



UNIVERSIDAD  
SAN SEBASTIAN



Seminario

# “La variable demográfica en Chile: Implicancias y desafíos”

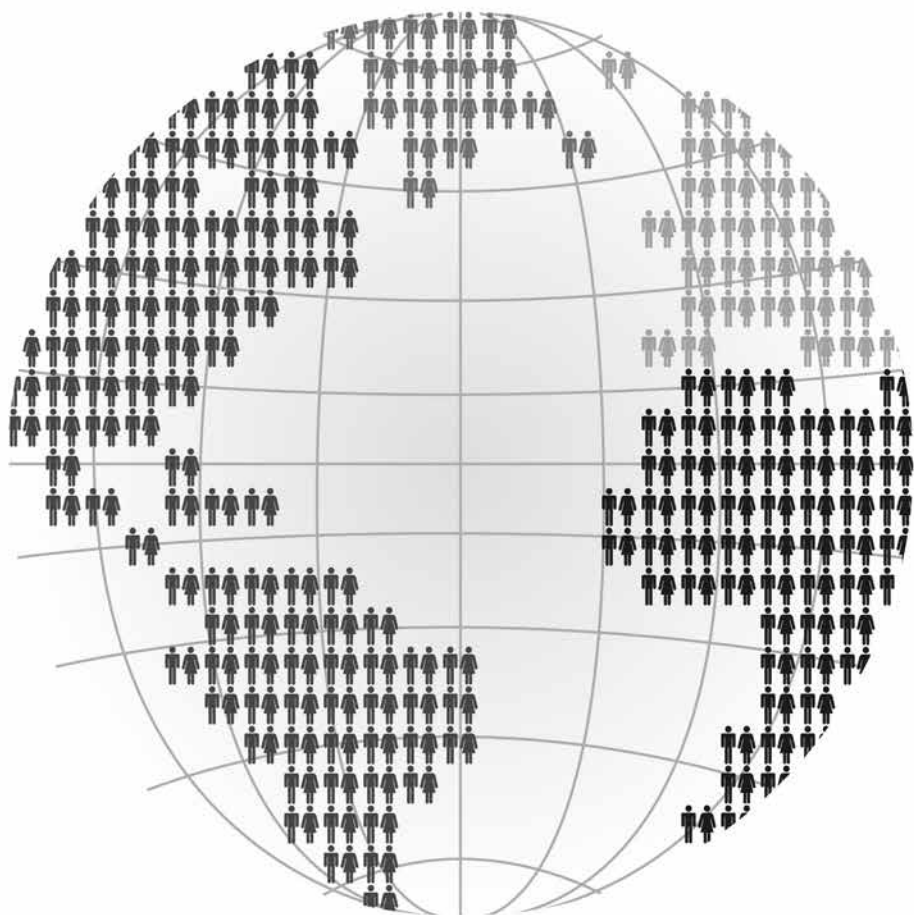


Santiago de Chile, julio 2013





Seminario  
**“La variable demográfica  
en Chile: Implicancias y  
desafíos”**



**Santiago de Chile, julio 2013**

*La variable demográfica en Chile: Implicancias y desafíos*

© Derechos Reservados

Registro de Propiedad Intelectual N° 235.578

ISBN: 978-956-7527-73-1

Primera edición  
diciembre de 2013

Santiago de Chile

Impreso en el Instituto Geográfico Militar

Los artículos son de responsabilidad de los autores y no representan necesariamente el pensamiento, doctrina o posición oficial del CESIM o del Ejército de Chile.

# Índice

---

## Presentación

|                                            |   |
|--------------------------------------------|---|
| <i>Coronel Diego Jiménez Ramírez</i> ..... | 7 |
|--------------------------------------------|---|

## Artículos

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Las migraciones desde una perspectiva regional                                      |    |
| <i>Coronel Diego Jiménez Ramírez</i> .....                                          | 9  |
| El ‘invierno demográfico’ mundial irrumpe también en Chile: implicancias y desafíos |    |
| <i>Ricardo Riesco Jaramillo</i> .....                                               | 27 |
| Efectos económicos de la inmigración a Chile                                        |    |
| <i>Hugo Lavados Montes y Francisco Aravena Guzmán</i> .....                         | 49 |
| Espacios vacíos en el territorio nacional y sus efectos en la defensa y seguridad   |    |
| <i>Coronel (R) Rodolfo Martinic Marusic</i> .....                                   | 59 |



## PRESENTACIÓN

---

Para el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM), el intercambio académico con otros centros de estudios y universidades es, sin lugar a dudas, una de las más propicias circunstancias que permiten enriquecer y difundir parte importante de nuestro quehacer profesional, así como incrementar conocimientos y fomentar el debate en áreas que inciden en el ámbito de la seguridad y defensa.

En este orden de ideas, desde sus inicios el CESIM ha suscrito convenios con diferentes casas de estudios, tanto nacionales como extranjeras. En esta ocasión, quisiera destacar el Convenio de Colaboración Académica firmado con la Universidad San Sebastián (USS) en octubre de 2012, el que nos ha brindado la oportunidad de trabajar en forma integrada en temas de interés común. Asimismo, nos permite continuar efectuando intercambios en el área de la docencia, investigación y extensión.

El 2 de julio de 2013 en la sede Santiago de la USS, desarrollamos el seminario “*La variable demográfica en Chile: Implicancias y desafíos*”. La problemática abordada es actualmente una materia de interés nacional que desde la perspectiva económica, política, social y de la seguridad y defensa, estimamos oportuno tratar, con el propósito de generar un espacio para la reflexión académica, en esa oportunidad los expositores destacaron desde sus particulares visiones la relevancia de la materia y el impacto en el desarrollo del país.

En el texto que presentamos a continuación, se transcriben las ponencias expuestas en dicho seminario. Creemos que es una forma de dejar testimonio del trabajo de ambos institutos, pero más importante aún, de resaltar tópicos en los que podemos seguir colaborando desde nuestras experiencias y particulares puntos de vista.



Finalmente, reitero mis sinceros reconocimientos al Rector de la Universidad San Sebastián señor Ricardo Riesco Jaramillo, por su permanente disposición e interés al incentivar la presente iniciativa, así como por su valiosa contribución al conocimiento en la materia. Del mismo modo, al Decano de la Facultad de Economía y Negocios de la USS, Hugo Lavados Montes, y al analista del CESIM coronel Rodolfo Martinic Marusic, no solo por sus interesantes exposiciones, sino también por sus acuciosos trabajos que aseguró el éxito de este seminario.

**Diego Jiménez Ramírez**  
**Coronel**  
**Director del Centro de Estudios e Investigaciones Militares**

**Santiago de Chile, diciembre 2013**

## Introducción

En el mundo globalizado en que vivimos, las olas migratorias son cada vez más frecuentes y complejas e implican una serie de retos, pero también acarrearán beneficios para las sociedades receptoras. Para el profesor Eramis Bueno, estudioso de la geopolítica, *“los desplazamientos territoriales han sido parte de la propia historia del hombre, agudizada en determinados períodos, atenuada en otros; han estado condicionados por diferentes factores de naturaleza ambiental, demográfica, económica, cultural, religiosa y sociopolítica. Así, la formación de naciones, Estados e imperios de una parte, y las guerras de otra, han dado lugar a migraciones tanto voluntarias como forzadas”*.<sup>1</sup>

Por su parte, la cientista política Luzmila Borisovna Biriukova en su libro *Vivir un espacio. Movilidad geográfica de la población*, menciona que la *“decisión de migrar es el resultado de un cálculo racional en el cual cada individuo compara los costos de la migración con su recompensa”*.

---

\* Oficial de Estado Mayor, Academia de Guerra del Ejército (ACAGUE). Magíster en Ciencias Militares, mención en Planificación y Gestión Estratégica, ACAGUE. Magíster en Recursos Humanos, Universidad Adolfo Ibáñez y Graduado del Executive Course en el Asia Pacific Center for Security Studies, Honolulu, Hawai. Actualmente se desempeña como Director del Centro de Estudios e Investigaciones Militares del Ejército de Chile. [director@cesim.cl](mailto:director@cesim.cl)

1 BUENO SÁNCHEZ, Eramis (2004). Apuntes sobre la migración internacional y su estudio Unidad Académica de Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Zacatecas. P. 1.

Teniendo presente lo anterior, debemos entender que la llamada movilidad espacial de la población es tan antigua como la misma humanidad. Desde que el hombre existe como tal, las migraciones están presentes.

Estos movimientos han forjado culturas materiales y espirituales a partir de objetivos, normas, principios e ideas de territorios remotos y distantes, lo que ha provocado una combinación de culturas y costumbres. Fenómenos que se han visto fuertemente incentivados con el proceso globalizador.

En este contexto podemos señalar que el estudio de las migraciones constituye un tema complejo, así como de gran trascendencia, debido a las dimensiones, multiplicidad de causas y amplitud de sus efectos.

Entre los efectos más visibles de esa realidad, cabe mencionar los desafíos que está experimentando el Estado en su sentido más ‘westfaliano’, por parte de variados nuevos actores, así como por poner en juego valores que considerábamos primordiales para su identidad.

Por cierto, no se puede soslayar que este tema posee dimensiones globales y tanto en Europa como en EE.UU. está demandando gran atención debido a las proporciones que las inmigraciones no europeas han estado adquiriendo, e incluso, diversos estudios internacionales han incorporado en la agenda de seguridad el tema de la migración y refugiados. Una expresión de ello es la publicación de la Estrategia Española de Seguridad de 2011, en circunstancias que indica que “*los flujos migratorios no controlados pueden generar conflictividad social, aparición de guetos urbanos, explotación de los inmigrantes por parte de bandas criminales, radicalización extremista y falta de integración*”.<sup>2</sup>

En la actualidad convivimos en un mundo de características ‘multipolar’, en el que no solamente importan los intereses de ciertos sectores, sino el de la sociedad en general, ya que los deseos y las inquietudes de los diferentes actores mundiales se encuentran íntimamente relacionados. Los investigadores Robert Keohane y Joseph Nye señalan que muchos expertos consideran que en nuestra época el Estado territorial, figura dominante en la política mundial durante cuatro siglos, está siendo eclipsado

---

2 “Una responsabilidad de todos”. (2011, julio/agosto). *Revista Española de Defensa*. Año 24, Número 275.

por entidades no territoriales, como las corporaciones multinacionales, los movimientos sociales transnacionales y las organizaciones internacionales.

## Algunas definiciones conceptuales

En general, los diversos autores coinciden en definir la migración como el movimiento de población de una región o Estado a otro, atravesando un límite político-administrativo en busca de un mejor nivel de vida, condiciones climáticas o un ambiente social con mayor libertad.

A su vez, dentro del proceso migratorio tenemos la ‘emigración’ que es la salida de una persona o grupo de su país o región con el ánimo de fijar en otras su domicilio. De igual forma existe la ‘inmigración’ que corresponde a la entrada de una persona o grupo a un país o región que no son los suyos, con la intención de residir en ellos temporal o definitivamente.

El impacto mundial que provocan las migraciones quedó explícito en el discurso inauguración de la 46 sesión de la Comisión de Naciones Unidas sobre Población y Desarrollo, ocasión en la que el Secretario General de esa organización mundial manifestó que la cantidad de migrantes internacionales aumentó de 155 millones anuales en 1990 a 214 millones en 2010, lo que obliga a la comunidad internacional a adoptar acciones que contribuyan a enfrentar este fenómeno.

Al respecto, y como una forma de facilitar la comprensión de estos procesos migratorios, resulta necesario agruparlos conceptualmente en algunas categorías. De acuerdo al coronel (R) Héctor Villagra, estos movimientos poblacionales pueden agruparse de la siguiente manera:<sup>3</sup>

- Trabajadores migrantes temporales (por un período determinado de meses o años).
- Migrantes de alta calificación (profesionales y técnicos, pueden ser parte de las políticas de inmigración selectiva de algunos países).
- Migrantes irregulares (ingreso ilegal en busca de trabajo, condición muy presente en nuestra región).

---

3 VILLAGRA M., Héctor (2003). *Cuaderno de Estudios Políticos y Estratégicos UTEM*. Las Migraciones y su Problemática en un Mundo Global. P. 35.

- Migrantes refugiados establecida por la ONU en 1951 (personas que no quieren o pueden regresar a su país por razones políticas, religiosas o étnicas).
- Asilados (personas que ingresan a un país y solicitan protección a dicho Estado, pero que no se catalogan como refugiados de acuerdo a la convención).
- Migrantes forzados (los refugiados que se ven obligados a abandonar su país por desastres naturales, proyectos de carácter económico, conflictos internos o externos).
- Migrantes por reunificación familiar (migran con el fin de encontrarse con familiares radicados en otros países).
- Migrantes de retorno (cuando regresan a su país de origen).
- Migrantes internos (movimientos de personas dentro del propio país).

## Principales causas de los procesos migratorios

En las últimas décadas, las poblaciones sudamericanas se han moviliado en el marco de procesos migratorios internacionales motivados por diferentes factores, entre los que destacan los siguientes:

- La inestabilidad política con su secuencia de sectarismo, violencia y falta de libertades.
- Los conflictos armados tanto de carácter interno como externo y sus secuelas de muerte y destrucción son otro elemento impulsor de los movimientos humanos en búsqueda de mejores perspectivas de vida y seguridad en otros territorios.
- La búsqueda de zonas menos inhóspitas que presentan buenas condiciones de clima, también favorecen el traslado de personas, especialmente de la tercera edad, cuyo objetivo es vivir la última etapa de su vida en un ambiente cálido y tranquilo.
- Las rutas internacionales de emigración, las que siguen cauces pre-existentes establecidos desde hace mucho tiempo entre naciones con estrechos vínculos. Estas rutas tienen su origen en el colonialismo, la guerra o la ocupación militar, en el reclutamiento de mano de obra o el intercambio económico.
- La receptividad de los emigrantes en los países industrializados. Para que las presiones migratorias se transformen en flujos reales de población, debe darse un conjunto de interacciones entre oferta y demanda.

La historia, los valores y la estructura económica de muchas sociedades industriales las hace receptivas a la inmigración.<sup>4</sup>

- Finalmente, la economía es el motor principal de los procesos migratorios, motivando a las personas a desplazarse fuera de su territorio, sin importarles las consecuencias de su acción, incentivadas por la perspectiva de alcanzar un mejor nivel de vida y desarrollo.

## La evolución de la migración desde y hacia América Latina

América es literalmente un continente de inmigrantes. Inicialmente soportó grandes oleadas migratorias de la época precolombina; siberianos, polinesios y africanos. Cabe destacar que la población de América hasta el año 1492 era estimada en unos 70 millones de habitantes aproximadamente. Posteriormente, se desarrollaron las migraciones correspondientes al período colonial, con la llegada de colonizadores europeos y esclavos africanos, dándose inicio al proceso de mestizaje.

Durante el siglo XIX y hasta principios del siglo XX se presenta una segunda oleada de inmigrantes europeos, concretamente de España, Portugal, Italia e Inglaterra, complementada con importantes flujos asiáticos, principalmente desde Japón y China, así como de algunos países árabes. Los principales países receptores de estas corrientes migratorias fueron Estados Unidos, Canadá, Argentina, Uruguay, Brasil, México y Venezuela.

El impacto global de las migraciones de ese período fue enorme. En menos de 100 años, desde 1860, Europa perdió más de 40 millones de habitantes que cruzaron el Atlántico en dirección a nuestro continente.

Por otra parte, desde mediados del siglo XX, el destino preferencial elegido por los migrantes sudamericanos pertenecientes a los estratos sociales medios y altos fue EE.UU., y en menor medida Europa Occidental, tendencia que convirtió a la mayoría de las naciones latinoamericanas en zonas de expulsión poblacional hacia los países desarrollados.

A partir de la década de los 90, y aunque con una mayor intensidad en la última década, los países de la región experimentaron un crecimiento sostenido en sus economías, y junto con la paulatina reducción de los

---

4 Como son los casos de los turcos en Alemania, los argelinos en Francia y los hispanos en Estados Unidos.

niveles de pobreza y desigualdad social, alterándose la tendencia anterior. No obstante, América del Norte, especialmente EE.UU., se mantiene como un territorio de inmigración importante para un sector de la población latinoamericana.

Igualmente, se dio inicio a un proceso de corrientes cruzadas que dieron origen a una serie de procesos migratorios, cuyos flujos principales son los siguientes:

- La emigración regional corresponde a quienes abandonan el subcontinente, principalmente hacia Estados Unidos y Europa Occidental.
- La inmigración regional o de ultramar se refiere a quienes llegan a los países latinoamericanos desde fuera de la región, destacan en este período la inmigración de africanos subsaharianos y personas del Asia Meridional.
- La migración intrarregional alude a quienes se trasladan de un país latinoamericano a otro dentro de la región.

Esta problemática está produciendo un cambio importante con repercusiones en lo político, al confrontar la realidad de cada una de las naciones del continente americano en relación al fenómeno migratorio. El norte desarrollado (Estados Unidos y Canadá) mantiene su condición de receptor de inmigrantes. Latinoamérica por su parte exhibe un panorama bastante más complicado, con ciertos países que mantienen una condición de atraer inmigrantes, pero en un ámbito regional y, una gran mayoría de países clasificados como de inmigrantes.

## La emigración



Latinoamérica se caracteriza por su tendencia a la expulsión de población. Es así que cada día más latinoamericanos se trasladan a vivir fuera de la región.<sup>5</sup>

Sus orígenes los encontramos en el nivel de desarrollo del subcontinente y sus debilidades estructurales que limitan su progreso en aspectos relacionados: desigualdad, falta de trabajo, bajos salarios, explotación laboral, inestabilidad política, escasas perspectivas de crecimiento, la deficiente calidad de los bienes y servicios, sistemas de salud ineficientes, corrupción, violencia, inseguridad, búsqueda de mejores condiciones de vida y estabilidad laboral son algunas de las razones por las cuales la población de todos los países latinoamericanos emigra hacia el hemisferio norte, siendo Estados Unidos el principal destino.<sup>6</sup>

En este contexto, si comparamos los datos censales estadounidenses de 2010 en relación a 2001, se muestra la intensificación del fenómeno que se ve reflejado en que prácticamente la totalidad de las naciones sudamericanas han doblado (Argentina, Bolivia, Colombia, Chile, Perú, Ecuador y Venezuela) y triplicado (Uruguay, Paraguay y Brasil) el número de residentes en Estados Unidos.

El mismo censo indica que los denominados hispanos nativos de América Latina y las personas de origen latinoamericano nacidas en Estados Unidos, alcanzan los 50,5 millones de personas, 15 millones más que los registrados en el año 2000.<sup>7</sup>

Lo anterior se repite con respecto a Europa, especialmente a España, que ha absorbido el 80% de la migración latinoamericana a ese continente durante el actual siglo. Sin embargo, este proceso ha sido más dinámico: Colombia y Chile triplicaron su colectividad en España. Argentina y Uruguay la cuadruplicaron, Perú la quintuplico, por su parte Bolivia la

---

5 La emigración latinoamericana corresponde aproximadamente al 6,1% del total de migrantes internacionales.

6 El flujo migratorio no es representativo de la sociedad, ya que una mayoría de ellos corresponde a hombres y mujeres con altos niveles de calificación. Es decir, la fuga de cerebros afecta a todos los países latinoamericanos.

7 Información extraída de [www.edition.cnn.com/2012/11/09/politics/latino-vote-key-election](http://www.edition.cnn.com/2012/11/09/politics/latino-vote-key-election). El voto latino fue clave en la reelección de Obama. Lograron el 10% del electorado por primera vez en la historia, siendo la minoría que ha crecido más rápido y corresponde al 16% de la población.



aumentó en cincuenta y siete veces, Ecuador en noventa y Paraguay en un cien por ciento.<sup>8</sup>

No obstante, la adopción por parte de España de una serie de medidas restrictivas como la exigencia de visa, carta de invitación, cantidad de dinero mínimo de ingreso y severos controles migratorios, junto a un entorno con ciertas características discriminatorias para los inmigrantes, pero, fundamentalmente las profundas crisis económicas de los años 2008 y 2012 han disminuido considerablemente este proceso, al punto que varias nacionalidades han comenzado a reducir el número de migrantes residentes en ese país, como es el caso de Argentina, Bolivia, Chile, Brasil y Uruguay.

## La inmigración

Muchas de las economías latinoamericanas están creciendo a un ritmo acelerado y la situación interna de los países está cambiando. En este nuevo escenario, se evidencia un aumento de inmigrantes de diferentes partes del orbe, además una parte considerable de los migrantes sudamericanos ha reorientado su estrategia migratoria hacia países vecinos o cercanos dentro de la región.

Estas corrientes minoritarias incluyen entre otros africanos subsaharianos con destino a Brasil y desde ese lugar a países como Chile, Argentina y Uruguay.<sup>9</sup> Otro grupo proviene del Asia Meridional se ha desplazado principalmente a través de Ecuador, donde el número de migrantes de Bangladesh, Pakistán, Nepal y Sri Lanka aumentó en un 300%.

También se ha mantenido en menor escala algún tipo de inmigración europea, conformada principalmente por profesionales españoles, italianos, alemanes, portugueses, croatas y yugoslavos, junto a otra de origen árabe y asiática.

China constituye otro factor trascendente en los flujos migratorios del subcontinente, su presencia en Latinoamérica alcanza a los 500.000

---

8 SANHUEZA CARVAJAL, Raúl (2012). *América Latina. Tendencias y perspectivas del nuevo siglo*. Centro de Estudios e Investigaciones Militares. P. 83.

9 Corresponden a ciudadanos de Etiopía, Ghana, Malí, Nigeria, República Democrática del Congo, Senegal, Somalia y Zimbabwe.

migrantes; Brasil, Perú, Venezuela, Paraguay, Argentina, Panamá y Costa Rica son los países donde su presencia oscila entre las 200.000 y las 20.000 personas, siendo América Latina la segunda región receptora, después de Asia.

Un caso digno de destacar es el español, que como consecuencia de la difícil situación económica y social por la cual atraviesa esa nación,<sup>10</sup> se ha revertido en forma considerable la llegada de emigrantes latinoamericanos, produciéndose el fenómeno contrario, al existir una cantidad de profesionales jóvenes que están abandonando su país en busca de mejores horizontes, uno de cuyos destinos es América Latina.<sup>11</sup>

## Migración intrarregional y extrarregional

Atendiendo los factores de patrimonio idiomático, religioso, cultural y social, a lo que se debe agregar una historia en común,<sup>12</sup> se podría sostener que en América Latina la migración intrarregional es un proceso normal.

Sin embargo, en la década de los setenta y ochenta, no solamente se frenó la migración intrarregional, sino que la mayoría de los países latinoamericanos se transformaron en expulsores extrarregionales de población.

Por tanto, el escenario latinoamericano a los inicios del siglo XXI evidencia importantes alteraciones de carácter geopolítico y geoeconómicos, las que produjeron efectos tanto en la migración extrarregional como la intrarregional, algunos de ellos los señalaremos a continuación:

- Las naciones latinoamericanas en general experimentan una situación institucional estable, un crecimiento económico sostenido, lo que permite que ciertos países recobren su capacidad para recibir flujos migratorios, la mayoría de los cuales proceden de la región.

---

10 Crisis económicas y sociales de los años 2008 y 2012.

11 Chile ha recibido desde el año 2012 una cantidad considerable de ciudadanos españoles.

12 La historia nos señala que en los procesos independentistas y de formación de las naciones participaron migrantes provenientes de todos los países de la región.

- Los países desarrollados establecen una serie de barreras restrictivas para el ingreso de inmigrantes del mundo subdesarrollado, en el caso de Europa, el principal afectado es América Latina.
- Las crisis económicas que de manera sucesiva han golpeado a las economías de los países desarrollados, haciendo poco atractivo el permanecer o dirigirse hacia esos destinos para la población latinoamericana.

En consecuencia, se ha producido un reordenamiento en la dirección de las migraciones, disminuyendo en cierta forma las de carácter extrarregional y aumentando los flujos de la intrarregional, cuyos destinos son países vecinos o cercanos dentro de la región.

Desde el siglo XVIII y hasta nuestra época, la trama migratoria sudamericana ha sostenido dos polos que tradicionalmente han sido atractivos para los inmigrantes, Argentina y Venezuela, a los que recientemente se ha unido Chile.

## Principales patrones migratorios intrarregionales del continente sudamericano

### Argentina

Desde comienzo del siglo pasado se transforma en un polo de atracción migratoria para corrientes europeas. De igual modo recibe una cantidad considerable de población de países limítrofes, especialmente chilenos y uruguayos.

A medida que avanza el siglo XX, la inmigración extrarregional disminuye, pero la de origen intrarregional va en aumento. De acuerdo al censo de 1960, los países limítrofes aportaban el 17,9% del total de extranjeros en Argentina; para 1970, esa cifra alcanzaba el 24,1%. A partir de la década de los ochenta se produce un incremento de inmigrantes paraguayos, bolivianos y peruanos.<sup>13</sup> De acuerdo al censo de 1991, los países limítrofes aportaban el 66%,<sup>14</sup> del total de extranjeros en Argentina,

---

13 La mayor cantidad de inmigrantes en Argentina al 2010, son paraguayos con 550.713 personas, seguido de Bolivia con 345.272 y Chile con 191.147 personas.

14 SANHUEZA. *Op. cit.* P. 86.

entre la que sobresale la migración chilena con 244.410 personas y la uruguaya con 133.453.<sup>15</sup>

Lo anterior, le ha permitido a la república argentina, mitigar su propia emigración con destino a Estados Unidos y Europa. El año 2010, los extranjeros en ese país alcanzaban el 4,5% de la población, por su parte los argentinos que viven en el extranjero corresponden al 2%. Es así que por cada emigrante trasandino hay dos inmigrantes extranjeros.<sup>16</sup>

## Venezuela

Se transforma en un atractivo polo de inmigrantes latinoamericanos de la mano de la riqueza petrolera a partir de la década de los setenta del siglo pasado, alcanzando su máxima expresión a comienzo de los ochenta con 1.074.629 personas, correspondiente al 7,4% de su población. Desde esa fecha, el flujo ha disminuido aunque en forma leve, siendo en su mayoría colombianos, junto a otras minorías de Perú, Brasil, Ecuador y Guyana, dejando la población de extranjeros en Venezuela en aproximadamente 1.000.000 de personas.<sup>17</sup>

Este flujo migratorio ha servido para compensar la emigración venezolana, principalmente hacia Estados Unidos, así como el inicio del proceso de regreso hacia sus países de origen de importantes contingentes de ciudadanos latinoamericanos debido a la crisis política, económica y social que enfrenta esa nación bolivariana, en el marco de una inseguridad y violencia desatada. Los cálculos de venezolanas en el extranjero, se sitúan en las 500.000 personas aproximadamente, en síntesis, por cada nacional en el extranjero, todavía quedan en Venezuela dos inmigrantes.<sup>18</sup>

## Chile

Durante gran parte del siglo XX se comportó como un país de emigración, donde los chilenos se trasladaban principalmente hacia Argentina, Estados Unidos, Europa y Oceanía, siendo notoriamente superior

---

15 *Ibidem*.

16 La población de Argentina a julio 2013 según *The World Factbook CIA* se estima en 42,6 millones de habitantes.

17 La población venezolana a julio 2013, según *The World Factbook CIA*, se estima en 28,5 millones de personas.

18 SANHUEZA. *Op. cit.* P. 87.

la cantidad de compatriotas que salían al exterior a los extranjeros que se asentaban en el territorio nacional. Lo anterior tiene su máxima expresión el año 1982, con 82.345 extranjeros viviendo en Chile sobre una población superior a los 11.000.000 de personas, lo que equivale a un 0,7% de la población.<sup>19</sup>

Esta tendencia se empieza a revertir partir de la década de los ochenta del siglo pasado, debido al nivel de desarrollo y a la estabilidad económica y social alcanzada por nuestro país, que lo ha transformado en un polo de atracción de inmigrantes, iniciándose un aumento progresivo de los extranjeros,<sup>20</sup> que alcanza según las últimas estadísticas oficiales del año 2010, a la cifra de 352.344 extranjeros en el territorio, lo que equivale al 2% del total de la población nacional.

Chile está experimentando una clara necesidad de mano de obra calificada, espacialmente en los rubros de la minería y la energía, las empresas nacionales han llegado a una situación en la que han contratado a la mayoría de los profesionales chilenos disponibles en el mercado doméstico, razón por la cual están buscando personas calificadas en el extranjero.<sup>21</sup> De igual manera, la agricultura y la construcción están requiriendo una mayor fuerza de trabajo, transformándose en una necesidad la obtención de mano de obra menos calificada en el extranjero.<sup>22</sup>

Esta nueva inmigración es mayoritariamente de características intra-regional, siendo los países andinos como Perú, Bolivia, Ecuador y Colombia los que aportan con más de la mitad de los extranjeros en Chile.<sup>23</sup> También se ha detectado una corriente migratoria de personas de países tan alejados de la región como es el caso de Pakistán, Bangladesh, Nepal, China y el África Subsahariana.

---

19 En esa época los chilenos en el extranjero se estimaban en alrededor de 500.000 personas.

20 El censo de 1992 registra 114.597 sobre una población de 13.348.401 equivalente al 0,9%, el del año 2002 arroja 195.320 sobre un total de 15.116.435 equivalentes al 1,3%.

21 Desde el año 2007 al 2011 se otorgaron 3.576 visas de trabajo a personas provenientes de países de la OCDE.

22 La población chilena según datos provisorios del INE es de 16,5 millones de personas.

23 Ciudadanos de Perú, Ecuador y Cuba concentran más de la mitad de los extranjeros nacionalizados en Chile. Los nacionalizados de origen europeo alcanzan solo al 4% del total.

Durante el mismo período la emigración de chilenos al exterior se ha ralentizado, sin detenerse, disminuyendo el flujo hacia Argentina y aumentando los que se dirigen hacia Estados Unidos, Canadá y España.<sup>24</sup> La cantidad de chilenos en el exterior en la actualidad se estima en unos 800.000, siendo de las más bajas de Latinoamérica, no obstante aún mantiene un saldo migratorio negativo.

## Colombia

Con una población estimada en alrededor de 46 millones de habitantes, mantiene una situación compleja en lo interno, con un conflicto de proporciones con diferentes movimientos guerrilleros, a lo que se suma una importante actividad del narcotráfico y el crimen organizado. Lo que ha dado como resultado que este país se haya erigido como el principal foco expulsor de población en Sudamérica, con más de 6.000.000 millones de nacionales fuera de su territorio y 100.000 extranjeros viviendo en su territorio, es así, que desde el año 1985 mantiene un saldo migratorio negativo.

Esta nación envía emigrantes a Estados Unidos, España, resto de Europa y prácticamente a todos los países de la región, con centro de gravedad en Venezuela, donde mantiene una colonia de aproximadamente 600.000 personas, le siguen en importancia las colonias en Ecuador y Panamá.

## La geopolítica de los procesos migratorios

Como se indicara precedentemente, los corredores o rutas migratorias son la consecuencia de una serie de factores que permiten y facilitan los flujos migratorios, independiente de la legalidad o el bienestar de quienes toman la decisión de migrar.

Dichas rutas son de antigua data y están sustentadas entre naciones que mantienen estrechas relaciones, comunidad de intereses o cercanía geográfica. Su origen puede estar en el colonialismo, las guerras, una ocupación militar, la necesidad de mano de obra o el intercambio económico.

---

24 Dada la crisis económica que afecta a España en la actualidad, se está pensando en la elaboración de un plan de retorno para los compatriotas que se encuentran en ese país y que alcanzan a la cantidad aproximada de 52.000, muchos de ellos con doble nacionalidad.

En el continente americano las principales rutas migratorias son las siguientes:

- Migración sur-norte de mexicanos y centroamericanos hacia Estados Unidos.
- Colombia – Venezuela.
- Paraguay – Argentina.
- Bolivia – Argentina.
- Paraguay – Brasil.
- Perú – Chile.

Aunque la mayoría de las precitadas rutas migratorias son utilizadas fundamentalmente con fines laborales, es pertinente subrayar los flujos que se producen desde Colombia, ya que como lo consigna el estudio “Perfiles migratorios en América del Sur”, elaborado por la Oficina Internacionales para las Migraciones (OIM), las personas se ven forzadas a dejar ese país por condiciones políticas internas imperantes, así como por problemas de seguridad vinculados al narcotráfico. Cabe hacer presente que existen aproximadamente cuatro millones de emigrantes de este país, de los cuales 55.962 personas se encuentran en la categoría de refugiados.

Desde la perspectiva de un análisis comparado, este tipo de situación y la mayor presencia de inmigrantes ilegales puede traer asociado presiones fronterizas a través de la eventual participación encubierta en el tráfico y transporte de drogas, bienes y personas, todo lo cual conlleva condiciones de conflictividad social.

Esta realidad requiere que desde el punto de vista geopolítico, los Estados nacionales deban ocupar, poblar y mantener extensas zonas de sus territorios que, por sus condiciones desérticas, aislamiento geográfico, morfológicas o de complejidad climática, no cuentan con una mínima cantidad de habitantes y actividades económicas que les permita ejercer soberanía efectiva sobre dichos territorios. De no ocurrir así, amplias extensiones territoriales pero con malas condiciones de habitabilidad quedan expuestas a recibir presiones desde el exterior, y que pueden afectar tanto en materias de integridad territorial, como asociadas al actuar de la criminalidad organizada.

En virtud de lo anterior, a continuación se presenta un breve panorama regional al respecto:

**Brasil:** Dada su estatura estratégica y su inmensidad geográfica, ha entendido perfectamente este problema, viendo la necesidad de poblar parte de su vasto territorio interior.

La instalación de su capital Brasilia, la entrega de beneficios tributarios y la denominada marcha hacia el oeste y norte del país constituyen acciones efectivas que permitieron el movimiento de flujos considerables de población desde la costa hacia el interior, reduciendo en parte esta vulnerabilidad.

Cabe destacar que recientemente, el Estado de Acre tuvo que pedir apoyo al gobierno federal para contener una oleada de inmigrantes indocumentados que procedían de países tan lejanos como Bangladesh, Senegal, Pakistán o Nigeria, que ingresaron a Brasil a través de rutas controladas por organizaciones de traficantes de personas y cuyas redes se extienden desde Asia y África al Caribe y países andinos.

**Bolivia:** Consciente de sus dificultades producto de su especial configuración geográfica, ha centrado sus esfuerzos en el poblamiento y ocupación efectiva de sus espacios físicos con una decidida marcha hacia el este, cuyo objetivo es el desarrollo de la región oriental. Ejemplo de lo anterior es la provincia de Andrés Báñez, en el departamento de Santa Cruz, que de una población de 316.410 habitantes en 1971, llega a los 2.349.849 el año 2012.<sup>25</sup>

Esta región es la de mayor tasa de crecimiento económico de Bolivia en los últimos 50 años y una de las mayores en Sudamérica, representada principalmente por la producción agropecuaria y forestal. Además, es una zona de importante producción de hidrocarburos y con un gran potencial minero.

**Argentina:** El despoblamiento de la Patagonia Oriental calificada como un problema serio desde el punto de vista geopolítico, donde gran parte de la población establecida era de origen chileno, país con el que mantenía una serie de divergencias territoriales.<sup>26</sup> En el mismo sentido,

---

25 Información extraída del siguiente sitio web: [http://es.wikipedia.org/wiki/Departamento\\_de\\_Santa\\_Cruz](http://es.wikipedia.org/wiki/Departamento_de_Santa_Cruz).

26 Las que llevaron a ambas naciones al borde de la guerra en diciembre de 1978. Estas controversias se solucionaron en gran parte con la firma del Tratado de Paz y Amistad de 1984.



la guerra del Atlántico Sur (1982) mantiene y refuerza el impulso geopolítico en el sentido que era necesario el aumento poblacional de la zona austral para dar credibilidad al reclamo argentino sobre las islas Malvinas.

En este contexto, el resultado final se puede medir en el aumento considerable de la población trasandina en sus tres provincias del extremo austral; conforme al censo de 1970, en Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego<sup>27</sup> vivían 287.808 personas, en el censo del año 2010, esa cantidad ascendía a las 910.277, provenientes en su mayoría del centro y norte argentino.<sup>28</sup>

Lo anterior, constituye un ejemplo de lo acertado de una política de Estado en materia de poblamiento y desarrollo de zonas extremas, fomentando el flujo de nacionales y otorgando una serie de beneficios tributarios y económicos que consideran la entrega de subsidios y tierras para aquellos colonos que deseen instalarse definitivamente en esas regiones aisladas. De esta forma se asegura el pleno ejercicio de la soberanía en el territorio en cuestión.

**Perú:** A partir de la década del setenta, los diferentes gobiernos del Perú han mantenido una política de Estado destinada al potenciamiento geopolítico de su región sur, entregando una serie de beneficios de todo orden e impulsando una agresiva campaña de poblamiento y desarrollo del territorio.

Los resultados están a la vista, el sur peruano ha experimentado un importante auge en lo económico, que se ha traducido en un aumento constante de la población. Como ejemplo podemos citar el caso de la provincia de Tacna, que en el año 1981 tenía 114.133 habitantes, en el año 2007 su población alcanzaba a los 288.781 personas,<sup>29</sup> evidenciando una tasa de crecimiento demográfico anual de un 2%, una de las más altas del país.

**Chile:** El caso nacional aparece como de gran complejidad geopolítica, fundamentalmente en los extremos austral y norte.

---

27 Cabe destacar el caso específico de la provincia de Tierra del Fuego que de 13.413 habitantes en 1970, pasa a tener 127.205 en el año 2010, con un aumento de un 947% en 40 años.

28 SANHUEZA. *Op. cit.* P. 91.

29 Según censo del INEI de Perú correspondiente al año 2007.

Lo anterior se ha visto reflejado en que la población de la región austral se ha mantenido en términos similares al año 1970. Un caso dramático lo representa la provincia de Tierra del Fuego con su capital Porvenir, con una población de 6.904 habitantes,<sup>30</sup> la que muestra un decrecimiento de su población de 1,2% respecto del año 1992.<sup>31</sup>

Algo parecido sucede en el extremo norte, donde el desarrollo del sur peruano y especialmente la provincia de Tacna es evidente. Por el contrario, su contraparte la provincia de Arica, evidencia un decaimiento generalizado, ya que su población es de 186.486 habitantes, siendo la tercera menos pobladas del país. Además, se produce un desequilibrio poblacional respecto a los países vecinos.

En el mismo sentido, la falta de fuentes de trabajo, el alto costo de la vida y la lejanía del núcleo vital representan factores que ponen en situación de riesgo a una zona que por su ubicación geoestratégica debiera ser un polo de atracción nacional.

## Conclusiones

Como todo fenómeno social, los procesos migratorios tienen consecuencias positivas y negativas. Entre las primeras se encuentra la oportunidad de mejorar la calidad de vida y estabilidad laboral del migrante y su grupo familiar. En el plano negativo, produce un sentimiento de pérdida de la identidad nacional, costumbres, lazos familiares y en algunos casos, problemas debido a las barreras idiomáticas, lo que en su conjunto va estableciendo una cierta condición de desarraigo.

Del mismo modo, las migraciones ocupan un espacio en el debate público, tanto en el ámbito nacional como internacional, ya que los migrantes juegan en la actualidad un papel preponderante en la integración a la economía de un país, ya que mientras más condiciones de desarrollado, más son requeridos y contribuyen al desarrollo económico y social de los países de la región, aportando su fuerza de trabajo en diferentes sectores de la actividad económica, a través de una inserción segmentada en los

---

30 La existencia de una unidad militar contribuye en gran parte al poblamiento de la zona mediante sus efectivos y grupos familiares.

31 Información extraída del siguiente enlace: [www.inemagallanes.cl](http://www.inemagallanes.cl), Sección Región de Magallanes y Antártica Chilena.

mercados de trabajo, desempeñando un rol complementario o adicional a la mano de obra nativa.

Las migraciones también develan la necesidad de discutir y clarificar una política dentro y entre los gobiernos regionales. Solo de esa manera se contará con marcos regulatorios mutuamente reconocidos y que, junto con permitir el libre desplazamiento de las personas, evitará el accionar de organizaciones ilegales que suelen lucrar del entorno de la emigración.

En este sentido, Chile es reconocido por su política de apertura económica, de libre tránsito y como un país de acogida. En esta última materia ha dictado normas para la regularización de la permanencia de extranjeros. Sin embargo, las características de su territorio y la porosidad, así como la amplitud de sus fronteras le impone contar con medios humanos y tecnológicos necesarios de seguridad y control para evitar las actividades de redes ilegales que se aprovechen del proceso migratorio. Todo ello acarrea dificultades en materias de seguridad ciudadana e incluso tienen repercusiones para las relaciones entre los Estados.

Por consiguiente, el narcotráfico y otros ilícitos asociados, así como sus puntos de convergencia con la inmigración, debido principalmente a su participación en el transporte de drogas y de trata de personas, son temas que deberían ser aislados mediante estrategias cooperativas vecinales con el objeto de no entorpecer la marcha de las relaciones externas entre los Estados.

Finalmente, desde el punto de vista de la seguridad, y en zonas que son consideradas geopolíticamente estratégicas, es necesario ejercer una soberanía efectiva, donde además de la disuasión se incentive su poblamiento, seguridad y desarrollo, haciendo operacional un concepto de fronteras vivas.

# El 'invierno demográfico' mundial irrumpe también en Chile: implicancias y desafíos\*

---

Ricardo Riesco Jaramillo\*\*

## Introducción

Los rasgos de la estructura y la dinámica actual de la población del mundo no tienen precedentes en la historia de la humanidad. Jamás el número de habitantes del planeta había sido tan alto como en el debut del siglo XXI. En el decurso del siglo XX, la población se más que cuadruplicó, pasando de 1.600 millones en 1900, a más de 7.300 millones en la actualidad.

En lo concerniente a la demografía, el siglo XX ha quedado registrado en la historia de la cultura como el siglo de la explosión demográfica y de la concentración de la población en megalópolis. De la misma manera que, a su turno, el siglo XIX había quedado consignado como el de la gran industrialización de las sociedades. Nunca el planeta había tenido dos países con más de mil millones de habitantes, como lo son China e India. Tampoco se había dado que más de la mitad de la población viviese tan concentrada en ciudades como en el presente.

---

\* *World Population Data Sheet* (UN) 2010.

\*\* Doctor en Geografía, Universidad de Bonn, Alemania. Geógrafo, Universidad de Chile. En el ámbito de la docencia se ha desempeñado como profesor de la Pontificia Universidad Católica y Visiting Professor en la Universidad de Wurzburg, Alemania. Además, Director del Instituto de Geografía de la Pontificia Universidad Católica de Chile (1979-1983), Decano de la Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Gabriela Mistral (1990-1995) y Vicerrector Académico, Pontificia Universidad Católica de Chile, entre otros. Actualmente es Rector de la Universidad San Sebastián. [ricardo.riesco@uss.cl](mailto:ricardo.riesco@uss.cl)

A su vez, el siglo XXI ha debutado con un aumento sin precedentes de la longevidad de sus habitantes. Jamás esta había sido tan alta, a la vez que tampoco había sido tan baja la tasa de fertilidad como la que se observa hoy a nivel mundial. Nunca había sucedido que el mundo envejeciera producto del actual aumento de las expectativas de vida, a la vez que no se rejuveneciera como consecuencia de las bajas tasas de fertilidad. Ha debutado un inédito “avejentamiento global” acelerado, y se habla de un “invierno demográfico”.

Debemos ser conscientes de que la actual sociedad del saber y del conocimiento irrumpe tocando, y en ocasiones modificando sin restricciones de espacio ni de tiempo, todos los ámbitos de la vida de las personas y las sociedades. El vehículo de expansión de la ‘sapiencia’ alcanzada, son las tecnologías de información, innovaciones originaria de la carrera espacial del último tercio del siglo XX de la Guerra Fría, hoy masificadas a todo nivel de la vida cotidiana.

De forma instantánea, estas tecnologías logran difundir y hacer partícipe al mundo entero, envolviendo de manera audiovisual y escrita, todos los temas y acontecimientos que marcan la agenda mundial. En demografía esto es especialmente válido. En una proporción muy alta, el pulso del acontecer ciudadano en el plano local, regional, nacional e internacional es parte de una sola ‘macropartitura mundial’. En un cierto sentido figurado, toda la humanidad es tributaria de esta partitura global, de la misma manera como la atmósfera cubre envolviendo, con una misma y estable composición gaseosa, al mundo entero.

En la actualidad todas y cada una de las expresiones del acontecer mundial son accesibles y omnipresentes para todos. El ciudadano del mundo es hoy un ‘*homo videns*’, un espectador pasivo de fenómenos que se conjugan en una suerte de sucesión abigarrada e infinita, que resulta de difícil comprensión. Del Coliseo de la Roma clásica hemos pasado a ser observadores de un ‘espectáculo mundial’ que, a lo sumo, es asimilado con niveles muy precarios de comprensión.

Pareciera que estos acontecimientos quedan siempre descontextualizados con la realidad cotidiana de nuestras vidas. Si bien puede entretener o divertir, a la vez ‘mundializa’ nuestra existencia. Nos desorienta, nos paraliza y nos hace evadirnos de nuestra realidad y de nuestra vocación individual. Nos hemos transformado en objetos receptores, y no como “sujetos personas” llamados y capaces de definir y administrar nuestra existencia.

## I. De la globalización a la “glocalización”

En el debate académico se está reemplazando el concepto de ‘globalización’ por el de “glocalización”. Esta última denominación describiría con mayor justeza esta dinámica, al definirla como “... *un pensar global, pero un actuar local*” (*think global, but act local*).

Se ha abierto por esta vía un escenario que desafía estructuras, instituciones y conductas sociales, políticas y económicas tradicionales de muchos países. Esta dinámica está dando paso a un fuerte embate a los fundamentos socioculturales y espirituales más profundos de las sociedades. Se desafían raíces históricas, se afectan soberanías y costumbres personales, familiares, tanto a una escala regional como una nacional. Se expande aceleradamente un mundo global interconectado y entrelazado. Es una progresiva globalización que prescinde y sobrepasa fronteras de toda naturaleza, arrasa identidades y puede llegar a ser muy disruptiva, dejando escenarios dislocados y peligrosamente expuestos a una deriva sin destino.

Es disruptiva esta dinámica, dado que la existencia personal-individual sigue desarrollándose día a día en un plano local acotado, que es de suyo individual-personal. Toda existencia se despliega, en rigor, en un *aquí* y en un *ahora*, que nos es propio y privativo. Pero a la vez, es cierto que, desde ese plano local, la persona vive en una curiosa mezcla entre realidad-virtualidad, las vicisitudes del plano mundial que se ha señalado.

Esta vigencia simultánea de coordenadas de tiempo-espacio reales, acotadas geográficamente, y de aquellas coordenadas ‘virtuales de tiempo y espacio’ de magnitud global, tienen consecuencias complejas. La superposición simultánea e indiscriminada de planos, desorienta, confunde y genera una pérdida de certeza en el diagnóstico. Esto es lo que caracteriza al mundo contemporáneo posmoderno, en especial a la juventud. Resulta complejo vivir en la tensión de un mundo que funciona simultáneo en el espacio y sincrónico en el tiempo.

La trilogía descrita de industrialización (siglo XIX), explosión demográfica y urbanización (siglo XX) y envejecimiento y caída de la tasa de fertilidad (siglo XXI), ha sido una secuencia obligada que afectó a la humanidad entera en diferentes ritmos e intensidades, lo que permite observar lo siguiente:

- Se está desplegando una nueva estructura demográfica que amenaza transformar a la población mundial en todos los países, en un bien escaso, en comparación con las capacidades casi ilimitadas de producción de bienes y servicios que ha alcanzado en la actualidad la humanidad. La raíz central y más profunda de los agudos problemas y desafíos políticos y socioeconómicos por los que atraviesa hoy el mundo, se encuentra en esta revolución demográfica en marcha.
- Es curioso y alarmante constatar que esta revolución demográfica tiene plena vigencia e impacto en nuestro país. Hemos asimilado, a far-do cerrado, una dinámica originaria del mundo europeo, bimilenario, densamente poblado y de profunda complejidad histórica y geopolítica. Sorprende que ella se despliegue en Chile con una intensidad muy similar a la que se observa en el mundo desarrollado, no obstante nuestra trayectoria tan diferente y geográficamente lejana a ese mundo.
- Llama la atención no solo la prontitud con que ellas llegaron a esta finis terrae de ultramar que somos nosotros, sino, además, que ellas hayan enraizado con tanta profundidad, en circunstancias que esta ‘pandemia demográfica’ puede llegar a tener en Chile efectos devastadores, de los cuales se tiene poca conciencia nacional.

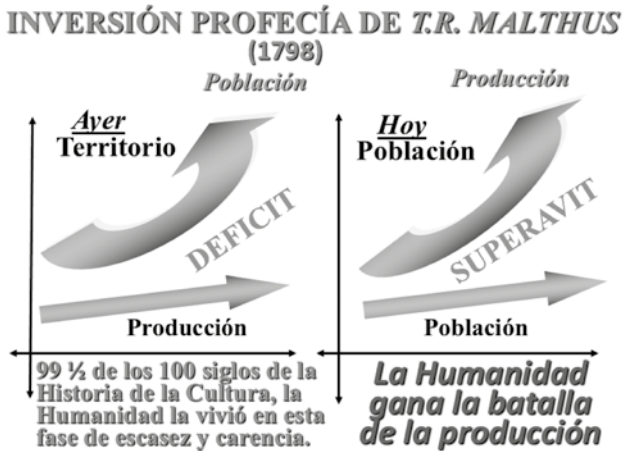
En la Europa de fines del siglo XVIII fueron los fisiócratas –aquellos que le atribuyen a la naturaleza física del planeta el origen de la riqueza de las naciones– quienes pusieron en debate el tema demográfico. Sin embargo, fue realmente Thomas Robert Malthus, economista inglés, demógrafo y sacerdote anglicano, quien remeció en el año 1798 al mundo académico, cuando publicó su obra *“Ensayo sobre el principio de la población”*, que luego reeditara en 1803 con importantes ampliaciones y modificaciones. Postuló, para el mundo agrario e incipientemente industrial de su época, que mientras la población crecía en progresión geométrica, la producción de alimentos lo hacía solo en progresión aritmética.

En aquel escenario decimonónico, Malthus sostenía que solo las guerras, hambrunas y epidemias restablecerían el “equilibrio perdido” entre estas dos variables de tan disímil comportamiento. Esta profecía condicionó de modo radical, el trasfondo geopolítico y económico de todo el siglo XIX y, sorprendentemente, también la mayor parte del siglo XX.

Como consecuencia de esta tesis, los Estados nacionales desataron una pugna global, frenética y feroz por territorios. Surgió así la llamada

teoría de la “*base territorial del poder de las naciones*”, que tuvo su culminación –y también su colapso–, en la Guerra Fría. Esta profecía agorera veía al territorio como una fuente central del poder, porque aseguraba alimentos, materias primas y recursos energéticos para el sustento poblacional; vale decir, aseguraba riqueza al decir de los fisiócratas. Como si lo anterior fuera poco, hacia fines del XIX se tomó conciencia, se descubrió que el ‘*oikos*’, la casa del hombre, la tierra, tenía límites. Ello le confirió al territorio la calidad de ser un bien finito, y por ende, escaso, codiciado y apetecido.

El hecho de conocer todo lo susceptible de ser conocido, fue leído por las naciones de un modo simple, pero eficaz: al expandir su territorio, toda potencia lo hacía, necesaria y obligadamente, a costa de la reducción del territorio del adversario. Eso es lo que significa en rigor un ‘*oikos finito*’. El conjunto de luchas imperiales decimonónicas, la formación de las colonias de las potencias europeas de esa época, obedeció, en lo sustantivo, a este trasfondo geopolítico malthusiano. Y sabemos de sobra que esta disputa fue cruel y desatada.



Pero de modo paralelo comenzaba a vislumbrarse, a partir del último cuarto del siglo XX, otro profundo y también inédito hecho de la mayor relevancia. Un hito que marca una inflexión mayor en la historia de la cultura: la humanidad ganaba la batalla de la producción en todos los campos, por cierto, en primer lugar, en la alimentación. Basta un solo dato para dar cuenta de esta última dimensión. De la actual población mundial, solo 750 millones (el 11%) sufre hoy de desnutrición, pero 1.500 millones –el doble de la cifra de desnutridos–, padece hoy de obesidad,



que amenaza, por lo demás, en transformarse en una pandemia mundial. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), el 62% de la población del mundo tiene sobrepeso y el 26% de la población es obesa. Este hecho era simplemente impensable, incluso al comienzo de la segunda mitad del siglo XX. Pensemos, por ejemplo, en los sombríos pronósticos del Club de Roma de los años 60.

Sin embargo, se ha configurado al mismo tiempo, una segunda paradoja de gran escala y de implicancias globales: la población ha comenzado a devenir en un bien progresivamente escaso, en un momento que, como hemos visto, las capacidades de producción son crecientemente ilimitadas en el mundo contemporáneo. Esto que acabo de señalar determina que esté en pleno desarrollo, a nivel global, un cambio radical e inédito en la pirámide demográfica, cuyas consecuencias son de profundos alcances en todos los ámbitos.

Lo que se está plasmando en el mundo a gran velocidad, es el reemplazo de la estructura tradicional de la pirámide demográfica, para dar paso a un cuadro demográfico de ‘pirámide invertida’, que explica aquello del porqué la población del mundo ha comenzado a devenir en un bien finito. Es decir, se ha trastrocado de manera radical la denuncia de Malthus que remeció al mundo durante dos siglos.

## II. Pugna frenética por mercados

La situación que vive hoy la humanidad marca, a la vez, el fin de la aguda pugna por la conquista y dominio de territorios en que estaban empeñadas las naciones, y que duró largos siglos. Pues bien, a cambio de ella se viene abriendo a paso agigantado una disputa ardua para dar lugar, esta vez, a una conquista de población. En verdad, estamos en presencia de una pugna global frenética por mercados, para colocar allí esas capacidades ilimitadas de producción de bienes y servicios que tiene hoy el mundo contemporáneo.

En consecuencia, hemos transitado desde la hoy caduca “base territorial del poder” de las naciones, a la actual vigorosa entronización y omnipresente vigencia de la “base poblacional del poder” de las naciones.

En estricto rigor geopolítico, la globalización, aquella concepción del mundo como un espacio económico único, con libre circulación de bienes, servicios y capitales, y en menor grado de personas, es la respuesta

más elocuente de este cambio en la base de poder de las naciones que estamos comentando. No es mera casualidad que en la mayoría de los *think-tanks* del mundo, el tema de la población, mirada como un bien finito, sea a la sazón, el centro neurálgico de sus investigaciones.

Por ello se dice que el mundo es actualmente más antropocéntrico que nunca antes en toda su historia. Sin embargo, estos cambios en marcha se despliegan conjuntamente con un debilitamiento mundial sin precedentes de la familia, que, como sabemos, es aquella instancia educativa y formativa primaria, original, intangible, indelegable e insustituible que ejercen los padres en toda sociedad por derecho propio inalienable. En definitiva, un mundo antropocéntrico, pero que se distancia de aquello que es la célula básica de toda sociedad: la familia.

A continuación se enumeran seis cambios demográficos en marcha, con el fin de preguntarnos cuáles pueden ser sus orígenes.

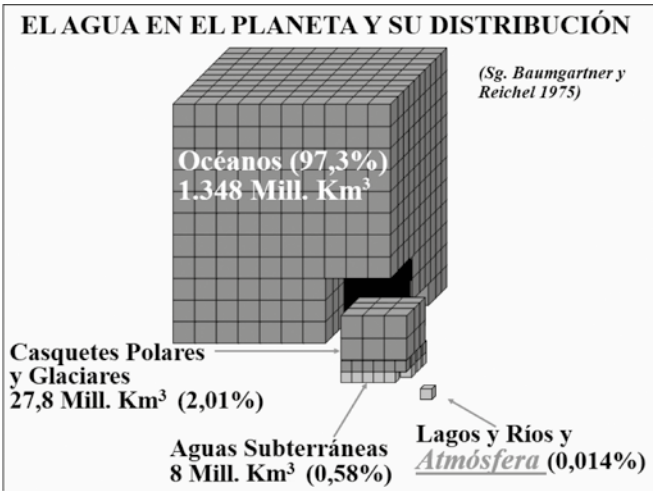
1. Comienzo del fin de la explosión demográfica y caída de la fecundidad.
2. Envejecimiento de la población (*ageing*).
3. Concentración poblacional en ciudades = urbanización del planeta.
4. Colapso de los Estados benefactores y del pacto generacional.
5. Fracaso de las inmigraciones.
6. Irrupción de la mujer al mundo laboral.

Es aconsejable desvirtuar, con dos gráficos preliminares, dos falacias que se suelen esgrimir en estas materias demográficas, a saber: primero, un supuesto déficit de agua en el planeta y, segundo, un infundado temor por alimentos para la población mundial.

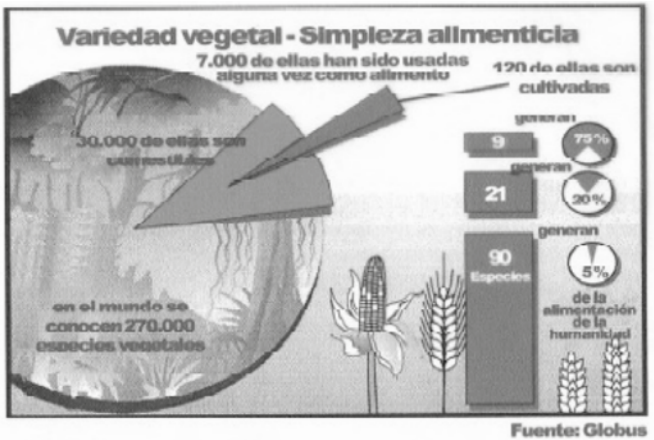
El gráfico relativo a la disponibilidad de agua, señala que el 97,3% del agua del planeta está en los océanos del mundo. A su vez, los casquetes polares y los glaciares continentales cobijan solo el 2,01% del total de las aguas, mientras las napas subterráneas albergan el 0,58% de ellas.

Finalmente, todos los lagos y ríos y atmósfera reúnen solamente el 0,014% de toda el agua existente en el planeta. Cabe señalar, en este contexto, que todo lo que se denomina tiempo meteorológico, y que define a larga escala los climas, corresponde a los cambios en el estado gaseoso, líquido y sólido en los que se presenta el agua en la atmósfera. Pues bien, la cantidad de agua involucrada en este proceso natural, corresponde, como hemos señalado, a menos del 0,014% de toda el agua presente en el plane-

ta. Por ello resulta absurdo plantear que se está acabando el agua, toda vez que sabemos que todo lo que está presente en nuestro planeta está definitiva e indefectiblemente ‘hipotecado’ por la fuerza de gravedad.



El gráfico concerniente a los alimentos nos enseña que en el planeta existen alrededor de 270 mil especies vegetales. Treinta mil (el 11%) de ellas son comestibles. Siete mil de estas especies comestibles han sido cultivadas alguna vez como alimentos. Hoy se cultivan regularmente unas 120 especies (equivalen al 0,4% de todas las especies comestibles), y ellas generan el 100% de la alimentación mundial. Incluso más, solo 9 especies de las 120 cultivadas generan el 75% de la alimentación mundial en la actualidad. Vale decir, la alimentación mundial actual y futura de largo plazo está absoluta y definitivamente asegurada.



## 1. Comienzo del fin de la explosión demográfica y caída de la fecundidad

Prácticamente todas las proyecciones muestran que la actual población mundial de 7.300 millones, se estabilizará en torno a 9 mil millones hacia el año 2050. Reitero que la cifra promedio necesaria para reponer la población de una sociedad es de 2,1 hijo por mujer en edad fértil (15-45 años). Aquellos intervalos de edad de la población femenina representan hoy, tanto en Chile como en el mundo, cerca del 40% de la población laboral activa.

En el año 2011, la fecundidad promedio mundial fue de 2,5 hijos. Similar fue ese mismo año la fecundidad en el mundo en vías de desarrollo con 2,6 hijos (5.985 mill.). Pero en los países desarrollados (con 1.302 mill. de habitantes) la fecundidad fue solo de 1,7; y así por debajo de la cifra de reposición. Retengamos un dato central en este punto: la mitad de los países del mundo tiene hoy tasas por debajo del valor de reposición.

Las cifras de Chile a este respecto son: fertilidad 1,9, vale decir, por debajo del nivel de reposición. Somos conjuntamente con Brasil y Costa Rica el país con la fertilidad más baja de toda Latinoamérica. Lejos de envanecernos por ello, esta situación reviste para nuestro país una debilidad extrema. En la década de 1960, la cifra de fertilidad era en Chile 5,4 hijos por mujer. Proyectando nuestra tendencia de fertilidad, Chile tendría el año 2050, escuálidos 20 millones de habitantes, comparado con los 16/17 millones actuales. ¡Creceríamos solo 3 millones en 40 años! Estamos en presencia, tal vez, del desafío-país más importante y urgente sobre el que hay que actuar hoy.

Refiero a continuación, la cifra equivalente de fertilidad actual y población proyectada al año 2050 de nuestros vecinos:

- Argentina: con 2,4 hijos y una población proyectada al 2050 de 57,6. Hoy tiene 40 mill.
- Perú: con 2,5 hijos y 39 mill. al 2050. Actualmente tiene 29 mill.
- Bolivia: con 3,3 hijos y 17 mill. al 2050. Hoy tiene 10 mill.

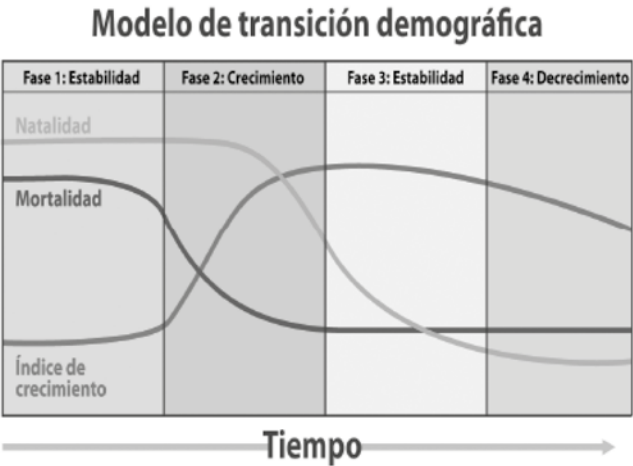
Entonces en ¡40 años! Chile crecerá solo 3 millones, Argentina 17,6, Perú 10 y Bolivia 7 millones. Las cifras son elocuentes, hablan por sí solas y ahorran todo comentario.

Retomemos la mirada demográfica global. El mundo tendrá en torno a 9 mil millones el 2050. La diferencia de 2 mil millones entre la población actual y la prevista al año 2050, solo unos 900 millones corresponderán a nuevos nacimientos, mientras los restantes 1.100 millones se explican por habitantes existentes hoy, y que, por el aumento de las expectativas de vida, permanecerán más tiempo en este mundo. Vale decir, esos 1.100 millones son la expresión concreta del ‘envejecimiento’ (*ageing*) que se analiza más adelante.

Cabe señalar que en rigor se habla de explosión demográfica cuando se duplica la población en vida de una generación, es decir 35 años. Sin embargo, todo apunta a que la explosión demográfica quedaría como una exclusividad demográfica propia y acotada, a solo la segunda mitad del siglo XX. No la hubo antes del siglo XX, y se postula que no se volvería a repetir a futuro.

Entonces, ¿qué explica el porqué del fin de la explosión demográfica? El modelo de transición demográfica señala que la población de una sociedad atraviesa por cuatro fases distintas a lo largo del tiempo. La primera y última, son equivalentes en cuanto al resultado neto: la población de esa sociedad está estabilizada, no crece ni decrece. ¿La razón de ello? La tasa de natalidad y la de mortalidad se han igualado.

Distinta es la segunda y tercera fase del modelo, en las cuales la mortalidad cae radicalmente, mientras la natalidad se mantiene muy alta. Esta última se equilibra con la tasa de mortalidad con rezago, recién en la cuarta fase del modelo.



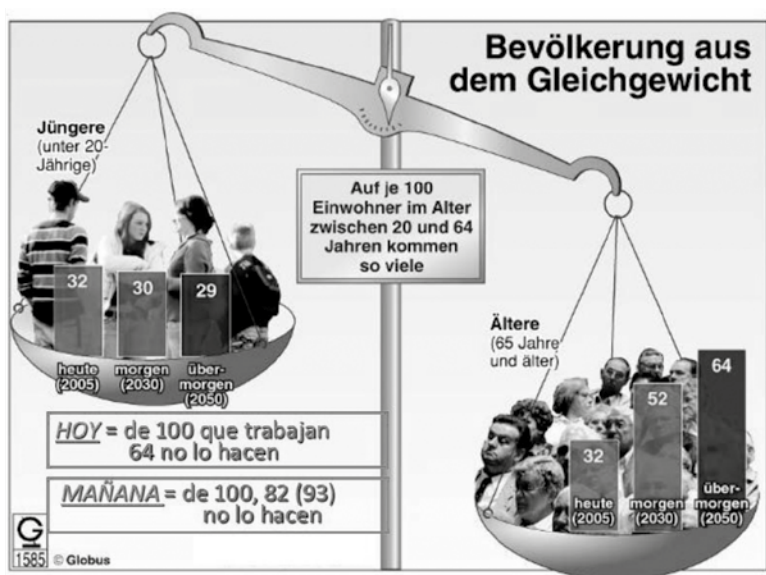
Previendo que esto puede sonar demasiado técnico, simplifiquemos preguntando ¿Por qué se está acabando la explosión demográfica? La respuesta: debido a que la mayor parte de la población del mundo está entrando en la última fase del modelo, en la que la tasa de natalidad y de mortalidad se ha estabilizado, ya que convergen en un mismo nivel.

No es el caso profundizar aquí, describiendo una quinta fase que se está agregando al modelo de transición demográfico. En ella, la mortalidad es mayor que la natalidad. En ese escenario, la población disminuye. Es lo que sucede hoy en el mundo desarrollado. Sin embargo, reiteremos que en la actualidad, la población decrece en la mitad de los países del mundo.

## 2. Envejecimiento de la población (*ageing*)

El envejecimiento de la población conlleva a plantearnos la interrogante sobre la capacidad de una sociedad para sustentar a sus ciudadanos mayores. Un indicador de esta presión es la llamada 'tasa de sustento para ancianos'. Ella muestra la relación que existe entre la población activa y la población pasiva poslaboral en una sociedad. Así, el año 1950 había en el mundo 12 personas en edad de trabajar, por cada persona mayor a 65 años. El año 2010 esa proporción disminuyó a 9:1 a nivel global. Esta tendencia es más grave en los países desarrollados. En la mayoría de los países de Europa la proporción es hoy 5:1; en Japón, Italia, Alemania, esa cifra es incluso hoy de 3:1.

Para el año 2050 se estima que, a nivel mundial, la proporción será 4:1. Vale decir, descendería en más de la mitad la actual relación de 9:1. El caso más dramático para ese año 2050 será el de Japón con una relación de 1:1, y también Francia con 2:1. China, México y EE.UU. tendrán solo 3 personas activas por cada persona mayor a 65 años. Incluso más, a mitad del siglo XXI, la 'tasa de sustento para ancianos' será inferior a 5:1, en más de la mitad de los países del mundo.



El gráfico muestra visualmente lo consignado. Se observa que hoy existe una proporción prácticamente igual entre población joven prelaboral y población poslaboral en Alemania. Sin embargo, el 2030 la población joven será 30% y la poslaboral de 50%. Pero el 2050 los poslaborales serán más del doble que los jóvenes prelaborales; 64% versus 29%.

Dicho de otro modo, en aquel país el año 2005, por cada por cada 100 habitantes que trabajan, habían 64 habitantes menores de 20 años y mayores de 65 años, que no lo hacían. Para el año 2030, el gráfico consigna que esa proporción será 82 por cada 100 que trabajan. Mientras que para el año 2050, habrá 93 personas que no trabajan, por cada 100 que sí lo hacen. Vale decir, una relación de casi 1:1.

### 3. Concentración poblacional en ciudades: la urbanización del planeta

Conforme a las últimas estimaciones, se habla que algo más del 60% de la población mundial vive en ciudades. Otros autores agudizan aún más este mismo tema, señalando que el 50% de los siete mil trescientos millones de habitantes ocupan hoy, tan solo el 5% de la superficie terrestre.

A modo de ejemplo comparativo, eso equivale a pensar que una superficie equivalente a la de Australia, tuviese una población de 3.500 mi-

llones, lo que le daría una densidad aproximada de 500 hab/km<sup>2</sup>. En los países desarrollados hasta un 85% de su población vive en ciudades. En Chile, la cifra también es muy alta, ya que bordea el 85%.

En la literatura especializada se postula, cada vez con mayor insistencia, que el tema ecológico medioambiental, tan candente en la actualidad, tendría una de sus raíces más profundas en esta extrema concentración de la población en ciudades. En efecto, no hay lugar alguno en todo el planeta en donde el medio natural esté más intervenido por el hombre que en las ciudades.

Pero no es que el hombre moderno sea ecológicamente más sucio que antaño. Más bien concurren razones tecnológicas para argumentar lo contrario. El punto es que el hombre contemporáneo, al vivir concentrado en el espacio, presiona al ecosistema por encima de sus capacidades naturales de regeneración. Pero ello es consecuencia de la alta densidad demográfica y no de otra cosa.

Sea como fuere, también se debe destacar que no es menor el hecho que la humanidad haya decidido vivir no en contacto con la naturaleza, sino en constructos artificiales, verdaderas megalópolis creadas por la mano del hombre. Las ciudades son testimonio no solo de un extraño amor por el 'hacinamiento', sino además, las urbes se caracterizan por constantes desplazamientos de su población dentro de ellas. Las ciudades son hoy aglomeraciones de gran escala, en perpetuo movimiento, en donde convive –a corta distancia– la segregación y la diversidad cara a cara.

Por ello la vida humana en megaciudades es una dimensión no solo urbanística, sino un desafío sociopolítico y cultural, del cual no se ha tomado aún verdadera consciencia. Su análisis y estudio se viene postergando irresponsablemente, en circunstancias que estas “manchas urbanas” se han transformado en el *'oikos'*, la casa del hombre, para más del 60% de la población del mundo. Representan un gigantesco reto para la humanidad, del que ni siquiera sospechamos los alcances que tiene. Las movilizaciones urbanas ciudadanas que se observan en el mundo entero ¿tendrán que ver, tal vez, algo con esto?

El siguiente gráfico muestra el crecimiento de la población mundial y de la urbanización a lo largo de los siglos XIX y XX. Cabe destacar que, mientras la población creció en esos 200 años siete veces, la urbanización creció 18 veces en ese mismo período. Así, la velocidad de la urbanización



es casi tres veces mayor que la del crecimiento de la población. Ello nos da una dimensión de la magnitud que ha tenido la emigración campo-ciudad a nivel mundial y de los desafíos que allí se están incubando. ¿Por qué se ha urbanizado tan rápido el mundo?, es una materia que excede los marcos del presente documento.

#### 4. Colapso de la sustentabilidad de los Estados benefactores

En la segunda mitad del siglo XX, durante la pos Segunda Guerra Mundial, la Guerra Fría, en Europa surgió el concepto de Estado benefactor, el conocido *Welfare-state* en inglés, o el *Wohlstandstaat*, en alemán. Esta concepción buscaba acelerar la recuperación de las economías del Viejo Mundo que habían quedado gravemente destruidas, tanto la de los países derrotados como la de los vencedores, tras las dos grandes guerras. Ese fue el origen histórico de este concepto.

Pero con el correr de los años, el Estado ha terminado subsidiando a sus ciudadanos en materia de pensiones, educación, salud, medicamentos, transportes, agropecuarias y una amplia gama de otros subsidios de variada naturaleza y profundidad. En muchos países de Europa estos niveles 'escandalosos' de subsidios consumen el 80% de sus presupuestos.

La nueva estructura demográfica, caracterizada como hemos señalado por una fuerte caída de la fertilidad por un lado, y el aumento de las expectativas de vida en el otro extremo, ha hecho absolutamente inviable esta concepción. El pacto generacional solidario vigente en toda sociedad, exige y se basa en un equilibrio entre la población económicamente activa y la población pasiva de una sociedad. La pregunta del porqué la población activa estaba dispuesta a 'sustentar' a la población joven no laboral y a la población adulta poslaboral tiene solo una respuesta central, a saber:

1. Porque la actual población adulta poslaboral sustentó ayer a la población activa de hoy.
2. Porque la actual población activa será sustentada mañana por los jóvenes que hoy se están educando. De ahí que se hable que es un pacto solidario.

Pero Europa está hoy fatal e indefectiblemente obligada a desmontar muchas prestaciones de su Estado benefactor, por la dinámica demográfica que hemos descrito antes. Hacerlo conlleva profundas consecuencias política-electorales que estamos observando a diario para sus gobiernos.

El Viejo Mundo debe realizar esta tarea en un momento que su estructura familiar es de una debilidad extrema, por decirlo de un modo suave. La tarea que espera a aquellas sociedades supone una reestructuración gigantesca. Un solo dato de Alemania grafica este desafío: en ese país existen 19 millones de matrimonios. El 52% de ellos, 9.800 mil matrimonios, no tienen hijos.

No pocos sostienen que Europa, aunque quisiese hacer el desmontaje de sus Estados benefactores grotescamente dilapidadores, no lo podría hacer porque no tendría, en su reemplazo, una estructura demográfica-familiar que pueda actuar en sustitución.

En Chile nunca hemos tenido, en rigor, un Estado benefactor de la profundidad del europeo. Nuestro verdadero Estado benefactor subsidario es, por antonomasia, la presencia y vigencia de una estructura familiar sólida, potente, con asiento en lazos sanguíneos y así, fundada en el amor oblativo. Pero esta condición es, por desgracia, una dimensión que en Chile se está deteriorando hoy tan acelerada como preocupantemente.

## 5. Fracaso de las inmigraciones de la no integración sociocultural

Hasta hace poco se sostenía que el motor que mueve las migraciones se explicaba a través del modelo *'push-pull'*. La población *'emigra'*, abandona un lugar, movida por condiciones adversas, ya sean económicas, laborales, políticas, religiosas, raciales, bélicas, etc. existentes en ese lugar, que le resultaban finalmente insoportables. Es el denominado efecto *'push'*. Pero es fundamental constatar que las evidencias históricas demuestran que esta modalidad de emigración supone un quiebre radical y definitivo de la persona con el escenario patrio que abandonaba. A la vez, significaba el comienzo de una gradual y profunda inserción e integración de la población en el país receptor. Así se formó el Nuevo Mundo americano. El ejemplo clásico más conocido es el *'melting-pot'* de EE.UU. Sin embargo hoy eso no es en absoluto así.

El avance de las comunicaciones y mucho más recientemente, la televisión y los modernos medios de comunicación han determinado un potenciamiento exponencial del efecto *'pull'* del modelo, pero que actúa en dos dimensiones contrapuestas. El primer efecto atribuye la emigración desde un lugar, a la atracción que ejerce una sociedad desarrollada y distante, sobre la población de un país. Entonces, aquello que desata la movilidad actual, ya no es tanto el descontento con el *status-quo* en casa,

sino el deslumbramiento que ejerce una situación lejana –que es conocida–, y que se traduce en una atracción irresistible. Lo digo de otra manera: lo bueno de ayer en casa, hoy ya no se valora tanto porque se conoce algo mejor fuera de casa.

A su vez, se contrapone a lo anterior un segundo efecto, que delata que la inmigración del tipo ‘pull’ ha fracasado, porque los inmigrantes forman en los países que los acogen verdaderos ‘ghettos’ territoriales y culturales que no se integran al país huésped. Viven geográficamente fuera de sus patrias, pero a la usanza cultural de sus países de origen. Esta modalidad ha generado serios problemas de variada naturaleza en muchos países europeos. Lo estamos viendo irrumpir también en Chile. En síntesis, ya no opera la dinámica de integración del tipo ‘melting-pot’.

No insistiré a este respecto. Solo basta con dejar señalado que el Viejo Mundo postula, en subsidio, para dar salida a su agudo problema demográfico, una Europa llamada ‘de las sociedades multiculturales’, como pregonadora de sí misma Alemania, Francia y otros países. Dejo consignado que, varios autores califican esto como una suerte de utopía, con un alto riesgo explosivo. Alertan que, *globalización* no es equivalente, no lo mismo, que *multiculturalidad*. Como se señaló anteriormente, dejo esbozado a este respecto aquí un concepto nuevo más apropiado que está emergiendo, que es el de ‘*glocalización*’, que está irrumpiendo con fuerza, en donde se fundan en una sola unidad *globalización* y *localización*.

## 6. La irrupción de la mujer al mundo laboral; una demanda tan ineludible como impostergable

He dejado para el final de esta ponencia la siguiente interrogante: ¿Qué es aquello que ha ocasionado una caída tan drástica en la tasa de fecundidad en Chile, que era de 5,4 hijos en la década de los años sesenta y hoy es tan solo 1,9 hijos y, de este modo por debajo de la tasa de reposición?

La verdad es que fiel a su tradicional comportamiento histórico-cultural, Chile acoge y termina siempre imitando, en forma rezagada, procesos originarios del mundo desarrollado del hemisferio norte, ya sea de Europa o de Norteamérica.

Ellos han tenido, en ocasiones de nuestra historia, un cierto grado de ‘*fatalidad*’, ya que por desgracia también prevalece que las innovaciones negativas se propagan a mayor velocidad que las positivas. A este espec-

to, pareciera conservar vigencia eso de que “...*nadie escarmienta en cabeza ajena*”. ¿Qué será aquello de nuestra idiosincrasia vernacular que nos lleva sistemáticamente a transitar entusiasta, pero imprudentemente, por procesos completos, sin un suficiente sentido crítico?

Sin duda alguna, la razón del por qué cae la tasa de fecundidad en el mundo y en Chile es, inequívocamente, por la incorporación de la mujer al mundo laboral. La postergación de la maternidad y la reducción del número de hijos es una consecuencia directa de ello.

Objetivamente es una dificultad conciliar la maternidad con el trabajo remunerado de la mujer fuera del hogar. Aclaro fuera del hogar, ya que dentro de él, la mujer realiza y ha realizado, desde todo tiempo y en todo lugar, un trabajo específico, propio e insustituible, magnífico por su naturaleza educadora-formativa y, además, porque está inspirado en y por el amor, resultando por ello de la más alta calidad, eficiencia y eficacia.

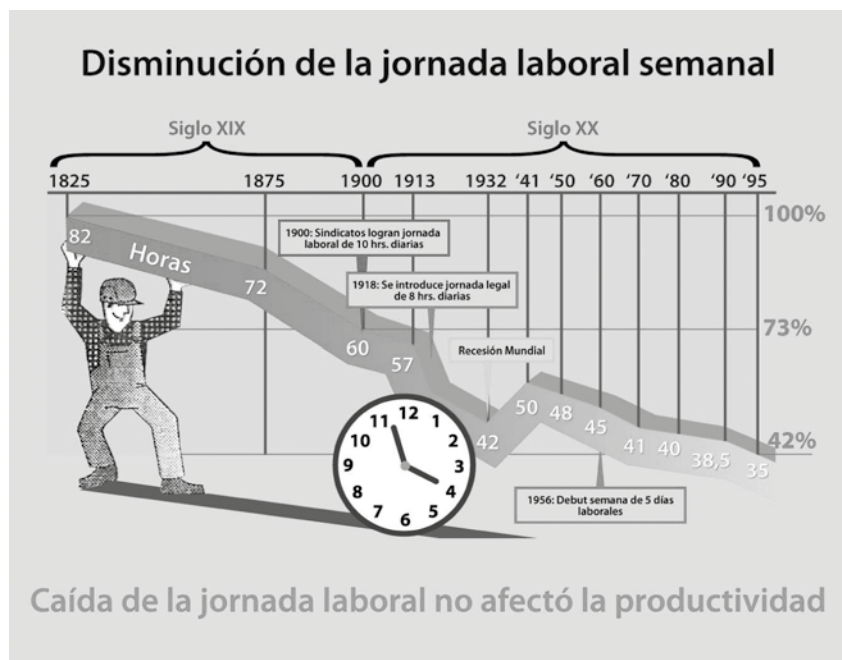
Sabemos que en la sociedad del saber, del conocimiento y de las comunicaciones en que vive la humanidad, lo preponderante es la persona. Toda persona es actor, foco y factor poderoso de su propio progreso. Es por esta razón y argumento que se señala al comienzo, que el mundo es hoy más antropocéntrico que nunca antes en su historia.

Los países tienen hoy grados crecientes de cobertura en educación masculina y femenina de sus jóvenes. Eso es, realmente, una innovación del mundo actual respecto al pasado. No solo es legítimo, sino fundamental e imperativo que la mujer participe de ello. Nunca antes eso fue así, ni en la sociedad agrícola de los comienzos ni en la sociedad industrial de ayer. Fue realmente la sociedad actual del saber, del conocimiento y las comunicaciones, digamos mejor, la sociedad de los servicios, la que le abrió a la mujer la posibilidad cierta y masiva de su incorporación laboral. Y el sector servicios es el responsable hoy del 70% del actual PIB mundial.

Solo en la sociedad contemporánea se ha cristalizado para las personas la opción de salir y abandonar, masivamente, la pobreza, en vida de una generación. Esto es también inédito en la historia de la cultura.

El siguiente gráfico sintetiza la historia de las conquistas laborales masculinas en el mundo en los siglos XIX y XX. Sabemos que fue una lucha ardua, dolorosa y triste, pero que significó un gran avance: en rigor, fue una gesta que “humanizó” al mundo, lo hizo más amable, nos hermanó a

todos. Al final, se tradujo en progreso social generalizado, no obstante la gigantesca reducción horaria laboral habida, del orden del 60%. Cabe destacar que hasta el año 1825, se trabajaban en Europa 82 hrs. semanales (14 hrs. diarias). Fueron necesarios 50 años para rebajar la jornada a 72 hrs. (12 horas al día). Solo el año 1900 se conquistó una jornada de 10 horas diarias, y semanas de seis días laborales. En 1918, al cabo de la Primera Guerra Mundial, se introdujo por ley la jornada diaria de ocho horas y, recién el año 1956 se obtiene la semana de cinco días laborales.



El gráfico consigna la extensa historia de las conquistas laborales masculinas en el mundo. Nos sirve para dimensionar el gigantesco desafío que implica acoger e insertar, en propiedad y especificidad, a la mujer en una estructura laboral *ad-hoc* a su naturaleza. Mientras no se acometa esta tarea, no será posible revertir el comportamiento de la tasa de fertilidad.

### III.º Implicancias y alcances que la actual dinámica conlleva para Chile y el mundo

- Llama la atención que todos los cambios demográficos que se han reseñado están presentes también en Chile y, curiosamente, con una intensidad casi similar a la que se observa en el mundo desarrollado. Causa

asombro que ellos hayan irrumpido y enraizado con tanta prontitud y profundidad en Chile, a pesar de nuestra posición de ultramar y de nuestra condición de *finis terrae*.

De algún modo se confirma aquello de que Chile operaría, a nivel mundial, como una suerte de laboratorio experimental, para testear y observar –a una escala reducida, controlada y aislada– el efecto de innovaciones originarias del hemisferio boreal. Tenemos a este respecto, nutridos ejemplos en política, en economía, en libertad de comercio, en ensayos nucleares en el Pacífico, en ecologismo y ahora en demografía. Otros países han sido menos vulnerables que nosotros. He aquí un tema de naturaleza geopolítica y cultural que amerita ser estudiado a fondo.

- La asimilación sin adaptación y sentido crítico de esta dinámica demográfica originaria del Viejo Mundo bimilenario, densamente poblado y de profunda complejidad histórica, representa una amenaza inquietante para Chile. Esta pandemia del mundo desarrollado, sí, porque, cabe destacar que la caída de la fertilidad por niveles bajo la tasa de reposición es un comportamiento anómalo de una sociedad, irrumpe en un país pequeño, aún bastante desestructurado y aislado, en comparación con aquellos del Viejo Mundo. Somos un país con una densidad baja y subpoblado, con un proyecto territorial inconcluso, en un entorno vecinal que nos ha mirado con recelo durante toda nuestra historia republicana.

Como país estamos aún lejos de desplegar todas nuestras potencialidades territoriales y socioculturales, que son muchas. Por eso que los efectos de esta pandemia demográfica mundial pueden llegar a ser en Chile devastadores. También a este respecto debiéramos indagar las razones del porque tendemos a abandonar los imperativos que demandan nuestra fisonomía territorial, histórica y cultural, para importar, a cambio y anticipadamente, dinámicas exógenas.

- En una dimensión sociológica, la irrupción de estas dinámicas demográficas han determinado que la vida de las sociedades se despliegue hoy, ya no en una secuencia solidaria intergeneracional. Por el contrario, todo discurre ahora en un horizonte de tiempo intrageneracional, al interior, en el seno, en vida de una misma generación. Se apuesta a que ya no serán nuestros hijos y nietos quienes abandonarán la pobreza, sino ello sería posible lograrlo para mí, en vida. Pues bien, de aquí

nace, brota la falsa apariencia e ilusión de que todo se juega, que se resolvería aleatoriamente en un perpetuo presente.

- Es probable que esta posibilidad de participar, ahora y aquí, en la riqueza del mundo, esté en el origen de las movilizaciones ciudadanas urbanas, que se observan en el mundo entero; un comportamiento de pérdida masiva de la paciencia, en aras de acceder de inmediato al progreso que se percibe al alcance de la mano a la vuelta de la esquina.
- Esto último sería lo que explica, en buena medida, ese valor absoluto y sagrado que ha tomado en el mundo entero “el hiperrealismo”. Es decir, esa hegemonía absoluta que logra ese “presente egoísta y aislado”. Esa hegemonía considera obsoleto el pasado, mientras que el futuro, o no le interesa o lo atemoriza. Cosa similar acaece con el futuro, un destino que no reviste mayor interés. Por esta razón, ese ‘presente omnipotente’ queda muy precario e incierto, desalentador y ha abierto la puerta de par en par a la primacía de un pragmatismo rampante, sí de un individualismo ególatra.
- Es sabido que ha sido la incorporación de la mujer con estudios superiores –la mujer profesional– al mundo del trabajo, aquello que ha hecho factible esta oportunidad inédita de progreso en las sociedades. Por ello, nadie está dispuesto a dejar pasar esta legítima opción. Pero si no se acoge laboralmente a la mujer conforme a su naturaleza, respetando su rol de maternidad, no se logrará morigerar esta dinámica demográfica en marcha.

El máximo desafío que enfrentan las sociedades hoy, es generar una estructura laboral-económica y jurídica, que sea concordante y esté en profunda sintonía con la dignidad y la naturaleza de la mujer; una estructura laboral que respete, acoja, valore y construya sobre lo específico e insustituible de ‘lo femenino’, que es la generación y transmisión de la vida. En rigor, se trata de salvaguardar su rol insustituible de maternidad. Solo por esta vía se pueden volver a recuperar las tasas de fecundidad necesarias para renovar la sustentación de las sociedades.

- Con una población de tan solo 16/17 millones, en proceso acelerado de envejecimiento, con un entorno vecinal delicado y considerando que nuestro pequeño peso poblacional, nos obliga a seguir insertos y abiertos al mundo, pareciera que arriesgamos –con imprudencia–

nuestro desempeño futuro, en un escenario global, competitivo, movido por la innovación.

A pesar de todo, soy un convencido que en Chile todavía existe un margen para reaccionar, si bien este es cada vez más estrecho. Es una tarea que nos apremia a todos y a cada uno. No desaprovechemos un momento estelar de nuestro desarrollo republicano, que nos llama a consolidarnos como un país estable, armónico, hermano, con voluntad y alegría de ser y perdurar.

## Bibliografía general básica

Este artículo ha sido concebido como un ensayo prospectivo y, por consiguiente, se adjunta solo referencias bibliográficas generales.

SIMON, Julián L. (1974). *The Effects of Income on Fertility*.

SIMON, Julián L. (1977). *The economics of Population Growth*.

SIMON, Julián L. (1981). *The ultimate Resource*.

SIMON, Julián L. (1986). *Theory of Population and Economics Growth*.

SIMON, Julián L. (1989). *The Economic Consequences of Immigration*.

SIMON, Julián L. (1992). *Population and Development in Poor Countries: Selected Essays*.

BÄHR, Jürgen (2004). *Bevölkerungsgeographie*. Ulmer Verlag UTB.

BÄHR, J.; JENTSCH, C. and KULS, W. (1992). *Bevölkerungsgeographie. Lehrbuch der Allgemeinen Geographie*. Bd. 9. Berlin, New York.

PETERSEN, W. Malthus (1999). *Founder of Modern Demography* New Brunswick/ N.J.

World Population Data Sheet (UN) (2010). *United Nations (UN) World Urbanization Prospects: the 2010-2011 Revision*. New York.

DUMONT, Gerard-François (2004). *Les Populations der monde*. Armand Colin.



- KULS, Wolfgang (1980). *Bevölkerungsgeographie Stuttgart*: Teubner.
- BÄHR, J. & RIESCO (1981). Estructura urbana de las metrópolis latinoamericanas. En el caso de la ciudad de Santiago. *Rev. de Geografía Norte Grande* 8.
- RIESCO, R. (1995). Ciudades Latinoamericanas. ARQ, P. Universidad Católica; Santiago; *Quince escritos y 100 Imágenes*.
- RIESCO, R. (2006). Santiago de Chile. Das neue Antlitz einer “urban growth machine” “einer globalizing city”.
- Kieler Geographischen Schriften, Bd.111/Kiel; Christian-Albrechts-Universität zu Kiel; CAU. (2006).

# Efectos económicos de la inmigración a Chile

---

*Hugo Lavados Montes\**

*Francisco Aravena Guzmán\*\**

## 1. Antecedentes cuantitativos

Resulta evidente que el proceso de inmigración es crecientemente importante para nuestro país. En una mirada de corto plazo, podemos analizar sus efectos sobre el mercado de trabajo, en diferentes segmentos del mismo, la presión que se ejerce sobre servicios de educación, salud, los efectos sobre la vivienda, seguridad social, entre otros. Esos impactos son más específicos y notorios para ciertas localidades, dada la concentración territorial que se ha venido dando con los inmigrantes.

Desde una perspectiva de largo plazo, la alta correlación existente entre la percepción por oportunidades laborales y de ingresos con la llegada de extranjeros a un país, apunta a que si nuestra economía y situación sociopolítica continúa siendo más dinámica y estable que en nuestros vecinos y residentes en otros países de América Latina, Chile continuará siendo un polo de atracción para la inmigración. Si unimos eso con las tendencias demográficas, en una fase avanzada de la transición demográfica, no es de extrañar que en el futuro no lejano evaluemos incentivos

---

\* Ph.D (C) in Economics, Boston University. Master of Arts in Economics, Boston University. Ingeniero Comercial, Universidad de Chile. Dentro de las funciones que ha desempeñado en el sector público, se encuentran haber sido Superintendente de Valores y Seguros (1990-1994), Director de Promoción de Exportaciones, ProChile (2003-2006) y Ministro de Economía (2008-2010). Actualmente es Decano de la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad San Sebastián. hugo.lavados@uss.cl

\*\* Magíster en Economía con mención Políticas Públicas, Pontificia Universidad Católica de Chile. Ingeniero Comercial, Pontificia Universidad Católica de Chile. Actualmente se desempeña como profesor y Coordinador Nacional del Área Economía de la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad San Sebastián. francisco.aravena@uss.cl

para que ingresen personas calificadas para el tipo de labores que se demandarán, sin tener correspondencia en el crecimiento poblacional.

En ese contexto, llama la atención las escasas estadísticas existentes, de tipo no censal, que permitan analizar este importante fenómeno con profundidad. Veamos algunos de los antecedentes disponibles.

Al año 2012, la Subsecretaría del Interior indicó que tenemos 370 mil extranjeros viviendo en Chile de manera regular o legal. Por otra parte, estimaciones de distintas organizaciones apuntan a que podrían ser cerca de un millón los inmigrantes viviendo en Chile. Es decir, la proporción de quienes residen en forma “regular”, de acuerdo a la normativa vigente, es de 1 a 2, respecto a quienes no cumplirían esas normas. Esa cifra representa del orden de un 4% de nuestra población, pudiéndose graficar como una población semejante a la de Concepción y Talcahuano juntos.

La proporción de inmigrantes legalmente establecidos sobre la población total creció desde un 0.8% el año 1992 al 2% el 2012. Ratificando el problema de centralización de nuestro país, hoy un 65% reside en la Región Metropolitana y le sigue un 6% en la región de Valparaíso y Antofagasta.

Según datos entregados por la Subsecretaría del Interior, solo desde el año 2010 al 2011 las visas sujetas a contrato aumentaron un 28% (de 32.403 personas a 41.344).<sup>1</sup>

De acuerdo a los antecedentes para el año 2011, Colombia, Ecuador, República Dominicana y Perú concentran el 83% de las visas sujetas a contrato. Este último país sigue encabezando el listado de inmigrantes, sin embargo, en el último tiempo el crecimiento más alto se ha dado por parte de colombianos y haitianos. Entre 2007 y 2011, el 53% de los visados sujetos a contrato declaró ser empleado de una empresa, el 29% empleado doméstico, un 9% obrero, 7% estudiante y solo un 0,04% dijo ser empresario. Si lo analizamos por género, en el caso de las mujeres, un 55% declara ser empleada doméstica, que es el tipo de actividad con mayor frecuencia entre ellas; en el caso de los hombres un 79% asegura ser empleados.

---

1 Departamento de extranjería. Subsecretaría del Interior.

En los últimos años, el influjo de personas que residían en otros países ha sido creciente a una tasa creciente, como se puede ver en el caso de las visas de trabajo de los años 2010 y 2011.

**Cuadro N° 1**



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos extraídos del Departamento de Extranjería.

## 2. Factores relevantes para la inmigración

En diversos estudios a nivel mundial se ha mostrado que la inestabilidad social y política, junto a la falta de oportunidades laborales, educativas y otras, constituyen los motivos principales de la emigración. Por las mismas razones, las expectativas sobre su situación en Chile, que desarrollan los habitantes de países próximos al nuestro, es fundamental para incentivar que vengan a establecerse aquí. Ellos se forman expectativas al observar niveles de vida superior a los suyos, de los que también podrían ser parte. Malas condiciones económicas en los países de origen o simplemente crisis políticas y religiosas pueden ser factores que gatillan los flujos migratorios, en busca de mejores oportunidades.

Por otro lado, el traspaso de experiencia intergeneracional y, últimamente, la gran penetración de internet y las redes sociales, están jugando un rol fundamental. Basta con que un inmigrante transmita una buena experiencia para que inmediatamente esto se traspase a familiares y amigos cercanos y a otros lejanos, que se están informando sobre probables destinos para dejar su país; algunos de ellos va a seguir el mismo ejemplo.

Desde otra perspectiva, la cercanía geográfica y cultural muchas veces hace que la inmigración sea más frecuente, por una mejor y más rápida inserción social y económica, como ocurre en regiones extremas del país.

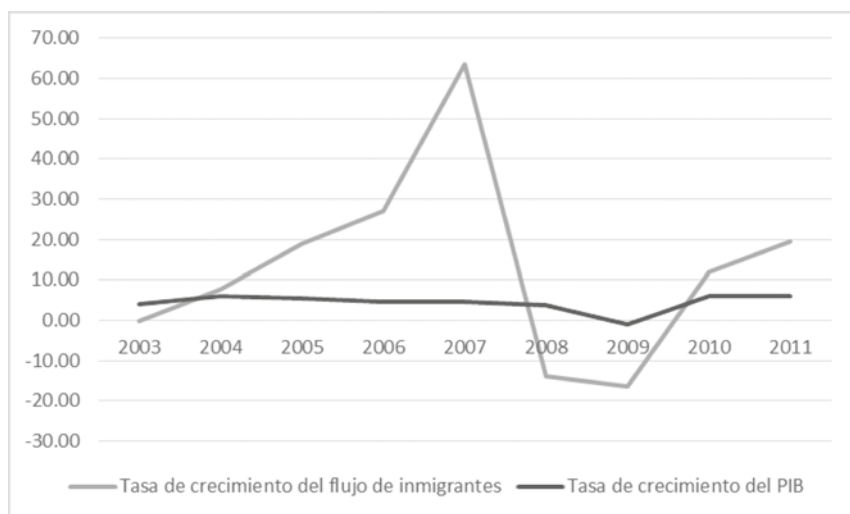
### 3. Ciclo económico e inmigración

En contextos políticos y sociales estables, se ha demostrado la gran importancia de los factores económicos. Existe una alta correlación si analizamos la cantidad de migrantes entre países, respecto a las diferenciales de ingreso y los ciclos económicos de cada uno.

El diferencial entre los niveles del Producto Interno Bruto per cápita y entre las tasas de crecimiento del mismo afectan a la formación de las expectativas. Por esta razón, aunque un país tenga una actividad económica con poco dinamismo puede ser atractivo para la entrada de extranjeros de países cercanos, si en esas naciones se producen conflictos internos o externos, caídas del producto, etc.

Como resulta evidente, el aumento del ingreso per cápita y varios indicadores de calidad de vida, que en nuestro país han mejorado notable y sostenidamente desde hace 25 años, constituyen un factor de atracción importantísimo.

**Cuadro N° 2**  
**Tasas de crecimiento del PIB y del flujo de Inmigrantes**



**Fuente:** Elaboración propia a partir de datos de la OECD.

## 4. Inmigración y mercado laboral

A nivel de la economía nacional, es conveniente para nuestros propósitos analizar, con una segmentación simple, el mercado laboral. Por un lado, se considerará mano de obra no calificada a la fuerza de trabajo compuesta por trabajadores de calificación relativamente más baja y con menos de trece años de estudio o entrenamiento. Por otra parte, la mano de obra calificada estará compuesta por la fuerza de trabajo con mayor preparación y más de trece años estudio o de entrenamiento, como técnicos y profesionales.

### Mano de obra no calificada

En Chile, la mano de obra menos calificada puede estar constituida por personas en la fuerza de trabajo con bajo nivel de entrenamiento, que ya no piensan o no pueden adquirirlo, o jóvenes que desertaron de la educación escolar, que terminaron su educación media, están en proceso de formación o que están buscando trabajo por primera vez.

La evidencia disponible es reducida, pero indica que una parte importante de los trabajadores inmigrantes se han orientado hacia labores en sectores industriales en los que se requiere una mayor proporción de mano de obra no calificada. Una parte de ese fenómeno es porque se ven forzados a aceptar trabajos para los cuales pueden estar sobre calificados,<sup>2</sup> por desconocimiento de sus capacidades y calidad de su educación, o por simple discriminación.

En este tipo de mercados de trabajo es posible plantear que si la desocupación de los inmigrantes es alta, o si se produce en un lapso breve un influjo importante de trabajadores extranjeros, existe la posibilidad de un exceso de oferta laboral que reduciría el salario real que obtienen los trabajadores menos calificados, tales como operarios, servicio doméstico, entre otros.

La información no es inmediata, cambiar de país de residencia, aunque la permanencia sea ilegal, es muy costoso y difícil por múltiples razones que se profundizan con una familia con hijos que estudian; eso genera que

---

2 Es muy conocido el caso de inmigrantes técnicos e incluso profesionales que tienen empleo como trabajadoras de casa particular (nanas), jardineros, en empresas de aseo.

el ajuste a esa situación negativa sea lento y no coincidan los flujos con los períodos de mayor o menor crecimiento económico. Luego, por las razones antes señaladas, existe una alta correlación entre situación económica e inmigración si el crecimiento es sostenido.

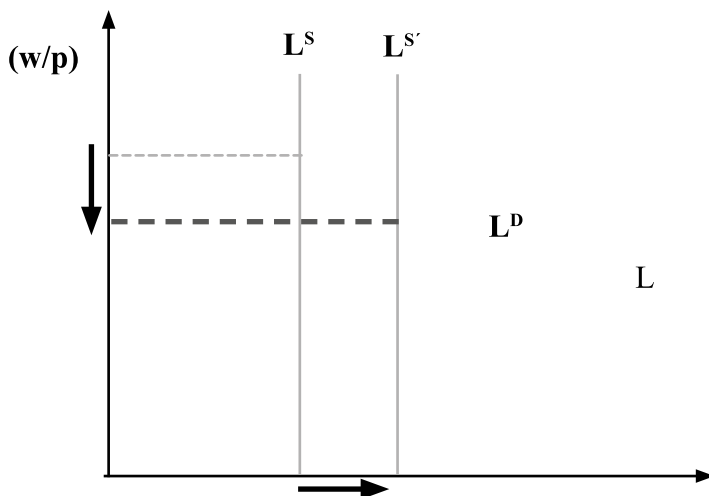
En general lo que ocurre si se incorporan al mercado laboral menos calificado un número importante de inmigrantes es una presión hacia la baja en los salarios reales.

Lo antes descrito no ocurre con frecuencia, pese a los alegatos que existen en los trabajadores que ya residen en países que atraen inmigrantes. La razón es que, en períodos de crecimiento, los locales van dejando ciertas actividades, que son precisamente las que cubren los trabajadores extranjeros, a menos que exista un cambio tecnológico en los procesos productivos que los haga ser más intensivos en usar maquinarias y equipos que requieren menos personas, pero más calificadas.

En la agricultura chilena podemos notar que ambos procesos están sucediendo, lo que ha ocurrido en todos los países desarrollado; los chilenos jóvenes migran a las ciudades y no desean laborar en esas faenas, al salario que pagan las empresas; también se ha incrementado el uso de equipos y se ha tecnificado el agro, demandando otro perfil de trabajadores.

En general, podemos plantear el fenómeno que el salario mínimo al que está dispuesto a trabajar la mano de obra no calificada que reside en el país, sea superior al que se ofrece en ese sector. Esto haría necesario la participación de trabajadores extranjeros para cubrir la demanda que no logra satisfacer la oferta nacional. La oferta laboral nacional está fija independiente del salario ofrecido, entonces la única forma de cubrir la demanda interna es desplazando la oferta con la incorporación de mano de obra extranjera (ver Cuadro N° 3).

Cuadro N° 3



Lo antes señalado podría suceder por cambios en las expectativas, el crecimiento experimentado por el PIB per cápita nacional o simplemente por la internalización de costos asociados a ciertas labores menos gratas o con más riesgos.

En Chile mencionamos el caso de los trabajadores agrícolas, donde se ha incrementado el exceso de demanda de las empresas por trabajadores, debido a la reducción de la oferta nacional. Precisamente aquí se ha presentado el mayor déficit de mano de obra nacional y, para muchos, ya se hace necesario acceder a la oferta extranjera.

### Mano de obra calificada

En este segmento del mercado laboral, el efecto puede ser más específico a ciertos sectores como minería, salud y otras áreas profesionales, donde no existe el nivel de especificidad requerido.

En el área de la salud, por ejemplo, es evidente la falta de especialistas en zonas más aisladas del país, así como la escasez de profesionales para atender en consultorios. Luego, no es de extrañar la presencia de profesionales extranjeros, ante la demanda en estas áreas. Como no es factible una “producción” de esos profesionales al ritmo en que crece la demanda, ni el interés de residentes en Chile por trabajar con las remuneraciones de esas labores, se hace atractiva la llegada de extranjeros, incluso procedentes



de países que antes no eran habituales. De nuevo, no debería extrañar la presión por convalidar títulos, hacer exámenes habilitantes y mejores remuneraciones para especialistas en hospitales de ciudades más pequeñas.

## 5. Educación e inmigración

Si consideramos que el nivel de calificación de la mano de obra inmigrante tiene relevancia para poder predecir el efecto en los distintos segmentos y sectores, cifras estimadas de distintas fuentes indican que en órdenes de magnitud en torno al 40% de la mano de obra inmigrante podría considerarse como calificada (ver Cuadro N° 4). Este fenómeno podría cambiar el impacto que han tenido los trabajadores inmigrante en Chile, cubriendo la demanda no satisfecha y aumentando la competencia en las profesiones con menos oferta interna.

**Cuadro N° 4**

| <b>Nivel educacional</b> | <b>Proporción</b> |
|--------------------------|-------------------|
| Básica                   | 20%               |
| Media                    | 40%               |
| Superior                 | 40%               |

## 6. Emprendimiento e innovación

Parte significativa de los inmigrantes tienden a emprender un negocio, especialmente por las necesidades que poseen en cuanto a la generación de ingresos y no como el fruto de una oportunidad que se les presente. Básicamente, esperan lograr ascender desde una posición económica y social desmedrada, por lo que generan un emprendimiento que se caracteriza, en una primera etapa, por su bajo valor agregado.

Muchos de los emprendedores extranjeros ya obedecían a esta categoría cuando vivían en su país, es decir, ya trabajaban de modo independiente, por lo tanto, corresponden a un tipo de capital humano que trae consigo los conocimientos y capacidades necesarias, y conoce lo que debe hacer para alcanzar su objetivo de progreso.

Cuando se trata de personas con su situación migratoria irregular, el emprendimiento les permite acceder a niveles de renta superiores a los que podrían obtener si se dedicaran a trabajar de modo dependiente, pese a las dificultades para formalizar su negocio.

A diferencia de lo explicado previamente, cuando la situación migratoria está al día, no habrían diferencias significativas entre ser un dependiente o emprendedor.

**Cuadro N° 5**

| <b>Situación Irregular</b><br>(En pesos al mes) |           | <b>Situación Regular</b><br>(En pesos al mes) |           |
|-------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------|-----------|
| No emprende                                     | Emprende  | No emprende                                   | Emprende  |
| \$178.933                                       | \$204.400 | \$369.202                                     | \$310.179 |

**Fuente:** Determinantes del emprendimiento de los nuevos inmigrantes en Chile. Claudio Macilla. 4° Encuentro Sociedad Chilena de Políticas Públicas. Enero de 2013.

Es claro evidenciar que el emprendimiento es imprescindible para inmigrantes que se encuentran en situación irregular, ya que precisamente son estos los que perciben un menor ingreso promedio.

## Comentarios finales

Debido a dos décadas de estabilidad política y crecimiento económico, Chile ha estado siendo visto como un destino laboral muy atractivo para algunos residentes de países vecinos o próximos. Es así como la tasa de inmigrantes ha crecido significativamente.

La incorporación de mano de obra extranjera puede tener varias consecuencias. Primero, existe la posibilidad que el aumento de la oferta de trabajo haga caer los salarios o simplemente se podría considerar que los inmigrantes vienen a realizar trabajos no cubiertos por los nacionales. A esto es importante agregar que el nivel educacional de la mano de obra que ha ingresado al país mejoró, lo que sin duda generará cambios en los efectos generados en el mercado laboral interno.

Es claro evidenciar que el emprendimiento es imprescindible para los inmigrantes que se encuentran en situación irregular, ya que precisamente son estos los que perciben un menor ingreso promedio.

Por otra parte, es necesario considerar la situación de inmigrantes emprendedores que no son empleados, aquí es importante notar que para aquellos en situación irregular se hace muy necesario emprender en actividades particulares, por las dificultades para obtener empleos formales.

Dada las perspectivas de nuestro país, lo más probable es que se logre mantener estabilidad y crecimiento relativamente altos, respecto a otros países. Por otra parte, las tendencias demográficas significan que si miramos a 10 o 20 años hacia adelante seremos una nación con menos jóvenes y más adultos mayores. Lo anterior significa que el mismo proceso de desarrollo económico va a generar retos y presiones en el mercado laboral. Podría darse, con alta probabilidad de ocurrencia, que las necesidades internas en Chile por tener trabajadores en diversos sectores y tipos de trabajo supere la oferta que existirá. Este es un fenómeno que ya se ha dado en otros países, hoy desarrollados, en algunos de los cuales ha sido objeto de políticas de inmigración específica. Definir cuáles serían las mejores políticas, si nuestro país decide implementarlas, es un gran desafío que depende de múltiples objetivos y equilibrios nunca fáciles de lograr. Estamos convencidos que más temprano que tarde, deberemos efectuar esas definiciones.

# Espacios vacíos en el territorio nacional y sus efectos en la defensa y seguridad

---

Coronel (R) Rodolfo Martinic Marusic\*

## Introducción

El término “espacio vacío” alude a un concepto que tiene múltiples significados y que abarcan tanto el campo de las artes como de las ciencias. En este caso, y ante un tema que posee una evidente dimensión territorial, el uso de la noción tendrá una naturaleza enmarcada por factores geográficos.

En ese último sentido, se podría decir que el término ha sido uno de los elementos centrales de las proposiciones realizadas por las teorías geopolíticas “clásicas”, preocupadas en general de examinar las interdependencias que se producen entre la ciencia geográfica, el desarrollo del Estado y las relaciones de poder. Pese a que son de antigua data, hoy en día la geopolítica “crítica”<sup>1</sup> ha encontrado aplicaciones que responden a la actual configuración del orden mundial.

Por espacios vacíos se puede entender la existencia de grandes extensiones territoriales, normalmente alejadas de los núcleos de población importantes y del gobierno, dentro de las cuales se dan condiciones

---

\* Oficial de Estado Mayor. Magíster en Ciencia Política, mención Gobierno, Universidad de Chile. Magíster en Estudios de Seguridad y Defensa, Academia de Guerra del Ejército. Actualmente se desempeña como analista en el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM).

1 Respecto a la distinción entre geopolítica “clásica” y “crítica” se sugiere ver: PRINCE CRUZAT, Sergio E. (2007). *Epistemología para una geopolítica de la posmodernidad*. Le Dantec Gallardo, Francisco. “Contribución de la geopolítica crítica a la comprensión de la actual concepción de seguridad”. *Revista Política y Estrategia*. N° 108.

medioambientales que llevan a que la habitabilidad sea baja y carente, en buena parte, de servicios básicos.

Como es posible observar, en torno a un espacio vacío se entrecruzan variables de interés: un territorio amplio con escasa población, lo que arroja baja densidad; situación de aislamiento extremo o relativo; falta o escasa presencia estatal; y, la existencia de incalculables recursos naturales, que en parte permanecen sin explotar.

A continuación se presenta un breve estudio de casos del que se podrían derivar algunas consideraciones de validez más general, atendiendo que los espacios vacíos pueden diferir debido a su magnitud y localización, sin embargo, independiente de esas diferencias, proporcionan patrones comunes de aplicación desde el punto de vista de sus relaciones, implicancias y efectos espaciales.

## Casos de espacios vacíos puestos en el ámbito internacional

*“Que no os importe el frío, ni la distancia ni la soledad: Siberia debe ser repoblada”.*

*Dimitri Medvedev, julio 2010.<sup>2</sup>*

Siguiendo los criterios descritos precedentemente, la Siberia rusa posee una de las densidades de población más bajas del mundo, cuya relación está dada en razón a tres habitantes por cada uno de sus más de doce millones de kilómetros cuadrados. En esa vastedad territorial se encuentran cuantiosos recursos naturales, que necesariamente requieren de mano de obra para su extracción, además, por supuesto, de tecnología adecuada.

El caso siberiano trae asociado otra característica susceptible de reconocer en los espacios vacíos, como es que esté siendo ocupada por emigrantes ilegales que mantienen relaciones con grupos que trafican personas y drogas, estableciendo también gobiernos locales de facto.

---

2 GÓMEZ DE ÁGREDA, Ángel (2010). “GEOPOLÍTICA de los espacios vacíos”. *Revista Ejército de Tierra Español*. N° 837, P. 20.

En este ejemplo, se dan condiciones para el desarrollo de la criminalidad organizada, a partir de espacios de baja densidad poblacional y en donde la acción del gobierno central es lejana, y por lo tanto débil.

A nivel mundial, Siberia no constituye un caso aislado de espacio vacío. Desiertos y grandes estepas africanas, en que diferentes pueblos difícilmente conviven en circunstancias de miseria económica y frustración política, exhiben una realidad también vinculada a conflictos derivados en parte de una doble y compleja realidad: escasez de agua, por un lado, e intensiva explotación de recursos minerales, por otro.

Una situación muy especial es la del Ártico cuyas condiciones medioambientales y debido a los efectos que experimenta producto del cambio climático, hacen imposible no hacer un paralelo con la Antártica, espacio desértico muy conectado con la atención de Chile.

El Ártico encierra el 22% del petróleo y un 30% del gas por descubrir en el mundo, así como otros recursos minerales considerados estratégicos. En la actualidad, los países limítrofes al Ártico, más otros en calidad de observadores realizan negociaciones diplomáticas destinadas a fijar, de acuerdo a la legislación internacional, los intereses geopolíticos que están en juego.

Respecto a la Antártica, un espacio vacío llevado al extremo, es la zona despoblada más grande de la Tierra y aunque no está afectada por actividades de los seres humanos a gran escala, posee riquezas no cuantificadas. Su estatus está regido por un tratado vigente desde 1961 y que estipula: *uso de la Antártica solo con fines pacíficos; libertad de investigación científica; promover la cooperación internacional en investigación científica; y, no niega derechos de soberanía, sino que congela las demandas por soberanía*.<sup>3</sup>

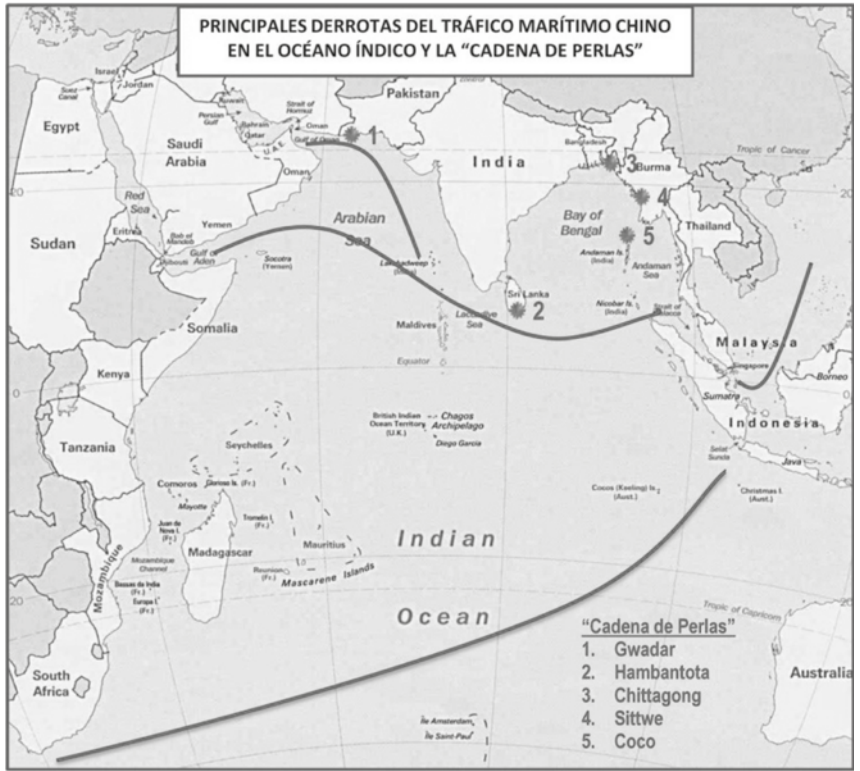
Pese a que el referido tratado ha cumplido con sus propósitos, nadie puede asegurar su permanencia en el tiempo, sobre todo, en la medida que “*se perciba escasez de recursos energéticos o de agua dulce*”.<sup>4</sup>

---

3 Argentina, Reino Unido y Chile superponen zonas de pretensiones territoriales.

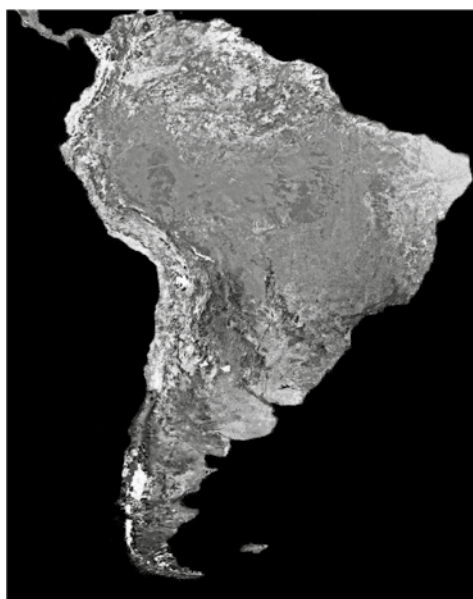
4 VERGARA VILLALOBOS, Miguel A. *Ponencia en Seminario Antártica Chilena. Presente y futuro*. Consultado en <http://www.revistademarina.cl/revistas/2008/6/vergara.pdf>

Finalmente, algunos autores<sup>5</sup> ven otro caso de espacios vacíos a partir de constatar que la competencia por acceder a fuentes de energías y materias primas, así como el uso de esas energías y su influencia en el medioambiente, se traduce en la necesidad de proteger las líneas de comunicaciones, particularmente en espacios que son de utilización común para toda la comunidad mundial: aguas internacionales, espacio aéreo, espacio exterior y ciberespacio. Un asunto que está crecientemente implicando a las grandes potencias mundiales.



5 GÓMEZ DE ÁGREDÁ. *Op. cit.* P. 26.

## Espacios vacíos en Sudamérica



### RRNN EN LA REGIÓN



2da Reserva de Agua potable  
 30% Reservas Forestales  
 7% Superficie Selvática  
 4% Reservas de Gas  
 11% Reservas de Petróleo  
 6/7% Cereales  
 90% Reservas de Litio  
 19% Reservas de Zinc  
 18% Reservas de Oro  
 34% Reservas de Plata  
 49% Reservas de Cobre

En la subregión existen al menos dos situaciones que califican claramente como espacios vacíos: la Amazonia y la Patagonia.<sup>6</sup>

La primera de ellas corresponde a una zona de 5.5 millones de kilómetros cuadrados ocupada por 19 millones de personas, cuya relación establece una densidad de 4 habitantes por kilómetro cuadrado, una de las menores del mundo. Posee 7.025 kilómetros de ríos, una riquísima biodiversidad y 11.000 kilómetros de fronteras brasileras con sus vecinos: todos los países sudamericanos, a excepción de Chile y Ecuador.

La Amazonia se ve expuesta a varios riesgos. Por una parte, algunas organizaciones no gubernamentales, que se declaran defensoras de los bosques tropicales y las culturas indígenas estarían favoreciendo en realidad a inversores extranjeros para la adquisición de tierras, así como sirviendo a los intereses de otros actores foráneos que “*pretenden convertir a*

6 BARBINI, Patricio. Geopolítica de los espacios vacíos en Sudamérica. *Boletín de Relaciones Internacionales de Argentina*. Consultado en [http://www.nortecity.com.ar/\\_re-linter/numero11\\_pagina3.html](http://www.nortecity.com.ar/_re-linter/numero11_pagina3.html)



la amazonia en una zona fuera de control estatal”,<sup>7</sup> hasta incluso declararla patrimonio de la humanidad.

Cabe señalar que existe en Brasil una percepción fundada en verse a sí mismo como un objeto de codicia mundial porque tiene agua, alimentos y energía,<sup>8</sup> lo que explica la existencia de una Estrategia Nacional de Defensa publicada el año 2008, y refrendada por la actual mandataria Dilma Rousseff: *“ya sea por el tamaño de nuestro territorio y de nuestras fronteras, sea por el hecho que nuestro país ha sido bendecido con enormes riquezas, necesitamos una industria de defensa potente, porque es estratégica para nuestra soberanía”*.<sup>9</sup>

Asimismo, los efectos del tráfico de drogas y la criminalidad organizada se han convertido en un grave problema para el ecosistema brasileiro, ya que para sembrar una hectárea de coca se necesita desforestar cuatro hectáreas de bosques, *“relación que explica el creciente aumento de la deforestación en ese país”*.<sup>10</sup>

Asociado a lo anterior, están los impactos que provocan en los suelos la erosión y los productos químicos que se utilizan para elaborar pasta básica de cocaína.

Por lo pronto, Brasil ha asumido papeles de primera línea en la contención de estas amenazas, y está coordinando acciones con los demás países amazónicos, planteándoles incluso compartir la información obtenida a través de sus sistemas de vigilancia satelital (SIVAN/SIPAN), capaces de detectar a depredadores madereros, narcotraficantes e infiltraciones de guerrillas.

Como parte de esa estrategia, Brasil se encuentra negociando con sus países vecinos amazónicos un *“espacio común libre de conflictos”*, con la fi-

---

7 “Alerta militar en Brasil por injerencias de ONGs extranjeras en la Amazonía”. (19 de agosto de 2012). Recuperado el 26 de mayo de 2013 en <http://www.soldepano.com/alerta-militar-en-brasil-por-injerencias-de-ongs-ex>

8 De Noronha Goyos, Durval. (s/f). “Nuevas hipótesis económicas del conflicto y la cuestión de la seguridad nacional”. Recuperado el 14 de mayo de 2013 en <http://www.laondadigital.com/laonda/laonda/301-400/387/A4.htm>

9 Disponible en: [http://www.defesa.gov.br/.../estrategia/.../estrategia\\_defensa\\_nacional\\_espanhol](http://www.defesa.gov.br/.../estrategia/.../estrategia_defensa_nacional_espanhol)

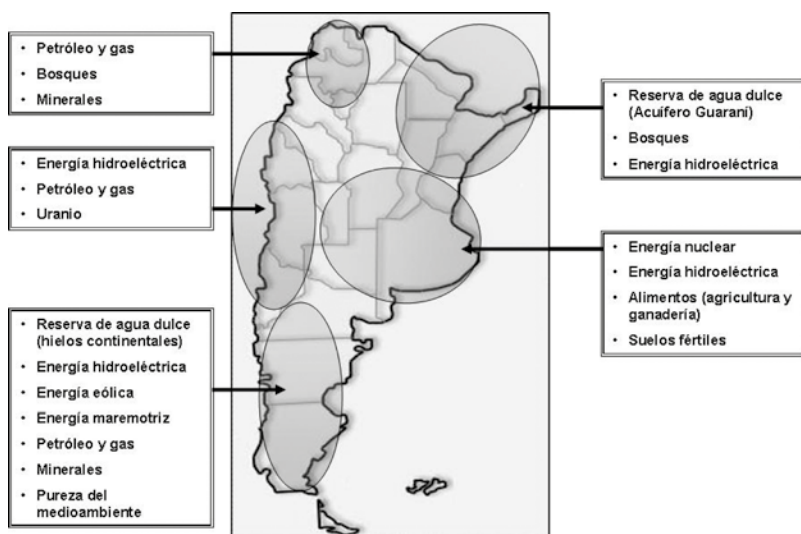
10 “Brasil reconquista sus fronteras amazónicas”. (2011, 10 de octubre). Recuperado el 11 de octubre de 2011 en <http://www.infolatam.com>

nalidad de enfrentar en conjunto la contención del tráfico transfronterizo de armas, drogas y personas.

Pero además de constatarse que Brasil está ejecutando una estrategia para la protección de sus fronteras de carácter intrarregional y centrada en la Amazonia, procura obtener disuasión regional para proteger los recursos naturales también de amenazas extrarregionales.

Respecto a lo último, el Ministerio de Defensa Nacional brasileiro rechazó las operaciones de la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN) fuera de su área de influencia *“antes fue Libia, aunque con mandato del Consejo de Seguridad de la ONU y la Liga Árabe; mañana podría ser África Occidental, y ahí se aproximaría a Brasil. Eso nos incomoda”*,<sup>11</sup> remarcó.

En lo que concierne a la Patagonia, aunque es más difícil señalar con precisión la extensión geográfica que considera, no asiste duda que su densidad poblacional es baja, no obstante poseer un fuerte atractivo, además del turístico, por las riquezas que representan sus recursos naturales, principalmente, hidrocarburos, pesqueros, mineros, forestales, alimenticios y reservas de agua. En el gráfico siguiente se puede observar una visión de lo anterior desde Argentina:



11 “Amorim critica acoes da OTAN fora de sua área: isso nos incomoda”. (2011, 21 de octubre). Recuperado el 24 de octubre de 2011 en <http://www.defesanet.com.br>

Ante la crisis alimentaria internacional, asociada de alguna forma al problema de escasez de agua dulce, se manifiestan fenómenos interesantes de examinar, como es por ejemplo que China esté realizando inversiones en la Patagonia argentina<sup>12</sup> con la finalidad de asegurar productos de primera necesidad para abastecer las demandas de su población en los próximos años.

Pero además de este tipo de aproximaciones que apela a atributos del poder blando, otra consecuencia es que el poder político ha orientado el eventual empleo del instrumento militar en la defensa y protección de los recursos naturales. Lo anterior es posible de advertir en la siguiente cita de la Presidenta de Argentina, Cristina Fernández de Kirchner, efectuada el 7 de julio de 2008: *“Yo me voy a ocupar, junto a ustedes, de construir este sistema de defensa nacional que requiere el mundo que viene, que ya no es un mundo dividido entre los peligros de las nuevas o extrañas ideologías, sino que por el contrario, es un mundo más concreto, más difícil, donde el punto estará en la defensa de nuestros recursos naturales, de nuestra Antártica, de nuestra agua...”*.

El ingreso del tema de los recursos naturales a la agenda de seguridad en Argentina, ha estado visibilizándose en todo el sistema de defensa trasandino, constituyendo también una cuestión medular en los intentos por articular una identidad sudamericana en esas materias.

Así, el argentino Alfredo Forti al momento de inaugurar el Centro de Estudios Estratégicos de Defensa,<sup>13</sup> destacó que Suramérica por extensión territorial y abundancia de recursos, se podría convertir en una unidad geopolítica, posicionándose como el país más grande del mundo, con la tercera economía del orbe, aunque con una población de apenas 400 millones de habitantes. Pero sobre todo, con inconmensurables riquezas en biodiversidad y recursos estratégicos como agua, minerales, energía y alimentos.

Todo ello prefigura conflictos, haciendo que la base del debate sobre las relaciones entre recursos naturales y conflictos sea la escasez, en cuyos

---

12 “Firma China invertirá US \$ 1.500 millones en la Patagonia argentina”. (26 de agosto de 2013). Recuperado el 23 de mayo de 2013 en <http://www.mercurio.vlex.cl/vid/firma-china-invertira-patagonia-argentina>

13 “Forti presentó el Centro de Estudios Estratégicos de Defensa”. 2011, 28 de mayo en <http://www.mindef.gov.ar>

escenarios la cooperación entre países vecinos puede servir a la “*disuasión extraregional*”.<sup>14</sup>

Asegurar la reserva de recursos naturales estratégicos en un escenario de escasez, desigual distribución, crecimiento demográfico y degradación ambiental, parece ser hoy una prioridad.

## Los espacios vacíos en el caso de Chile

Tanto en el Senado de la república como en la Cámara de Diputados existe una Comisión Especial de Zonas Extremas que sesionan regularmente. Ambas tienen el propósito de contribuir a definir políticas y leyes especiales para las regiones extremas del país.

También, son varios los organismos públicos y privados que han aportado estudios de localización de zonas extremas, áreas denominadas territorios especiales; comunas con aislamiento relativo y otras consideradas críticas.

El Ejército de Chile durante el año 1994 organizó un seminario que bajo el concepto de “*fronteras interiores*”<sup>15</sup> abordó la temática de espacios geográficos no integrados plenamente al territorio nacional, actividad mediante la cual confirmó el histórico compromiso que ha mantenido con la realización de labores relevantes para la integridad de la nación.

Desde un punto de vista más general, la densidad poblacional promedio en Chile es de 25 Hab/Km<sup>2</sup>, sin embargo, los estudios realizados coinciden en señalar que en el caso nacional se produce una alta concentración poblacional en la parte central del país en desmedro del resto del territorio, tal como lo demuestran los casos de la Región Metropolitana con una densidad de 433,93 Hab/Km<sup>2</sup> y de Valparaíso con 105 Hab/Km<sup>2</sup>.

Por el contrario, dando cuenta de un severo desequilibrio, las siguientes zonas geográficas presentan condiciones de baja densidad poblacional,

---

14 “Brasil, Ecuador y Perú destacan el desarrollo en defensa para la disuasión internacional”. 2011, 30 de mayo en <http://www.telam.com.ar>

15 “Conquista y Consolidación de las Fronteras Interiores: una tarea del Ejército”. *Revista Memorial del Ejército*. N° 445, 1994.

falta de vinculación con el gobierno central y existencia de recursos naturales de alto valor estratégico:

- ✓ Arica y Parinacota (12,66 Hab/Km<sup>2</sup>).
- ✓ Tarapacá (7,06 Hab/Km<sup>2</sup>).
- ✓ Antofagasta (4,3 Hab/Km<sup>2</sup>).
- ✓ Atacama (3,87 Hab/Km<sup>2</sup>).
- ✓ Aysén (0,91 Hab/Km<sup>2</sup>).
- ✓ Magallanes (1,2 Hab/Km<sup>2</sup>).

Guardando las proporciones de composición, lugares y extensión territorial, a las zonas descritas le son aplicables las mismas consideraciones antes advertidas durante el desarrollo del presente trabajo.

Pero además, aquellos territorios no solo tienen valor en sí mismos o por los recursos naturales que encierran, cuya población constituye el soporte de la integridad territorial, sino también porque tienen una valorización desde el punto de vista de su condición geográfica esencial: en el norte con puertos fundamentales para hacer factible la idea de un país que sirva como plataforma en dirección a Asia-Pacífico; y la zona sur austral, imprescindible en el apoyo y proyección de las actividades en el continente antártico.

Tampoco se puede ignorar como variable de análisis la agudización de las diferencias poblacionales con los países vecinos, aspecto que, unido a la irregular distribución de la población interna; las riquezas disponibles y las latencias de tensiones históricas, arrojan un cuadro vulnerable desde el punto de vista de la seguridad y defensa.

Con todo, y lejos de emplear una visión de tipo esencialista, el Ejército históricamente, desde la gestación y formación del Estado de Chile, ha tenido un particular compromiso con el desarrollo de las zonas extremas o de aislamiento, a través de actividades que fueron en directo beneficio de la integración del territorio nacional, acompañando a los pioneros que agregaron espacios vacíos a la colonización y producción, abriendo rutas y guarniciones en apoyo de la población.

Esa preocupación por el desarrollo de las zonas extremas se inició en la zona centro-sur, prolongándose luego hacia el norte del país. Actualmente, por estar orientado a servir como instrumento de apoyo a la política exterior, el despliegue del Ejército ha pasado a ser menos territorial, no

obstante conserva importantes medios humanos, materiales y tecnológicos comprometidos en contribuir con los procesos de desarrollo y progreso en las zonas extremas.

Un ejemplo de lo anterior es que el año pasado se inauguró la Compañía Andina N° 20 “Cochrane”, en la ciudad del mismo nombre, de la Región de Aysén.

Entre los propósitos tenidos a la vista para la creación de esta nueva unidad militar se cuenta la necesidad de hacer soberanía mediante la presencia en esa lejana localidad; contribuir a la vida ciudadana y social en lugares distantes del núcleo fundamental del país, amparando los estudios científicos, las expediciones, el turismo y desarrollo comercial.

Cabe agregar que con esta iniciativa, el Estado logra apoyar la conectividad en el eje Cochrane - Villa O’Higgins - Campos de Hielo Sur, en el marco de una visión geopolítica nacional.

Algunos otros breves ejemplos que exhiben la presencia del Ejército en zonas extremas son los siguientes:

- ✓ **Obras viales y de infraestructura del Cuerpo Militar del Trabajo (CMT):** las faenas para lograr la integración física del territorio abarcan seis regiones del país, desde Tarapacá a Magallanes, y se han definido cuatro ejes de acción: Ruta Andina, Ruta Costera Norte, Ruta Costera Sur y Carretera Longitudinal Austral y caminos transversales.
- ✓ **Otros apoyo institucionales en zonas aisladas:** en los últimos años se ha participado en el desarrollo económico, turístico y científico de la provincia de Palena (Chaitén y Santa Lucía); Arica y Parinacota; apoyo al desarrollo de Isla de Pascua; mejoramiento de aeródromos de Robinson Crusoe y Base Aérea Teniente Marsh (Antártica).
- ✓ **Soberanía y ciencia en el territorio Antártico:** este año se cumplen 65 años de presencia institucional ininterrumpida, existiendo diversos proyectos en desarrollo. Al respecto, para la Campaña Antártica 2013-2014 se tiene previsto el comienzo de las operaciones de una nueva estación chilena en el Círculo Polar Antártico. Se trata de la Estación Polar Científica Conjunta, que estará emplazada a solo 1.140 kilómetros del Polo Sur y contará con un Grupo de Exploración Terrestre del Ejército.

- ✓ **La institución del Servicio Militar:** anualmente miles de jóvenes destacados a lo largo de todo el país cumplen con este factor de integración nacional.
- ✓ **Instituto Geográfico Militar (IGM):** desarrolla sistemas de Información Territorial Básica del País; Actualización del Atlas Geográfico de Chile para la educación; cartografía requerida ante desastres naturales; y programas de extensión en materias afines con organismos nacionales e internacionales.
- ✓ **Asesorías en el ámbito territorial:** cada vez que es requerido, y por los canales regulares, el Ejército aporta su visión desde la perspectiva de seguridad y defensa en temas relevantes para los intereses nacionales.
- ✓ **Apoyo del Sistema de Salud del Ejército en zonas extremas:** a través de operativos quirúrgicos realizados por sucesivos despliegues del Hospital Militar de Campaña.
- ✓ **Apoyo ante emergencias y catástrofes naturales:** es uno de los rostros más evidentes del despliegue territorial del Ejército y de sus relaciones con la sociedad. La constitución de brigadas para controlar incendios forestales; la participación en casos de inundaciones, sismos, tsunamis y erupciones volcánicas han dado lugar a una respuesta estructural y permanente frente a este tipo de eventos.
- ✓ **Contribución a la Conservación del Patrimonio Histórico y Cultural:** con el ánimo de valorar el significado de la historia de Chile, el Ejército desarrolla su difusión en todo el país, contando con instalaciones especializadas para esos efectos.

## **Ideas finales**

Tanto desde la perspectiva del desarrollo como de la seguridad, identificar espacios vacíos y consensuar políticas públicas para su mejor gestión, deberían continuar siendo asuntos prioritarios para el Estado.

No solo porque un espacio vacío conlleve un valor intrínseco para la integridad del territorio, sino que, sobre todo, porque su déficit demográfico, el potencial de sus riquezas y la ausencia de Estado, los hace vulnerables para que se puedan manifestar diversos fenómenos que van desde presiones fronterizas o producidas por corredores migratorios, hasta la

presencia de organismos transnacionales con fines diversos, incluyendo las actividades ilícitas.

Escenarios de ese tipo son de mayor probabilidad de ocurrencia en países que observan una desequilibrada distribución de población.

## Bibliografía

### Escritas

- Ejército de Chile. *Revista Memorial del Ejército* N° 445, 1994.
- *Revista Ejército de Tierra Español*. N° 837, 2010.
- Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. *Revista Política y Estrategia* N° 108, 2007.

### Electrónicas

- Alerta militar en Brasil por injerencias de ONGs extranjeras en la Amazonia. (19 de agosto de 2012). Recuperado el 26 de mayo de 2013 en <http://www.soldepando.com/alerta-militar-en-brasil-por-injerencias-de-ongs-ex>
- Amorim critica acoes da OTAN fora de sua área: isso nos incomoda. (2011, 21 de octubre). Recuperado el 24 de octubre de 2011 en <http://www.defesanet.com.br>
- Barbini, Patricio. Geopolítica de los espacios vacíos en Sudamérica. *Boletín de Relaciones Internacionales de Argentina*. Disponible en [http://www.nortecity.com.ar/\\_relinter/numero11\\_pagina3.html](http://www.nortecity.com.ar/_relinter/numero11_pagina3.html)
- Brasil reconquista sus fronteras amazónicas. (2011, 10 de octubre). Recuperado el 11 de octubre de 2011 en <http://www.infolatam.com>
- Brasil, Ecuador y Perú destacan el desarrollo en defensa para la disuasión internacional. 2011, 30 de mayo en <http://www.telam.com.ar> Ver-gara
- De Noronha Goyos, Durval. (s/f). Nuevas hipótesis económicas del conflicto y la cuestión de la seguridad nacional. Recuperado el 14 de mayo de 2013 en <http://www.laondadigital.com/laonda/laonda/301-400/387/A4.htm>
- Estrategia Nacional de Defensa de Brasil. Disponible en: [http://www.defesa.gov.br/.../estrategia/.../estrategia\\_defensa\\_nacional\\_espanhol](http://www.defesa.gov.br/.../estrategia/.../estrategia_defensa_nacional_espanhol)
- Firma China invertirá US\$ 1.500 millones en la Patagonia argentina. (26 de agosto de 2013). Recuperado el 23 de mayo de 2013 en <http://www.mercurio.vlex.cl/vid/firma-china-invertira-patagonia-argentina>



- Fortí presentó el Centro de Estudios Estratégicos de Defensa. 2011, 28 de mayo en <http://www.mindef.gov.ar>
- Villalobos, Miguel A. Ponencia en Seminario Antártica Chilena. Presente y futuro. Disponible en <http://www.revistademarina.cl/revistas/2008/6/vergara.pdf>

Actualmente, la situación demográfica en el país es uno de los ámbitos de interés de las ciencias sociales tanto por sus efectos económicos, sociales como culturales, entre otros. En este sentido, su estudio se ha tornado cada vez más relevante con el propósito de contribuir a la adecuada implementación de políticas públicas e iniciativas tendientes a contribuir con el desarrollo nacional.

El presente libro reproduce el seminario *“La variable demográfica en Chile: Implicancias y desafíos”*, realizado en julio de 2013 por el Centro de Estudios e Investigaciones Militares del Ejército (CESIM) en conjunto con la Universidad San Sebastián, el que fue parte de las actividades que se enmarcan en el Convenio de Colaboración Académica suscrito entre ambos institutos.

Las ponencias aquí expuestas pretenden otorgar visiones desde distintas perspectivas, y en el ámbito del debate académico, las que permiten vislumbrar de forma sucinta el estado de situación de la temática en comentario.

