

# Los recursos naturales en la Franja de Gaza

Juan Carlos Olmedo Hidalgo.<sup>1</sup>

## Resumen

La Franja de Gaza se encuentra inserta en la llamada cuenca del Levante en el este del Mediterráneo, zona que se ha identificado como de alto potencial para la explotación de gas natural. La Autoridad Palestina ha realizado reiterados intentos por más de 20 años para efectuar la explotación de su campo Marine, los que han resultado infructuosos ya que requiere el acuerdo de Israel. La falta del desarrollo de estos recursos puede generar tensiones en la región, que limita el desarrollo de algunos países.

## Abstract

The Gaza Strip is located within the so-called Levant Basin in the eastern Mediterranean, an area identified as having high potential for natural gas exploitation. The Palestinian Authority has made repeated attempts for over 20 years to exploit its Marine field, which have been unsuccessful due to the requirement of Israel's agreement. The lack of development of these resources can generate tensions in the region, as it limits the development of some countries.

## Introducción

El mar Mediterráneo ha sido importante para el desarrollo de la civilización desde muy temprano en el tiempo, permitiendo la creación de imperios y el desarrollo económico y cultural de la humanidad. En esta región se usó hidrocarburos desde la antigüedad, con las tecnologías disponibles en esa época.

1 Capitán de Reserva, perteneciente a la Compañía "Capitán José Luis Araneda". Ingeniero Civil de Industrias de la Pontificia Universidad Católica de Chile, MBA de la Universidad Adolfo Ibáñez, Certificate in Management de Dardeen School of Business de la Universidad de Virginia. Se ha desempeñado en cargos ejecutivos y directivos en Chile y LATAM en mercados energéticos e infraestructura en desarrollo de proyectos e innovación, comercialización y políticas públicas. Ha sido asesor del Banco Mundial y la USAID en política energética. Es autor de artículos y libros en políticas públicas del sector energético. Actualmente es presidente del Consejo Directivo del Coordinador Eléctrico Nacional.



### Palabras clave

Gas natural  
Franja de Gaza  
Autoridad Palestina  
Israel  
Este del Mediterráneo

### Keywords

Natural gas  
The Gaza Strip  
State of Palestine  
Israel  
Eastern Mediterranean.



Es así como en la Biblia cristiana se menciona que Noé utilizó betún, un derivado del petróleo, para impermeabilizar su arca. En la historia de la antigüedad, se menciona que los pueblos de Mesopotamia comerciaban con asfalto y betunes.

Aproximadamente, hacia el año 500 antes de Cristo, ya se mencionaba afloramientos de petróleo al sur del actual Irán. Los fenicios comerciaban con betún de petróleo y los griegos utilizaban esta sustancia para destruir las flotas enemigas.

Durante el siglo XX, particularmente la zona del este del Mediterráneo adquiere importancia por sus recursos de hidrocarburos, y a partir de los años 2000 por la explotación de gas natural, constituyéndose Egipto como un gran exportador de gas natural.

La zona del Mediterráneo Oriental se circunscribe a Turquía, Chipre, Grecia, Italia, Siria, Líbano, Palestina, Israel, Autoridad Palestina (Franja de Gaza), Egipto, Libia y Túnez son países con litoral que tienen incidencia en los recursos de gas natural.

La Autoridad Palestina, particularmente en la Franja de Gaza posee recursos de hidrocarburos correspondientes a gas natural, la explotación de estos recursos adquiere relevancia para su independencia energética y su desarrollo económico, no obstante, ha enfrentado múltiples obstáculos desde hace más de 20 años.

## Recursos de hidrocarburos en el este del Mediterráneo

### Cuenca del Levante

En el este del Mediterráneo se han realizado descubrimientos de yacimientos de hidrocarburos, siendo de especial interés los que tienen reservas de gas natural.

El gas natural es una mezcla de hidrocarburos gaseosos que se encuentra en formaciones subterráneas de la tierra y está compuesto principalmente por metano, pero también puede contener cantidades variables de otros hidrocarburos como etano, propano, butano y pentano, así como pequeñas cantidades de gases no hidrocarburos como dióxido de carbono, nitrógeno y sulfuro de hidrógeno, que ha adquirido relevancia como recurso energético dada su versatilidad, ya que puede ser utilizado directamente como combustible para calefacción, transporte y generación de electricidad y como insumo para la industria química para la producción de fertilizantes y otros productos.

En el este del Mediterráneo existen cuencas gasíferas que disponen de importantes recursos, en las que se pueden mencionar:

- Cuenca de Levante: abarca áreas marinas frente a la costa de países como Israel, Chipre, Líbano y Siria. Contiene importantes campos de gas natural, incluido el campo de gas Leviatán frente a la costa de Israel.
- Cuenca del Delta del Nilo: se encuentra en la parte oriental del Mediterráneo, cerca de la costa de Egipto. Ha sido una importante región productora de gas natural, con varios campos de gas operativos y descubrimientos significativos.
- Cuenca del Mar Jónico: situada al sur de Italia y al oeste de Grecia, esta cuenca ha mostrado potencial para el gas natural, aunque su desarrollo no ha sido relevante.

En este análisis son de interés los campos gasíferos de la Cuenca del Levante, que se encuentra frente a la costa de la Franja de Gaza, Israel y Chipre.

En un informe de 2010, el Servicio Geológico de Estados Unidos (USGS) estimó que la cuenca de



Levante tiene recursos probables no descubiertos de petróleo por 1.7 mil millones de barriles y, de manera más significativa, recursos probables no descubiertos de gas natural de 122 Tcf.<sup>2</sup> Así, las reservas probadas de petróleo en la cuenca totalizaban poco más de 2.5 mil millones de barriles a enero de 2013, el 99.5% de los cuales pertenecían a Siria, y reservas probadas de gas natural a 18.2 Tcf.

Las estimaciones del USGS<sup>3</sup> no reflejan la totalidad de los recursos energéticos potenciales en la región del este del Mediterráneo, los recursos de la Cuenca de Levante representan una gran parte de ellos. La estimación del USGS de 1.7 mil millones de barriles de petróleo, de ser descubierta, aumentaría las reservas probadas en 70%, mientras que los 122 Tcf de gas natural representan más de 6 veces las reservas probadas actuales de la región. Los 1.7 mil millones de barriles de petróleo en la Cuenca de Levante podrían satisfacer la demanda regional durante aproximadamente 20 años a los niveles actuales de consumo, mientras que los 122 Tcf de gas natural podrían satisfacer la demanda regional actual casi indefinidamente.

Si bien las reservas probadas de la cuenca del Levante representan aproximadamente al menos del 2% de las reservas mundiales, su localización y su potencial de ampliación son de interés.

Los principales campos gasíferos de la cuenca del Levante son:

- Leviatán: es uno de los más grandes descubiertos en el año 2010, ubicado a 130 kilómetros

de Haifa, y se estima que contiene reservas significativas de gas natural. El campo Leviatán es operado por un consorcio que incluye a empresas como Noble Energy, Delek Drilling y Ratio Oil Exploration, entre otros. Su desarrollo ha sido un hito importante para la industria energética de Israel y ha generado resultados económicos significativos para el país. Israel ha considerado su exportación a través de gasoductos a Egipto.

- Tamar: también ubicado a 90 kilómetros de Haifa en aguas de Israel, fue descubierto antes que Leviatán y de los principales campos productores de gas en la región. La producción del campo comenzó en 2013, y desde entonces ha suministrado gas natural tanto para el consumo interno como para exportación a través de gasoductos.
- Aphrodite: situado en aguas de Chipre, es uno de los más importantes del país y se encuentra en una zona donde Chipre y Israel comparten una frontera marítima. Se encuentra a unos 170 kilómetros al sur de la costa de Chipre y aproximadamente a 200 kilómetros al oeste de Israel. Fue descubierto en 2011 por la compañía Noble Energy junto con sus socios Delek Drilling y Avner Oil Exploration.
- Dalit: es un importante yacimiento de gas natural ubicado en las aguas territoriales de Israel, descubierto en 1999 y localizado a 65 kilómetros de Haifa. Este campo es operado por empresas como Noble Energy y Delek Drilling, y se considera uno de los primeros descubrimientos significativos de gas natural en la región.

2 "Tcf" significa "trillones de pies cúbicos". Es una medida de volumen utilizada comúnmente en la industria del petróleo y el gas para cuantificar grandes cantidades de gas natural. Un trillón de pies cúbicos equivale a un billón de pies cúbicos, o 1,000,000,000,000 (un billón en la escala corta). Es una unidad de medida estándar para describir las reservas y la producción de gas natural a gran escala.

3 USGS: sigla en inglés del Servicio Geológico de Estados Unidos.

- Marine 1 y 2: situado frente a Gaza, es un campo de gas natural que cuenta con importantes reservas, descubierto el año 2000 por British Petroleum Group. Su desarrollo ha tenido múltiples dificultades, permaneciendo sin ser explotado hasta la actualidad.

Levante, en que actualmente solo son explotados los recursos de Chipre e Israel.

La tabla N° 1 contiene el detalle de las reservas probadas de cada uno de los campos gasíferos identificados en la cuenca del Levante. Los campos de mayor interés son Aphrodite, Tamar y Leviatan, y, particularmente, el campo Marine que pertenece a la Autoridad Palestina.

La figura N° 1 muestra la localización de los principales campos gasíferos de la cuenca del

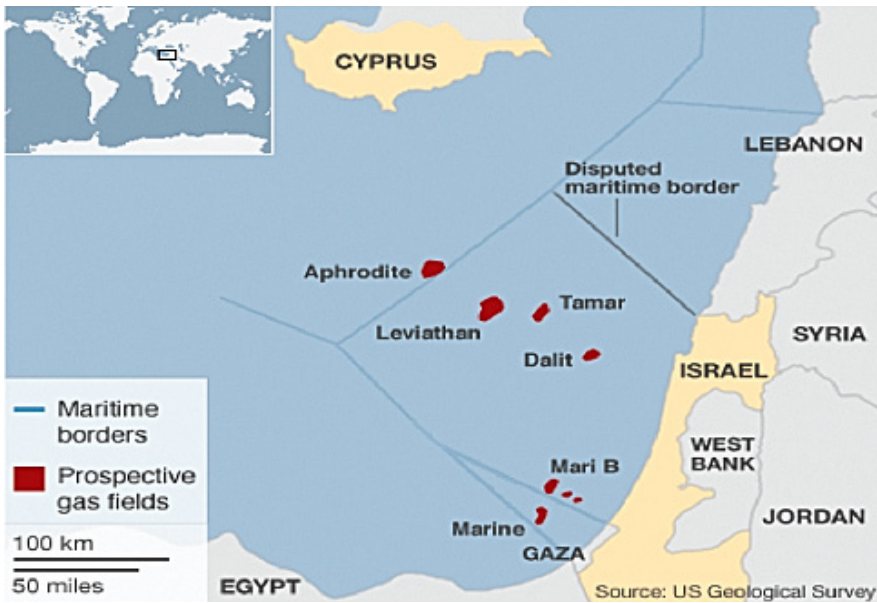


Figura N° 1. Campos gasíferos de la Cuenca de Levante.

Fuente: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-22509295>

País	Fecha Descubrimiento	Campo gasífero	Reservas Estimadas (Tcf)	Inicio operaciones
Chipre	2011	Aphrodite	7	2017
Israel	1999	Noa	0.04	2012
	2000	Mari-B	1.5	2004
	2009	Dalit	0.5	2013
	2009	Tamar	10	2013
	2010	Leviatán	18	2016
	2011	Dolphin	0.08	-
	2012	Shimshon	0.3	-
	2012	Tanin	1.2	-
	2013	Karish	1.8	-



País	Fecha Descubrimiento	Campo gasífero	Reservas Estimadas (Tcf)	Inicio operaciones
Territorios Palestinos	2000	Gaza Marine 1 y 2	1.4	-

Tabla N° 1. Reservas gasíferas cuenca Levante.

Fuente: Energy International Agency, IHS, Oxford Institute for Energy Studies, Oil & Gas Journal.

La figura N° 2 muestra la infraestructura de gasoductos existentes para transportar el gas desde las cuencas en explotación y los gasoductos en

proyecto planificados para aumentar su explotación, orientada a la exportación a Turquía y Egipto.

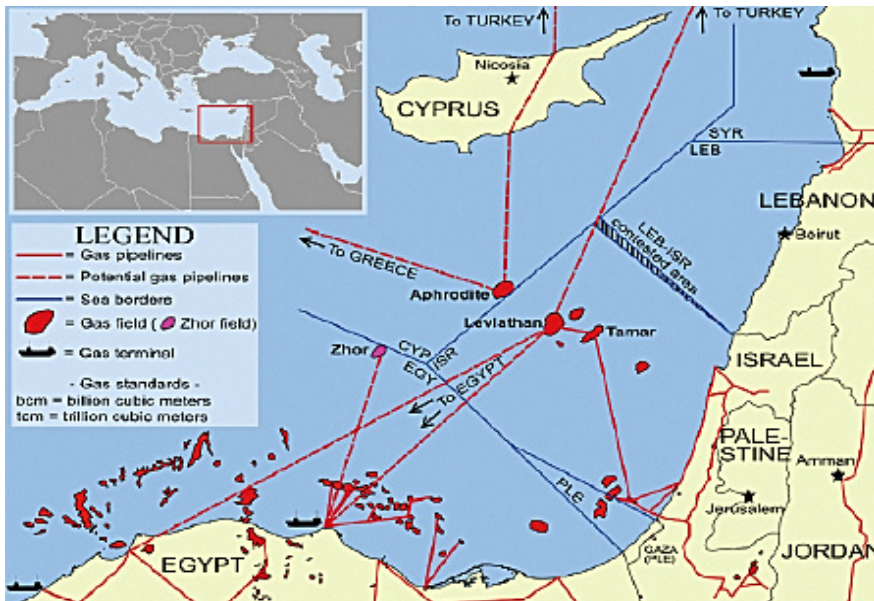


Figura N° 2. Infraestructura de gasoductos actual y proyectada de los campos gasíferos.

Fuente: Energy as an East Mediterranean Opportunity and Challenge 2017. [en línea] disponible en: <https://www.Nsf-journal.hr/online-issues/focus/id/125#.XOKf2h-rIU>

## Características de los recursos de hidrocarburos

Los recursos de petróleo y el gas natural poseen varias características definitorias que los diferencian de otros recursos naturales:

- No siguen fronteras políticas y, por lo tanto, pueden abarcar muchas fronteras nacionales.

- Tardan varios millones de años en acumularse bajo tierra, por lo que los propietarios actuales no necesariamente son los únicos propietarios.
- Pueden almacenarse sin costo alguno durante décadas, siglos e incluso milenios. Típicamente, su explotación óptima depende, en parte, de las tasas de interés actuales y el aumento esperado de los precios.



- Pueden ser parte de los bienes comunes globales, donde consideraciones de eficiencia y equidad requieren la unidad y la explotación común.
- Son recursos no renovables que se agotan con el tiempo y no se pueden reponer de forma natural a un ritmo comparable a su consumo. Al explotarlos, se reduce la cantidad disponible para las generaciones futuras, lo que genera un problema de equidad intergeneracional.

A esto se suman los problemas de equidad intrageneracional, que se refieren a la distribución desigual de los beneficios y los costos de la explotación de estos recursos entre diferentes grupos de personas en el presente.

La brecha entre el valor potencial y realizado de la explotación de petróleo y gas, que se manifiesta en la mayoría de las jurisdicciones normales y estables, se ve exacerbada aún más en el Territorio Palestino ocupado por la falta de demarcación clara de los derechos de propiedad.

## Explotación de petróleo y gas en el este del Mediterráneo

El desarrollo del sector de hidrocarburos a gran escala comenzó en el este del Mediterráneo en la década de 1960, con la exploración y producción de petróleo en Siria y Arabia Saudita.

A su vez, la exploración de petróleo en Israel y Jordania se desarrolló en las décadas de 1960 y 1970, con menor éxito que en Siria. Siria e Israel desarrollaron sus yacimientos de gas natural en la década de 1980 y 2000, respectivamente.

Jordania ha tenido niveles muy bajos de producción tanto de petróleo como de gas natural desde la década de 1980, dependiendo de las importaciones para su demanda interna.

Durante décadas se han realizado esfuerzos para exportar los recursos de gas natural desde la región del este del Mediterráneo hacia Europa. Existe interés en la exploración de nuevos proyectos, pero las consideraciones geopolíticas en la zona son un factor crítico, por ello en la medida que se continúe descubriendo y desarrollando recursos de gas natural es probable que aumente la presión para que se desarrolle la zona como un polo exportador.

Egipto e Israel son los dos mayores productores de gas natural en el Mediterráneo Oriental. Egipto tiene las mayores reservas, las que alcanzan a 2.13 Tcf,<sup>4</sup> en particular debido al descubrimiento del campo de gas Zohr en la década de 2010. Las reservas de Israel son de menor magnitud, alcanzando a 0.59 Tcf.

Las reservas del Líbano se están estimando, después del acuerdo fronterizo firmado con Israel en octubre de 2022.

Aunque modestas a nivel global, la explotación de estas reservas tiene consecuencias sustanciales para las economías de Egipto e Israel, junto a ello mejoran su independencia energética.

En Egipto, la producción total de gas natural alcanzó los 67 mil millones de m<sup>3</sup> en 2022, según

---

4 Ecoemerging, 3rd quarter 2023, [www.economic-research.bnpparibas.com](http://www.economic-research.bnpparibas.com).



datos de la JODI.<sup>5</sup> Debido a nuevas capacidades de producción y la construcción de centrales de generación eléctrica de gas natural, su participación en la matriz energética egipcia ha aumentado del 35% al 58% en los últimos veinte años. Las exportaciones de gas natural licuado (GNL) a Europa, se reanudaron a partir de 2017, debido a la explotación del campo de gas Zohr que aportó excedentes. Las exportaciones de GNL de Egipto alcanzaron los 12 mil millones de m<sup>3</sup> en 2022.<sup>6</sup>

En Israel, la producción de campos gasíferos marítimos a partir de 2013 ha reducido la participación del petróleo y, en menor medida, el carbón en la matriz energética del país. La participación del gas natural aumentó del 7% en 2005 al 38% en 2020. La producción de gas natural alcanzó aproximadamente los 22 Tcf en 2022, de los cuales aproximadamente el 42% se exporta por gasoducto a Jordania y Egipto.<sup>7</sup>

El éxito de los campos Noa-1 y Mari-B impulsó un auge de exploración en la Zona Económica Exclusiva (ZEE) de Israel. Se otorgaron varias licencias de exploración por parte del Ministerio de Energía, y en 2009, una asociación liderada por Noble Energy anunció el descubrimiento del campo Tamar, ubicado a 90 km al oeste de Haifa. Junto con un campo más pequeño descubierto el mismo año, la asociación descubrió alrededor de 250 Tcf de reservas de gas recuperables. En 2010, se descubrió el campo

de Leviatán por Noble Energy y sus socios, a 30 km al oeste de Tamar, con aproximadamente 500 Tcf de reservas recuperables, el mayor descubrimiento de gas natural de la década en todo el mundo.<sup>8</sup>

Posteriormente, se descubrieron cantidades adicionales de gas en los campos Karish, Tanin, Dolphin, Tamar SW y Aphrodite-Ishai. Con un total de alrededor de 900 Tcf de reservas de gas recuperables,<sup>9</sup> los descubrimientos han revolucionado el sector energético de Israel. Los campos Tamar, Leviatán y Karish comenzaron la producción en 2013, 2020 y 2022, respectivamente.

## Matriz energética de la Autoridad Palestina

Palestina depende fundamentalmente de importaciones para satisfacer sus necesidades energéticas. En el caso de la energía eléctrica las importaciones provienen de Israel, y representan un 97% de las necesidades del país. La dependencia de Israel en el suministro eléctrico hace particularmente vulnerable al país, quedando en situación desventajosa en todo tipo de negociaciones. Por esta razón, la Autoridad Palestina tiene planes de construir cuatro plantas de generación eléctrica a gas en Cisjordania, en la medida que pueda explotar sus campos gasíferos, y poner fin a su casi total dependencia de Israel en cuanto a electricidad.

5 JODI es el acrónimo de Iniciativa Conjunta de Organizaciones para los Datos Energéticos, por sus siglas en inglés: Joint Organizations Data Initiative. Se trata de una iniciativa internacional que recopila y difunde datos sobre la producción, consumo y existencias de petróleo, así como datos sobre gas natural y electricidad. JODI fue establecida en 2001 por organizaciones internacionales, incluyendo la Agencia Internacional de Energía (AIE), la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), el Foro Internacional de la Energía (FIE) y la División de Estadísticas de Naciones Unidas (UNSD).

6 *Op. cit.*

7 *Op. cit.*

8 AKARÇAY, Pinar y AK, Gökhan, "Gas Fields offshore Gaza strip: How sharp power threatens soft power in the east-med? Foro Marítimo y de Seguridad Marítima, abril de 2019.

9 *Ibidem.*

Lo mismo ocurre con los productos refinados de petróleo, dependiendo en un 100% de las importaciones. Debido a esta situación de dependencia de suministros importados, Palestina ve en la explotación de sus campos gasíferos una oportunidad de lograr un grado de independencia energética.



Imagen N° 1. Plataforma off-shore israelí de extracción de gas natural.

**Fuente:** <https://www.energy-sea.gov.il/home/>

Fuente	Producción doméstica	Importaciones	Total
Electricidad (MWh)	224.000	6.678.171	6.902.171
Diesel (m <sup>3</sup> )		822.069	822.069
Gasolina (m <sup>3</sup> )		350.639	350.639
Kerosene (m <sup>3</sup> )		1.659	1.659
Fuel Oil (m <sup>3</sup> )		3.314	3.314
Gas licuado (Ton)		205.521	205.521
Aceites y Lubricantes (Ton)		1.220	1.220
Bitumen (Ton)		26.271	26.271
Biomasa (Ton)	27.020		27.020
Energía Solar (MWh)	1.736.570		1.736.570

Tabla N° 2. Matriz energética de Palestina año 2021.

**Fuente:** Palestinian Central Bureau of Statistics, 2022. Database of Foreign Trade Data 2021. Ramallah - Palestine.



## La explotación de los recursos gasíferos de Gaza

### Desarrollo de los campos gasíferos de Gaza

En el año 1999 el primer ministro israelí Ehud Barak permitió por primera vez la exploración de la zona, y la Autoridad Palestina otorgó los derechos de exploración a British Gas Group (BGG) por 25 años.

La licencia es propiedad de BG Group<sup>10</sup> que adquirió el 90% y la empresa Consolidated Contractors Company<sup>11</sup> (CCC) con sede en Atenas en un 10%. Según los términos del acuerdo de licencia, CCC y Palestinian Investment Fund<sup>12</sup> con sede en Ramallah tienen opciones para aumentar su propiedad a un 40% de la licencia en la etapa de desarrollo.

BG Group como operador de la licencia descubrió el campo de gas de Gaza Marine aproximadamente a 36 kilómetros de la costa en el año 2000, en el mar a una profundidad de aproximadamente 600 metros. Se perforó un segundo pozo exitoso el mismo año para confirmar el tamaño del campo estimado en aproximadamente 1 Tcf y una vida útil de 15 años.

En septiembre de 2000, en vísperas de la Segunda Intifada, el líder palestino Yasser Arafat se encontraba en un barco pesquero circundando la plataforma de exploración mar adentro mientras una gran llama del gas se elevaba al aire. Declaró que era *"un regalo de Dios para nosotros, para nuestro pueblo, para nuestros hijos. Esto proporcionará una base sólida para nuestra economía, para establecer un estado independiente con la santa Jerusalén como su capital"*.

Las propuestas iniciales para explotar el gas natural consideraban la venta a Egipto, donde podría ser procesado para transformarlo a gas natural licuado (GNL)<sup>13</sup> para exportación, aunque no se alcanzó un acuerdo respecto del precio del gas. La Corporación Eléctrica de Israel (IEC) también mostró interés en comprar el gas, pero nuevamente, el precio fue un problema.

En 2001, una revisión técnica recomendó el desarrollo del campo gasífero y la construcción de un gasoducto hasta una terminal de procesamiento en tierra. En 2002, la Autoridad Palestina aprobó un plan de desarrollo básico para suministrar el gas a Israel. La falta de acuerdo sobre términos comerciales fue la principal razón de retrasos,

10 BG Group fue una empresa con sede en el Reino Unido que se dedicaba principalmente a la exploración y producción de petróleo y gas natural. La compañía tenía operaciones en varios países de todo el mundo y estaba involucrada en actividades de upstream y downstream en la industria energética. En 2016, BG Group fue adquirida por Royal Dutch Shell en una de las mayores fusiones de la industria petrolera, convirtiendo a Shell en una de las compañías energéticas más grandes del mundo.

11 Consolidated Contractors Company es la empresa constructora más grande de Medio Oriente y se encuentra entre los 25 principales contratistas internacionales.

12 El Palestinian Investment Fund (PIF), es una entidad financiera establecida por la Autoridad Nacional Palestina para administrar y desarrollar inversiones en nombre del pueblo palestino. Fue creado en 2003 para promover el crecimiento económico y el desarrollo sostenible en Palestina mediante la gestión de activos y la atracción de inversiones tanto nacionales como extranjeras. El PIF tiene como objetivo diversificar la economía palestina, promover el desarrollo de sectores clave y apoyar proyectos que impulsen el empleo y el bienestar de la población.

13 El gas natural licuado (GNL) es gas natural que ha sido convertido en líquido para facilitar su almacenamiento y transporte. El gas natural se convierte en gas natural licuado cuando se enfría a una temperatura de aproximadamente -162 grados Celsius (-260 grados Fahrenheit). A esta temperatura, el gas natural se transforma en estado líquido, lo que reduce su volumen significativamente y lo hace más fácil de almacenar y transportar en barcos cisterna criogénicos. Una vez en su destino, el GNL se regasifica y se convierte nuevamente en gas natural para su distribución y uso.



aunque las declaraciones oficiales palestinas culpan a Israel. Inicialmente, la IEC se negó a comprar el gas, argumentando que era más caro que el gas egipcio. Luego quedó claro que el entonces primer ministro israelí Ariel Sharon había vetado el plan. Bajo el supuesto estímulo del entonces primer ministro británico Tony Blair, cambió de opinión, pero luego revirtió su decisión en 2003, por temor a que los fondos que fluyeran a la AP se utilizaran para apoyar el terrorismo.

En 2005 y 2006, el BG Group promovió la opción de enviar el gas de Gaza Marine a la planta de GNL de Idku, en parte propiedad del Grupo BG, en el delta del Nilo de Egipto. También hubo largas negociaciones con Israel en 2006, entonces bajo el liderazgo del primer ministro Ehud Olmert, que finalmente se rompieron en diciembre de 2007. No hubo acuerdo sobre los términos comerciales y también hubo un impedimento legal: el gobierno de Israel como tal no podía ser el comprador del gas.

Estas diversas negociaciones en que se establecieron condiciones que fueron aceptables para la Autoridad Palestina, se consideraba que el gas de Gaza Marine no necesitaba ser utilizado en Cisjordania y la Franja de Gaza. Se aceptaba un llamado "intercambio de moléculas" o "intercambio de electrones". La principal preocupación de los funcionarios palestinos era que el gas no se vendiera "barato", un concepto a menudo difícil, considerando que no hay un precio internacional de mercado para el gas natural, aunque hay indicadores de referencia en algunos puntos de Europa y Asia.

También hubo complicaciones de eventos políticos, incluido el secuestro del soldado israelí Gilad Shalit por militantes con base en Gaza en 2006 y la toma de control de la Franja de Gaza por parte de Hamás en 2007. Esto contribuyó a que BG Group en el año 2007, se retirara de las negociaciones con el gobierno de Israel para la venta de gas del campo de Gaza Marine. En 2008, BG Group cerró su oficina en Israel.

Aun así, BG Group mantuvo el contacto con la Autoridad Palestina y el gobierno de Israel para explorar opciones para el desarrollo de Gaza Marine. El descubrimiento frente a Israel del campo Tamar (10 tcf) en 2009 y del campo Leviatán (18 tcf) en 2010 cambió las percepciones de Israel, haciendo que tuviera más confianza en la fuerza de su posición negociadora.<sup>14</sup>

A finales de 2011 y principios de 2012, hubo un renovado interés israelí en idear una forma de explotar el gas natural de Gaza Marine. El nivel de interés diplomático internacional en el desarrollo del campo aumentó en 2013, con la Oficina del Representante del Cuarteto con sede en Jerusalén. Esta oficina, dirigida por el ex primer ministro británico Tony Blair, y el secretario de Estado de EE. UU. John Kerry centró la atención en los aspectos positivos del desarrollo económico palestino. En octubre de 2013, un funcionario israelí no identificado fue citado diciendo que el gobierno del primer ministro Benjamín Netanyahu era "muy favorable" al proyecto.

En julio de 2016, BG Group efectuó la venta de sus derechos de explotación de los campos Marine 1 y 2 a Royal Dutch Shell, quedando esta con el 60%

---

14 AKARÇAY, Pinar y AK, Gökhan, "Gas Fields offshore Gaza strip: How sharp power threatens soft power in the east-med? Foro Marítimo y de Seguridad Marítima, abril de 2019.



de la participación de la licencia de explotación del campo de gas, mientras que la Autoridad Palestina quedó con el 40% restante.

Royal Dutch Shell renunció a sus derechos sobre el campo de gas Marine 1 y 2 en noviembre de 2018, quedando la Consolidated Contractors Company y Palestinian Investment Fund como los dueños de la licencia de explotación de los campos gasíferos, con cada parte poseyendo el 50%. La desinversión de Shell, implica a la Autoridad Palestina la necesidad de buscar un nuevo socio internacional para desarrollar y operar el campo.

A pesar de tener la capacidad de proporcionar seguridad energética para la Franja de Gaza, el campo gasífero ha permanecido sin desarrollar por más de 20 años. Las negociaciones entre las partes se han reactivado varias veces a lo largo de los años. Sin embargo, el proyecto volvió a destacarse tras la guerra Rusia con Ucrania y la subsiguiente crisis energética global. El esfuerzo reciente también está inspirado por el acuerdo marítimo entre Israel y Líbano y cuenta con el respaldo del Foro del Gas EastMed,<sup>15</sup> en el cual Egipto, Israel y Palestina son miembros, así como el memorando de entendimiento para exportar gas natural de Israel a Europa a través de Egipto, firmado por Egipto, Israel y la UE, quienes aún buscan alternativas al gas ruso.

En junio de 2023, Israel otorgó la aprobación preliminar para el desarrollo del campo de gas Marine, requiriendo la coordinación de seguridad con la

Autoridad Palestina y Egipto. Este anuncio generó expectativas de un impulso para la economía palestina, que atraviesa dificultades financieras. Al anunciar el avance en el proyecto Gaza Marine, la oficina del primer ministro Benjamín Netanyahu declaró que el progreso dependería de *“preservar las necesidades de seguridad y diplomáticas del Estado de Israel”*. Sin embargo, el conflicto Israel-Hamás surgido en noviembre de 2023, paralizó estas negociaciones.

Si bien, el desarrollo del campo Marine podría ser beneficioso para Cisjordania, Gaza e Israel, impulsando las perspectivas económicas de los palestinos y su sentido de autodeterminación, siendo una región conocida por resultados de suma cero, es probable que se requiera mucho esfuerzo diplomático para lograr más avances.

## Valor económico de los recursos gasíferos de Gaza

Según las cifras informadas por el Palestinian Investment Fund en su Reporte Anual del año 2012,<sup>16</sup> el desarrollo del proyecto gasífero de Gaza proporcionará a la economía palestina beneficios generalizados en varias áreas clave:

Ahorros en costo de suministro energético de la Autoridad Palestina. Según estudios preliminares, el reemplazo de la energía importada de alto costos en forma de electricidad y combustibles refinados por gas natural explorado localmente resultará en ahorros anuales de más de US\$ 560 millones.

15 El Foro del Gas EastM, abreviatura de Foro del Gas del Mediterráneo Oriental, es una plataforma de diálogo e intercambio de información entre los países del Mediterráneo Oriental que tienen intereses en la exploración y producción de gas natural en la región. Este foro reúne a representantes gubernamentales, empresas energéticas y expertos del sector para discutir temas relacionados con la explotación de recursos de gas natural, la infraestructura de gasoductos, la seguridad energética y la cooperación regional en el ámbito energético. Su objetivo es fomentar la colaboración y promover el desarrollo sostenible de los recursos de gas en la región del Mediterráneo Oriental.

16 Disponible en: [http://www.pif.ps/resources/file/annual\\_report/EnglishAnnualReport.pdf](http://www.pif.ps/resources/file/annual_report/EnglishAnnualReport.pdf).



Creación de una nueva fuente de ingresos directos para la autoridad palestina, que se estiman en un 45-50% del total de los ingresos del proyecto, lo que se calcula en US\$ 2.500 millones durante la vida del proyecto.

Apertura de oportunidades de inversión masiva en el sector energético por parte de empresas independientes del sector privado de generación de energía, lo que contribuirá al desarrollo del sector energético en Palestina.

Mayor independencia energética en general. La existencia de una fuente de energía más confiable reemplazará las importaciones de energía y ayudará en gran medida a reducir la dependencia de Israel.

Los supuestos que utiliza Palestinian Investment Fund<sup>17</sup> para su evaluación, considera que las reservas de gas natural serían de 30 Tcf en dos campos, Gaza Marine y Border Field. Gaza Marine el primero tendría más de 28 Tcf de gas natural y el segundo tendría 3 Tcf de gas natural, el cual está ubicado en parte dentro de las aguas palestinas y el resto dentro de las aguas israelíes. El Border Field es una extensión del Noa South Field, que se encuentra completamente dentro de las aguas israelíes.

## Situación actual de la explotación de gas en el este del Mediterráneo

Al inicio de la guerra entre Israel y Hamás, el 9 de octubre del 2013 el Ministerio de Energía

de Israel ordenó a Chevron, el operador de la plataforma Tamar a 25 kilómetros al noroeste de Gaza, que satisfacía principalmente las necesidades internas, que cesara temporalmente la producción. El 10 de octubre, Israel también ordenó a Chevron que detener temporalmente los flujos a través del gasoducto más importante que conecta Israel y Egipto, el gasoducto del Mediterráneo Oriental (EMG), que une Ashkelon, una ciudad israelí a 13 km al norte de Gaza con Arish en Egipto.<sup>18</sup>

## Potencial disputa por la Zona Económica Exclusiva de Gaza

La existencia de campos gasíferos marítimos podría motivar a Palestina a plantear una disputa por la delimitación de su Zona Económica Exclusiva (ZEE) en base a los estándares internacionales. De ser posible dicho reconocimiento, podría reclamar la propiedad del campo gasífero Mari B.

Según el derecho internacional, algunos expertos señalan que Palestina podría reclamar sus límites marítimos que les otorgarían cinco veces más territorio marítimo del que actualmente poseen. Utilizando los principios de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, James Stocker, Profesor Asistente de Asuntos Internacionales en la Universidad de Trinity Washington, elaboró un mapa que muestra la potencial extensión de la ZEE de Palestina, la que se muestra en la figura N° 3.

17 Disponible en: [http://www.pif.ps/resources/file/annual\\_report/EnglishAnnualReport.pdf](http://www.pif.ps/resources/file/annual_report/EnglishAnnualReport.pdf)

18 Disponible en: <https://www.bruegel.org/first-glance/israel-hamas-war-implications-gas-markets>



Figura N° 3. Mapa de la potencial ampliación de la Zona Económica Exclusiva de Gaza.

Fuente: James Stocker, Trinity Washington University

Los Estados costeros, según el Derecho del Mar, tienen derecho a 200 millas de territorio marítimo desde su costa o una línea base trazada frente a su costa. Sin embargo, debido a la forma cóncava de la costa del este del Mediterráneo, hay superposición territorial a 200 millas de la costa de cada país, lo que requiere negociación y compromiso.

Stocker toma la Zona de Actividad de Gaza Marine, asignada a los palestinos bajo el Acuerdo de Gaza-Jericó de 1994, como punto de partida, y extiende su límite sur hasta un punto acordado

por Chipre y Egipto en 2003, llamado Punto 8<sup>a</sup>, y luego por Chipre e Israel en 2010, llamado Punto 12. Stocker extiende el límite norte de la zona de actividad hasta la línea chipriota-israelí, pero otorga a los palestinos el 17% de la línea, lo que es consistente con el 17% de la costa israelí-palestina que comprende Gaza.<sup>19</sup> El mapa de Stocker es solo un punto de partida para un reclamo palestino, uno que, en el futuro, tendría que decidirse bilateralmente con sus vecinos o, si eso resultara imposible, a través de un tribunal internacional. Al no hacer un reclamo, los pales-

19 AKARÇAY, Pinar y AK, Gökhan, "Gas Fields offshore Gaza strip: How sharp power threatens soft power in the east-med? Foro Marítimo y de Seguridad Marítima, abril de 2019. <https://avesis.istanbul.edu.tr/yayin/d70e7086-c517-4a7c-afc6-f6b0718e98ea/gas-fields-offshore-gaza-strip-how-sharp-power-threatens-soft-power-in-the-east-med>



tinios podrían estar renunciando a sus derechos sobre su territorio legal y los recursos naturales dentro de él, sostiene Stocker.

Martin Pratt, director de investigación de la Unidad de Investigación de Límites Internacionales de la Universidad de Durham, cuestiona el beneficio para los palestinos de hacer un reclamo completo de ZEE. Ciertamente, dice, que si los palestinos creen que Mari-B o cualquier otra área que consideren parte de su futura ZEE está siendo explotada, necesitan manifestarlo.

Según el derecho internacional consuetudinario, todos los Estados tienen derecho a un mar territorial de 12 millas y una plataforma continental que se extiende 200 millas. Por lo tanto, la posición palestina, probablemente sería qué dado su derecho a la autonomía, esos principios del derecho internacional deberían aplicarse a sus territorios.

## Conclusiones

Los descubrimientos de petróleo y gas natural en la Cuenca de Levante y su potencial no explorado pueden ser una fuente de conflicto potencial entre los países de la región, en el caso que los países explotasen individualmente estos recursos sin tener en cuenta una adecuada asignación con los demás países.

Los recursos de gas del este del Mediterráneo pueden promover la cooperación, resolver conflictos y brindar beneficios económicos que contribuyan

al desarrollo económico de Israel, Grecia y Chipre, e impulsar la seguridad energética de Jordania y Turquía, y presentar nuevas perspectivas económicas para Líbano, Siria y Palestina.

La UNCTAD.<sup>20</sup> estimó en su estudio del año 2019 que el valor de los recursos de petróleo y gas en la cuenca del Levante ascienden a 122 Tcf de gas con un valor neto de 453.000 millones de dólares y 1,7 billones de barriles de petróleo recuperable con un valor neto de aproximadamente \$71.000 millones de dólares, ofrecen una oportunidad para distribuir y compartir un total de \$524.000 millones de dólares entre las diferentes partes, además de las ventajas intangibles en la seguridad energética y la potencial cooperación entre partes beligerantes a largo plazo.<sup>21</sup>

La Autoridad Palestina por más de 20 años ha intentado reiteradamente avanzar en el proyecto Gaza Marine, sin éxito alguno. En el año 2007, con la toma del control de Gaza por Hamás, se agregó una dificultad adicional al desarrollo del proyecto.

El desarrollo de este proyecto requiere de un amplio respaldo de Israel, ya que la forma comercialmente viable incluye la venta de ese gas. La forma más eficiente de llevar el gas a tierra firme es conectándolo con la estructura de gasoductos en el lecho marino de Israel, que se conecta con una planta de procesamiento de gas fuera de Ashdod. Desde allí, el gas podría transportarse fácilmente a través de un gasoducto hasta Cisjordania, lo que además implica la utilización de infraestructura

---

20 La UNCTAD es la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, es un organismo intergubernamental permanente creado por la Asamblea General de Naciones Unidas en 1964. Es una organización que trabaja para cerrar la brecha entre los países desarrollados y en desarrollo en el ámbito del comercio mundial. Su objetivo es ayudar a los países en desarrollo a participar plenamente en la economía mundial y lograr un crecimiento económico sostenible.

21 UNCTAD, *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People: The Unrealized Oil and Natural Gas Potential*, United Nations, 2019.



de Israel. Pese a nuevos intentos en los años 2020, Israel y Palestina no han alcanzado acuerdos para materializar este proyecto.

En la situación de *statu quo*, Israel mantiene control sobre las necesidades energéticas de la Autoridad Palestina ya que es quien suministra la energía que requiere.

Egipto tiene un rol relevante en el desarrollo de la cuenca del Levante, por una parte, tiene interés en apoyar a la Autoridad Palestina. Por otra parte, Egipto es un exportador de gas natural y cuenta con infraestructura de gasoductos y terminales de licuefacción lo que permitiría valorizar los campos gasíferos mediante la exportación a Europa.

Finalmente, de aceptar la tesis sostenida por Stocker podría surgir una disputa por la ZEE de Palestina, lo que implicaría a campos de gas limítrofes con Israel.

Como consecuencia de la guerra Israel-Hamás existe el riesgo de una mayor escalada regional del conflicto. Un conflicto más extenso entre Israel y los Estados árabes podría complicar la operación de yacimientos de gas y el desarrollo de nuevos yacimientos en conjunto con Egipto, Jordania y el Líbano. En ese escenario sería difícil la cooperación energética en el Este del Mediterráneo. La cooperación entre los países de la región es necesaria para permitir nuevos desarrollos de gas natural, crear un importante centro regional y generar confianza en la región.

Desde una perspectiva más amplia, similar al mercado del petróleo, si el conflicto se intensifica, existe el riesgo de una posible participación de Irán. Esto podría tener implicancias para los flujos internacionales de gas, como mayores riesgos de

seguridad para los buques de GNL que pasan por el Estrecho de Ormuz y para los gasoductos internacionales en la región. Un conflicto más amplio también aumentaría el riesgo sobre la seguridad de la infraestructura de gasoductos que conecta a los proveedores de gas del norte de África y Europa, añadiendo incertidumbre y volatilidad al mercado de gas natural.

Finalmente, en el escenario en que finalice la guerra, sería necesario que la comunidad internacional desempeñe un papel clave en facilitar la reunificación de Gaza con la Autoridad Palestina mediante el apoyo político, técnico y financiero sostenido. La reunificación debería permitir al gobierno Palestino desbloquear su potencial de crecimiento, impulsando la construcción de un puerto que permita desarrollar los campos de gas natural frente a la costa de Gaza para ayudar a financiar la reconstrucción de infraestructura y la base productiva de Gaza. El círculo vicioso de la destrucción y la reconstrucción parcial deben romperse mediante la negociación de una solución pacífica, basada en el derecho internacional y en las resoluciones pertinentes de Naciones Unidas y del Consejo de Seguridad.

## Bibliografía

AKARÇAY, Pinar y AK, Gökhan, "Gas Fields offshore Gaza strip: How sharp power threatens soft power in the east-med? Foro Marítimo y de Seguridad Marítima, Abril de 2019, [en línea] disponible en: <https://avesis.istanbul.edu.tr/yayin/d70e7086-c517-4a7c-afc6-f6b0718e98ea/gas-fields-offshore-gaza-strip-how-sharp-power-threatens-soft-power-in-the-east-med>.

HENDERSON, Simon. "Natural Gas in the Palestinian Authority: The Potential of the Gaza Marine



Offshore Field". Journal of Health and Social Behavior, marzo 2014

UNCTAD, The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People: The Unrealized Oil and Natural Gas Potential, UNITED NATIONS, 2019.

<https://www.usip.org/publications/2023/08/how-gaza-marine-deal-could-benefit-palestinians-israelis-and-region>

<https://www.spglobal.com/commodityinsights/es/market-insights/latest-news/natural-gas/031413-update-bg-group-in-secret-talks-to-develop-gaza-marine-gas-field-report>

<https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/diplomatic-bonus-gazas-offshore-natural-gas>

[http://www.pif.ps/resources/file/annual\\_report/EnglishAnnualReport.pdf](http://www.pif.ps/resources/file/annual_report/EnglishAnnualReport.pdf)