

Cambio climático e inestabilidad regional en Centroamérica

Isabel Giménez Villalobos¹

Resumen

La aceleración del cambio climático implica analizar la relación que existe entre el mismo y el conflicto armado. Justamente, los factores climáticos influyen en aquellas dimensiones que son fundamentales para la seguridad humana, como lo es la disponibilidad de alimentos y la estabilidad social. Así, en el presente artículo se analiza cómo el cambio climático puede posibilitar el conflicto armado en la región centroamericana,² debido a que en ella se ejemplifica el vínculo en cuestión. De igual manera, se hace referencia a la Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC) del año 2010 perteneciente al Sistema de Integración Centroamericana (SICA), cuya elaboración es un intento por responder a las amenazas del cambio climático y reducir las posibilidades del conflicto armado en el territorio.

Abstract

As climate change accelerates, it becomes more urgent to analyze the relationship between climate change and armed conflict. Although empirical evidence on this relationship is scarce, it is possible to observe that climate factors influence and exacerbate situations of vulnerability among those living in areas highly affected by global warming. Thus, the general objective of this paper is to analyze the link between the variables above. The hypothesis established is that since the Central American Integration System (SICA) is a regional entity, it can effectively coordinate the member countries in the fight against climate change, facilitating cooperation among member countries and implementing policies and measures that strengthen adaptation to climate change to reduce the vulnerability of those living in the region.

1 Cientista Política con especialización en Estudios Internacionales de la Universidad Alberto Hurtado (UAH). Diplomada en Integración Regional y Estudios Latinoamericanos de la UAH. Magíster en Estudios Internacionales de la Universidad de Santiago (USACH). Se ha desempeñado como consultora en organismos internacionales y actualmente cumple funciones profesionales para el Instituto Antártico Chileno.

2 Conformado por Guatemala, Honduras y El Salvador.



Palabras clave

Estrategia Regional de Cambio Climático
SICA
Cambio Climático
Conflicto Armado

Keywords

Regional Climate Change Strategy
SICA
Climate Change
Armed Conflict



Introducción

El cambio climático se ha convertido en una preocupación acuciante que amenaza la seguridad de las naciones. Precisamente, la crisis climática y los conflictos armados están estrechamente relacionados en la medida de que uno exacerba al otro.

Ejemplo de lo señalado es que la variabilidad climática y las condiciones meteorológicas extremas pueden afianzar las vulnerabilidades existentes al magnificar las dificultades económicas, la inseguridad alimentaria y las crisis sanitarias.

Lo anterior implica la necesidad de un enfoque multidimensional para la gestión de riesgos a través de la comprensión de la inseguridad climática y sus implicancias en materia de seguridad. Por dicho motivo, las siguientes páginas están dedicadas a la Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC)³ diseñada por los países miembros del Sistema Interamericano –SICA–,⁴ cuyo propósito es reducir los efectos del cambio climático y, corolario a ello, las posibilidades de conflicto armado.

El motivo por el cual se ha seleccionado la región centroamericana recae en que el territorio ha experimentado el aumento en la temperatura promedio y el surgimiento de eventos climáticos extremos. Según el Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), Centroamérica y América del Sur son de las regiones más vulnerables al cambio climático debido a que experimentan más fuertemente la degradación de los ecosistemas y la pérdida de biodiversidad.⁵ De este modo, el avance del cambio climático hace que la región sea altamente propensa a padecer desastres naturales.⁶

Ejemplo de ello son los huracanes Eta e Iota⁷ que agravaron las condiciones socioeconómicas de los países que componen la región, particularmente por su modelo productivo concentrado en la agricultura. Precisamente, los fenómenos climatológicos extremos desafían la estabilidad económica y la seguridad alimentaria de la subregión.⁸

De esta manera, el presente artículo tiene por propósito general analizar el vínculo entre cam-

-
- 3 Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC. 2010). Promulgada mediante la “Declaración de San Pedro Sula” firmada por los gobiernos de Costa Rica, Guatemala, Honduras, México y Panamá como marco regional para enfrentar el cambio climático. [en línea], [consulta 11-08-2023]. Disponible en: https://www.sica.int/documentos/estrategia-regional-de-cambio-climatico-ercc-actualizada-octubre-2019_1_120055.html
 - 4 El Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) es el marco institucional de la Integración Centroamericana, creado por Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. El 2013 se integran Belice y República Dominicana. Fue creado en 1991 a través del Protocolo de Tegucigalpa.
 - 5 ALONSO, Judith. El cambio climático se agudiza en América Latina y el Caribe. [en línea]. [consulta 08-10-2012], disponible en: <https://bit.ly/46IEJAG>
 - 6 BRADY, Cynthia & RISI, Lauren. Addressing Climate Security Risks in Central America. Wilson Center. 2023, pp 1-11. Señala: “Latin America and the Caribbean (LAC) is the second – most disaster – prone region in the world. Between 2000 and 2019, 152 million people were affected by 1, 205 disaster in the region”.
 - 7 Los huracanes Eta e Iota afectaron a más de 9.3 millones de personas en Honduras, Guatemala y Nicaragua. En la región, la pobreza acumulada se agravó a causa de la destrucción de viviendas y pérdidas de alimentos, en que la pobreza acumulada aumentó a causa de la destrucción de viviendas y pérdida de alimentos. [en línea]. [consulta 14-08-2023], disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-55479861>
 - 8 BICKEL, Pablo & MIA, Irene. How climate change risks further destabilising Central América. 2021. [en línea], [consulta 14-08-2023], disponible en: <https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis//2021/11/how-climate-change-risks-further-destabilising-central-america>.



bio climático y conflicto armado a través de la descripción de las principales características climáticas que están afectando a los países del istmo centroamericano.

También, se identifica qué medidas se han tomado a escala regional para contrarrestar los efectos adversos del cambio climático y sus posibles amenazas a la estabilidad de la región centroamericana. Entonces, la pregunta de investigación que guía el presente escrito es: ¿cómo la cooperación regional centroamericana puede aumentar la resiliencia al cambio climático e influir en la mitigación de conflictos armados ocasionados por este?

En cuanto al uso de fuentes primarias, se encuentran la Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC)⁹ y World Meteorological Organization (WMO).¹⁰ Mientras que reportes IOM-UN y documentación UNHCR¹¹ son utilizados como fuentes secundarias, entre otros. Sobre este aspecto, cabe advertir que la disponibilidad de datos cuantitativos y métodos de recopilación en la región son imperfectos y han de mejorarse con el propósito de medir los heterogéneos impactos en la población centroamericana.

Entre las conclusiones se menciona que la incidencia de la crisis climática sobre los conflictos armados se evidencia a través del impacto del primero sobre factores demográficos, sociales y económicos cuya intensidad puede potenciar el surgimiento del mismo.

Finalmente, cabe señalar que los gobiernos de la región no están lo suficientemente preparados para enfrentar los impactos del cambio climático.¹² La dificultad para definir y ejecutar políticas de mitigación y adaptación expone a los Estados y a las comunidades de la región a peligros derivados de la inseguridad alimentaria, escases hídrica y energética, por mencionar algunos.

Por ello, es menester aclarar que el cambio climático por sí mismo no es el único factor que explicaría el surgimiento del conflicto armado, pero sí se le considera un factor más entre otros (ej.: pobreza, hambruna, desplazamientos masivos, etc.) que pueden influir en el advenimiento de dichos conflictos.¹³

El artículo se estructura de la siguiente manera:

En el primer apartado se presentan los antecedentes; le sigue una caracterización sobre el cambio climático y sus efectos en la región centroamericana; posteriormente, se analiza la relación entre cambio climático y conflicto; y finalmente, se aborda la Estrategia Regional para el Cambio Climático presentada por los países miembros del SICA a modo de respuesta ante la crisis climática que golpea a la región en estudio.

Antecedentes

Es necesario señalar que los países menos responsables de las emisiones de gases de efecto invernadero tienden a sufrir las mayores consecuencias

9 Estrategia Regional del Cambio Climático (ERCC). 2019. [en línea]. Disponible en: https://www.sica.int/documentos/estrategia-regional-de-cambio-climatico-ercc-actualizada-octubre-2019_1_120055.html

10 World Meteorological Organization (WMO) [en línea], disponible en: <https://public.wmo.int/en>

11 ACNUR. [en línea]. Disponible en: <https://www.acnur.org>

12 Comisión Económica para América Latina. Cambio Climático en Centroamérica. Guía de Navegación. 2012, pp. 13-17

13 United States Agency for International Development. Navigating Complexity: Climate, Migration, and Conflict in a Changing World. 2016, pp. 15-20.



del cambio climático. Uno de los motivos es la incapacidad que tienen los países con recursos financieros limitados para formular y desarrollar estrategias de adaptación y mitigación climática.¹⁴

Lo anterior puede observarse en la región centroamericana, debido a que en ella la situación es cada vez más compleja a medida que aumentan los fenómenos meteorológicos extremos (huracanes, sequías e inundaciones)¹⁵ y afecta la vulnerabilidad de la población centroamericana.

Sobre este punto se debe señalar que los riesgos se distribuyen de manera desigual en la población. Mujeres, jóvenes, pueblos indígenas y otros grupos marginados suelen ser los más afectados por el cambio climático y la violencia. Sin embargo, simultáneamente, aquellos conocen sobre los riesgos locales siendo agentes clave de cambio. Para comprender esta dinámica es útil aplicar una mirada intersectorial con la que se puede observar cómo interactúa el clima, la migración, la violencia y las diferentes formas de marginación poblacional.

Por consiguiente, sin el respaldo financiero y político de países con grandes recursos, será un desafío para la región centroamericana adaptarse al cambio climático. Algunos autores sostienen la importancia de visualizar lo previamente mencionado al recalcar cómo Eta e Iota aumentaron la inestabilidad en la región centroamericana.¹⁶

Con el propósito de enfrentar las complejidades señaladas, el Sistema de Integración de Centroamérica (SICA) ha desarrollado la Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC) 2018-2022, la cual es reflejo de la voluntad política de los países que conforman la región para enfrentar la crisis climática. Precisamente, la integración ambiental entre los miembros del SICA es un aspecto fundamental para contrarrestar sus efectos adversos.

Justamente, en términos de datos, la movilidad humana ha representado un desafío histórico para los países miembros del SICA. Para junio de 2020, la cantidad de solicitantes de asilo ascendía a más de 100 mil personas, mientras que, los refugiados alcanzaban las 12 mil, muchas de ellas buscando las oportunidades que no pudieron encontrar en sus países de origen, siendo afectadas por factores estructurales para el desarrollo, la vulnerabilidad climática de la región, la inseguridad alimentaria, la desigualdad social; y, recientemente, el impacto de la pandemia por el coronavirus.¹⁷

Cambio climático en Centroamérica

Los cambios a largo plazo en las temperaturas y patrones climáticos han sido, durante el siglo XIX, principalmente provocados por las actividades

14 VISCIDI, Lisa y VEREEN MK. Amenazas de Cambio Climático en el Triángulo Norte. 2022. [en línea], [consulta 17-08-2023] Disponible en: <https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2022/02/climate-threats-SP-draft-2.pdf>

15 El conflicto de Darfur es un precedente en la relación cambio climático y conflicto armado a causa de la escasez de recursos y el impacto en las comunidades agrícolas de la región: "El mismo año, un relevante informe del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente también confirmaba que algunas de las causas profundas del conflicto en Darfur habían sido el cambio climático, la degradación del suelo y la resultante competencia por los recursos naturales escasos". *Escuela de cultura 2021 Cambio Climático y Conflictos*. Pp. 1-11.

16 ANGELO, Paul. Climate Change and Regional Instability in Central America Prospects for Internal Disorder, Human Mobility, and Interstate Tensions. Council on Foreign Relations. 2022, pp.1-10.

17 YAMAMOTO, Lilian y SERRAGLIO, Diego. Organización Internacional para las Migraciones (OIM), 2021. La movilidad humana derivada de desastres y el cambio climático en Centroamérica. OIM, Ginebra.



humanas, como lo es la quema de combustibles de carbón, petróleo y gas.

De esta manera, el modelo de desarrollo excluyente se ha expresado en continuas variaciones en el clima con impactos severos sobre la humanidad: *"Por cambio climático se entiende un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante periodos de tiempos comparables"*.¹⁸

Por sus características geográficas, Centroamérica es una de las regiones más vulnerables al cambio climático con efectos físicos, sociales y económicos adversos. Por ello, las propuestas para abordarlo en la región se enfocan en la adaptación a nuevos desafíos ambientales por medio de programas ecológicos que tengan un imperativo ambiental y económico: *"Se estima que el CO₂ es el que más ha contribuido al calentamiento global (≈70%). Este último ha aumentado sus concentraciones en la atmósfera sobre los niveles históricos principalmente por la combustión de carburantes fósiles (petróleo y sus derivados, gas), la quema de material vegetal (bosques, leña, otros) y la deforestación"*.¹⁹

Para el caso centroamericano, el cambio de uso de suelo y el uso de derivados de petróleo para generación energética y transporte son reportados como los mayores emisores de gases

efecto invernadero (GEI). Ello se intensifica al estar Guatemala, Honduras y El Salvador geográficamente ubicados sobre el corredor seco, una zona especialmente vulnerable a los efectos del cambio climático y en donde alrededor de 1,6 millones de personas tienen problemas de seguridad alimentaria.²⁰

El Corredor Seco se extiende desde el sur de México a través de Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá. En esta región las sequías se han vuelto más largas y severas. Así, la costa occidental de Centroamérica ha sido durante mucho tiempo susceptible a condiciones climáticas extremas debido a los cambios en los patrones de circulación atmósfera-océano cercanos, sobre el océano Pacífico, como la Oscilación del Sur de El Niño, que hace que la región sea vulnerable a precipitaciones irregulares: *"Debido al aumento de la temperatura en la región, la concentración máxima permisible es de 350 pp, de CO₂ – equivalente, y que las concentraciones se reduzcan para que la temperatura no se eleve más de 1.5 °C"*.²¹

En ese orden de ideas, cabe señalar los significativos índices de pobreza en la región centroamericana donde la población –principalmente dependiente del campo– se ve afectada por sequías e inundaciones, *"La principal consecuencia de esa sequía es la reducción en la producción agrícola con unas pérdidas de las cosechas de grano básico que se sitúan entre el 50 y el 90%"*.²²

18 Organización de las Naciones Unidas (ONU). Convención Marco sobre el Cambio Climático. 1993.

19 *Ibidem*. Además del dióxido de carbono (CO₂), el metano (CH₄) y el Óxido Nitroso (N₂O) contribuyen al calentamiento global. "Al aumentar la concentración de estos, se altera el balance de energía solar que entra y sale de la atmósfera, atrapando más calor con potencial de alterar el sistema climático. Se estima que el CO₂ es el que más ha contribuido al calentamiento global (=70%)" – ERCC. 2010, pp.1-18

20 GARCÍA, Hidalgo Mar. *Cambio Climático y Seguridad: riesgos físicos y geopolíticos*. Documento de análisis 49/21 de diciembre del 2021. Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). 2021, pp. 1-16.

21 Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD). *Estrategia Regional de Cambio Climático*. 2010. [en línea]. [consulta 20-08-2023]. Disponible en: <https://bit.ly/46lRq4C>

22 *Ibidem*.



Dicho escenario es un desafío para los miembros del SICA, ya que a través de él se ha de visualizar la voluntad política de quienes lo

conforman, resguardando una serie de esfuerzos que permitan mitigar los efectos del cambio climático.

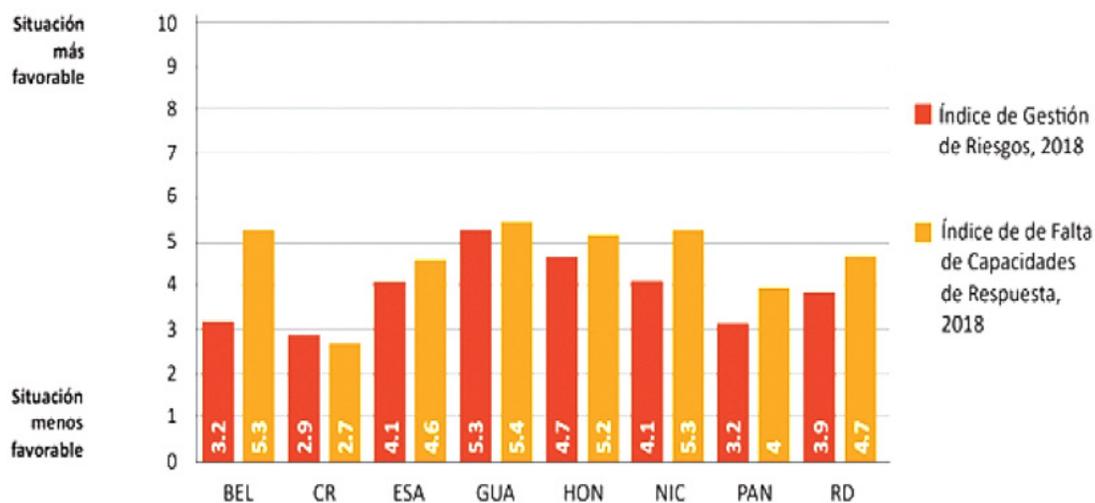


Figura 1: Exposición y vulnerabilidad de los países miembros del SICA.

Fuente: OCADES, SICA a partir de informe global 2018.

Relación entre crisis climática y conflicto armado en Centroamérica

En el presente apartado se discute la relación entre crisis climática y conflicto armado en Centroamérica. Cabe señalar que, si bien es difícil establecer una correlación exacta entre crisis climática y conflicto armado debido a la ausencia de datos precisos sobre el impacto del cambio climático, es posible estimar la magnitud de las consecuencias que se pueden presentar a largo plazo.

Justamente, una de las principales formas en que el cambio climático puede provocar conflictos armados es a través de la escasez de recursos, pues a medida que aumentan las temperaturas y se hacen más frecuentes los fenómenos meteorológicos extremos, el acceso a recursos vitales

como el agua y la tierra cultivable se vuelve cada vez más limitado. Dicha escasez puede exacerbar las tensiones existentes entre las comunidades, provocando conflictos por la disminución de los recursos.

Además, el cambio climático también puede contribuir a la migración forzada y al desplazamiento de poblaciones. La subida del nivel del mar y los fenómenos meteorológicos extremos pueden hacer inhabitables ciertas zonas, obligando a la gente a huir de sus hogares en busca de entornos más seguros. Este desplazamiento masivo de personas suele provocar un aumento de las tensiones sociales y conflictos por los limitados recursos de las comunidades de acogida.

Asimismo, los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria también pueden ser un



catalizador de conflictos armados. Los cambios en los patrones de temperatura y en los niveles de precipitaciones pueden perturbar los sistemas agrícolas, provocando malas cosechas y escasez de alimentos. Estas crisis alimentarias pueden generar malestar social e inestabilidad política y, en última instancia, desembocar en conflictos violentos.

En tanto, las secuelas del cambio climático, a saber, son: aumento de desastres naturales, destrucción de infraestructura y desplazamiento de comunidades que, entre otros, exacerbaban la inestabilidad y dificultan la seguridad²³ debido a la pérdida de medios de subsistencia y consecuente recesión económica.



Figura 2: Factores derivados del riesgo climático.

Fuente: Elaboración de la autora.

Así, el cambio climático puede ser un multiplicador de una serie de vulnerabilidades (económicas, sociales, alimentarias) que se acrecientan cuando los procesos de mitigación y adaptación no son

implementados. Esto último, encuadrado en un contexto de gobernanza deficiente que agudiza el escenario previamente señalado.

La figura anterior permite entender las alteraciones derivadas del cambio climático como acontecimientos que pueden tener un efecto en cascada. Ello, debido a que la región se ha caracterizado por sus bajos niveles de gobernanza y debilidad institucional, situación que condiciona la adecuada adopción de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático.

Asociado a lo señalado, se debe mencionar el factor del crecimiento poblacional como un elemento importante al momento de analizar el vínculo entre cambio climático y conflicto armado. En términos de datos, las proyecciones demográficas indican que la población de Centroamérica tendrá 25 millones más de personas en áreas urbanas para el año 2050.²⁴

Dicho crecimiento implica un aumento en la demanda de recursos, lo que, a su vez, conlleva repercusiones sociales, políticas y de seguridad en el largo plazo, ya que los escenarios climáticos del futuro apuntan a una reducción de los cultivos básicos subregionales, como el café, la caña de azúcar y el maíz, entre otros, lo cual implica efectos altamente negativos para los pequeños agricultores y para la sostenibilidad ambiental en general.

Por ello, los lineamientos del SICA sobre cambio climático –ejecutados a través de la Estrategia

23 Ejemplo de ello es Afganistán, donde el 40% de la fuerza laboral se dedica a la agricultura. La reducción de las cosechas empuja a las personas a la pobreza y a la inseguridad alimentaria, dejándolas susceptibles de ser reclutadas por bandas criminales y grupos armados [en línea]. Disponible en: <https://bit.ly/3tnbpkK>

24 Banco Mundial. 2016. [en línea]. [Consulta 21-08 - 2023]. Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2016/06/09/centroamerica-tendra-25-millones-mas-de-personas-en-areas-urbanas-para-2050>



Regional de Cambio Climático (ERCC)– han incorporado una noción de seguridad más amplia, en que la estabilidad social y política son los pilares que sostienen a la seguridad nacional en los países del SICA.

Esto último apunta al traspaso del concepto tradicional de seguridad nacional a uno más extenso, que no se limita exclusivamente a la protección y defensa del Estado nación.

Lo anterior nos permite sostener cómo la teoría clásica de los estudios internacionales –centrada en el Estado Nación como unidad de análisis en la perspectiva realista– transita a una visión más constructivista en la medida de que el concepto de seguridad deja de centrarse de manera exclusiva en el Estado nación para asociarse y enfatizar al individuo y las comunidades como objeto de estudio. Ello se debe a que el cambio climático y sus efectos traspasan fronteras y requieren de una respuesta multifocal en la que se incluye no solo el Estado, sino que, de igual manera, organizaciones internacionales y sociedad civil en su conjunto.

Derivado de lo anterior, es posible sostener que la cooperación regional aumenta la resiliencia de los países centroamericanos frente al cambio climático a través del desarrollo de capacidades conjuntas e intercambio de información y experiencia en materias relativas a la crisis climática.

Justamente, dicha estrategia adopta un enfoque que incorpora la estabilidad social y política como pilar de la seguridad en Centroamérica. En este contexto, su elaboración responde a la

intención de distribuir responsabilidades y costos de mitigación y adaptación al cambio climático: *“Hay una creciente valoración de que los impactos generados por los fenómenos climáticos extremos en los países están convirtiéndose en factores que agudizan la inseguridad exacerbando la creciente pobreza, los déficits sociales, debilitando la frágil gobernabilidad y promoviendo mayor división y polarización social”*.²⁵

Con respecto a la vertiente *seguridad alimentaria*, que es la variable más relevante al momento de relacionar el cambio climático y el conflicto armado, se indica: *“Entre 1990 y 2005 las tierras sembradas de arroz, frijoles, maíz y sorgo se redujeron a la mitad, mientras que las dedicadas a cultivos no tradicionales de exportación se duplicaron. Se considera que en todos los países aumentó la disponibilidad agregada de alimentos básicos pero basada en un aumento de la dependencia de las importaciones de granos básicos”*.²⁶

Además de la seguridad alimentaria, la escasez de recursos hídricos y los desplazamientos masivos de personas a causa del cambio climático son considerados factores de riesgo por aumentar la inestabilidad social. La insatisfacción de las necesidades básicas por parte de las poblaciones más vulnerables (como ya se mencionó, aquellas dedicadas a las actividades agrícolas) puede generar una mayor presión sobre los recursos naturales.

En tanto, la competencia y el acceso a recursos limitados pueden generar conflictos sociales a nivel territorial. Las disputas y la agudización de conflictos latentes pueden surgir como resulta-

25 Estrategia Regional de Cambio Climático. Op. Cit.

26 Estrategia Regional de Cambio Climático Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo CCAD. 2010. [en línea]. [consulta 20-08-2023]. Disponible en: <https://bit.ly/46nJ216>



do de la capacidad de control y regulación de sectores con poder económico y político sobre estos recursos, en detrimento de los grupos más vulnerables.

Las situaciones señaladas permiten establecer que el empeoramiento de las condiciones de vida de quienes habitan en dicha región implicaría el aumento de desplazados y, asimismo, repercusiones directas sobre la seguridad nacional, al incrementar los daños socioeconómicos y el deterioro de la infraestructura: *“Con respecto a esta última dimensión (de seguridad), el cambio climático se ha considerado como un multiplicador de amenazas, ya que contribuye a agravar aquellas situaciones que dan origen a los conflictos, como la pobreza, la escasez de recursos naturales o pérdida de subsistencia”*.²⁷

A pesar de que hechos puntuales del presente no se pueden atribuir al cambio climático de manera rigurosa, sí se puede afirmar que estos son coherentes con las previsiones de los modelos de cambio climático. En otras palabras, hoy no es posible afirmar fehacientemente si una sequía determinada ha sido causada por el cambio climático y, en consecuencia, si los conflictos derivados de ella son responsabilidad de este fenómeno. Sin embargo, sí se puede señalar que dicha sequía, será más frecuente e intensa en el futuro, en el que el aumento de temperatura será mayor, y que, por tanto, los conflictos derivados de ella serán más frecuentes y, probablemente, más amplios e intensos.²⁸

De esta manera, al relacionar el cambio climático

con la seguridad se asevera que es un multiplicador de riesgos, ya que contribuye a generar situaciones de inseguridad alimentaria, escasez de recursos y movimiento de población, las que posteriormente pueden generar conflictos y el aumento de la radicalización en función de la vulnerabilidad de las poblaciones.

Política regional centroamericana: Estrategia Regional de Cambio Climático del Sistema de la Integración Centroamericana

Debido a la dificultad de los gobiernos regionales por hacer frente a la crisis climática por sí mismos, los países centroamericanos han adoptado estrategias de cooperación regional que implican medidas de mitigación y adaptación al mismo. La implementación de aquello contribuye a la reducción de la vulnerabilidad social y económica, junto con disminuir el nexo entre cambio climático y violencia.

El primer antecedente sobre política medioambiental centroamericana es el Convenio Centroamericano para la Protección del Ambiente (1989)²⁹ y su objetivo era establecer las bases de la colaboración regional para el uso de los recursos naturales a nivel nacional, la prevención de la contaminación y la restauración del equilibrio ecológico.

Posteriormente, los ministros de Relaciones Exteriores de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá suscribieron la Estrategia Regional de Cambio Climático en 1993, siendo

27 GARCÍA, Hidalgo, Mar. *Op. cit.*

28 COTARELO, Pablo. Los conflictos del cambio climático. Centro de Investigación para la Paz (CIP-Ecosocial), pp. 1-4. 2010.

29 Suscrito por Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua.



dichos acuerdos procedentes de las voluntades políticas del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) en materia de cambio climático.

De forma adjunta, la aprobación de la ERCC responde, de igual manera, a un contexto internacional en el cual los Estados-nación se sienten cada vez más comprometidos con el cambio climático.

Ejemplo de ello fue la Conferencia de las Partes (COP 21) y la adopción del Acuerdo de París como marco global para enfrentar el cambio climático: *“Se trata de un acuerdo histórico que promueve una transición hacia una economía baja en emisiones y resiliente al cambio climático y que establece un conjunto de compromisos o Contribuciones Nacionalmente Determinadas (CND) para aportar a la meta global”*.³⁰

Para hacer frente a los retos que plantea el cambio climático en Centroamérica, los países miembros del SICA han señalado la importancia que tienen las estrategias tanto de adaptación como de mitigación.³¹

El objetivo principal de la ERCC es, en primera instancia, reducir la vulnerabilidad de la región a través de políticas de mitigación y adaptación, y, derivado de aquel, impulsar el desarrollo regional. De esta forma, los principios de la ERCC son:

- Responsabilidad compartida pero diferenciada tanto en el ámbito nacional como

internacional.

- Justicia ambiental y compensación por deuda ecológica.
- Contribución al logro de los ODS. Transversalidad e intersectorialidad. Uno de los ejes transversales más importantes es la equidad e igualdad de género;
- Coherencia de las políticas de gobernabilidad con la solidaridad, equidad, igualdad de género y justicia social.
- Reconocimiento de que las poblaciones más vulnerables de la región incluyen a las comunidades indígenas, poblaciones afrodescendientes, las mujeres rurales, los niños y ancianos, y aquellas familias en condición de pobreza.³²

Esta colaboración se considera crucial para el desarrollo y la aplicación de estrategias eficaces contra el cambio climático y planes nacionales de adaptación. Además, se reconoce la oportunidad que existe de generar información esencial para garantizar que estas estrategias y planes reduzcan eficazmente la vulnerabilidad de toda la región.

Lo anterior permite hacer hincapié en la necesidad de que la información se presente de forma que pueda llegar a los responsables de la toma de decisiones en la región. Ello, debido a que la estrategia puede considerar la participación de agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, instituciones de investigación y otras partes interesadas para garantizar un

³⁰ *Ibidem*.

³¹ La adaptación implica la aplicación de medidas para reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia a los efectos del cambio climático. Esto puede incluir la mejora de las infraestructuras, la implantación de sistemas de alerta temprana y la promoción de prácticas agrícolas sostenibles. La mitigación, por su parte, se centra en reducir las emisiones de gases de efecto invernadero para limitar el alcance del cambio climático. Esto puede lograrse mediante la transición a fuentes de energía renovables, el fomento de la eficiencia energética y la reducción de la deforestación.

³² Estrategia Regional de Cambio Climático. Comisión Centroamericana de 2010. *Op. cit.*



enfoque integral e integrado de los esfuerzos de adaptación y mitigación del cambio climático.

Es importante señalar que los detalles específicos de la Estrategia Regional de Cambio Climático para el SICA pueden variar dependiendo del contexto y las prioridades de la región. No obstante, el diseño de la Estrategia incorpora medidas de implementación transversales a los países que conforman el SICA, a saber:

- Fortalecimiento institucional;
- Gestión del conocimiento y transferencia de tecnologías (adaptación/mitigación);
- Sensibilización, comunicación y participación ciudadana (transversal);
- Desarrollo de capacidades intersectoriales (transversal), y
- Gestión de financiamiento (transversal).³³

En su conjunto, dichos medios de implementación tienen por objetivo crear un marco normativo referido al reforzamiento de las organizaciones implicadas en la gestión de la ERCC, así como el traspaso de conocimiento técnico y recursos financieros que permitan la sensibilización y el involucramiento activo de distintos actores de la sociedad civil e internacional. La definición y aplicación de dichos mecanismos permite la consecución de los objetivos de la ERCC previamente señalados.

El fortalecimiento institucional y la transferencia de conocimientos como algunas de las medidas transversales ya mencionadas de la ERCC, reflejan la relevancia de las iniciativas regionales para com-

batir la degradación ambiental y sus implicancias en materia de seguridad.

Cabe destacar la importancia que tienen los citados medios de implementación y que son parte de la ERCC. Justamente, el traspaso de conocimiento técnico permite generar datos más precisos sobre el cambio climático en los países de la región, pues *“algunos de los problemas más acuciantes de la región son la falta de coordinación dentro del sistema estadístico nacional”*.³⁴

En este sentido, la ERCC juega un rol importante en el fomento del diálogo en un territorio caracterizado por factores climáticos adversos que ponen en riesgo la seguridad de la región.

Conclusiones

La intrincada relación entre el cambio climático y los conflictos armados es innegable. Ella plantea un desafío global de carácter multifacético. Justamente, el cambio climático, impulsado por las actividades humanas, está acelerando los cambios medioambientales, provocando la escasez de recursos, el desplazamiento de poblaciones y el aumento de la vulnerabilidad en muchas regiones. Estos cambios pueden exacerbar las tensiones sociales y políticas existentes, pudiendo desembocar en conflictos armados.

Sin embargo, es crucial reconocer que el cambio climático no causa guerras directamente, sino que actúa como catalizador o multiplicador de amenazas. Amplifica las vulnerabilidades y los

³³ *Ibidem*

³⁴ Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL. 2022. [en línea]. [Consulta 01-09-2023] disponible en: <https://bit.ly/3S2uTW2>



agravios preexistentes, por lo que es imperativo que la comunidad internacional aborde simultáneamente las causas profundas de los conflictos y los efectos provocados por él.

Los esfuerzos para mitigar el cambio climático mediante la reducción de emisiones, las medidas de adaptación y la cooperación internacional son esenciales.

Además, deben reforzarse los mecanismos de prevención y resolución de conflictos para abordar la compleja interacción entre el cambio climático, la escasez de recursos y la violencia. Esto incluye la promoción de la diplomacia, el fomento de la gestión equitativa de los recursos y el apoyo a las comunidades vulnerables. De esta manera, la ERCC impulsada por el SICA promueve un desarrollo sostenible.

Abordar la intersección entre el cambio climático y los conflictos armados requiere un enfoque integral y colaborativo que abarque las dimensiones medioambiental, social, política y económica por parte de los actores internacionales involucrados. Justamente, la Estrategia Regional de Cambio Climático reconoce la importancia de la cooperación internacional para el traspaso de conocimiento técnico y financiero, así como la búsqueda de soluciones comunes para el cambio climático.

Bibliografía

Adelphi. Infographic: 10 entry-points for addressing climate and fragility risks. *Climate Diplomacy*. 2020.

ANGELO, Paul. *Climate Change and Regional Instability in Central America Prospects for Internal Disorder, Human Mobility, and Interstate Tensions*. 2022.

Council on Foreign Relations.

Banco Mundial. Centroamérica tendrá 25 millones más de personas en áreas urbanas para 2050. 2016. Comunicado de Prensa. Junio 09, 2016. [en línea], disponible en: <https://www.banco-mundial.org/es/news/press-release/2016/06/09/centroamerica-tendra-25-millones-mas-de-personas-en-areas-urbanas-para-2050>

BICKEL, Juan Pablo y MIA, Irene. *How climate change risks further destabilising Central America*. International Institute for Strategic Studies (IISS). 2021.

BRADY, Cynthia y RISI, Lauren. *Addressing Climate Security Risks in Central America*. Woodrow Wilson International Center for Scholars. 2023.

CCAD y Sistema de la Integración Centroamericana-SICA. *Ambiente y Desarrollo-Documento Ejecutivo*. Noviembre de 2010.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL 2012. *Cambio Climático en Centroamérica*. Guía de Navegación. [en línea], disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/26122-cambio-climatico-centroamerica-guia-navegacion>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL. *La complejidad de la crisis climática en el Caribe exige una respuesta basada en datos a nivel global, regional, nacional y local*. 2022. Comunicado de Prensa 24 de agosto de 2022.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL *Cambio Climático en Centro América*. 2012. Guía de Navegación. [en línea], disponible en: <https://www.cepal.org/es/noticias/la-complejidad-la-crisis-climatica-caribe-exige-respuesta-basada-datos-nivel-global>



- COTARELO, Pablo. *Los conflictos del cambio climático..* Centro de Investigación para la Paz (CIP-Ecosocial). Centro de Investigación para la Paz. 2010.
- Estrategia Regional de Cambio Climático. 2010. Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo–CCAD Sistema de la Integración Centroamericana - SICA.
- GARCÍA HIDALGO, Mar. *Cambio climático y seguridad: riesgos físicos y geopolíticos.* Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). 2021.
- Organización de Naciones Unidas (ONU). Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. 1992.
- UNHCR. *The UN Refugee Agency. Climate Change and Disaster Displacement: An overview of UNHCR'S Role.* 2017.
- United States Agency for International Development. *Navigating Complexity: Climate, Migration, and Conflict in a Changing World.* 2016.
- VISCIDI, Lisa y VEREEN MK. Amenazas del Cambio Climático en el Triángulo Norte. Cómo puede los Estados Unidos apoyar la resiliencia en comunidades. Informe de El Diálogo, Liderazgo para las Américas. 2022.
- World Meteorological Organization (WMO). [en línea], disponible en: <https://worldweather.wmo.int/en/home.html>
- YOMAMOTO, Lialian. *La movilidad humana derivada de desastres y el Cambio Climático en Centroamérica.* Organización Internacional para las Migraciones (OIM) Centroamericano (SICA) en materia de cambio climático. 2021.