusia y África: ¿Es la cooperación militar una inversión a futuro?

Amparo Navarrete Mella<sup>1</sup>

## Resumen

Este artículo analiza la relación económica entre Rusia y África, la que se ve marcada principalmente por el intercambio de armamento. El fortalecimiento de la presencia de Rusia en el continente africano ha llamado la atención de la comunidad internacional en los últimos años por una multiplicidad de factores, siendo dos los que más han tomado titularidad en los medios: el primero, siendo el posicionamiento de Rusia como principal proveedor de armamento a diferentes países africanos y segundo la abstención, o voto en contra de variados países africanos en las resoluciones por parte de Naciones Unidas (ONU) de condenar a Rusia por la invasión de Ucrania. A pesar de estos hechos, si bien la relación económica entre Rusia y África es principalmente armamentística, el peso económico de Rusia en el continente es relativamente pequeño comparado con otros países como lo son China o incluso Estados Unidos.

## Abstract

This article analyzes the economic relationship between Russia and Africa, which is mainly characterized by the exchange of military equipment. The strengthening of Russia's presence on the African continent has attracted the attention of the international community in recent years due to a number of factors, two of which have made headlines in the media: first, the positioning of Russia as the main supplier of military equipment to

1 Licenciada en Ciencia Política de la Universidad Diego Portales, Magíster en Estudios Internacionales de la Universidad de Chile, Magíster en Gobierno y Administración Pública en el Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset, Madrid, España. Investigadora asistente en el Observatorio de Política Electoral (OBPE) de la Universidad Diego Portales. Se encuentra doctorando en Ciencias Políticas y Administración y Relaciones Internacionales, Universidad de Complutense, Madrid, España. Su experiencia año laboral año 2022 incluye trabajos de investigación en el Observatorio Interamericano de Gobernanza e Innovación Pública de la OEA, Fundación Ortega y Gasset - Gregorio Marañón (FOGM) y Universidad Rey Juan Carlos (URJC).



### Palabras clave

Economía  
Armamento  
Rusia  
África  
Relaciones bilaterales

### Keywords

Economy  
Military equipment  
Russia  
Africa  
Bilateral relations



*various African countries, and second, the abstention, or vote against, of several African countries in the United Nations (UN) resolutions condemning Russia for the invasion of Ukraine. Despite these facts, although the economic relationship between Russia and Africa is mainly arms-related, Russia's economic weight in the continent is relatively small compared to other countries such as China or even the United States.*

## Introducción

Las relaciones comerciales y militares entre Rusia y el continente africano han cobrado renovada importancia en el panorama internacional. Si bien el foco ha sido principalmente el vínculo armamentista entre ambas partes, es importante destacar que la conexión militar entre Rusia y África data del siglo XVIII, cuando el entonces Imperio ruso asistió a Etiopía durante la guerra ítalo-etíope contra los imperialistas británicos, proveyéndolos de armas y consejo militar.<sup>2</sup>

Si bien Rusia no se encuentra dentro de las principales influencias económicas en el continente, el apoyo de variados países africanos al Kremlin se ha visto ejemplificada en las últimas votaciones impulsadas por la Asamblea General de Naciones Unidas (ONU) donde, en una primera instancia, para la resolución de marzo de 2022 que llamaba a las tropas rusas a abandonar Ucrania en su totalidad de forma inmediata, solo 28 de los 54 países africanos votaron a favor. En una segunda instancia, el voto que llamó a suspender la participación de Rusia en el Consejo de los Derechos Humanos contó con el apoyo de solo 10 países africanos y por el contrario hubo nueve que se opusieron y 35 que se abstuvieron o estuvieron ausentes. Esto demuestra un punto importante, que, si bien la influencia de Rusia en África es principalmente militar en comparación con países como Estados Unidos,

China y Francia, cuya participación económica en el continente excede al del Kremlin, los lazos entre ambas partes han pesado lo suficiente para hacer que los países africanos eviten tomar posición en un conflicto que actualmente ha acaparado una parte considerable de las noticias en los medios internacionales.<sup>3</sup>

Resulta importante señalar que las relaciones entre Rusia y el continente africano han pasado por una serie de etapas, donde las relaciones se han fortalecido o enfriado. A grandes rasgos se pueden identificar cuatro grandes períodos: 1) El contexto de la Rusia prerrevolucionaria, datando de la Edad Media a finales del siglo XIX, donde se inició el contacto y se vieron los primeros vestigios de las relaciones diplomáticas, económicas y militares entre ambas partes. 2) El establecimiento de la Unión Soviética y el contexto de la Guerra Fría, donde durante el siglo XX, la Unión Soviética se posicionó como un aliado principal de varios países africanos en su búsqueda por dejar atrás su condición de colonias. 3) El final de la Guerra Fría, donde se generó un importante distanciamiento entre Rusia y África debido al reordenamiento de las prioridades de política exterior de Rusia. Y 4) El gobierno de Vladimir Putin. Si bien la década de los 90' trajo un distanciamiento con África, durante el primer período de Putin se iniciaron los primeros pasos para reforzar estas relaciones,

2 NKUNA, Vongani & SHAJ, Kgothatso. "What drives Russia's involvement in Africa? [An Afrocentric review of Russia-South Africa relations, 2000-2018]". *Journal of Public Affairs*, 21(2), 2021, e2176.

3 Deutsche Welle ([www.dw.com](http://www.dw.com)). "Russia's reengagement with Africa pays off". DW.COM, 2022. Consultado el 22 de septiembre 2022. Disponible en: <https://www.dw.com/en/russias-reengagement-with-africa-pays-off/a-61064011>



las que cobraron mayor importancia con el pasar de los años, la crisis del 2008 y las sanciones impuestas a Rusia en el 2014.<sup>4</sup> De esta forma, se puede observar que la relación entre ambas partes no solo data de siglos, sino que también ha logrado sostenerse durante algunos de los eventos más grandes de la historia moderna.

En esta línea, el presente artículo propone explicar las relaciones económicas y la cooperación militar entre Rusia y África, tomando en cuenta la larga historia entre ambas partes y los intereses estratégicos detrás del fortalecimiento de las relaciones. Para lograrlo, el artículo se divide en 4 secciones. La primera realiza una descripción general de los antecedentes de la relación entre los dos, explicando de forma más clara los cuatro períodos previamente señalados. La segunda señala y describe los puntos clave del escenario actual de las relaciones entre Rusia y África. La tercera analiza el interés estratégico del Kremlin en el continente africano. Para finalizar, se concluyen los principales puntos desarrollados, exponiendo la importancia que la cooperación militar ha tenido en las relaciones entre África y Rusia. Particularmente en la votación de los países africanos en las últimas resoluciones de Naciones Unidas (ONU).

## Antecedentes

La relación entre Rusia y África es larga y compleja, por lo que este artículo solo aspira a destacar algunos puntos de su historia. Si bien con el pasar de las décadas los distanciamientos han enfriado

las relaciones diplomáticas entre ambos, estas jamás se han diluido del todo.

Ahora bien, si nos vamos más atrás en el tiempo, esta relación data de la Edad Media, donde misioneros ortodoxos rusos se encontraron con cristianos etíopes y coptos<sup>5</sup> en Tierra Santa. Esto trajo consigo una serie de reuniones y encuentros, los que iniciaron los vestigios de la relación que se comenzaría a construir. Destacan en este período y el que le siguió, grandes eventos como fueron la visita de Afanasy Nikitin a Etiopía en 1470, y los exploradores enviados por Pedro I, o más bien conocido como Pedro el Grande, a Madagascar en 1723.<sup>6</sup>

A finales de 1800, la Rusia prerrevolucionaria habría abierto consulados en el Cairo y Alejandría, para, posteriormente, instaurar relaciones diplomáticas con Etiopía y la República Sudafricana. Por su parte, en este mismo período, Marruecos habría establecido un consulado ruso en el país.

Durante la revolución rusa de 1917, las relaciones con el continente africano se mantuvieron, sin embargo, se vieron considerablemente limitadas. Fue, posteriormente, en 1950 que las relaciones retomaron su fuerza, ya que el Kremlin ofreció apoyo y armamento a los movimientos independentistas africanos.<sup>7</sup>

De esta forma, la Unión Soviética se estableció como un aliado clave para un importante número de países en el continente, llegando

4 NKUNA & SHAI, *op. cit.*

5 El término copto hace referencia a los egipcios que profesan algún tipo de fe cristiana, ya sea en la Iglesia ortodoxa copta, en la Iglesia católica copta o en la Iglesia evangélica copta

6 FIDAN, Hakan & ARAS, Bülent. The return of Russia-Africa relations. Bilig, 52, invierno 2010.

7 SHUBIN, Vladimir. Russia and Africa: moving in the right direction?. Africa in International Politics. Routledge, 2004, pp. 114-127.



incluso a funcionar como un foco educativo para algunos sus líderes. Durante este período, Rusia entrenó, equipó y estableció las fuerzas militares y armadas de un gran número de países y estos, por su parte, se volvieron los principales consumidores de cerca de 250 unidades industriales de manufacturación militar rusas.<sup>8</sup>

Los intereses de Rusia en el continente durante esta época se centraron en tres grandes factores: 1) asuntos ideológicos que se encontraban directamente relacionados con la narrativa ontológica de la Unión Soviética; 2) una creciente competencia geopolítica global con Estados Unidos; 3) y los intereses económicos a largo plazo que podían obtenerse a través del involucramiento estratégico con países en vías de desarrollo. De esta forma, la Unión Soviética buscó conseguir sus objetivos a través de asistencia económica, militar y geopolítica.<sup>9</sup>

Con la disolución de la Unión Soviética en 1991, Rusia llevó a cabo una reorganización de las prioridades de su política exterior. Esta agenda consideró un cambio hacia el '*near abroad*'<sup>10</sup> y '*global north*',<sup>11</sup> lo que generó un enfriamiento considerable de las relaciones entre ambos. Adicionalmente, Rusia no se veía con la capacidad de competir directamente contra los otros actores involucrados en el continente, como era

el caso de Estados Unidos. Durante estos años, se llegaron a cerrar nueve embajadas y cuatro consulados en el continente,<sup>12</sup> pero a pesar de esta distancia, las relaciones diplomáticas y el apoyo entre Rusia y un importante grupo de países africanos se mantuvo.

El 2001, con las visitas de Igor Ivanov<sup>13</sup> a Sudáfrica, Pretoria y Ciudad del Cabo se confirmó la intención de Rusia de mantener y desarrollar las relaciones. Sin embargo, fue en medio de la crisis del 2008 que África volvió a ser un punto de atracción para muchos países que se habían distanciado del continente, ya que ofrecía una gran cantidad de recursos con un escenario de desarrollo económico, modernización y paz.

De esta forma, y con Vladimir Putin a la cabeza, Rusia reenfocó sus intereses en el continente, declarando oficialmente en 2013 su interés por mejorar las relaciones entre ambos.<sup>14</sup>

Uno de los pasos importantes en el fortalecimiento de estas relaciones fue el perdón de la deuda que habían acumulado los países africanos con Rusia, la que provenía de los tiempos soviéticos. Se llegaron a perdonar US\$20 miles de millones para el 2012. Esto fue clave ya que señaló el inicio de las relaciones desde un nuevo punto de partida.

8 BESENYÓ, Janos. The Africa Policy of Russia. *Terrorism and Political Violence*, 31(1), 2019, pp. 132-153.

9 KANET, Roger & MOULIOUKOVA, Dina. A comparison of Soviet and Russian foreign policy: ontological security and policy toward Africa. *Russia and the World in the Putin Era*. Routledge, 2021, pp. 239-259.

10 Este término fue originalmente utilizado para referirse a aquellas repúblicas independientes recientemente establecidas que rodeaban Rusia posterior a la disolución de la Unión Soviética.

11 Término utilizado para agrupar a los países ubicados principalmente en el hemisferio del norte que históricamente han sido considerados como "primer mundo". Se conoce también como el mundo industrializado, occidental o Euroamericano. Se debe señalar que no todos los países considerados en esta categoría pertenecen al hemisferio norte.

12 ARKHANGELSKAYA, Alexandria. Africa–Russia: New Wave. *Global Review*, 2013, pp. 11-17.

13 Diplomático y político ruso, quién ejerció como ministro de Relaciones Exteriores de Rusia entre 1998 y 2004.

14 OLIVIER, Gerrit & SUCHKOV, Dmitry. Russia is back in Africa. *The Strategic Review for Southern Africa*, 37, 2015.



En 2014, y debido a las sanciones impuestas por los países occidentales, Rusia se vio enfrentada a una precaria situación donde se le dificultaría adquirir ciertos bienes, como lo son los productos agrarios. En este escenario, el continente africano no solo se alzó como una alternativa de importación de bienes, sino que también como un punto estratégico para un mercado ruso que se encontraba limitado.

Otra de las medidas para aumentar las relaciones fue el establecimiento del AfroCom, un comité designado para la coordinación de las relaciones económicas subsaharianas africanas.<sup>15</sup>

En 2019, Rusia acogió la primera cumbre Panafricana, lo que remarcó el interés del Kremlin de fortalecer vínculos con los líderes africanos. Para esta fecha, Rusia había firmado tratados de cooperación militar con 20 Estados africanos.<sup>16</sup>

Desde este punto y si consideramos la historia descrita, podemos observar que el vínculo militar entre Rusia y África no es algo nuevo, sino que, por el contrario, la cooperación militar ha sido uno de los pilares de su relación a través de los siglos. Adicionalmente, podemos notar que los vínculos diplomáticos y económicos entre ambos jamás se han disuelto del todo,

por lo que cabría esperar un apoyo transversal de parte del continente hacia Rusia, independientemente del asunto a tratar.

## Actualidad

Entre los años 2012-2016, Rusia alcanzó la posición que actualmente mantiene como el mayor proveedor de armas de África,<sup>17</sup> alcanzando actualmente el 49% de toda la importación del continente, siendo los principales compradores: Argelia, Angola, Burkina Faso, Egipto, Etiopía, Marruecos y Uganda. Dentro del material más comercializado nos encontramos con: helicópteros de transporte y de combate, misiles antitanques, aviones de ataque terrestres, misiles tierra-aire, tanques y misiles anti-barcos.<sup>18</sup> Cabe destacar que Egipto contabiliza el 5,8% de las importaciones de armas a nivel global y Argelia el 4,3%, siendo los dos países que más armamento compran en el mundo. Adicionalmente, durante el período del 2016-2020, la venta de armas de Rusia a África ha aumentado en un 23%.<sup>19</sup>

En la siguiente tabla se puede observar la cantidad de armamento militar importado por los 5 países que más han comprado armamento de Rusia, en millones de TIV,<sup>20</sup> junto con el tipo de armamento solicitado por parte de cada país.

15 GERÓCS, Tamás. The transformation of African–Russian economic relations in the multipolar world-system. *Review of African Political Economy*, 46, 2019. doi:10.1080/03056244.2019.1635442.

16 AKINOLA, Akinololu & OGUNNUBI, Olusola. Russo-African Relations and electoral democracy: Assessing the implications of Russia's renewed interest for Africa. *African Security Review*, 30(3), 2021, pp. 386-402.

17 KHANYILE, Moses. Sanctions against Russia will affect arms sales to Africa: the risks and opportunities. *The Conversation*, marzo 2022. Consultado el 22 de septiembre. Disponible en: <https://theconversation.com/sanctions-against-russia-will-affect-arms-sales-to-africa-the-risks-and-opportunities-180038>.

18 RAMANI, Samuel. Russia and China in Africa: Prospective partners or asymmetric rivals. *SALIA Policy Insights* (120), Johannesburg: South African Institute of International Affairs, University of the Witwatersrand, diciembre 2021.

19 KHANYILE, Moses (2022). *Op. cit.*

20 Las bases de datos de SIPRI, utilizan "Trend Indicator Values", expresados en millones, los cuales no reflejan el valor financiero de un arma, sino que el valor de las armas compradas por otros países.



País	Armamento importado entre 2000-2019	Tipo de armamento
Argelia	11503	Kornet/AT-14; 9M120 Ataka/AT-9, 57000000 (SAM), 9M131 Metis-M/AT-13, Berezok, R-73/AA-11, 48N6/SA-10, BMPT Terminator, RVV-AE/AA-12 Adder, T-90S, Kh-31M/AS-17 Mod-2, Kh-59/AS-13, 9M317/SA-17 Grizzly
Egipto	4315	9A1472 Vikhr/AT-16, 9M120 Ataka/AT-9, Igla-S/SA-24, R-73/AA-11, RVV-AE/AA-12 Adder, 9M83M/SA-23B, 9M338/SA-15, 9M338/SA-15, 9M317/SA-17 Grizzly
Sudán	989	Kornet/AT-14, BTR-80A, V-55, BTR-80 <sup>a</sup> , Mi-24P/Mi-35P, Mi-8MT/Mi-17, MiG-29S
Angola	652	Su-30K, Mi-24P/Mi-35P, Mi-8MT/Mi-17, Mi-24P/Mi-35P, Mi-8MT/Mi-17, An-12, An-32, An-72A
Uganda	647	Kornet/AT-14, KAB-500/1500, R-73/AA-11, T-90S, BTR-80A, Kh-31A1/AS-17

Tabla 1: Armamento ruso importado por África entre los años 2000-2019, por cantidad en millones y tipo de armamento solicitado.

Fuente: elaboración propia en base a los datos de SIPRI.org

Adicionalmente, y tomando en cuenta la base de datos del Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI), se puede observar no solo el alto número de compraventa de armamento, sino que también en las últimas dos décadas, la exportación de armamento entre Rusia y África ha aumentado aceleradamente, alcanzando a triplicar las ventas de parte de Francia, Estados Unidos y China al continente.

## Claves e intereses estratégicos

Parte de los intereses de Rusia en el continente africano se debe a los recursos naturales que el continente tiene, los que incluyen minerales, me-

tales, petróleo y gas. Algunos autores recalcan que el interés de Rusia en África es el intercambio de armas por recursos naturales escasos, sin embargo, esto es difícil de aseverar ya que los intereses rusos parecieran variar de Estado a Estado, y las relaciones del Kremlin no se dan por igual con todos los países dentro del continente africano. De hecho, las relaciones más fuertes se mantienen con los países del norte de África y Sudáfrica.

A pesar de esto, cabe señalar que al menos de forma general, pareciera que la estrategia rusa en el continente se basa en la venta de armas, el apoyo político a líderes autoritarios y colaboraciones en materia de seguridad a cambio de derechos mineros, oportunidades de negocios y apoyo diplomático.

## Reflexiones finales

Como ya se ha señalado con anterioridad, Rusia no es una de las mayores presencias económicas en África, sin embargo, su influencia y cooperación militar pareciera haber impactado las relaciones entre ambas partes de forma duradera.

Si bien no resulta posible afirmar, ni es el propósito de este artículo hacerlo, que el apoyo militar de Rusia a África desde hace poco más de tres siglos tuvo una intencionalidad centrada en el apoyo futuro, la realidad es que al menos en un grupo de países africanos, el Kremlin ha formado relaciones que se han sostenido en el tiempo y que han dado rédito no solo en cuanto a su expansión económica y diplomática, sino que también han sido un apoyo estratégico en controversias internacionales.

Asimismo, aun cuando la discusión internacional posiciona la influencia de Rusia sobre África como una potencial amenaza, no deja de ser cierto que el vínculo entre ambos data de



mucho antes de los conflictos actuales y que, principalmente los países del norte de África posicionan a Rusia como un aliado, al menos en ciertas materias.

La situación que se observa abre una discusión interesante en medio de un panorama internacional fuertemente centrado en lo económico, ya que se ha tendido a afirmar que los países priorizaran aquellas relaciones que son económica o políticamente importantes. Y si bien la relación entre África y Rusia tiene ambos componentes, su principal vínculo es el armamento militar, y esto ha demostrado ser un punto de suficiente importancia para que algunos países africanos hayan decidido votar negativamente o abstenerse en un escenario donde sus principales relaciones económicas se encontraban en la posición contraria.

## Bibliografía

- AKINOLA, Akinololu & OGUNNUBI, Olusola. Russo-African Relations and electoral democracy: Assessing the implications of Russia's renewed interest for Africa. *African Security Review*, 30(3), 2021, pp. 386-402.
- AKINOLA, Akinololu & OGUNNUBI, Olusola. Russo-African Relations and electoral democracy: Assessing the implications of Russia's renewed interest for Africa. *African Security Review*, 30(3), 2021, pp. 386-402.
- BESENYŐ, Janos. The Africa Policy of Russia. *Terrorism and Political Violence*, 31(1), 2019, pp. 132-153.
- Deutsche Welle (www.dw.com). Russia's reengagement with Africa pays off. DW.COM, 2022. Consultado el 22 de septiembre 2022. Disponible en: <https://www.dw.com/en/russias-reengagement-with-africa-pays-off/a-61064011>
- FIDAN, Hakan & ARAS, Bülent. The return of Russia-Africa relations. *Bilig*, 52, invierno 2010.
- German Institute of Development and Sustainability (IDOS). Russia in Africa: is great power competition returning to the continent?, 2020. Consultado el 22 de septiembre 2022. Disponible en: <https://www.idos-research.de/briefing-paper/article/russia-in-africa-is-great-power-competition-returning-to-the-continent/>
- GERŐCS, Tamás. The transformation of African-Russian economic relations in the multipolar world-system. *Review of African Political Economy*, 46, 2019. doi :10.1080/03056244.2019.1635442.
- GILES, Keir. Russian interests in Sub-Saharan Africa. *The Letort Papers: Strategic Studies Institute (SSI)*, 1(5), 2013, pp. 1-51.
- KANET, Roger & MOULIOUKOVA, Dina. A comparison of Soviet and Russian foreign policy: ontological security and policy toward Africa. *Russia and the World in the Putin Era*. Routledge, 2021, pp. 239-259.
- KHANYILE, Moses. Sanctions against Russia will affect arms sales to Africa: the risks and opportunities. *The Conversation*, marzo 2022 Consultado el 22 de septiembre. Disponible en: <https://theconversation.com/sanctions-against-russia-will-affect-arms-sales-to-africa-the-risks-and-opportunities-180038>.
- NKUNA, Vongani & SHAI, Kgothatso. What drives Russia's involvement in Africa? [An Afrocentric review of Russia-South Africa relations, 2000-2018]. *Journal of Public Affairs*, 21(2), 2021, e2176.



- OLIVIER, Gerrit & SUCHKOV, Dmitry. Russia is back in Africa. *The Strategic Review for Southern Africa*, 37, 2015.
- RAMANI, Samuel. Russia and China in Africa: Prospective partners or asymmetric rivals. *SAIIA Policy Insights (120)*, Johannesburg: South African Institute of International Affairs, University of the Witwatersrand, diciembre 2021.
- SHAI, Kgothatso. *Rethinking United States-South Africa relations*. Hoedspruit, South Africa: Royal B. Foundation, 2009.
- SHUBIN, Vladimir. Russia and Africa: moving in the right direction?. *Africa in International Politics*. Routledge, 2004, pp. 114-127.