

El nuevo concepto estratégico de la OTAN. Algunas reflexiones

Teniente Coronel Rodrigo Laguna de la Maza¹

Resumen

"El nuevo concepto estratégico de la OTAN 2022", aprobado por los líderes de los países que la conforman durante la Cumbre de Madrid 2022, es el documento matriz que difunde los valores y propósitos que rigen a la organización, dando marco a las decisiones estratégicas y programas de desarrollo de la alianza. A lo largo de la existencia de la OTAN, se han publicado ocho conceptos estratégicos, los que han sido elaborados de acuerdo con las características del entorno estratégico vigente y respecto de las amenazas contrarias a los intereses de los Estados miembros. El propósito de este artículo es dar a conocer la evolución de los conceptos estratégicos, focalizándose posteriormente en los orígenes, alcances e implicancias de la nueva edición.

Abstract

The new NATO Strategic Concept 2022, approved by the countries' leaders who participated in the Madrid Summit 2022, it corresponds to the matrix document which states values and purposes that help to regulate the organization, frame strategic decisions, and develop guideline programs for the Alliance. Throughout NATO's existence, eight Strategic Concepts have been published, which have been created under the characteristics of the current strategic environment and threats contraries to the interests of the member countries. The purpose of this article is to present the progress of the Strategic Concepts, focusing on the origins, scope, and outcomes of the new edition.

1 Oficial de Ejército, especialista de Estado Mayor, profesor militar de academia en las asignaturas de Historia Militar y Estrategia, y Táctica y Operaciones. Licenciado y Magíster en Ciencias Militares, otorgados por la Academia de Guerra (ACAGUE) del Ejército. Ingeniero civil industrial de la Universidad de Aconcagua y MBA en Administración y Dirección de empresas de la Escuela de Negocios Internacional de Barcelona, España. Actualmente se desempeña como oficial de enlace del Ejército de Chile en el Mando de Adiestramiento y Doctrina (MADOC) del Ejército de Tierra de España.



Palabras clave

Amenazas emergentes
Competidores estratégicos
Entorno de seguridad
Federación de Rusia
Tecnologías disruptivas.

Keywords

Disruptive technologies
Emerging threats
Security environment
Strategic competitors
Russian Federation.



Introducción

Periódicamente, los jefes de Estado y de gobierno que representan a los países que integran la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) se reúnen oficialmente en cumbres, con la finalidad de analizar el entorno presente y futuro en los ámbitos de la seguridad y defensa colectiva, así como los riesgos y amenazas que puedan afectar los intereses de los Estados que la conforman. Es en esta instancia donde las autoridades presentes establecen las orientaciones políticas y militares que deberá seguir la organización en los siguientes años.

Durante la Cumbre de Bruselas, realizada en junio de 2021, los líderes participantes firmaron un acuerdo en el que invitaban al *"Secretario General a dirigir el proceso para desarrollar el próximo Concepto Estratégico (CE)"*;² el que sería *"refrendado por los Líderes de la OTAN en la próxima Cumbre"*;³ a raíz de los radicales cambios acontecidos en el entorno de seguridad internacional y en respuesta a lo establecido en la agenda OTAN 2030 "Unidos para una nueva era".⁴ Es así como se pactó efectuar una próxima reunión al término del primer semestre del año en España.

Un año más tarde, los días 28 y 30 de junio de 2022 se llevó a cabo en Madrid una de las cumbres más trascendentales en la historia de la organización –de acuerdo con las declaraciones de los líderes

asistentes–, a la que concurrieron cerca de 5.000 invitados y más de 40 delegaciones provenientes de distintos países.⁵

Luego de presentar y debatir los contenidos en numerosas sesiones, fue aprobado el nuevo CE de la OTAN 2022, considerado por la misma organización como la publicación de mayor relevancia para su funcionamiento, solo superada por el Tratado de Washington de 1949 que dio vida al organismo internacional.⁶

De acuerdo con los alcances planteados por la comisión redactora, este nuevo concepto tendrá por finalidad actualizar para los próximos 10 años los principios y propósitos que rigen a la alianza, entregando una proyección del entorno de seguridad y defensa a nivel global y regional, especialmente en aquellos espacios geográficos en que puedan verse afectados, directa o indirectamente, los objetivos nacionales de los Estados miembros. Del mismo modo, establece las amenazas y retos para la seguridad de la alianza, entregando directrices políticas y militares para el nuevo entorno estratégico.

La evolución de los conceptos estratégicos de la OTAN

Desde la creación de la OTAN, hace 70 años, se han publicado ocho CE enmarcados en dos períodos históricos, dentro de los cuales, y en razón a las

2 NATO. "Brussels Summit Communiqué". Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_185000.htm. Ingreso el 10 agosto 2022.

3 *Ibidem*.

4 Revista de Estudios en Seguridad Internacional. "Agenda OTAN 2030 y Concepto Estratégico 2022". Disponible en: <https://seguridadinternacional.es/resi/html/agenda-otan-2030-y-concepto-estrategico-2022/#:~:text=La%20Agenda%20OTAN%202030%20naci%C3%B3n%20precisamente%20de%20un,los%20que%20se%20enfrentar%C3%A1%20en%20la%20pr%C3%B3xima%20d%C3%A9cada>. Ingreso el 15 agosto 2022.

5 Ejército de Tierra de España. Boletín informativo N° 309: una cumbre de altura. Madrid, España, www.ejercito.defensa.gob.es, 2022, p. 4.

6 NATO. The North Atlantic Treaty. Washington DC, US, 1949.



características de las amenazas, se ha producido la mutación del enfoque estratégico: la Guerra Fría y la Postguerra Fría.⁷ Si bien, cada concepto es subsecuente a su predecesor, lo que conlleva a la existencia de un vínculo de continuidad y elementos comunes en sus contenidos, los promulgados durante la Guerra Fría difieren a los emanados en el período posterior, debido a que para este último fue necesario reorientar los objetivos de la alianza ante la supresión –momentánea como más adelante se analizará– de las amenazas provenientes del denominado Flanco Este.

Durante el período de la Guerra Fría, circunscrito entre 1949 y 1991, la estrategia de la OTAN se caracterizó por asumir que los actores de la comunidad internacional basaban sus relaciones en el realismo,⁸ por lo que sus esfuerzos fueron conducentes a desarrollar capacidades militares –esencialmente defensivas– para la interoperabilidad conjunta y combinada, a través de la conformación de organizaciones de tarea con medios provenientes especialmente de las Fuerzas Armadas de Estados Unidos y de países del continente europeo, con la intención de emplearse eficientemente ante un

eventual ataque soviético. A pesar de que existía la creencia de un futuro conflicto y, tal como la historia lo demuestra, prevaleció el diálogo y la distensión en aquellos momentos que se vieron incrementadas las tensiones, principalmente por el temor al desencadenamiento de una guerra nuclear, siendo un buen ejemplo la Crisis de los Misiles de Cuba en octubre de 1962.⁹ En cuanto a la cantidad de Estados miembros en este período, la alianza partió con los doce firmantes del Tratado de Washington de 1949¹⁰ y ya en 1991 se habían incorporado otros cuatro países.¹¹ En este período –derivado del clima de competencia existente entre la OTAN y la Unión Soviética– fueron publicados cuatro CE secretos con un horizonte de validez de diez años aproximadamente cada uno de estos, los que fueron acompañados de planes militares.¹²

Posteriormente, con el inicio del período Postguerra Fría –que abarca desde la disolución de la Unión Soviética en diciembre de 1991 hasta nuestros días– el quinto¹³ y sexto¹⁴ CE adoptaron un enfoque más genérico e idealista,¹⁵ prevaleciendo los principios de confianza, cooperación

-
- 7 Nato Review. "El concepto estratégico de Madrid y el futuro de la OTAN". Disponible en: <https://www.nato.int/docu/review/es/articles/2022/06/02/el-concepto-estrategico-de-madrid-y-el-futuro-de-la-otan/>. Ingreso el 03 agosto 2022.
- 8 De acuerdo con la segunda premisa del modelo realista elaborado por Hans J. Morgenthau, los Estados coexisten en un ambiente de conflictividad permanente y "*la política internacional es una lucha por el poder*". Morgenthau afirmaba que la lucha y el conflicto es inherente a todo acto político dentro o fuera del marco de las relaciones internacionales. Fuente: BARBE, Esther. El papel del realismo en las relaciones internacionales. Madrid, España, Revista de Estudios Políticos, Edición Julio – Septiembre, 1987, p. 155.
- 9 National Geographic. "La crisis de los misiles". Disponible en: https://historia.nationalgeographic.com.es/foto-del-dia/crisis-misiles_17425. Ingreso el 02 agosto 2022.
- 10 NATO (1949), *op. cit.*
- 11 NATO. "NATO member countries". Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/nato_countries.htm. Ingreso el 10 agosto 2022.
- 12 Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). 70 años de evolución estratégica en la OTAN. Madrid, España, Imprenta Ministerio de Defensa, 2019, p. 5.
- 13 Quinto Concepto Estratégico, aprobado en la Cumbre de Roma de 1991. Fuente: *Ibidem*, p. 17.
- 14 Sexto Concepto Estratégico, aprobado en la Cumbre de Washington de 1999. Fuente: *Ibidem*, p. 20.
- 15 Según la PhD García Picazo, idealismo es "*el concepto para designar a quienes no eran favorables al uso de la fuerza y de otras medidas expeditivas en la resolución de los problemas internacionales*". Fuente: GARCÍA, Paloma. Teoría breve de relaciones internacionales, Madrid, España, Editorial Tecnos, 2006, p. 64.



y seguridad por sobre los anteriormente predominantes de competencia y disuasión. Destaca, que el CE de 1991 asumía que en Europa Central *“el riesgo de un ataque sorpresa se ha reducido sustancialmente.”*¹⁶

Con los atentados terroristas perpetrados en el territorio de EE.UU. el 11 de septiembre de 2001, –por primera vez– el Consejo del Atlántico Norte convocaría el artículo 5º del Tratado del Atlántico Norte,¹⁷ *“considerando que Estados Unidos había sido atacado y, por lo tanto, toda la OTAN lo había sido.”*¹⁸

Con el surgimiento de este tipo de amenaza asimétrica y como resultado de la cumbre de Praga de noviembre de 2002, la organización tomó la decisión de convertirse en un instrumento efectivo de autoridad y de proyección militar de alcance global.¹⁹ Esta nueva actitud desencadenó en los siguientes años un drástico cambio de énfasis en el empleo de sus capacidades militares, trasladando sus principales esfuerzos y recursos en pos de la lucha contra movimientos terroristas y para evitar la propagación de armas de destrucción masiva, llegando incluso a desplegar fuerzas en Afganistán, es decir, fuera de la zona Euroatlántica.

CONCEPTO	FECHA	INFLUENCIAS / OBJETIVOS
1º	6 enero 1950	Creación de la OTAN Disuasión de agresiones existentes en la periferia
2º	3 diciembre 1952	Guerra de Corea Mejora de la capacidad de respuesta de sus Fuerzas Armadas
3º	23 mayo 1957	Represalias masivas nucleares Asegurar una capacidad de contraofensiva nuclear instantánea
4º	16 enero 1968	Destrucción mutua asegurada Respuesta flexible con medidas diplomáticas, políticas y económicas
5º	8 noviembre 1991	Fin de la Guerra Fría Incertidumbre ante un entorno estratégico transformado
6º	24 abril 1999	Guerra de los Balcanes Mejora de crisis y "partnerships" con vecinos y aliados
7º	17 mayo 2010	11-S y terrorismo Entorno de seguridad impredecible y desplazamiento del centro de gravedad de la seguridad continental hacia la periferia

Figura Nº 1: “los Conceptos estratégicos de la OTAN anteriores a los de 2022”.

Fuente: “Conceptos estratégicos de la OTAN: los predecesores de Madrid 2022”.²⁰

16 NATO “NATO - Official text: The Alliance’s New Strategic Concept (1991)”. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_23847.htm. Ingreso el 23 agosto 2022.

17 El artículo 5º señala que un ataque armado contra uno o más de Estados miembros será considerado como un ataque contra todos ellos, asistiendo el derecho a la legítima defensa individual o colectiva reconocido por el artículo 51º de la Carta de la ONU, pudiéndose incluso hacer *“empleo de la fuerza armada, para restablecer la seguridad en la zona del Atlántico Norte.”* Fuente: NATO (1949), *op. cit.*

18 Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). (2019), *op. cit.*, p. 23.

19 Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). La OTAN y el “Flanco Sur”: Balance y perspectivas de futuro a la luz de la Cumbre de Madrid 2022. Madrid, España, Imprenta Ministerio de Defensa, 2022, p. 11.

20 Universidad de Navarra. “Conceptos estratégicos de la OTAN: los predecesores de Madrid 2022”. Disponible en: <https://www.unav.edu/web/global-affairs/conceptos-estrategicos-de-la-otan-los-predecesores-de-madrid-2022>. Ingreso el 05 agosto 2022.



Teniendo como marco los eventos anteriormente señalados, se desarrolla la Cumbre de Lisboa de 2010, instancia en la que se expuso y aprobó el séptimo CE bajo el título *Compromiso activo, defensa moderna*. La nueva edición recogía las experiencias políticas y militares obtenidas durante el primer decenio del siglo XXI, por lo que asignó una importancia significativa –como no lo había hecho anteriormente– a la prevención y gestión de crisis, y a las operaciones de estabilización y reconstrucción.²¹

Debido a la prevalencia de *“una zona Euroatlántica en paz y una Rusia convertida en partner”*,²² se estimaba poco probable un ataque convencional contra el territorio de la OTAN;²³ lo que resultó en una desvalorización del Flanco Este, promovándose, al mismo tiempo, el fortalecimiento de los vínculos con socios y aliados de la comunidad internacional.²⁴

En suma, desde el inicio del período de la Postguerra Fría y hasta la realización de la Cumbre de la OTAN Madrid 2022, fueron promulgados tres CE de acceso público, con la intención de transparentar los objetivos de la alianza ante todos los Estados, los que complementariamente han sido acompañados de directivas militares. En relación con la incorporación de nuevos miembros, du-

rante el período en mención se sumaron catorce países, por lo que treinta Estados forman parte de la organización en el presente.²⁵

Un entorno de seguridad cada vez más impredecible

Los doce años posteriores a la realización de la Cumbre de Lisboa de 2010, donde el entorno estratégico mutó radicalmente por sucesos como la campaña de Libia el 2011, la anexión rusa de Crimea el 2014, la salida del Reino Unido de la Unión Europea (UE) y el repliegue de la misión de Afganistán, ambos sucesos el 2021, llevaron a los líderes de la OTAN a determinar que el CE 2010 debía ser reemplazado por uno que hiciese frente al nuevo orden mundial.²⁶

Por otra parte, estas intenciones de cambio se encontraban correctamente alineadas con lo establecido en la Agenda OTAN 2030, aprobada en la Cumbre de Bruselas 2021, documento que fijó las acciones conducentes a actualizar la estructura y rol de la alianza ante la creciente competencia estratégica,²⁷ *“en un entorno de seguridad cada vez más impredecible con amenazas tan serias como la agresión de Rusia contra Ucrania, el terrorismo, los ataques cibernéticos, las tecnologías disruptivas, el cambio*

21 NATO. Strategic Concept. Bruselas, Bélgica, sede central OTAN, 2010, p. 6.

22 De acuerdo con el diccionario online de Cambridge, "partner" es: compañero, quien realiza una actividad particular con otra persona. Disponible en: <https://dictionary.cambridge.org/es/diccionario/ingles-espanol/partner>. Ingreso el 08 agosto 2022.

23 Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). Cuadernos de Estrategia 211: el futuro de la OTAN tras la cumbre de Madrid 2022. Madrid, España, Imprenta Ministerio de Defensa, 2022, p. 38.

24 AGUILERA, Ana. El próximo concepto estratégico de la OTAN: una oportunidad para España. Madrid, España, Revista Ejército N° 974, Ed. junio 2022, p. 19.

25 NATO. "NATO member countries". *op. cit.*

26 Real Instituto Elcano. "La OTAN se actualiza: el Concepto Estratégico de Madrid". Disponible en: <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/12/ari106-2021-arteaga-simon-otan-se-actualiza-concepto-estrategico-madrid.pdf>. Ingreso el 15 agosto 2022.

27 Competencia estratégica, según las estrategias de Seguridad Nacional (2017) y de Defensa Nacional (2018) de Estados Unidos, se encuentra en un punto intermedio entre el conflicto y la cooperación, y presupone la presencia de ambos elementos. Fuente: Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). (2022b), *op. cit.*, p. 49.

climático y los desafíos de Rusia y China al orden internacional”.²⁸

Es en este mismo período y como respuesta a la conquista de Crimea por fuerzas rusas, que la OTAN inicia un gradual despliegue de medios militares en el Flanco Este, como parte de la operación multinacional Presencia Reforzada

Avanzada.²⁹ Esta operación conjunto combinada ha tenido como finalidad “evitar que la inestabilidad generada por los últimos conflictos se extienda a los países aliados del Este de Europa”, a través del control del espacio aéreo en Lituania y Bulgaria, y la disuasión que proporcionan cuatro fuerzas de tarea en Estonia, Letonia, Lituania y Polonia.³⁰



Figura N° 2: “Países participantes en la operación multinacional Presencia Reforzada Avanzada”

Fuente: “NATO’s Enhanced Forward Presence (EFP)”³¹

Ante el incremento del potencial militar en países limítrofes de la Federación de Rusia (FR), el presidente Putin emitió en múltiples oportunidades enérgicas declaraciones en contra de la OTAN, acusándola de tener como propósito encubierto expandir su área de influencia en

Europa Oriental, llegando incluso a amenazar con una respuesta militar a través del empleo de misiles hipersónicos y el modernizado material bélico, ante cualquier medida hostil que ejerciera la alianza contra la seguridad de su país.³²

28 ROMERO, Carmen. Agenda OTAN 2030 y Concepto Estratégico 2022. Madrid, España, Revista de Estudios en Seguridad Internacional, Vol. 8, N° 1, 2022, p. 114.

29 Estado Mayor de la Defensa de España. “NATO’S Enhanced Forward Presence (EFP)”. Disponible en: https://emad.defensa.gob.es/en/operaciones/operaciones-en-el-exterior/31-eFP_Letonia/#:~:text=NATO%27s%20Enhanced%20Forward%20Presence%20%28eFP%29%20NATO%20has%20enhanced,United%20States%20respectively%2C%20are%20multinational%2C%20and%20combat-ready%2C%20. Ingreso el 15 agosto 2022.

30 *Ibidem*.

31 Estado Mayor de la Defensa de España. “NATO’S Enhanced Forward Presence (EFP)”. *op. cit*.

32 El País. “Putin amenaza con una respuesta militar ‘dura’ a cualquier ‘medida hostil’ de la OTAN”. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2021-12-21/putin-amenaza-con-una-respuesta-militar-dura-a-cualquier-medida-hostil-de-la-otan.html>. Ingreso el 18 agosto 2022.



Figura Nº 3: "Misil hipersónico intercontinental Avangard".

Fuente: El Español.³³

En el contexto de estas fricciones, y a pesar de intervenciones emprendidas por distintos líderes internacionales –como el presidente Emmanuel Macron– para evitar la escalada de la crisis,³⁴ se produce el evento que no dejaría espacio a la duda sobre si debía o no modificarse la principal amenaza para la seguridad de los aliados y la estabilidad en la zona euroatlántica: la operación militar de la Federación de Rusia (FR) para la conquista del Donbás en febrero de 2022.

En medio de la conmoción internacional generada por la decisión tomada por el líder ruso de emplear la fuerza contra la integridad territorial de un Estado soberano, el secretario general de la alianza, Jens Stoltenberg, convoca a una cumbre extraordinaria en Bruselas,³⁵ donde además de decidirse incrementar la cantidad y severidad de

las sanciones que venían aplicándose contra el régimen de Putin, las intervenciones de los líderes asistentes dejaban de manifiesto que después de 30 años emergía como un némesis³⁶ la FR.

Concepto Estratégico de la OTAN 2022

Si bien, la OTAN no posee un método predefinido para redactar los CE, el secretario general de la organización, siendo el encargado de liderar los procesos internos, decidió aplicar los mismos pasos utilizados en la elaboración de la agenda OTAN 2030.³⁷ Esencialmente, organizó y presidió una serie de seminarios con representantes de los Estados miembros más actores relevantes en el ámbito de la seguridad y defensa –pertenecientes a organismos internacionales y al mundo académico–, denominados “Hacia el CE de la OTAN”, instancias en las que se debatió sobre los elementos que se consideraron fundamentales en la nueva edición.³⁸

Tal como fue convenido en la reunión de Bruselas el 2021, como parte de la Cumbre de Madrid 2022 se presentaron y examinaron los contenidos por parte del pleno durante sesiones dedicadas para dicho fin, mostrándose los líderes participantes conformes con los lineamientos contemplados en el texto, dándose así paso a la aprobación del nuevo CE de la OTAN 2022.

33 El Español “El temible trío de misiles hipersónicos con los que Putin puede ejecutar su ‘ataque relámpago’”. Disponible en: https://www.elespanol.com/omicron/tecnologia/20220429/temible-misiles-hipersonicos-putin-ejecutar-ataque-relampago/668433187_0.html#:~:text=El%20misil%20Zirc%C3%B3n%20es%20otro%20de%20los%20grandes,su%20uso%20hipers%C3%B3nico%20e%20impulsado%20por%20combustible%20%C3%AAdquido. Ingreso el 15 agosto 2022.

34 El País. “Macron pide a Putin evitar la guerra: ‘Los próximos días serán decisivos’”. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2022-02-07/macron-reclama-a-putin-una-respuesta-para-evitar-la-guerra.html>. Ingreso el 18 agosto 2022.

35 Europapress. “Bruselas - La OTAN confirma una cumbre extraordinaria de líderes con Biden el 24 de marzo”. Disponible en: <https://www.europapress.es/eseuropa/noticia-bruselas-otan-confirma-cumbre-extraordinaria-lideres-biden-24-marzo-20220315181230.html>. Ingreso el 17 agosto 2022.

36 Según la Real Academia Española, némesis es un castigo fatal que restablece un orden anterior. Disponible en: <https://dle.rae.es/n%C3%A9mesis>. Ingreso el 17 agosto 2022.

37 Real Instituto Elcano. “La OTAN se actualiza: el Concepto Estratégico de Madrid”. *op. cit.*

38 Instituto Español de Estudios Estratégicos (2022b), *op. cit.*, p. 38.

La nueva edición comprende cuatro apartados: del éxito continuo de la alianza, los que a continuación se sintetizarán

Prólogo, objetivo y principios; Entorno estratégico; Tareas esenciales de la OTAN; y Aseguramiento



Figura Nº 4: "Fotografía protocolar al inicio de la Cumbre de la OTAN 2022".

Fuente: "Pedro Sánchez participa en la Cumbre de la OTAN (primera jornada)".³⁹

Prólogo

El prólogo del CE inicia señalando que actualmente se vive un "momento crítico para la seguridad de la Alianza y la estabilidad internacional",⁴⁰ afirmación que posteriormente se justifica en el capítulo "Entorno estratégico". Por otra parte, reitera los elementos que dan sustento a la existencia de la organización: la protección de los ciudadanos, la defensa del territorio y salvaguardar la seguridad y democracia de los Estados miembros.

En el párrafo siguiente, hace referencia al conflicto internacional que representaría la principal

consideración, tanto en el análisis de los riesgos y amenazas –escenario estratégico–, como en las tareas esenciales: *"La guerra de agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania ha destruido la paz y ha alterado gravemente nuestro entorno de seguridad"*.⁴¹ Luego, incorpora otros elementos que constituyen *"un desafío para los intereses y los valores de la Alianza, como el terrorismo, la inestabilidad generalizada, la competencia estratégica y el incremento del autoritarismo"*.⁴²

A diferencia de otros conceptos estratégicos, y desde el mismo prólogo, enfatiza un "enfoque de 360º", lo que hace deducir que la alianza intervendrá

39 La Moncloa. "Pedro Sánchez participa en la Cumbre de la OTAN (primera jornada)". Disponible en: https://emad.defensa.gob.es/en/operaciones/operaciones-en-el-exterior/31-eFP_Letonia/#:~:text=NATO%27s%20Enhanced%20Forward%20Presence%20%28eFP%29%20NATO%20has%20enhanced,United%20States%20respectively%2C%20are%20multinational%2C%20and%20combat-ready%2C%20. Ingreso el 15 agosto 2022.

40 NATO. Strategic Concept. Bruselas, Bélgica, sede central OTAN, 2022, p. 1.

41 *Ibidem*.

42 *Ibidem*.



ante cualquier evento que afecte sus intereses, sin importar el lugar o el dominio, empleando sus capacidades para derrotar a un adversario en lo terrestre, marítimo y aéreo, incorporado el ciberespacial y cognitivo, de manera transversal desde el campo de batalla hasta las zonas del interior de los beligerantes.⁴³ De este enfoque se desprenden las tres tareas esenciales de la organización: disuasión y defensa; prevención y gestión de crisis; seguridad cooperativa, destacando que la primera representa la columna vertebral de la defensa mutua expresada en el artículo 5° del tratado de Washington de 1949.

Esta introducción además hace mención de conceptos presentes en todos los CE como la capacidad nuclear para preservar la paz,⁴⁴ otros que comenzaron a emplearse en el CE 2010 como la resiliencia nacional y colectiva,⁴⁵ y nuevos como competidores estratégicos, el cambio climático, la seguridad humana y la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad en todos sus cometidos.⁴⁶

Finalmente, y como visión de la Alianza, se señala que los Estados miembros quieren *“vivir en un mundo en el que se respeten la soberanía, la integridad territorial, los derechos humanos y el derecho internacional, y en el que cada país pueda elegir su propio camino, sin agresiones, coacciones o subversión. Trabajamos con todos los que comparten estos objetivos. Nos mantenemos juntos, como aliados, para defender nuestra libertad y contribuir a un mundo más pacífico.”*⁴⁷

Objetivo y principios

Este apartado comienza señalando que el objetivo de la alianza y, a la vez, su mayor responsabilidad, es garantizar la *“defensa colectiva frente a todas las amenazas y desde todas las direcciones”*. Además, reitera que su actitud estratégica es defensiva, al igual que en los anteriores CE.⁴⁸

Continúa desarrollando los principios rectores de la organización,⁴⁹ donde, al contrastarlos con la edición 2010, se evidencia que no se produjeron cambios en los siguientes:

- El vínculo trasatlántico como elemento clave para la seguridad.
- Los valores comunes que comparten los Estados miembros, los que además son los pilares de la alianza: *“La libertad individual, los derechos humanos, la democracia y el Estado de derecho.”*
- La OTAN sigue siendo el foro transatlántico único y esencial para las consultas, coordinaciones y actuaciones en todos los asuntos relacionados con la seguridad individual y colectiva.
- El compromiso con los propósitos y principios de la Carta de Naciones Unidas y el Tratado del Atlántico Norte.
- La obligación de ejercer una defensa mutua como lo consigna el Artículo 5° del Tratado de la Alianza.
- La complementariedad de las tres tareas esenciales: la disuasión y la defensa; la prevención y la gestión de crisis; y la seguridad cooperativa.

43 Estado Mayor de la Defensa de España. “Nota conceptual ‘Operaciones multi-dominio’”. Disponible en: https://emad.defensa.gob.es/Galerias/CCDC/files/OPERACIONES_MULTI-DOMINIO.PDF. Ingreso el 09 agosto 2022.

44 NATO. (2010), *op. cit.*, p. 14.

45 *Ibidem*, p. 12.

46 NATO. (2022), *op. cit.* p. 3.

47 *Ibidem*, p. 2.

48 *Ibidem*, p. 3

49 *Ibidem*.



Por otra parte, se evidencia que fueron anexados nuevos principios superiores, todos ellos presentes en las agendas de los organismos internacionales de primer orden, como la ONU y UE:

- La integración del cambio climático, la seguridad humana y la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad en todas las áreas de la alianza.
- La promoción de la buena gobernanza.⁵⁰
- La igualdad de género como reflejo de los valores de la organización.

Algo destacable en el nuevo CE es que plantea que la capacidad de disuasión y defensa constituyen la columna vertebral para la defensa colectiva, a diferencia de la edición 2010, que solo mencionaba la disuasión. Se deduce que la intención de incorporar el concepto defensa tiene la finalidad de comunicar a todos los actores de la comunidad internacional que existe la decisión y voluntad de emplear las herramientas militares de la organización para el cumplimiento de su objetivo.

Entorno estratégico

En esta sección son descritos los riesgos y amenazas que atentan contra la seguridad colectiva de la alianza y, a la vez, se entregan los fundamentos del por qué son considerados contrarios a las normas y principios que propician un ambiente de paz y seguridad en el mundo y, particularmente, en la zona euroatlántica.

1. Federación de Rusia

La descripción del entorno parte señalando que como consecuencia de la invasión rusa de Ucrania *"La zona Euroatlántica no está en paz"*,⁵¹ aduciendo a que la FR ha socavado el orden internacional debido a su postura militar coercitiva, su retórica y su voluntad comprobada de usar la fuerza para lograr sus objetivos políticos, mediante la subversión, la agresión y la anexión de territorios. Es por lo anterior, que ante este nuevo escenario representa *"la amenaza más significativa y directa para la seguridad de los aliados y la paz; y la estabilidad"*.⁵² Sin embargo, y a pesar de los severos términos que se utilizan para referirse a la FR y a sus numerosas acciones hostiles, la organización deja abierta la alternativa de retomar el diálogo declarando, por una parte, que no pretende desencadenar un conflicto y, por otra, la alianza *"no supone ninguna amenaza para la Federación de Rusia"*.⁵³

2. Terrorismo

Como reto de segundo orden para la OTAN fue establecido el terrorismo, señalando que *"se ha expresado como una amenaza asimétrica con implicaciones directas para la seguridad de los Aliados, la paz y la prosperidad internacional"*.⁵⁴ Estas organizaciones subversivas han ingresado a una nueva generación de asimetría, al mejorar sus vínculos con potencias autoritarias que le proveen soporte en múltiples áreas; al perfeccionar sus métodos políticos y militares para la consecución de sus objetivos; y ampliar sus tecnologías para incidir

50 De acuerdo con la Real Academia Española, "gobernanza" es la forma de gobernar, especialmente si es eficaz y adecuada a los fines que se persiguen. Disponible en: <https://dle.rae.es/gobernanza>. Ingreso el 26 agosto 2022.

51 NATO. (2022), *op. cit.*, p. 3.

52 *Ibidem*, p. 4.

53 *Ibidem*.

54 *Ibidem*.



en todos los dominios, produciendo efectos más catastróficos. Por lo indicado, se plantea que la lucha contra el terrorismo sigue siendo esencial para la defensa colectiva de la alianza, formando parte integral de su enfoque de disuasión y defensa de 360°.⁵⁵

3. Competidores estratégicos

Si bien, el CE no declara explícitamente a los Estados que encuadra en esta categorización, al vincular la definición de estos actores autoritarios con otras afirmaciones vertidas en el texto, hace una clara alusión a la FR, la República Popular China (RPC) y otros regímenes dictatoriales como Irán, Siria y Corea del Norte.⁵⁶ Esta amenaza está renovando la tecnología de sus sistemas de armas convencionales y nucleares sin transparencia y cumplimiento de las normas internacionales, encubriendo sus reales avances en el desarrollo de capacidades estratégicas. Agrega que intervienen en los procesos democráticos de la alianza y otros países mediante tácticas híbridas directas –o a través de terceros– que incluyen ciberataques, campañas de desinformación, instrumentalización de la inmigración y la coacción mediante el suministro de energía y otros recursos.

4. Inestabilidad en África y Medio Oriente

La inestabilidad político social presente en las regiones del Medio Oriente, Norte de África y el Sahel, afecta directamente la seguridad de la alianza. Gran parte de las actividades terroristas islámicas se han trasladado desde sus antiguos

asentamientos hacia estas zonas, lo que ha tenido como consecuencia la germinación de numerosos conflictos internos y surgimiento de gobiernos autoritarios apoyados por movimientos terroristas.⁵⁷ El advenimiento de estas crisis, interconectadas en las áreas de seguridad, demografía, economía y política, se ve acrecentado por el cambio climático, el surgimiento de grupos terroristas, las emergencias alimentarias y sanitarias, y la intrusión de competidores estratégicos. En este contexto, y a diferencia de los CE anteriores, se comienza a hacer referencia al Flanco Sur de la OTAN, como resultado del aumento constante de los riesgos directos para la alianza provenientes de países del Norte de África y del Sahel.

5. Efectos de la inestabilidad generalizada

Como resultado de la inestabilidad en otras zonas geográficas –más allá de África y Medio Oriente–, se ha producido un incremento sostenido en la violencia sistemática hacia la población civil y sus bienes culturales, así como daños dolosos contra el medioambiente. Este flagelo desencadena el desplazamiento forzado de población, condición ideal para el desarrollo de actividades ilícitas como el tráfico de personas y la inmigración irregular, con nocivas “consecuencias para las mujeres, los niños y los grupos minoritarios”.⁵⁸

6. República Popular China

Las acciones, alianzas visibles y no develadas, y retos impuestos por la República Popular China (RPC) en las relaciones entre los Estados, le ha valido

55 Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). (2022a), *op. cit.*, p. 16.

56 NATO. (2022), *op. cit.*, p. 5.

57 AGUILERA, Ana. (2022), *op. cit.*, p. 20.

58 NATO. (2022), *op. cit.*, p. 4.



ingresar a la lista de actores autoritarios globales, porque –aduce la alianza– su “*ambiciones declaradas y políticas coercitivas desafían nuestros intereses, seguridad y valores*.”⁵⁹ Además, deja de manifiesto su preocupación por las acciones que realiza para incrementar la amplitud de su zona de influencia, a través de la utilización de distintas herramientas políticas, económicas y militares, mientras que a la vez encubre su desarrollo armamentista, intrusiones en asuntos internos de los Estados y los fines que persigue. El CE declara además que la RPC no se encuentra sola en estas actividades hostiles, ya que con los años ha profundizado la asociación estratégica con el régimen de Vladimir Putin, apoyándose mutuamente para desequilibrar el orden internacional y atentar contra la seguridad, valores e intereses de la alianza. Al concluir la descripción –y al igual que con la FR–, la alianza expresa su apertura para generar compromisos mutuos y transparencia recíproca con la RPC.

7. Ciberespacio

Este nuevo dominio es “*objeto de disputa permanente*,”⁶⁰ por lo que las plataformas digitales de infraestructura crítica, servicios de gobierno, sistemas de inteligencia y organismos de seguridad y defensa son blancos permanentes de los ciberataques concertados por los competidores estratégicos.

8. Acceso al espacio

El libre uso del espacio con fines científicos y de seguridad podría verse en riesgo ante las tecnologías que se encuentran desarrollando compe-

titores estratégicos. Estos sistemas ofensivos en proceso de producción tienen como finalidad deteriorar los equipos espaciales, atentar contra infraestructuras de uso civil o militar y perjudicar la defensa y seguridad de la alianza.⁶¹

9. Tecnologías emergentes y disruptivas

Los nuevos avances tecnológicos, con sus consecuentes beneficios y perjuicios, han transformado los modos en que se desarrollan los conflictos actuales, llegando incluso a ser elementos trascendentales para los resultados del campo de batalla.⁶²

10. Proliferación de armas nucleares, radiológicas, biológicas y químicas

Los incumplimientos de compromisos relacionados al control de armas por parte de la FR y RPC generan incertidumbres en la seguridad global. A pesar de la voluntad y decisión de organismos y actores internacionales, por concretar acuerdos y mesas de discusión focalizadas en fomentar la transparencia de los programas de desarrollo nuclear de Irán y Corea del Norte, estos continúan encubriendo sus alcances y verdaderas intenciones. En lo que refiere a armas químicas, el texto imputa el incumplimiento de las disposiciones establecidas por la Convención sobre Armas Químicas de 1997 a Siria y a la FR –países adheridos–, argumentando que las han utilizado, al igual que Corea del Norte, pero con la salvedad de que este último no ha firmado el tratado.⁶³

59 *Ibidem*, p. 5.

60 *Ibidem*.

61 *Ibidem*, p. 3.

62 *Ibidem*, p. 5.

63 United Nations. “Chemical Weapons”. Disponible en: <https://www.un.org/disarmament/wmd/chemical/>. Ingreso el 26 agosto 2022.



11. Cambio climático

Tipificado como un catalizador en el surgimiento de nuevas crisis y amenazas, los cambios en los patrones climáticos pueden acarrear graves consecuencias para la seguridad colectiva, pudiendo “exacerbar los conflictos, la fragilidad y la competencia geopolítica”.⁶⁴ Sus efectos impactan en la manera en que operan las fuerzas militares de la alianza y en sus infraestructuras, incrementando a la vez el número de intervenciones conducidas para auxiliar a la sociedad civil ante desastres y catástrofes.



Figura N° 5: “Resumen de los riesgos y amenazas para la OTAN”.

Fuente: Elaboración del autor.

Tareas esenciales de la OTAN

A diferencia de lo que se pudiera esperar, este apartado no entrega un listado de tareas que respondan a los elementos de la misión -quién,

qué, cuándo, dónde y por qué—,⁶⁵ sino que transmite “declaraciones de lo que debe guiar la acción de la Alianza y de lo que debería hacer, en términos suficientemente flexibles”.⁶⁶ El fundamento de esto, radica en que posterior a la promulgación del CE 2022, el Comité Militar de la OTAN será “responsable de traducir la decisión política y la orientación en dirección militar”, por lo que operacionaliza las declaraciones generales en programas y tareas concretas que se difunden a través de la planificación militar.

El radical cambio del entorno estratégico que se desarrolló entre la publicación del CE 2011 y la nueva edición, ha forzado a la OTAN a reorientar el “paradigma dominado por la gestión de crisis a uno donde (prima) la competición estratégica entre grandes potencias y la disuasión y defensa”,⁶⁷ recuperando esta última tarea esencial su preponderancia desestimada desde 1991.

1. Disuasión y defensa

A pesar de las reiteradas ocasiones en que la OTAN declara su actitud defensiva, ratifica que posee la voluntad y capacidad para defender “cada centímetro del territorio aliado, preservar la soberanía y la integridad territorial”⁶⁸ de todos los Estados miembros frente a acciones hostiles de potenciales agresores. Esta tarea esencial, resultado de una adecuada combinación de capacidades nucleares, convencionales y antimisiles, complementada con espaciales y cibernéticas,⁶⁹ constituye tanto los fundamentos de su creación, como el rol que

64 NATO. (2022), *op. cit.*, p. 6.

65 Ejército de Chile. RDPL-20001. Reglamento del Proceso de las Operaciones. Santiago, Chile, División Doctrina, 2016, p. 226.

66 Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). (2022b), *op. cit.*, p. 104.

67 Real Instituto Elcano. “La OTAN se actualiza: el Concepto Estratégico de Madrid”, *op. cit.*

68 NATO. (2022), *op. cit.*, p.3.

69 *Ibidem*, p. 6.



desempeña en las relaciones internacionales. Las directrices, concernientes a la disuasión y defensa, se sintetizan como sigue:

- Mejorar las capacidades para disuadir, defender, desafiar y rechazar en todos los dominios y direcciones, lo que se condice con el enfoque 360°.
- Extender la influencia en tierra, mar y aire, incluyendo sistemas de defensa antiaérea y antimisiles integrados.
- Incrementar la preparación colectiva, capacidad de respuesta, despliegues, integración e interoperabilidad, conducido por una sólida estructura de mando.
- Mejorar el análisis del entorno marítimo, con el propósito de disuadir y defender los intereses de la alianza, permitiendo la libertad de navegación y utilización de rutas comerciales marítimas.
- Acelerar los procesos modernizadores de transformación digital, ciberdefensa, y protección de redes e infraestructura.
- Asegurar el empleo seguro y sin restricciones del espacio y ciberespacio. Un ciberataque, o conjunto de ellos, podría conducir a una respuesta militar.
- Desarrollar una potente resiliencia,⁷⁰ individual y colectiva, frente a las amenazas, reduciendo simultáneamente las vulnerabilidades estratégicas.
- Mejorar la seguridad energética e invertir en suministros, proveedores y fuentes de energías estables y confiables.

- Invertir en capacidades de preparación, disuasión y defensa contra acciones hostiles en lo político, económico, energético, de información e híbridas, provenientes de actores estatales y no estatales. El empleo de estas podría conducir a una respuesta militar.
- Garantizar la credibilidad, eficacia, integridad y seguridad de disuasión nuclear, cuyo único propósito es preservar la paz, impedir la coacción y evitar agresiones. El empleo del poder nuclear es extremadamente improbable.
- Continuar buscando la aplicación del Tratado de No Proliferación Nuclear, incluido el artículo VI.⁷¹
- Seguir contrarrestando, disuadiendo, defendiendo y respondiendo a las amenazas que generan los grupos terroristas, coordinadamente con socios, la ONU y la UE.

2. Prevención y gestión de crisis

Los miembros de la OTAN comparten la aspiración de contribuir y gestionar colectivamente los conflictos por intermedio de las capacidades de la organización, para prevenir y responder a las crisis cuando estas puedan afectar la seguridad aliada. El cumplimiento de esta tarea esencial se logra principalmente a través de las “denominadas misiones internacionales, humanitarias o de paz”,⁷² por lo que las directrices se encuentran relacionadas con la obtención de los recursos humanos, materiales y financieros necesarios para su materialización:

70 Resiliencia es la habilidad de una comunidad, servicio, área o infraestructura para detectar, prevenir y, si fuera necesario, resistir, gestionar y recuperarse de un desafío disruptivo. Disponible en: <https://www.ndc.nato.int/download/downloads.php?icode=516>. Ingreso el 07 septiembre 2022.

71 El artículo VI establece que los firmantes se comprometen a celebrar negociaciones relativas a la cesación de la carrera de armamentos nucleares en fecha cercana y al desarme nuclear, y sobre un tratado de desarme general. Disponible en: https://unoda-web.s3-accelerate.amazonaws.com/wp-content/uploads/assets/WMD/Nuclear/pdf/NPTSpanish_Text.pdf. Ingreso el 29 agosto 2022.

72 Real Instituto Elcano. “La OTAN se actualiza: el Concepto Estratégico de Madrid”, *op. cit.*



- Invertir en la gestión de crisis, ejercicios de entrenamiento y en operaciones multinacionales de respuesta.
 - Garantizar la asignación de recursos, medios, entrenamiento y mecanismos de control para apoyar las misiones internacionales y de lucha contra el terrorismo, dentro y fuera de la zona euroatlántica.
 - Continuar desarrollando las capacidades empleadas en la gestión de crisis y operaciones de auxilio a la población ante los efectos del cambio climático, la inseguridad alimentaria y las emergencias sanitarias.
 - Incrementar los esfuerzos para anticipar y prevenir las crisis y conflictos, valorando la prevención como una forma sostenible de estabilidad y seguridad de los aliados.
 - Incorporar actores internacionales para abordar las causas de las crisis y la inestabilidad.
 - Integrar socios que expresen su interés en contribuir en las misiones de estabilización y reconstrucción.
 - Reforzar la coordinación y cooperación en la gestión de crisis con la ONU, UE y otros organismos internacionales.
- los valores que promulga la alianza. Pero no solo queda en el planteamiento de su intención, ya que incluso llega a plasmar en el documento que continuará realizando las acciones necesarias para que se concrete la incorporación de Bosnia y Herzegovina, Georgia, Ucrania y los países interesados de los Balcanes Occidentales y del Mar Negro, bajo el amparo del artículo 10° del Tratado de Washington de 1949.⁷³ Es más, en respuesta a los persistentes reclamos de la FR por la incorporación de nuevos aliados –sobre los cuales evidentemente mantiene intereses– la OTAN le envía un claro mensaje: *“Ningún tercero tiene voz en este proceso”*.
- Apoyar la independencia, soberanía e integridad territorial de los países que aspiran a convertirse en miembros de la alianza.
 - Mejorar la asociación estratégica con la UE, socio único e imprescindible para la OTAN.
 - Reforzar los mecanismos de consulta política y cooperación en áreas como la movilidad militar, la resiliencia, el impacto del cambio climático, las tecnologías emergentes y disruptivas, la seguridad humana, la Agenda para la Mujer, la Paz y la Seguridad.
 - Enfrentar las amenazas cibernéticas, híbridas y desafíos sistémicos planteados por la RPC a la seguridad euroatlántica.
 - Fortalecer los lazos con socios para la defensa del orden internacional potenciando el diálogo y la cooperación.
 - Aumentar la proyección hacia los países circundantes y de todo el mundo.⁷⁴

3. Seguridad cooperativa

La incorporación de nuevos miembros y socios se interpreta por la alianza como un elemento primordial para garantizar la seguridad, estabilidad y paz en la zona euroatlántica. Declara que mantiene activa la política de puertas abiertas para todas las democracias europeas que compartan

73 El artículo 10° establece que “Las Partes pueden, por acuerdo unánime, invitar a ingresar a cualquier Estado europeo que esté en condiciones de favorecer el desarrollo de los principios del presente Tratado y de contribuir a la seguridad de la zona del Atlántico Norte...”. Fuente: NATO. (1949), *op. cit.*

74 Esta invitación es para los denominados Aliados Extra-OTAN, que, sin ser miembro de la organización, se les otorga un estatus especial, manteniendo vínculos estrechos con la Alianza y colaboración mutua en materias de seguridad y defensa. Fuente: Disponible en: <https://www.state.gov/major-non-nato-ally-status/>. Ingreso el 15 agosto 2022.

- Trabajar con los socios para abordar las amenazas y desafíos en regiones de interés estratégico para la alianza, como Oriente Próximo, África del Norte, el Sahel y el Indo-Pacífico.
- Contribuir a la lucha contra el cambio climático, a través de la reducción de emisiones de gases con efecto invernadero y desarrollo de proyectos de eficiencia energética y producción de energías limpias y verdes.

En la siguiente figura se representa la transversalidad de las principales acciones previstas a realizar por la OTAN y como contribuyen a cada tarea esencial. Se evidencia que el operar con nuevos y antiguos socios, reforzar las relaciones con organismos internacionales y la lucha contra el terrorismo, son esfuerzos que beneficiarían el cumplimiento de las tres tareas.



Figura Nº 6: "Acciones previstas a realizar por la OTAN y su contribución a las tres tareas esenciales".

Fuente: Elaboración del autor.

Aseguramiento del éxito continuo de la alianza

La última parte del CE 2022, a modo de corolario, reitera dos temas que –a juicio de la organización– son vitales para la subsistencia y continuidad de la alianza y el cumplimiento de su rol garante de la seguridad y defensa colectiva en el concierto euroatlántico.

El primero, sobre las contribuciones y aportes que deben efectuar los Estados miembros, hace

hincapié en la inversión en defensa, compartir equitativamente las responsabilidades y riesgos; y proporcionar los recursos, infraestructura, medios y fuerzas militares necesarias para el quehacer de la alianza.

Como segundo tema, establece la importancia de construir canales fluidos de comunicación y coordinación, base para lograr un eficiente relacionamiento entre la Secretaría General, los líderes y representantes de los Estados miem-



bros y el Consejo de la organización con sus comités dependientes.⁷⁵ De igual forma, reitera la importancia de mantener la unidad política y el principio de solidaridad, comprometiéndose en ampliar las consultas –como método para la toma de decisiones– frente a asuntos de carácter estratégico.

Conclusiones

La OTAN desde su creación en 1949 ha promulgado ocho CE, los que han ido variando su enfoque estratégico en concordancia con el entorno de seguridad de la zona euroatlántica. Los cuatro primeros, encuadrados en el período de la Guerra Fría, direccionaban los esfuerzos de la alianza para desarrollar capacidades militares y estructuras de fuerza idóneas ante un hipotético conflicto bélico con la Unión Soviética. Luego, el quinto y sexto CE –de 1991 y 1999 respectivamente– adquirieron un enfoque sustentado en la estabilidad y paz del área geográfica abarcada por la alianza, a través del principio de seguridad cooperativa y la realización de misiones internacionales. El CE 2010, séptimo en la lista, ante el surgimiento de amenazas nunca enfrentadas y la ascendente inestabilidad en países contiguos a la zona euroatlántica, incorpora a sus tareas esenciales la prevención y gestión de crisis, con sus subsidiarias operaciones de estabilización y reconstrucción, más allá de sus fronteras.

El sustancial incremento de amenazas en el decenio 2000 - 2010 fue solo el preludeo del volátil entorno estratégico que le precedería. El ascenso de nuevos –y revitalización de antiguos– competidores estratégicos, desinhibidos para ejecutar acciones multidimensionales contra el orden mundial y

la autonomía de los Estados, produjeron que la OTAN decidiera efectuar la actualización del CE 2010 con el fin de salvaguardar la seguridad de sus miembros.

El secretario general de la alianza, responsable de la elaboración del nuevo CE, luego de presidir distintos seminarios y mesas de análisis en las que participaron representantes de los aliados y expertos en seguridad y defensa, presentó el resultado del trabajo colaborativo a las primeras autoridades de los Estados miembros de la organización en la Cumbre de Madrid 2022, los que resolvieron aprobar el documento propuesto.

El CE 2022 adopta un enfoque 360°, lo que implica que la OTAN hará uso de sus capacidades militares en cualquier región del mundo y en forma multidimensional para vencer a su enemigo. De esta forma, vuelve a posicionar la “disuasión y defensa” como la principal tarea esencial, incorporando además nuevos retos, como la competencia estratégica, los efectos del cambio climático, la seguridad humana y la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad.

En el entorno estratégico, se precisan los riesgos y amenazas contrarios a los valores y principios que promulga la alianza, y a la estabilidad de la zona euroatlántica. A diferencia de la versión 2010, el CE vigente ha incorporado nuevos elementos y antagonistas, los que ha denominado competidores estratégicos, que incluyen a la FR, RPC, Irán, Siria, Corea del Norte y grupos terroristas. Nuevos elementos como los ciberataques, la guerra híbrida, las tecnologías disruptivas y las consecuencias, por una parte, de la inestabilidad en África, Medio Oriente y otros Estados fallidos, más los derivados del

75 NATO. “What is NATO?”. Disponible en: <https://www.nato.int/nato-welcome/index.html>. Ingreso el 02 septiembre 2022.



cambio climático, también pasaron a formar parte de esta nueva definición.

La “disuasión y defensa” vuelve a retomar su lugar como columna vertebral de la alianza, siempre manteniendo su histórica actitud defensiva. Su eficiencia depende de una equilibrada combinación de capacidades nucleares, convencionales y antimisiles, junto a las espaciales y cibernéticas. Las iniciativas asociadas a esta tarea esencial, además de dar continuidad a las permanentes, como el desarrollo de capacidades acordes a la evolución de los potenciales adversarios y la necesidad de materializar entrenamientos conjunto combinados que mejoren la interoperabilidad de las fuerzas, adiciona nuevas actividades como la ciberdefensa, la defensa espacial, la capacidad de emplearse en entornos de multidominio, la transformación digital y la seguridad energética, entre otras.

Para la tarea esencial de “prevención y gestión de crisis”, segunda en la nómina, la OTAN pone especial énfasis en las contribuciones que deben hacer los Estados miembros, representadas por las fuerzas, los medios y el financiamiento, estableciendo que estos aportes son fundamentales para la realización de las operaciones militares humanitarias, de paz, estabilización y reconstrucción, es decir, las acciones concretas para gestionar las crisis.

La “seguridad cooperativa”, tercera tarea esencial de la alianza, contempla labores relacionadas con mejorar los vínculos y coordinaciones con la ONU, UE y otros organismos internacionales; además de incorporar en sus actividades a otros Estados que no formen parte de la alianza, pero compartan sus valores e interés por la seguridad global. Es en este contexto donde se transmite

que continuarán los procesos de incorporación –como miembros de la OTAN– de Bosnia y Herzegovina, Georgia, Ucrania y los países interesados de los Balcanes Occidentales y del Mar Negro. De igual forma, fomenta el desarrollo de la resiliencia, con el propósito de alcanzar las condiciones individuales y colectivas, imprescindibles para gestionar y recuperarse de los efectos de acciones antagónicas que eventualmente puedan ejecutar los competidores estratégicos en cualquier dominio.

Considerando, por una parte, que la evolución del enfoque estratégico de los distintos CE ha variado como consecuencia de cambios radicales en el entorno estratégico y, por otra, que el enfoque 360° adoptado por el CE 2022 reposicionó como tarea prioritaria la disuasión y defensa –tal como en el período de la Guerra Fría–, el autor estima que el impacto causado por la invasión de la FR a Ucrania en febrero 2022, sumado a los nuevos competidores estratégicos con la voluntad de atentar contra la seguridad de la alianza, dio término al período Posguerra Fría e inició un nuevo período en el orden internacional que podría denominarse “Retorno a la Polarización Global”.

Bibliografía

- AGUILERA, Ana. “El próximo concepto estratégico de la OTAN: una oportunidad para España”, *Revista Ejército N° 974*, Ed. junio, Madrid, España, 2022.
- BARBE, Esther. “El papel del realismo en las relaciones internacionales”. *Revista de Estudios Políticos*, Ed. julio – septiembre, Madrid, España, 1987.
- Ejército de Chile. RDPL-20001. Reglamento del Proceso de las Operaciones. División Doctrina, Santiago, Chile, 2016.



- Ejército de Tierra de España. Boletín informativo N°309: Una cumbre de altura. Ejercito.defensa.gob.es, Madrid, España, 2022.
- GARCÍA, Paloma. *Teoría breve de relaciones internacionales*. Editorial Tecnos, Madrid, España, 2006.
- Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). *70 años de evolución estratégica en la OTAN*. Imprenta Ministerio de Defensa, Madrid, España, 2019.
- Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). *La OTAN y el "Flanco Sur". Balance y perspectivas de futuro a la luz de la Cumbre de Madrid 2022*. Imprenta Ministerio de Defensa, Madrid, España, 2022a.
- Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). *Cuadernos de Estrategia 211: El futuro de la OTAN tras la cumbre de Madrid 2022*. Imprenta Ministerio de Defensa, Madrid, España, 2022b.
- NATO. *The North Atlantic Treaty*. Washington DC, US, 1949.
- NATO. *Strategic Concept*. Sede central OTAN, Bruselas, Bélgica, 2010.
- NATO. *Strategic Concept*. Sede central OTAN, Bruselas, Bélgica, 2022.
- ROMERO, Carmen. "Agenda OTAN 2030 y Concepto Estratégico 2022". *Revista de Estudios en Seguridad Internacional*, Vol. 8, N.º1, Madrid, España, 2022.