



ESCENARIOS ACTUALES

Centro de Estudios e Investigaciones Militares del Ejército de Chile



Desarrollo estratégico en defensa



La planificación estratégica del Ejército Brasileño

Situación actual y desarrollo estratégico del Ejército de Estados Unidos

Planificación estratégica en China: el largo plazo como un activo

Alemania: columna vertebral del flanco norte de la OTAN



CENTRO DE ESTUDIOS E INVESTIGACIONES
MILITARES EJÉRCITO DE CHILE



Escenarios Actuales

Año 30, N° 2, septiembre, 2025

ISSN 0717-6805

COMITÉ EDITORIAL

DIRECTOR DE LA REVISTA

General de Brigada Álvaro Salazar Jara

Director del Centro de Estudios e Investigaciones Militares

EDITOR Y ASESOR DE CONTENIDOS

Coronel (R) Marco Maturana Mena

CONSEJO EDITORIAL

Dr. Miguel Ángel Ballesteros Martín

General de Brigada (R), Director de Seguridad Nacional del Gabinete de la Presidencia del Gobierno de España. Exdirector del Instituto de Estudios Estratégicos (IEEE), España

Mg. Verónica Barrios Achavar

Coordinadora de las comisiones de Relaciones Internacionales y Defensa de la Biblioteca del Congreso Nacional, Chile

Dr. Raúl Benítez Manaut

Investigador de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), México

Dra. Ximena Fuentes Torrijo

Embajadora de Chile en Reino Unido, exsubsecretaria de Relaciones Exteriores Gobierno de Chile, exdirectora Dirección Nacional de Fronteras y Límites (DIFROL), académica de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile (UCh) y Adolfo Ibáñez, Chile

General de División Rodrigo Pino Riquelme

Jefe del Estado Mayor General del Ejército

Dr. Mario Arteaga Velásquez

General de División (R), investigador y académico, Chile

Dr. Ángel Soto Gamboa

Académico de la Universidad de los Andes (UANDES), Chile

Dr. Iván Witker Barra

Académico de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), Chile

El Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM) fue creado el 12 de diciembre de 1994, con el objeto de contribuir en materias relacionadas con las ciencias militares a diferentes organismos del Ejército. Asimismo, aportar al intercambio de ideas y desarrollar diversas actividades de investigación y extensión académica en las áreas de seguridad y defensa, manteniendo para ello una activa relación con la comunidad académica nacional e internacional.

"Escenarios Actuales" es editada y difundida gratuitamente por el Centro de Estudios e Investigaciones Militares. Las ideas vertidas en los artículos son de exclusiva responsabilidad de los autores y no representan necesariamente el pensamiento, doctrina o posición oficial del CESIM o del Ejército de Chile.

La revista está indexada en las siguientes bases de datos:

Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal (LATINDEX), <http://www.latindex.org>.

De Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades (CLASE), de la Universidad Nacional Autónoma de México, <http://clase.unam.mx>.

The Military Studies and Research Center (CESIM) was created on December 12, 1994 in order to help different bodies of the Chilean Army in matters related to military science. It also contributes to exchange ideas and develop research and academic extension in the areas of security and defense. To fulfill its tasks the Center maintains an active relationship with the national and international academic community.

"Escenarios Actuales" is a free publication of The Military Studies and Research Center (CESIM). The ideas expressed in the articles are those of the authors and do not necessarily represent the thought, doctrine or official position of CESIM or the Chilean Army.

The journal is indexed to the following data base:

On-line Regional Information System for Scientific Journals of Latin America, the Caribbean, Spain and Portugal (LATINDEX), <http://www.latindex.org>.

From Latin American Quotes in Social Sciences and Humanities (CLASE), of the Universidad Nacional Autónoma de México, <http://clase.unam.mx>.

CONTENIDO

Escenarios Actuales

EDITORIAL

Álvaro Salazar Jara	7
---------------------------	---

Alemania: columna vertebral del flanco norte de la OTAN post-Zeitenwende

Coronel Raimundo Irarrázaval Irarrázaval	11
--	----

“Fuerza 2035”: la respuesta del Ejército de Tierra de España a los nuevos cambios del entorno operacional

Coronel Rodrigo Rojas Martínez	33
--------------------------------------	----

Desafíos y transformación en la Defensa del Reino Unido

Coronel Patricio García Torres	61
--------------------------------------	----

Planificación estratégica en China: el largo plazo como un activo

Sergio Silva Beas	91
-------------------------	----

Pilares de poder: fundamentos y evolución del desarrollo estratégico militar en India hasta el año 2047

Coronel Leonardo Palma González	113
---------------------------------------	-----

Desarrollo estratégico en las Fuerzas Armadas de Corea del Sur

Ignacio Parrao Olivares	133
-------------------------------	-----

Situación actual y desarrollo estratégico del Ejército de Estados Unidos

Aldo Vergara Sierra	147
---------------------------	-----

La Fuerza Armada de Defensa Australiana: una visión en tiempos de cambio

Coronel Carlos Delgado Sanfuentes	161
---	-----

La planificación estratégica del Ejército Brasileño

Coronel Anselmo de Oliveira Rodrigues - Coronel (R) Paulo Roberto da Silva Gomes Filho	
Coronel Jefferson Flores Retori - Coronel Sandro de Nazareth Ciribelli	187

Desarrollo estratégico del Ejército Nacional de Colombia, 75 años: historia, modernización y desafíos del siglo XXI	
<i>Coronel Héctor Julio Ríos Rolón</i>	203
Más allá del poder de fuego: aplicaciones de la IA en el conflicto ruso–ucraniano y su impacto en la defensa nacional	
<i>Denisse Olguín Arias</i>	227
PANORAMA DE SEGURIDAD Y DEFENSA	
La OTAN derriba drones rusos en el espacio aéreo polaco y acusa a Moscú de “imprudente”	239
Intercambio con la Guardia Nacional de Texas abre camino para combatir incendios nocturnos en Chile.....	241
Nuevos francotiradores de Operaciones Especiales: precisión y estrategia al servicio del Ejército de Chile.....	243
RESEÑA DE LECTURAS RECOMENDADAS	
Sobre el poder	
Autor: Byung-Chul Han	
<i>Por: Gonzalo Arré Duarte</i>	245
NORMAS EDITORIALES	251

EDITORIAL

Los conflictos armados en desarrollo entre Rusia y Ucrania, el de Israel con el grupo Hamás, junto a las tensiones entre China y Taiwán, sin duda están atrayendo la atención internacional, principalmente, por los efectos y repercusiones de nivel global, en un sistema internacional debilitado y con un nuevo orden mundial en configuración, donde las grandes potencias se encuentran empleando diferentes elementos del poder para hacer valer sus intereses.

En el contexto señalado, se ha generado un revisionismo, actualización e incremento de las capacidades estratégicas de la defensa en diferentes Estados del orbe, conforme a sus propias realidades, representadas esencialmente por su situación político-estratégica, la identificación de las amenazas, desafíos futuros y su rol en el sistema internacional, entre otros. Lo anterior ha traído como consecuencia, en general, un incremento del gasto en defensa para mejorar sus capacidades estratégicas y militares.

De acuerdo a lo señalado, en esta segunda edición de la Revista Escenarios Actuales, hemos considerado como tema central el “Desarrollo Estratégico en Defensa”, especialmente, de los ejércitos de algunos países de interés global o regional, tales como: Alemania, España, Reino Unido, China, India, Corea del Sur, Estados Unidos, Australia, Brasil y Colombia. Nos referiremos a cada uno de ellos a continuación:

Para Alemania la invasión rusa a Ucrania iniciada en el año 2022 marcó un punto de inflexión, debiendo reorientar su política de defensa hacia la mantención de su integridad territorial y la defensa colectiva del flanco norte de la OTAN, desarrollando una nueva estrategia de seguridad nacional y política de defensa, incrementando su presupuesto en forma relevante para lograr un importante desarrollo de capacidades estratégicas de las fuerzas armadas al año 2029.

España, también integrante de la OTAN, a partir del conocimiento de su ambiente operacional presente y proyección futura en el que se desenvolverán sus fuerzas armadas, se encuentra ejecutando el plan de desarrollo estratégico “Fuerza 2035”, elaborado para que el Ejército de Tierra alcance las capacidades que fueron calificadas como necesarias para accionar y cumplir sus objetivos al año 2035, incluyendo su contribución a la seguridad colectiva de los Estados que integran la OTAN.

El Reino Unido, miembro perteneciente a la OTAN, actualizó en el presente año 2025, sus estrategias de seguridad nacional y de defensa, desarrollando un “Modelo de Fuerza



Integrada”, basado en la digitalización e inteligencia artificial y un liderazgo centralizado, con un aumento en la inversión en defensa que permita priorizar la innovación tecnológica y la adaptabilidad organizacional para mantener una efectiva disuasión en base a una auténtica modernización militar.

China, una potencia mundial cada vez más relevante, mantiene desde hace 75 años un conflicto con Taiwán. Cercana a Rusia y Corea del Norte y en constante competencia con Estados Unidos, ha desarrollado de manera sostenida su componente militar conforme a su planificación estratégica hacia el año 2049, con el objetivo de contar, conforme a sus intereses globales, con las capacidades estratégicas requeridas. No obstante, su objetivo principal es disponer de una fuerza militar completa y modernizada hacia el 2035.

En el Asia Meridional, abordamos los fundamentos y evolución del desarrollo estratégico militar al año 2047 de la India, sostenido en planes quinquenales. Por otra parte, este país mantiene conflictos con Pakistán y China, dos potencias nucleares, y busca constituirse, conforme a sus intereses, en un actor principal en la región del Indo-Pacífico. Su objetivo principal es crear las condiciones para disponer de una autosuficiencia estratégica, impulsando la producción nacional en materias de defensa.

Corea del Sur, en un conflicto permanente con Corea del Norte, que mantiene una alianza de cooperación militar con Estados Unidos, se encuentra ejecutando su planificación estratégica, sustentada en el proceso “Innovación en Defensa 4.0”, que identifica como desafíos principales la evolución de la amenaza nuclear y sus intereses en el Indo-Pacífico.

Con relación a Estados Unidos, su ejército enfrenta hoy un entorno global de alta competencia, caracterizado por la tensión con potencias como China y Rusia, por ello los recientes documentos estratégicos enfatizan la idea de la “Paz mediante la Fuerza”, fijando sus prioridades en la protección de su territorio, la disuasión frente a China en el Indo-Pacífico y un apoyo compartido con sus aliados en todo el mundo. Su planificación estratégica establece ejecutar la transformación de la fuerza antes del año 2028.

Australia, uno de los 40 socios de la OTAN que no son miembros, con gran dependencia del contexto geopolítico de la región del Indo-Pacífico por el aumento de la competencia, especialmente de China como potencia militar, ha desarrollado alianzas estratégicas con sus aliados tradicionales como Estados Unidos, Reino Unido y asociaciones con otros Estados de la región. En concordancia con lo señalado, el año 2024 publica su Estrategia de Defensa Nacional, acompañada con un Programa de Inversión Integrada que establece las capacidades específicas para el período 2024-2028.



Brasil, un referente regional, ha desarrollado su Sistema de Planificación Estratégica del Ejército (SIPLEx), proyectando sus capacidades operativas en un entorno global caracterizado por la volatilidad, incertidumbre, complejidad y ambigüedad (VUCA). Su proceso de transformación de la fuerza, proyectada al año 2040 ("FORÇA 40"), considera una evolución doctrinal, tecnológica y organizacional para la incorporación de capacidades multidominio.

Por otra parte, Colombia, por décadas afectado por conflictos internos dinámicos y complejos, protagonizados por los grupos disidentes de las FARC, el ELN y el Clan del Golfo, con presencia de narcoterrorismo, bandas armadas emergentes y amenazas híbridas en general, han obligado al país a implementar permanentes transformaciones para fortalecer sus capacidades operativas, con el propósito de consolidar un Ejército Multimisión hacia el año 2030.

Finalmente, en esta edición, considerando la realidad de los conflictos actuales, se presenta un análisis de la guerra entre Rusia y Ucrania, que profundiza en el impacto que tiene la aplicación de tecnologías de inteligencia artificial (IA) en las operaciones militares. La autora invita a reflexionar sobre este tema, cuyo análisis y experiencias constituyen un aprendizaje para la revisión y desarrollo de las capacidades estratégicas de la Defensa Nacional de Chile.

Nos despedimos de nuestros lectores, poniendo a su disposición esta segunda edición del año de nuestra revista, en la cual se buscó presentar elementos del desarrollo estratégico de diferentes países que consideramos como referentes válidos, invitando como siempre al debate y reflexión a la comunidad de seguridad y defensa.

ÁLVARO SALAZAR JARA
General de Brigada
Director del Centro de Estudios e
Investigaciones Militares

Alemania: columna vertebral del flanco norte de la OTAN post-Zeitenwende

Coronel Raimundo Irrarrazaval Irrarrazaval¹

Resumen:

La invasión rusa de Ucrania en 2022 marcó un “zeitenwende” (punto de inflexión) para Alemania, reorientando su política de defensa hacia el resguardo de su territorio y la protección colectiva (OTAN), desarrollando una nueva estrategia de seguridad nacional y política de defensa que pone como columna vertebral de su sistema de seguridad a la Bundeswehr. Junto a lo anterior, la aprobación del parlamento alemán de recursos extraordinarios por 100 mil millones de euros y el compromiso de gastar el 2% del PIB en defensa, han llevado a las fuerzas armadas alemanas a un importante desarrollo de capacidades estratégicas con una ambiciosa meta al año 2029, para poder alcanzar un sistema defensivo robusto, resiliente y sostenible que sea disuasivo ante las amenazas regionales y globales, y las consolide como la columna vertebral en la defensa del flanco norte de la OTAN.

Abstract:

The Russian invasion of Ukraine in 2022 marked a “zeitenwende” (turning point) for Germany, reorienting its defense policy toward territorial and collective defense, developing a new national security strategy and defense policy that places the Bundeswehr as the backbone of its security system. In addition, the German parliament's approval of an extraordinary €100



Palabras clave

Zeitenwende
Bundeswehr
OTAN
Disuasión
Capacidades

Keywords

Zeitenwende
Bundeswehr
OTAN
Deters
Capabilities

- 1 Oficial del Arma de Infantería, especialista de Estado Mayor, otorgado por la Academia de Guerra del Ejército (ACAGUE). Graduado como Oficial de Estado Mayor en la Academia de Guerra Aérea (AGA) de la Fuerza Aérea de Chile (FACH). Magíster en Ciencias Militares con mención en Planificación y Gestión Estratégica otorgado por la ACAGUE. Profesor militar de academia en Estrategia y Logística. Diplomado en Ciencias Sociales en la Pontificia Universidad Católica (PUC), Diplomado en Políticas Públicas en la Universidad Adolfo Ibáñez (UAI), Diplomado en Economía de Defensa Universidad de los Andes (UANDES), graduado del programa ILAM "International Logistics Advanced Managment" de la US NAVY y graduado del programa SEF "Senior Executive Fellow" del Harvard Kennedy School. Actualmente (2025) se desempeña como Agregado de Defensa de la República de Chile en Alemania y concurrente en Austria, Chequia, Polonia y Suiza.



billion resource allocation and the commitment to spend 2% of GDP on defense have led the German armed forces to significantly develop strategic capabilities with an ambitious goal of 2029: to have a robust, resilient, and sustainable defense that deters regional and global threats and consolidates its role as the backbone of NATO's northern flank.

Introducción

"Estamos viviendo un punto de inflexión. Y eso significa que el mundo después de esto ya no será el mismo que el mundo anterior. En esencia, la pregunta es si el poder puede quebrantar la ley, si permitimos que Putin retroceda a los tiempos de las grandes potencias del siglo XIX, o si reunimos la fuerza para poner límites a belicistas como Putin. Eso requiere nuestra propia fuerza".²

En su discurso pronunciado ante el Bundestag (parlamento alemán) el 27 de febrero de 2022, solo tres días después de la invasión de Rusia a Ucrania, el canciller de la República Federal Alemana, Olaf Scholz, clasificó el hecho como un *zeitenwende* en el orden de seguridad europeo. El "Zeitenwende" se ha interpretado como un "punto de inflexión", es decir, un momento crítico que marca un cambio importante y a menudo irreversible, que, junto con describir el complejo escenario de Europa ante la invasión rusa a Ucrania, también sugiere al parlamento una contundente respuesta en materia diplomática, económica y militar, lo cual constituye el más relevante cambio en la cultura estratégica alemana desde su reunificación en 1990.

En el citado contexto, este artículo argumenta que, a raíz del *Zeitenwende* y la consecuente reorientación estratégica de su política de defensa,

Alemania ha emergido decisivamente como la columna vertebral de la defensa del flanco norte de la OTAN,³ no solo a través de una inversión militar sin precedentes y la modernización de sus capacidades, sino también mediante un renovado liderazgo en la integración de fuerzas y el fortalecimiento de la infraestructura logística regional.

Estrategia Nacional de Seguridad Integrada Alemana⁴

Una sustancial medida del post-Zeitenwende fue el nuevo enfoque estratégico del Estado alemán. El documento fue publicado el año 2023 como "National Security Strategy" (NSS),⁵ describiendo claramente el entorno internacional post-invasión rusa a Ucrania como competitivo y lleno de tensiones, destacando especialmente amenazas significativas como la agresión de la Federación Rusa en Ucrania, la búsqueda de supremacía regional por parte de China y los desafíos en regiones como África, Oriente Medio, el Ártico y el Indo Pacífico.

Lo señalado argumenta las bases de su nuevo enfoque estratégico y lo hace repasando la identidad nacional alemana, sus valores e intereses nacionales, elementos que son claves para poder comprender sus nuevas prioridades de seguridad nacional.

2 FEDERAL GOVERNMENT. Olaf Scholz Statement. [en línea]. Disponible en: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/service/archive/policy-statement-by-olaf-scholz-chancellor-of-the-federal-republic-of-germany-and-member-of-the-german-bundestag-27-february-2022-in-berlin-2008378>

3 Organización del Tratado del Atlántico Norte.

4 THE FEDERAL GOVERNMENT. National Security Strategy. Junio de 2023 [en línea]. [Consulta 13-05-2025]. Disponible en: <https://www.nationalesicherheitsstrategie.de/National-Security-Strategy-EN.pdf>

5 *Ibidem*.



Democracia, los derechos humanos y el Estado de derecho como bases de la identidad nacional alemana

La identidad nacional alemana está marcada por su responsabilidad histórica, su posición geográfica y su compromiso con la paz, la seguridad y la estabilidad, declarados en su carta fundamental.⁶ En cuanto al factor histórico, el país germánico reconoce su culpa por desencadenar la Segunda Guerra Mundial y perpetrar el Holocausto, priorizando la reconciliación con sus vecinos europeos y garantizando el derecho del Estado de Israel a existir. Con relación a la integración, está profundamente arraigada en la UE y considera su integración esencial para la paz y la seguridad; apoya su ampliación y la consolidación de las estructuras euroatlánticas.

Sobre sus alianzas, valora su colaboración con Estados Unidos y la OTAN, que le ha proporcionado seguridad, estabilidad y prosperidad. También declara su responsabilidad global por la paz, la seguridad y el uso sostenible de los recursos a nivel internacional, como el país más poblado y la mayor economía de Europa.

Además, se ha evidenciado su compromiso con el multilateralismo, al participar activamente en Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, promoviendo un orden internacional basado en normas.

En síntesis, la política de seguridad de Alemania se fundamenta en la democracia, los derechos humanos y el Estado de derecho, con el objetivo

de proteger su orden democrático libre y promover la paz y la estabilidad mundiales, siendo estos elementos los que definen conjuntamente la identidad de seguridad de Alemania y su enfoque para abordar los desafíos de seguridad, constituyendo la base de su cultura estratégica actual.

¿Cuál es el faro de la política exterior y de seguridad de la República Federal de Alemania?

La política exterior y de seguridad está profundamente arraigada en sus valores fundamentales y en sus intereses estratégicos. Estos principios no solo reflejan la identidad democrática del país, sino que también, al igual que un faro, guían su conducta en el escenario internacional, promoviendo la paz, la estabilidad y el desarrollo sostenible.

Valores fundamentales⁷

Uno de los pilares de la identidad alemana es la dignidad humana, que reconoce la inviolabilidad de cada individuo como la base de la comunidad nacional e internacional. Alemania defiende con firmeza la democracia y el Estado de derecho, considerando estos como instrumentos esenciales para garantizar los derechos humanos y la libertad de sus ciudadanos. La protección de las libertades fundamentales, como la libertad de opinión, prensa, religión, reunión y desarrollo personal, es igualmente central en la filosofía política alemana.

Asimismo, la igualdad de derechos y la lucha contra la discriminación representan un compromiso moral

6 BUNDESTAG. Ley Fundamental de la República Federal Alemana, 2023 [en línea] [Consulta 13-05-2025]. Disponible en: [//www.btg.bestellservice.de/pdf/80206000.pdf](https://www.btg.bestellservice.de/pdf/80206000.pdf)

7 THE FEDERAL GOVERNMENT. National Security Strategy. 2023. *Op. cit.*



para promover una sociedad más justa e inclusiva. En el panorama global, Alemania mantiene una firme postura en la protección y promoción de los derechos humanos universales, reafirmando su papel en la defensa de la dignidad y libertad en todo el mundo.

Intereses estratégicos⁸

Alemania prioriza la protección nacional y europea, buscando garantizar la seguridad, soberanía e integridad territorial tanto de su país como de la UE y sus aliados. La defensa del orden democrático libre y los valores compartidos se reflejan en su esfuerzo por fortalecer la cohesión interna de la UE y potenciar su capacidad de acción, especialmente en colaboración con Francia, uno de sus principales socios.

Por otro lado, mantiene una alianza transatlántica estrecha con Estados Unidos, promoviendo una cooperación robusta en materia de seguridad. Además, procura asegurar una prosperidad económica basada en un sistema de economía social de mercado, fomentando la cohesión social y el bienestar de sus ciudadanos.

En el ámbito internacional, aboga por un orden basado en normas, promoviendo el respeto por el derecho internacional, la Carta de Naciones Unidas y los derechos humanos universales. La paz, la estabilidad y el desarrollo humano son también prioridades en su política exterior, particularmente en regiones afectadas por conflictos y crisis.

Por último, Alemania reconoce la importancia de los recursos naturales y el cambio climático, impulsando políticas que protejan el medioambiente, mitiguen la crisis climática y aseguren el acceso sostenible a agua, alimentos y salud.

Dentro de su sistema económico, la apertura de rutas comerciales seguras y el suministro sostenible de materias primas y energía son fundamentales para mantener su competitividad y estabilidad económica.

En síntesis, los valores y los intereses de Alemania conforman un marco coherente para su política exterior y de seguridad. Estos principios buscan garantizar no solo la protección y libertad de sus ciudadanos, sino también contribuir a un orden internacional justo y sostenible, en el que prevalezcan la paz, los derechos humanos y el desarrollo sostenible.

Entorno estratégico más competitivo y hostil

"Después de todo, la brutal guerra de agresión de Rusia contra Ucrania desafía fundamentalmente el orden de seguridad europeo. Paralelamente, el orden global está cambiando: surgen nuevos centros de poder, el mundo del siglo XXI es multipolar (...). Nos estamos adaptando a estos cambios estratégicos (...). Su objetivo es claro: mantener la seguridad de nuestros ciudadanos y contribuir a la seguridad de Europa".⁹

El entorno estratégico de Alemania ha evolucionado entre 1994¹⁰ y 2023. Inicialmente se percibía

⁸ *Ibidem.*

⁹ *Ibidem.*

¹⁰ THE FEDERAL GOVERNMENT. White Paper 1994: White Paper on the Security of the Federal Republic of Germany and the Situation and Future of the Bundeswehr.



como pacífico, con relaciones amistosas con países occidentales como Rusia y otros socios internacionales. Sin embargo, a partir de 2016, y especialmente en 2023, el entorno estratégico se percibe como competitivo, marcado por amenazas como la agresión de Rusia y la rivalidad sistémica con China. Esto ha llevado a Alemania a ajustar sus políticas de seguridad y defensa para adaptarse ante este entorno más hostil.

Además, menciona la proliferación de armas, el cambio climático, las ciber-amenazas y los rápidos avances tecnológicos como factores que contribuyen a un entorno global complejo y competitivo.¹¹

¿Es Rusia una amenaza para Europa?

La Estrategia de Seguridad Nacional (NSS por sus siglas en inglés) alemana identifica a la Federación Rusa como la mayor amenaza para la paz y la seguridad en la región euroatlántica debido a su invasión de Ucrania que, por consiguiente, representa un ataque a la arquitectura de seguridad europea y al orden internacional basado en normas,¹² lo cual ha sido reiterado en varios foros nacionales e instancias multilaterales por el canciller alemán Olaf Scholz, destacándose su discurso al parlamento alemán el 27 de febrero del año 2022, pocos días después de la invasión de Rusia a Ucrania.

"Cualquiera que lea los ensayos historicistas de Putin, que haya visto su declaración de guerra televisada a Ucrania o que haya mantenido recientemente, como yo, horas de conversaciones directas con él, ya no puede dudar de que Putin quiere construir un Imperio ruso. Quiere redefinir radicalmente el statu quo en Europa según su propia visión. Y no tiene reparos en usar la fuerza militar para lograrlo".¹³

En efecto, una de las razones es la violación del derecho internacional y de la Carta de Naciones Unidas por su intento de destruir la soberanía, la integridad territorial y la existencia política de Ucrania. Esta situación también fue denunciada por el secretario general de la ONU, António Guterres, quien ha revelado repetidamente que la invasión rusa a gran escala de Ucrania constituye una clara violación de la integridad territorial de Ucrania y de la Carta de Naciones Unidas, que prohíbe el uso de la fuerza contra la integridad territorial o la independencia política de cualquier estado miembro.¹⁴

Así mismo, en su última cumbre del 24 de junio del año 2025 en la Haya (Holanda), la OTAN, junto a sus Estados miembros, confirmaron la profunda amenaza y desafíos a largo plazo que representa Rusia para la seguridad euroatlántica.¹⁵

Por consiguiente, los modos que ha empleado Rusia para resolver sus conflictos dentro del área de influencia europea chocan directamente con

11 THE FEDERAL GOVERNMENT. National Security Strategy. 2023 *Op. cit.*

12 *Ibidem.*

13 THE FEDERAL GOVERNMENT. Policy statement by Olaf Scholz, Chancellor of the Federal Republic of Germany and Member of the German Bundestag, 27 February 2022 in Berlin. [Consulta 20-05-2025]. [en línea]. Disponible en: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/service/archive/policy-statement-by-olaf-scholz-chancellor-of-the-federal-republic-of-germany-and-member-of-the-german-bundestag-27-february-2022-in-berlin-2008378>.

14 UNITED NATIONS (UN). Noticias. Guterres reitera a Putin que la invasión rusa viola la Carta de las Naciones Unidas, [en línea]. [Consulta 26-06-2025]. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2024/10/1533791>

15 NATO. NATOSUMMIT 2025. Declaración de los Estados miembros en la reunión anual de la OTAN, 2025, en La Haya [Consulta 25-06-2025], [en línea]. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_236705.htm



los valores e intereses que Alemania se ha comprometido a defender, especialmente su inclinación por un orden basado en normas, promoviendo el respeto por el derecho internacional y los derechos humanos universales, derivados de sus experiencias históricas que aún pesan en su identidad nacional.

Por tanto, la estrategia desarrollada es un nuevo enfoque sin precedentes, con el fin de proteger eficazmente el compromiso con sus valores e intereses nacionales. Se trata, sin duda, de una estrategia robusta, resiliente y sostenible.

El objetivo de la Estrategia de Seguridad Nacional de Alemania es garantizar la seguridad de sus ciudadanos y contribuir a la europea mediante una política de “Seguridad Integrada”. Este enfoque implica la interacción colaborativa de todos los actores, recursos e instrumentos relevantes para garantizar y fortalecer integralmente la seguridad de Alemania frente a las amenazas externas, con prioridad en tres dimensiones, las que se indican en el cuadro siguiente:

Dimensión	Objetivo
Robusta	Defender la paz y la libertad mediante el fortalecimiento de la Bundeswehr, la OTAN y la UE, garantizar la defensa nacional y colectiva, y abordar las amenazas militares, cibernéticas y espaciales.
Resiliente	Salvaguardar los valores democráticos, reducir las dependencias, mejorar la ciberseguridad y proteger las infraestructuras críticas.
Sostenible	Abordar la crisis climática, preservar los recursos naturales, garantizar la seguridad alimentaria y mejorar la prevención de pandemias globales.

Cuadro N°: 1 “Objetivos de la NSS”.

Fuente: elaboración propia del autor.

Estrategia robusta (*wehrhaft*): la defensa nacional y de la alianza como tarea central

La estrategia establece que la tarea primordial de la política de seguridad alemana es “*garantizar una vida en paz, libertad y seguridad en Alemania*”. Para ello, el país debe ser “*capaz de defenderse*” y proteger tanto a sí mismo como a sus aliados de la violencia externa. Esto se traduce directamente en la defensa nacional y colectiva como la misión principal de la Bundeswehr, por eso, para ser “robusta” la estrategia justifica un aumento relevante para las fuerzas armadas, que incluye el fondo especial de €100 mil millones

(conocido como *Sondervermögen*) como recurso esencial del *Zeitenwende*, a fin de poder cubrir las brechas de capacidades acumuladas en la función defensa.¹⁶

Lo anterior es crucial para adquirir y modernizar equipos que, permitan a Alemania cumplir sus compromisos con la OTAN, especialmente en el flanco oriental y norte. Además, la estrategia reafirma que la OTAN es el principal garante de protección contra las amenazas militares y subraya el compromiso de Alemania de contribuir más a la seguridad en el continente europeo. Esto incluye el enfoque en los objetivos de capacidad de la OTAN y la rápida subsanación

16 EURONEWS [en línea]. [Consulta 29-06-2025]. Disponible en: <https://es.euronews.com/2022/02/27/alemania-se-rearma-olaf-scholz-anuncia-una-inversion-de-100-000-millones-de-euros-en-defen>



de las deficiencias de esta, lo que se traduce en el despliegue de fuerzas y la participación en ejercicios en el flanco norte.

Estrategia resiliente: fortalecimiento de la sociedad y de la infraestructura

La estrategia adopta un enfoque de “seguridad integrada”, que va más allá de lo puramente militar. Reconoce que la seguridad de un país también depende de la resiliencia de su sociedad, de su economía y de sus infraestructuras críticas. Por tanto, un aspecto clave de la resiliencia, y directamente relevante para el flanco norte, es el papel de Alemania como “centro logístico militar” para la OTAN. De hecho, la estrategia enfatiza la necesidad de invertir en la infraestructura de transporte (ferrocarriles, carreteras, puertos, aeropuertos) para garantizar la movilidad militar.

Esta capacidad es fundamental para el rápido despliegue y sostenimiento de las fuerzas de la OTAN hacia el este y el norte, permitiendo a Alemania actuar como una “base de operaciones” indispensable para la alianza. Por otro lado, la estrategia también aborda la protección contra ciberamenazas y ataques a infraestructuras críticas, lo cual es vital para mantener la capacidad de operar y apoyar a las fuerzas en el flanco norte en un entorno de conflicto híbrido.

Estrategia sostenible: orientación a largo plazo y cooperación internacional

Aunque el término “sostenible” en la estrategia se refiere a la protección de los recursos naturales, en el contexto de la defensa implica también un compromiso a largo plazo con la seguridad y la cooperación internacional.

Así mismo, la estrategia destaca el deseo de Alemania de actuar como una “nación marco” (*framework nation*) dentro de la OTAN, lo que implica asumir un papel de liderazgo en la integración de unidades de otros países aliados, como se ve en el despliegue de la brigada en Lituania. De igual forma, se promueve la intensificación de la cooperación en defensa con socios probados, incluyendo la diplomacia de defensa, la presencia militar regular y la cooperación en armamento. Esto es esencial para construir una defensa colectiva cohesiva en el flanco norte.

En síntesis, la Estrategia de Seguridad Integrada de 2023 es un cambio radical en la doctrina de seguridad y defensa de Alemania, ante un actual entorno estratégico más competitivo y hostil. Por eso, el documento reafirma la defensa colectiva como la misión central, entregándole un rol prioritario a la Bundeswehr, al justificar una fuerte inversión en las fuerzas armadas para modernizar sus capacidades.

También se busca promover el rol de Alemania (Fuerzas Armadas-infraestructura crítica) como base de operaciones para el despliegue de unidades aliadas hacia el flanco norte y oriental de la OTAN y el liderazgo e integración de ellas mismas. Una especial mención cobra el énfasis en la resiliencia de la sociedad y en la infraestructura como componentes claves de la seguridad, lo cual evidencia el enfoque integral de la estrategia de seguridad.

Finalmente, este documento no solo legitima las acciones ya iniciadas con el Zeitenwende, sino que también proporciona una hoja de ruta estratégica para el futuro papel de Alemania en la seguridad europea, con un esfuerzo claro en la disuasión y defensa en el flanco norte de la OTAN.



Rol de la Bundeswehr en el Zeitenwende

El primer pilar del Zeitenwende y la Estrategia de Seguridad Integrada de 2023 es la inyección de capital y la revitalización del Bundeswehr. Durante décadas, Alemania había reducido drásticamente su gasto en defensa, cayendo muy por debajo del objetivo del 2% del PIB de la OTAN y generando críticas constantes entre sus aliados. Este “dividendo de la paz” posguerra Fría dejó a las fuerzas armadas alemanas con serias deficiencias en material, personal y preparación operativa.

Sin embargo, la invasión rusa de Ucrania en 2022 actuó como un catalizador para un cambio fundamental. Por eso, la NSS en su dimensión “robusta” (*wehrhaft*), establece que la defensa nacional y colectiva es la tarea primordial. Esto se traduce directamente en la justificación para una inversión militar masiva y una modernización urgente.¹⁷

De hecho, el sentido de urgencia que impone la estrategia de seguridad y defensa para la inversión y modernización es confirmada por el jefe de Estado Mayor de la Bundeswehr, general Carsten Breuer en entrevista a la BBC a principios de junio del 2025.¹⁸ En ella, el general establece como premisa que: “... *debemos ser capaces de combatir esta noche...*”, asegurando que Rusia se encuentra en un proceso de desarrollo de capacidades que le permitirá atacar el flanco norte de la OTAN el año 2029, con esfuerzo hacia la brecha de “Suwalki” que separa Polonia, Lituania y Bielorrusia, lo cual permite comprender

el sentido de urgencia que la política alemana le está dando al desarrollo de capacidades.

No obstante, para comprender las razones por las que la actual posición estratégica alemana es compleja ante el nuevo entorno estratégico, se debe retroceder hacia los años posteriores a su reunificación, cuando, ante la distensión postérmino de la Guerra Fría, Alemania apostó en cambiar a una política de defensa en sintonía con el ambiente multipolar y de cooperación internacional de ese nuevo escenario, que fue percibido inicialmente como pacífico.

La evolución de la cultura estratégica de la Bundeswehr desde el año 1994

Para comprender el concepto de “cultura estratégica” se utilizará la perspectiva del académico Alan Bloomfield,¹⁹ que aparece en su trabajo *Time to Move On: Reconceptualizing the Strategic Culture Debate* (Es tiempo de continuar: reconceptualizar el debate sobre la cultura estratégica).

Si bien el autor no propone explícitamente una definición del concepto de “cultura estratégica”, lo explica como un conjunto singular que contiene múltiples subculturas estratégicas coexistentes y en competencia. Estas subculturas ofrecen diferentes interpretaciones del contexto social/cultural internacional de un Estado, como quiénes son sus “amigos” y “enemigos”, lo que influye en cómo se interpretan las variables materiales relevantes (geografía, poder relativo, cambios tecnológicos,

17 THE FEDERAL GOVERNMENT. National Security Strategy, 2023, *op. cit.*

18 BBC NEWS. The German Chief of Defense interview, [en línea]. [Consulta 15-06-2025] Disponible en: <https://www.bbc.com/audio/play/w3ct7x6d>

19 BLOOMFIELD, Alan. “Time to Move On: Reconceptualizing the Strategic Culture Debate, Contemporary Security Policy. 2012, [en línea]. [Consulta 20-05-2025]. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/263308937_Time_to_Move_On_Reconceptualizing_the_Strategic_Culture_Debate



etc.) para la toma de decisiones estratégicas. Estas subculturas compiten en el discurso público por influir en la toma de decisiones estratégicas.

Así pues, a esta interpretación del contexto internacional de un Estado, Bloomfield la denomina “entorno estratégico”, que define como la percepción que tiene un Estado con respecto a su posición en el sistema internacional, ya sea pacífico o competitivo, incluyendo las amenazas y oportunidades, actores relevantes y relaciones de poder que afectan su seguridad e intereses nacionales.²⁰

La respuesta estratégica a este entorno puede ser calificada, para el análisis, como “doctrina militar”, que corresponde al conjunto de principios, estrategias y directrices que rigen la organización, el equipamiento y el empleo de las fuerzas armadas de un país para alcanzar los objetivos de seguridad nacional. Esta define el papel de las fuerzas armadas, los tipos de operaciones que priorizan y las capacidades que deben desarrollar. La doctrina se configura según la

percepción que un país tiene de su entorno estratégico y las amenazas que enfrenta, priorizando sus modos y medios, ya sean estos la defensa territorial, fuerzas expedicionarias y/o disuasión nuclear.²¹

De acuerdo con lo anterior, para poder comprender la evolución de la cultura estratégica alemana se debe analizar su historia entre los años 1994 y 2023.

Inicialmente, esta se centró en la defensa territorial, reflejando un entorno estratégico pacífico. Con el tiempo, a medida que la percepción del entorno se tornó más competitiva, Alemania pasó a priorizar las fuerzas expedicionarias para la gestión de crisis internacionales. Para el año 2023, la doctrina volvió a enfocarse en la defensa territorial y la defensa colectiva dentro de la OTAN, impulsada por la creciente amenaza de Rusia y otros desafíos globales.

Esta evolución se puede resumir de la siguiente manera:

Año	Entorno estratégico	Doctrina militar
1994	El entorno estratégico se percibía como pacífico, con Alemania rodeada de Estados democráticos y socios.	La doctrina militar se centraba en la defensa territorial, pero comenzó a incorporar capacidades expedicionarias para la gestión de crisis internacionales y misiones de mantenimiento de la paz.
2006	El entorno pacífico persistió y Alemania realizó la transición completa a una doctrina expedicionaria.	La Bundeswehr se reestructuró para priorizar las operaciones internacionales, centrándose en la gestión de crisis y las misiones de imposición de la paz en el extranjero.
2016	El entorno estratégico se volvió competitivo, impulsado por la anexión de Crimea por parte de Rusia y el retorno de la política de poder tradicional.	La doctrina militar equilibró las fuerzas expedicionarias con un renovado énfasis en la defensa territorial, reflejando la necesidad de abordar las amenazas emergentes a la seguridad de la OTAN y de Europa.
2023	El entorno varió a altamente competitivo y conflictivo, especialmente debido a la invasión a gran escala en Ucrania por parte de Rusia.	La doctrina militar cambió decisivamente hacia la defensa territorial y la defensa colectiva dentro de la OTAN, con importantes inversiones para convertir a la Bundeswehr en una piedra angular de la defensa europea.

Cuadro N° 2: “Evolución de la cultura estratégica alemana”.

Fuente: elaboración propia del autor.

20 *Ibidem.*

21 *Ibidem.*



En resumen, la doctrina militar alemana evolucionó desde el énfasis en la defensa territorial (1994) hasta las fuerzas expedicionarias (2006), luego equilibró ambas (2016) y finalmente volvió a priorizar la defensa territorial (2023) en respuesta al aumento de las amenazas a la seguridad. Esta evolución pone de relieve cómo los cambios en el entorno estratégico, la percepción de paz o la competencia, impulsan cambios en las prioridades y capacidades militares.

Por tanto, al considerar la amenaza que representará Rusia el año 2029 para el flanco norte de la OTAN, junto a la actual situación de capacidades de la Bundeswehr, resultará de gran valor determinar el rol que le ha dado la organización transatlántica a Alemania y cuál es el salto en capacidades que necesitarán las fuerzas armadas alemanas para cubrirla.

El rol de la Bundeswehr en la OTAN

La Estrategia de Seguridad Nacional (NSS) 2023 de Alemania declara a la OTAN como pilar fundamental de su política de seguridad, comprometiéndose a contribuir activamente en la defensa colectiva y los objetivos estratégicos de la alianza, enfatizando el firme compromiso de esta como principal garante de la protección contra amenazas militares, adhiriendo firmemente a la cláusula de defensa mutua, según el artículo 5°.

Además, Alemania considera la defensa nacional y la defensa de la alianza como inseparables,

por lo cual la Bundeswehr desempeña un papel central para garantizar la capacidad de disuasión y defensa de Alemania dentro de la OTAN.²² A la vez, la alianza le otorga gran valor al rol de Alemania. Una muestra de lo anterior se reflejó en el pasado 7 de julio de 2025 en la celebración de los 70 años como aliado de la OTAN. En la ocasión, el secretario general de la alianza atlántica, Mark Rutte, calificó a Alemania como: *"la fuerza motriz de la OTAN"*,²³ lo cual demuestra el valor que dan ambos actores a sus objetivos esenciales de defensa.

De lo anterior, la Directiva Política de Defensa de Alemania (*Defense Policy Guidelines*), año 2023, orienta como tarea prioritaria a la Bundeswehr: *"... la defensa nacional y colectiva, que incluye la protección de la ciudadanía alemana, su soberanía e integridad territorial, así como el cumplimiento de las obligaciones con sus aliados mediante la integración en estructuras de defensa colectiva..."*.²⁴

En consecuencia, de acuerdo al NATO Force Model (Modelo de Fuerzas de la OTAN),²⁵ las fuerzas armadas alemanas son uno de los principales contribuyentes a la Allied Reaction Force (ARF) (Fuerzas de Reacción Aliada), que son un componente del modelo de fuerzas de la OTAN, con un alto grado de alistamiento operacional, de fuerzas multinacionales y multidominio (terrestres, navales, aéreas, ciber, fuerzas especiales, comunicaciones y logísticas). Además, Alemania ha asumido el mando operativo de varias de las capacidades

22 THE FEDERAL GOVERNMENT. National Security Strategy, 2023, *op. cit.*

23 DEUTSCHE WELLE (DW).ES. Alemania cumple 70 años en la OTAN, [en línea] [Consulta 29-07-2025] Disponible en: <https://www.dw.com/es/alemania-cumple-70-a%C3%B1os-en-la-otan/a-73220433>

24 THE FEDERAL GOVERNMENT. Defense Policy Guides, junio de 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.bmvg.de/resource/blob/5702190/defence-policy-guidelines-2023-data.pdf>

25 NATO. NATO FORCE MODEL, [en línea] [Consulta 29-07-2025]. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_234075.htm



de la ARF, lo que confirma su rol de liderazgo y compromiso con la defensa de Europa.²⁶

Además, es importante señalar que Alemania aporta fuerzas en la NATO's Enhanced Forward Presence (EFP) (Presencia Avanzada Reforzada), con una brigada acorazada en Lituania, lo que demuestra un compromiso significativo con la seguridad de las fronteras exteriores de la OTAN y un liderazgo dentro de la alianza.²⁷ Así pues, si bien actualmente la "45th Panzer Brigade" mantiene en presencia una fuerza limitada, se estima que su despliegue estaría completado para el año 2027.

En el dominio aéreo, Alemania contribuye con sistemas antiaéreos Patriot en varios países del flanco este de la OTAN, como Eslovaquia (misión terminada) y actualmente (2025) en Lituania, apoyando además la protección del espacio aéreo polaco con estos sistemas. Como se puede evidenciar, estas capacidades de la Bundeswehr integran la arquitectura de defensa aérea y de misiles de la alianza.

En el dominio marítimo, la marina alemana contribuye de forma continua con buques y embarcaciones a las Fuerzas Marítimas Permanentes de la OTAN (Standing NATO Maritime Groups (SNMGs) y Standing NATO Mine Countermeasures Groups (SNMCMGs), en el Atlántico Norte, el Mar del Norte, el Mar Báltico y el Mediterráneo. Además, participa en operaciones como Sea Guardian en el Mediterráneo para la seguridad marítima.

En cuanto a logística, la Bundeswehr asumió el liderazgo del nuevo mando de apoyo y logística en la ciudad de Ulm, Alemania. Ello garantizará

que la OTAN pueda mover tropas con mayor rapidez por Europa en situaciones de crisis. El mando del Atlántico Norte ayudará a garantizar la seguridad de las líneas marítimas de comunicación entre Norteamérica y Europa. Entre sus principales tareas se encuentran proporcionar seguridad, libertad de movimiento y apoyo a las fuerzas de la OTAN que se desplazan por Europa. También garantizará el rápido despliegue de refuerzos aliados.

Además, la industria de defensa alemana está ampliando sus capacidades para garantizar el suministro rápido y sostenible de sistemas de armas, material y equipos a las fuerzas de la OTAN durante crisis y guerras.

Todo lo anterior constituye una contribución tangible a la estrategia de disuasión colectiva, demostrando el compromiso alemán con la defensa del territorio europeo frente a posibles amenazas, en particular de la Federación Rusa.

Por eso, este despliegue es un elemento clave de la estrategia de presencia avanzada de la organización, que mejora la seguridad en las fronteras exteriores de la alianza. En consecuencia, la determinación de Alemania de desplegar fuerzas fuera de sus fronteras demuestra su liderazgo dentro de la OTAN y su disposición para asumir una mayor responsabilidad en la defensa colectiva europea, lo cual evidencia su radical cambio en su cultura estratégica.

En definitiva, la Bundeswehr contribuye con una amplia gama de fuerzas y capacidades a la OTAN, que van desde unidades de combate terrestres,

²⁶ *Ibidem*.

²⁷ NATO. NATO ON THE MAP, [en línea]. Disponible en: <https://www.nato.int/nato-on-the-map/>



aéreas y navales hasta apoyo logístico, defensa antiaérea, capacidades especializadas y liderazgo en estructuras de mando. El despliegue de una brigada completa en Lituania es un testimonio del compromiso renovado de Alemania con la defensa colectiva de la alianza.

Desarrollo de capacidades en la Bundeswehr

En concreto, la Bundeswehr enfrenta un gran desafío impuesto por el Zeitenwende, al tener que dar un importante salto en el desarrollo de capacidades para lograr ser una fuerza disuasiva al año 2029, tal como lo declaró el general Breuer, jefe de Estado Mayor de la Bundeswehr. Si bien, las señales para un cambio en su cultura estratégica comenzaron el año 2016, finalmente el Zeitenwende influyó y la aprobación del parlamento alemán del presupuesto extraordinario en el primer trimestre del 2025 fue el que le inyectó los recursos necesarios para impulsar de forma más realista su proceso de desarrollo de capacidades y alistamiento operacional.

De lo señalado se puede deducir que actualmente la Bundeswehr enfrenta una importante brecha de capacidades, aunque también se puede presumir que los recursos asignados, más la robusta industria de defensa alemana, junto a la cooperación de sus pares europeos, permitirán cubrir esta brecha. Sin embargo, el principal reto para la defensa alemana no será ni los recursos ni sus proveedores de defensa, sino el tiempo que necesita para ser una fuerza disuasiva al año 2029.

En consecuencia, identificar las actuales brechas de capacidades de la Bundeswehr y los desafíos que debe enfrentar para cubrirlas, resulta relevante para poder comprender la urgencia en la inversión en defensa que la Estrategia Nacional de Seguridad de Alemania declara y los retos que enfrenta la Bundeswehr para ser una fuerza que colabore a la disuasión en la OTAN.

Recurso humano

El primer gran reto de la Bundeswehr está en tener una fuerza suficiente y de calidad de acuerdo con los requisitos dictados por las necesidades de defensa de Alemania, así como por los compromisos con la OTAN. De hecho, la fuerza al año 2025 de la Bundeswehr es de 181.000²⁸ soldados, pero las estimaciones para enfrentar los actuales desafíos en sintonía con el desarrollo de capacidades son de entre 50.000 y 60.000 soldados adicionales, es decir un aumento del 25% más de su fuerza actual.²⁹

Así pues, reactivar el servicio militar obligatorio, sistema que había sido congelado el año 2011, fue largamente debatido en el parlamento alemán, sin embargo, finalmente se determinó mantenerlo voluntario, pero adoptando un sistema de reclutamiento más atractivo para la juventud alemana.³⁰

Además, se debe tener presente que la capacidad de reclutamiento anual de las fuerzas armadas alemanas es de 15.000 soldados, pero el sistema voluntario solo ha reclutado un promedio de 10.000 al año. Por lo tanto, si se proyecta al 2029 como fecha límite para alcanzar sus objetivos de alistamiento operacional, la Bundeswehr podría

28 DEUTSCHE WELLE (DW). Los desafíos de Alemania ante los nuevos objetivos de la OTAN, [en línea] [Consulta 05-08-2025] Disponible en: <https://www.dw.com/es/los-desaf%C3%ADos-de-alemania-ante-los-nuevos-objetivos-de-la-otan/a-73025452>

29 *Ibidem*.

30 *Ibidem*.



aumentar entre 50.000 y 60.000 sus integrantes, lo que le permitiría alcanzar la meta fijada.³¹

Por otra parte, considerando las experiencias de la guerra en Ucrania, es de mucha importancia evaluar las fuerzas de reserva. Actualmente, la Bundeswehr mantiene una reserva activa de 34.000 soldados, aunque las necesidades son de 60.000 y se entrenan anualmente en promedio 4.000 soldados de acuerdo con el presupuesto disponible hasta el año 2025.³² Al respecto, en medios de prensa, las autoridades alemanas han declarado la necesidad de 100.000 reservistas,³³ pero las asociaciones de reservistas acusan la falta de recursos para su entrenamiento. Asimismo, si se consideran las experiencias de los largos conflictos contemporáneos de alta intensidad como el de Ucrania, en el cual el desgaste de fuerzas es alto, la reserva resulta de importancia vital y lo será para el caso en que un conflicto de estas características con Rusia se extienda más allá de las presunciones de planificación.

Sin duda que el desarrollo de una reserva robusta y entrenada al año 2029 es un desafío importante, para la Bundeswehr, que debe ser observado con detalle en el futuro.

Mando y control

El actual entorno estratégico con amenazas de características híbridas, más el necesario control integral de las operaciones dentro del territorio alemán, así como en el extranjero, han llevado a la Bundeswehr a fusionar dos puestos de mando

estratégicos: “el Mando de Defensa Nacional de la Bundeswehr” y el “Mando de Operaciones Conjuntas de las Fuerzas de la Bundeswehr”. El primero llevaba el control de las operaciones dentro de las fronteras de Alemania y el segundo de las operaciones en el extranjero.

De esta forma, para integrar todas las operaciones el 1 de abril del año 2025, el alto mando alemán creó el “Comando Conjunto de Fuerzas de la Bundeswehr” (BwJFC), con la misión de ser responsable de la planificación, ejecución y evaluación de las operaciones nacionales y conjuntas de la Bundeswehr, siendo el punto de contacto central para las autoridades civiles a nivel federal y estatal, y un punto de contacto único para las Fuerzas Armadas de países amigos, así como para socios y actores multinacionales. También, su diseño le permite actuar y ejercer el mando y control en todos los escenarios y niveles, tales como situaciones de amenaza híbrida, crisis y en la defensa nacional y/o colectiva internacional.

Guerra de información e inteligencia

El Zeitenwende ha impulsado una reevaluación profunda del desarrollo de capacidades de inteligencia de la Bundeswehr. Si bien Alemania cuenta con servicios de inteligencia bien establecidos como el “Bundesnachrichtendienst” (BND) para inteligencia exterior y el “Bundesamt für Verfassungsschutz” (BfV) para contrainteligencia interna, la Bundeswehr tiene sus propias necesidades específicas de inteligencia militar.

31 *Ibidem*.

32 BUNDESWEHR. Reserva, [en línea]. [Consulta 05-07-2025] Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/menschen-karrieren/die-reserve-der-bundeswehr/reservist-werden-in-der-bundeswehr>

33 EURONEWS. Reservistas de la Bundeswehr, [en línea]. [Consulta 05-07-2025] Disponible en: <https://de.euronews.com/2025/05/30/reservisten-bundeswehr>

De modo que dentro de sus principales desarrollos en esta función está la creación del “Kommando Cyber-und Informations Raum”³⁴ (Servicio de Ciber y Dominio de la Información) (CIR) en 2017. Esta unidad es la columna vertebral de las capacidades de inteligencia y ciberdefensa de la Bundeswehr, que se ha convertido en la cuarta rama de las Fuerzas Armadas alemanas, lo que subraya la creciente relevancia de la guerra digital y de la protección de infraestructuras críticas. Posee capacidades ofensivas, defensivas, de análisis Big Data e inteligencia artificial.

En cuanto a capacidades ofensivas y defensivas, el “Zentrum Cyber-Operationen”³⁵ (Centro de Operaciones Cibernéticas) del CIR está encargado de operaciones cibernéticas tanto ofensivas (para interrumpir sistemas enemigos) como defensivas (para proteger las redes de la Bundeswehr). La inversión post-Zeitenwende busca fortalecer estas capacidades para operar en el ciberespacio como un dominio.

El CIR también busca mejorar su capacidad para procesar y analizar grandes volúmenes de datos (Big Data) obtenidos de diversas fuentes de inteligencia. Esto es crucial para obtener una imagen completa de la situación operativa y de las amenazas. Además, hay un enfoque creciente en la investigación y el desarrollo de la IA para el análisis de inteligencia, la detección de patrones y la toma de decisiones más rápida en escenarios complejos, ya que la IA se considera fundamental para la *kriegstüchtigkeit* (capacidad para la guerra)

futura. Finalmente, se encuentra el Centro para la Ciberseguridad de la Bundeswehr (ZCSBw) dentro del CIR, el cual es responsable de proteger los sistemas de TI y las redes de la Bundeswehr de ciberataques, un componente vital de la inteligencia de defensa, ya que la seguridad de las propias redes es fundamental para la recopilación y el intercambio de inteligencia.

Por otro lado, un punto clave es la mejora de la interoperabilidad de los sistemas de inteligencia de la Bundeswehr con los de sus aliados de la OTAN. Esto es esencial para la defensa colectiva y para compartir información de manera fluida en un entorno de operaciones multidominio (MDO). Si bien el BND es el principal servicio de inteligencia exterior de Alemania, la Bundeswehr depende de su información para las evaluaciones estratégicas, por lo cual, se debería lograr una coordinación aún más estrecha para garantizar que las necesidades de inteligencia militar estén cubiertas.

De la misma manera, para apoyo de la función, existe el “Zentrum für Geoinformationswesen der Bundeswehr”³⁶ (Centro de Geoinformación de la Bundeswehr), el cual es crucial para proporcionar mapas digitales y datos geoespaciales, esenciales para la planificación operativa y el reconocimiento.

En cuanto a ISR (Intelligence, Surveillance, Reconnaissance) (inteligencia, vigilancia y reconocimiento), el desarrollo de capacidades se dirige a fortalecerlos, incluyendo sistemas de drones avanzados, capacidades de reconocimiento por

34 BUNDESWEHR.CIR, [en línea]. [Consulta 08-07-2025] Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/cyber-und-informationsraum/kommando-und-organisation-cir/kommando-cyber-und-informationsraum>

35 *Ibidem*.

36 BUNDESWEHR.CIR, [en línea]. [Consulta 07-07-2025] Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/cyber-und-informationsraum/kommando-und-organisation-cir/kommando-cyber-und-informationsraum/zentrum-fuer-geoinformationswesen-der-bundeswehr>



satélite (como el sistema SAR-Lupe y su sucesor SARah) y otras plataformas aéreas y terrestres para recopilar inteligencia de manera más efectiva, con el objetivo de mejorar la conciencia situacional a todos los niveles, desde el estratégico hasta el táctico, para detectar y comprender las amenazas a tiempo.

A modo de ejemplo, en el ámbito espacial, Alemania planea desarrollar su propio sistema de satélites para el año 2029, denominado "Sistema SARah",³⁷ que permite obtener imágenes de alta resolución de la superficie terrestre independientemente de las condiciones meteorológicas (nubes) y la hora del día (noche). Esto es crucial para la inteligencia militar, ya que las capacidades ópticas se ven limitadas por estos factores atmosféricos.

Otro ejemplo relevante es el Sistema "SATCOMBw 3"³⁸ de comunicaciones seguras, esencial para garantizar servicios de comunicación e información autónomos e independientes para la Bundeswehr, asegurando la capacidad de mando e información global, incluidas las fuerzas operativas y especiales. Se espera que esté en órbita antes de finales de la década (coincidiendo con el plazo límite establecido para el año 2029).

En consecuencia, ante la necesidad de capacidades tecnológicas esenciales para el campo de batalla moderno, se ha generado una gran demanda de especialistas en TI y ciberseguridad, y la Bundeswehr está invirtiendo en programas de formación y en la atracción de talentos para estas áreas críticas de

inteligencia. Así mismo, la formación del personal de inteligencia se debe adaptar a las nuevas amenazas y a las demandas de la guerra moderna, incluyendo aspectos de inteligencia fuente abierta (OSINT) y análisis de grandes volúmenes de datos.

En resumen, el desarrollo de capacidades de inteligencia de la Bundeswehr post-Zeitenwende no es solo una cuestión de adquirir nueva tecnología, sino también de integración, agilización de procesos y desarrollo de personal cualificado. El objetivo es transformar sus capacidades de inteligencia para que puedan apoyar eficazmente la disuasión de la OTAN y las operaciones de defensa para guerras de alta intensidad, anticipándose a las amenazas en un entorno de seguridad cada vez más complejo y dinámico.

Maniobra

Durante años, el Ejército alemán se ha adaptado a misiones de gestión de crisis y despliegues internacionales, lo que llevó a una reducción de sus capacidades para la guerra de alta intensidad, pero el cambio en la cultura estratégica los condujo a un ambicioso plan de desarrollo para la defensa nacional del territorio y colectiva, cuyo objetivo es ser una fuerza lista para la guerra el año 2029, capaz de desplegarse rápidamente y sostener operaciones de combate complejas.

En ese sentido, actualmente el Herr (Ejército alemán) mantiene una fuerza pesada de 4 brigadas acorazadas y 2 mecanizadas, las que constituyen

37 DLR. Deutsches Zentrum für Luft- und Raumfahrt. (Centro Alemán Aeroespacial). SARah (Satellite-based Radar Reconnaissance System), [en línea]. [Consulta 01-07-2025]. Disponible en <https://www.dlr.de/en/research-and-transfer/security/defence-research/sarah-satellite-based-radar-reconnaissance-system>

38 AIRBUS, [en línea]. [Consulta 01-07-2025]. Disponible en: <https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2024-07-airbus-awarded-german-armed-forces-prime-contract-for-military>



la columna vertebral de la Bundeswehr.³⁹ Sin embargo, a la fecha se estima que mantiene cerca de 300 tanques Leopard disponibles,⁴⁰ con lo cual podría cubrir la fuerza de solo 2 brigadas, muy lejano a sus necesidades, sobre todo si se toma en cuenta la creación de la nueva 45ª brigada "Panzer" en Lituania. Por eso, su industria de defensa se encuentra en un relevante esfuerzo para adquirir cerca de 1.000 tanques LEO 2 A8 y cerca de 2.500 AIFV de diferentes tipos (Puma, Boxer y Patria).⁴¹

Aún así, la capacidad de producción de su industria es de solo 50 tanques al año, por lo cual será todo un desafío alcanzar el 100 % de disponibilidad al año 2029. De hecho, la industria de defensa alemana también ha buscado comprar sistemas de armas Leopard a otros países, como es el caso de Suiza,⁴² nación con la cual en la actualidad se está negociando la compra de 71 tanques. Por tanto, alcanzar una fuerza terrestre lista para el combate es una tarea esencial y compleja para la Bundeswehr, la cual requerirá un esfuerzo de su industria de defensa, así como la cooperación de sus socios y aliados estratégicos.

En el dominio marítimo, la marina alemana (Deutsche Marine), al igual que el Ejército se centró, hasta el año 2016, en misiones de gestión de crisis y operaciones internacionales, con una flota adaptada a estos roles. Sin embargo, la invasión rusa a Ucrania

y el resurgimiento de la defensa territorial y de la alianza han puesto de manifiesto la necesidad de una marina más robusta, capaz de operar en entornos de alta intensidad y contribuir significativamente a la disuasión en el flanco oriental de la OTAN.

Por lo anterior, actualmente se encuentra en proceso de renovación de la flota de superficie, específicamente las fragatas F126 (Clase Niedersachsen),⁴³ con la adquisición de las nuevas fragatas como un componente central de la modernización de la flota de superficie. Estos buques multipropósito, diseñados para operaciones de defensa aérea, guerra antisubmarina y misiones en aguas azules, reemplazarán a las fragatas más antiguas y proporcionarán capacidades avanzadas para la defensa colectiva de la OTAN.

Se espera que las primeras unidades entren en servicio para el año 2028. También encargó 5 corbetas con el tipo K130 adicionales, que se sumarán a las 5 existentes. Estos buques, optimizados para operaciones costeras y en aguas poco profundas, son vitales para la protección de las costas y las rutas marítimas en el Mar Báltico.

Respecto a las capacidades submarinas, está la inversión en la próxima generación de submarinos tipo 212CD,⁴⁴ desarrollados en colaboración con Noruega. Estos submarinos, con capacidades mejoradas de

39 DEUTSCHE WELLE (DW). NEWS. Mayores potencias militares de Europa, [en línea]. [Consulta 01-08-2025] Disponible en: <https://www.dw.com/es/estas-son-las-mayores-potencias-militares-de-europa/a-72571377>

40 DEUTSCHE WELLE (DW). NEWS. Alemania quiere comprar 105 nuevos tanques Leopard, [en línea]. [Consulta 01-07-2025] Disponible en: <https://www.dw.com/es/alemania-quiere-comprar-105-nuevos-tanques-leopard/a-69430298>

41 BLOOMBERG. Alemania prepara compra militar por 25.000 millones de euros para fortalecer la OTAN, [en línea]. [Consulta 01-07-2025] Disponible en: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2025-07-04/alemania-prepara-compra-militar-por-25-000-millones-para-fortalecer-a-la-otan?embedded-checkout=true>

42 AS. ACTUALIDAD. Alemania adquiere tanques Leopard bajo una condición imprescindible acordada con Suiza, [en línea]. [Consulta 25-07-2025] Disponible en: <https://as.com/actualidad/sociedad/alemania-adquiere-tanques-leopard-bajo-una-condicion-imprescindible-acordada-con-suiza-n/>

43 INFO DEFENSA, [en línea]. [Consulta 09-07-2025] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/4882929/alemania-encarga-damen-otras-fragatas-f126-mayor-proyecto-construccion-naval-historia>

44 BUNDESWEHR.MARINE, [en línea]. [Consulta 09-07-2025] Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/suche?type=head=Marine>



sigilo, sensores y armamento, fortalecerán la capacidad de Alemania para operaciones submarinas, inteligencia y disuasión en el Báltico y el Atlántico.

Se espera que las primeras unidades se entreguen a partir del año 2030. Así mismo, en la aviación naval y reconocimiento marítimo, la adquisición de aviones P-8 Poseidón, de fabricación estadounidense, es fundamental para reemplazar a la envejecida flota de P-3C Orión.⁴⁵ Estos aviones proporcionarán capacidades avanzadas de guerra antisubmarina (ASW), guerra anti-superficie (ASuW) e inteligencia, vigilancia y reconocimiento (ISR) marítimo, esenciales para la seguridad de las rutas marítimas y la vigilancia de las actividades navales.⁴⁶

En el dominio aéreo, la Fuerza Aérea alemana (Luftwaffe) busca la adquisición de aeronaves de combate de última generación, como los 35 cazas furtivos F-35 de fabricación estadounidense, que serán un pilar fundamental. Estos aviones reemplazarán a la envejecida flota de Tornado,⁴⁷ garantizando la capacidad de Alemania para la participación en la disuasión nuclear de la OTAN (Nuclear Sharing) y proporcionando una plataforma de combate de quinta generación con capacidades avanzadas de sigilo, sensores y guerra electrónica. Además, la Luftwaffe también continúa invirtiendo en la modernización de su flota de "Eurofighter",⁴⁸ asegurando que sigan siendo relevantes y capaces en el futuro.⁴⁹

Fuegos

Recientemente, Alemania ha decidido invertir 167 millones de euros en la modernización de sus misiles de crucero TAURUS KEPD 350⁵⁰ para mantener su capacidad operativa. Esta modernización busca optimizar su rendimiento y prolongar su vida útil. De hecho, este misil le da la capacidad de atacar blanco de alto valor a una distancia de hasta 500 km, lanzados desde una plataforma aérea. Además, el ministro de defensa alemán, Boris Pistorius, anunció en octubre de 2024 una próxima generación del misil Taurus, denominado Taurus Neo, del cual se planea adquirir 600 unidades con entregas a partir de 2029, y se espera que el misil tenga un alcance superior a los 500 km, una ojiva más potente y una guía mejorada.

Por otro lado, se debe tener presente el desarrollo del RCM² (Remote Carrier Multidomain Multirole Effector),⁵¹ que podría ser un misil de crucero innovador, que promete una flexibilidad y versatilidad operativa sin precedentes. Con un alcance de aproximadamente 500 km y un peso de 340 kg, el RCM² podrá operar en dominios terrestres, marítimos y aéreos, con opciones de carga útil que incluyen ojivas explosivas, capacidades de guerra electrónica y sensores de inteligencia.

En resumen, Alemania está modernizando y expandiendo activamente su arsenal de misiles

45 BUNDESWEHR.AIRFORCE, [en línea]. [Consulta 09-07-2025]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/marine/aktuelles/marineflieger-standsetzung-p-3c-orion-teil-1-140926>

46 BUNDESWEHR.NAVY, [en línea]. [Consulta 10-07-2025]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/en/organization/navy/news/german-navy-objectives-2035-plus-5625058>

47 BUNDESWEHR.AIRFORCE, [en línea]. [Consulta 10-07-2025]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/suche?type=head=Flugzeuge>

48 *Ibidem*.

49 BUNDESWEHR.AIRFORCE, [en línea]. [Consulta 10-07-2025]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/en/the-german-air-force-in-transformation-fit-for-the-future-5067196>

50 MBDA. (Matra BAe Dynamics, d'Aérospatiale Matra Missiles). TAURUS 350. [en línea]. [Consulta 10-07-2025]. Disponible en: <https://www.mbd-systems.com/products/deep-strike/taurus-kepd-350e#>

51 MBDA.RCM2, [en línea]. [Consulta 10-07-2025]. Disponible en: <https://www.mbd-deutschland.de/pressemitteilung/>



de crucero y está invirtiendo en el desarrollo de tecnologías hipersónicas, lo que subraya su compromiso con el fortalecimiento de sus capacidades de ataque y disuasión.

Protección

El concepto de “Defensa Territorial Nacional” eficaz dentro de las fronteras alemanas, incluyendo la protección de infraestructuras y fuerzas críticas, ha sido altamente valorado en la reorganización de las fuerzas de la Bundeswehr, debido a las experiencias de acciones híbridas que se han observado en el conflicto en Ucrania. Para eso, la Bundeswehr ha reestructurado significativamente su ejército para potenciar su enfoque en la defensa del territorio nacional. En particular, ha establecido una nueva División de Seguridad Nacional (Heimatschutzdivision - HSchDiv).⁵² Esto es una parte crucial de los esfuerzos de Alemania para estar más “preparada para la guerra” (*kriegstüchtig*) frente a los desafíos de seguridad en evolución, especialmente ante acciones híbridas y de terrorismo.

En ese contexto, sus tareas principales son la protección de infraestructura crítica, rutas de transporte, apoyo a fuerzas de la OTAN desplegadas o en tránsito en Alemania, apoyo a autoridades civiles ante catástrofes y tareas de seguridad interior y protección civil en coordi-

nación con la policía. Al año 2025 sus fuerzas en presencia son de 6.000 integrantes, pero se estima que puedan llegar a más de 10.000 en los próximos años, dada su misión esencial.

De igual forma, el fortalecimiento de la defensa aérea integrada ha recibido una atención prioritaria. Por eso, Alemania está invirtiendo en sistemas de misiles tierra-aire de vanguardia para crear un “escudo” multicapa. Esto incluye la expansión de los sistemas IRIS-T SLM/SLS (para corto y medio alcance)⁵³ y la adquisición de misiles Patriot (para largo alcance). Además, se está desarrollando el sistema Skyranger 30/35 (cañones antiaéreos autopropulsados)⁵⁴ para la defensa de corto alcance y contra drones. También, se considera la adquisición del sistema israelí Arrow 3⁵⁵ para la defensa antimisiles balísticos de largo alcance. El objetivo es crear una capacidad de defensa aérea robusta y sin precedentes en Europa.

Logística

Los desafíos del sostenimiento en Alemania incluyen la necesidad de establecer resiliencia mediante redes interconectadas y garantizar un apoyo integral a las operaciones de la OTAN. Esto implica abordar áreas como movilidad militar, soporte logístico, defensa cibernética, servicios médicos, ingeniería militar y más, dentro de un enfoque de “Hub Alemania”,

52 BUNDESWEHR. Heimatschutzdivision, [en línea]. [Consulta 15-07-2025]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/heer/organisation/heimatschutzdivision>.

53 DEUTSCHE WELLE (DW), [en línea]. [Consulta 15-07-2025]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/qu%C3%A9-es-el-sistema-de-defensa-a%C3%A9rea-iris-t/a-63420258>

54 INFODEFENSA. Alemania encarga rheinmetall antiaéreos Skyranger 30 montados sobre 8x8 Boxer por 600 millones. Publicado el 29 febrero 2024, [en línea]. [Consulta 15-07-2025]. Disponible en <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/4739486/alemania-encarga-rheinmetall-antiaereos-skyranger-30-montados-sobre-8x8-boxer-600-millones>

55 DEUTSCHE WELLE (DW), [en línea]. [Consulta 15-07-2025]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/luz-verde-a-la-venta-del-sistema-antimisiles-arrow-3-a-alemania/a-66556968>



considerando su ubicación geográfica central en Europa. Por eso, Alemania actúa como un centro logístico o, como también se podría definir, una base de operaciones para el tránsito de tropas y equipos.

Así pues, la NSS enfatiza la necesidad de invertir en la infraestructura de transporte (ferrocarriles, carreteras, puertos como Bremerhaven y aeropuertos militares) para garantizar la movilidad militar. Esta capacidad es fundamental para proyectar poder militar y suministros hacia las fronteras orientales y nórdicas de la OTAN.

La NSS también aborda la protección contra ciberamenazas y ataques a infraestructuras críticas, lo cual es vital para mantener la capacidad de operar y apoyar a las fuerzas en el flanco norte en un entorno de conflicto híbrido.

La política busca asegurar un suministro sostenible de materias primas y energía, que son elementos críticos para la resiliencia económica y operativa. El “compromiso con la paz, la seguridad y el uso sostenible de los recursos” que define la identidad nacional alemana se refleja en esta dimensión “Resiliente”, que es crucial para la agilidad y la eficacia de la respuesta de la OTAN en una crisis en el flanco norte.

De la misma manera, la capacidad de transporte pesado es crucial para el despliegue rápido de fuerzas. La adquisición de helicópteros de transporte pesado Boeing CH-47 Chinook es vital para reemplazar a los antiguos CH-53, mejorando significativamente la movilidad aérea y la capacidad de apoyo logístico. Así también,

los aviones de transporte Airbus A400M⁵⁶ continúan siendo un activo clave para el transporte estratégico y táctico.

Conclusiones

En conclusión, los elementos que hacen que Alemania sea considerada la columna vertebral en la defensa del flanco norte de la OTAN son su voluntad, su geografía y su capacidad militar.

En cuanto al primer elemento: el Zeitenwende, junto a la publicación de la NSS y la gran inyección de recursos a la Bundeswehr, son una clara declaración de su voluntad política en entender la necesidad de un cambio en la cultura estratégica y el desarrollo de una nueva estrategia de seguridad: robusta, resiliente y sostenible, para enfrentar la amenaza que representa Rusia, posicionando a la Bundeswehr como columna vertebral del sistema de seguridad, enfocándola en la defensa territorial y como elemento esencial en la defensa colectiva del flanco norte de la OTAN.

Así pues, la voluntad política se traspassa al nivel estratégico, comprendiendo que la OTAN es el pilar fundamental de su seguridad, adhiriéndose a la defensa mutua del artículo 5° y visualizando la defensa nacional y de la alianza como aspectos inseparables. Por eso, la Bundeswehr contribuye a distintas operaciones y estructuras de la OTAN como la ARF y la EFP. Además, lidera capacidades logísticas y apoya la industria de defensa para fortalecer la respuesta de la alianza frente a las amenazas, particularmente la rusa. Por eso, el despliegue de fuerzas alemanas, incluyendo el de una brigada en Lituania y contribuciones en

⁵⁶ BUNDESWEHR. A400M, [en línea]. [Consulta 15-07-2025]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/ausrustung-technik-bundeswehr/luftsysteme-bundeswehr/airbus-a400m>



defensa aérea y marítima, evidencia su voluntad de asumir un liderazgo estratégico en Europa.

En el factor geográfico, la posición espacial de Alemania y su robusta conectividad son de un valor geoestratégico relevante ante el nuevo entorno de seguridad en Europa. Por lo cual, Alemania ha pasado a ser un centro logístico para el apoyo en la movilidad de las tropas, condición esencial para el despliegue rápido y el sostenimiento de las fuerzas de la OTAN hacia las fronteras orientales y nórdicas de la Alianza. Esta condición y la voluntad de Alemania para su desarrollo resiliente son elementos que evidencian su liderazgo hacia la defensa colectiva europea.

En cuanto a su capacidad militar, las brechas principales son en cantidad y calidad del personal, fuerzas terrestres pesadas, modernización de flotas marítimas y aéreas, expansión y entrenamiento de reservas, y aumento de capacidades tecnológicas (ciberseguridad, ISR, Inteligencia Artificial). La estrategia nacional y el paquete presupuestario extraordinario del 2025 ofrecen un marco para cerrar estas brechas, pero el reto sustancial radica en cumplir los plazos definidos, especialmente para el año 2029, en un entorno cada vez más complejo y dinámico, donde la variable tiempo es clave.

Finalmente, los argumentos expuestos han evidenciado, en general y con apoyo de fuentes abiertas, las principales fortalezas y debilidades de la función defensa de Alemania, destacándose su voluntad para desarrollar aceleradamente una Bundeswehr robusta y resiliente para el año 2029 y consolidar su papel como un pilar fundamental en el liderazgo de la defensa europea y en la disuasión de la OTAN.

Bibliografía

AIRBUS. AIRBUS recibe primer contrato para desarrollo de satélites de comunicaciones, [en línea]. Disponible en: <https://www.airbus.com/en/newsroom/press-releases/2024-07-airbus-awarded-german-armed-forces-prime-contract-for-military>.

AS On line. Alemania adquiere tanques Leopard bajo una condición imprescindible acordada con Suiza, [en línea]. Disponible en <https://as.com/actualidad/sociedad/alemania-adquiere-tanques-leopard-bajo-una-condicion-imprescindible-acordada-con-suiza-n/>.

BBC NEWS. Entrevista al Inspector General de la Bundeswehr General Carsten Breuer, [en línea]. Disponible en: <https://www.bbc.com/audio/play/w3ct7x6d>

BLOOMBERG.NEWS. Alemania prepara compras en defensa por 25.000 millones de euros para fortalecer la OTAN, [en línea]. Disponible en: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2025-07-04/alemania-prepara-compra-militar-por-25-000-millones-para-fortalecer-a-la-otan?embedded-checkout=true>.

BLOOMFIELD, Alan. Time to Move On: Reconceptualizing the Strategic Culture Debate, Contemporary Security Policy (Es hora de avanzar: reconceptualizar el debate sobre la cultura estratégica y la política de seguridad contemporánea) 2012, [en línea]. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/263308937_Time_to_Move_On_Reconceptualizing_the_Strategic_Culture_Debate.

BUNDESTAG. Ley Fundamental de la República Federal Alemana, 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.btg.bestellservice.de/pdf/80206000.pdf>.



BUNDESWEHR.CIR. Página oficial del Servicio del Dominio del Ciber e Información de la Bundeswehr, [en línea]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/en/organization/the-cyber-and-information-domain-service>.

BUNDESWEHR.MARINE. Página Oficial de la Marina Alemana, [en línea]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/marine/aktuelles/marineflieger-instandsetzung-p-3c-orion-teil-1-140926>.

BUNDESWEHR. Página oficial de la reserva de la Bundeswehr, [en línea]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/menschen-karrieren/die-reserve-der-bundeswehr/auftrag-der-reserve-der-bundeswehr>.

BUNDESWEHR. Página oficial de la Heimatschutzdivision (División de Protección Territorial), [en línea]. Disponible en: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/heer/organisation/heimatschutzdivision>.

DEUTSCHE WELLE (DW). NEWS. Alemania quiere comprar 105 nuevos tanques Leopard, [en línea]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/alemania-quiere-comprar-105-nuevos-tanques-leopard/a-69430298>.

DEUTSCHE WELLE. Sistema de defensa Iris, [en línea]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/qu%C3%A9-es-el-sistema-de-defensa-a%C3%A9rea-iris-t/a-63420258>.

DEUTSCHE WELLE (DW). Sistema antimisiles Arrow 3, [en línea]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/luz-verde-a-la-venta-del-sistema-antimisiles-arrow-3-a-alemania/a-66556968>.

DEUTSCHE WELLE (DW). Los desafíos de Alemania ante los nuevos objetivos de la OTAN, [en línea] Disponible en: <https://www.dw.com/es/los-desaf%C3%ADos-de-alemania-ante-los-nuevos-objetivos-de-la-otan/a-73025452>

DEUTSCHE WELLE (DW).ES. Alemania cumple 70 años en la OTAN, [en línea] Disponible en: <https://www.dw.com/es/alemania-cumple-70-a%C3%B1os-en-la-otan/a-73220433>.

DLR. Deutsches Zentrum für Luft- und Raumfahrt. (Centro Alemán Aeroespacial). SARah (Satellite-based Radar Reconnaissance System), [en línea]. Disponible en <https://www.dlr.de/en/research-and-transfer/security/defence-research/sarah-satellite-based-radar-reconnaissance-system>.

EURONEWS. Alemania se rearma. Olaf Scholz anuncia una inversión de 100.000 millones de euros, [en línea]. Disponible en: <https://es.euronews.com/2022/02/27/alemania-se-rearma-olaf-scholz-anuncia-una-inversion-de-100-000-millones-de-euros-en-defen>.

EURONEWS. Reservistas de la Bundeswehr, [en línea]. Disponible en: <https://de.euronews.com/2025/05/30/reservisten-bundeswehr>.

INFODEFENSA. Sistema de defensa antiaéreo Skyranger, [en línea]. Disponible en <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/4739486/alemania-encarga-rheinmetall-antiaereos-skyranger-30-montados-sobre-8x8-boxer-600-millones>.

THE FEDERAL GOVERNMENT. Estrategía de Seguridad Nacional. Junio de 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.nationalesicherheitsstrategie.de/National-Security-Strategy-EN.pdf>



THE FEDERAL GOVERNMENT. Política de Defensa. Junio de 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.bmvg.de/resource/blob/5702190/defence-policy-guidelines-2023-data.pdf>

FEDERAL GOVERNMENT. Discurso de Olaf Sholz del 27 de febrero 2022, [en línea]. Disponible en: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/service/archive/policy-statement-by-olaf-scholz-chancellor-of-the-federal-republic-of-germany-and-member-of-the-german-bundestag-27-february-2022-in-berlin-2008378>

FEDERAL GOVERNMENT. Libro Blanco de la Defensa Alemana 1994: White Paper on the Security of the Federal Republic of Germany and the Situation and Future of the Bundeswehr.

MBDA. Página oficial del Misil TAURUS350, [en línea]. Disponible en: <https://www.mbda-systems.com/products/deep-strike/taurus-kepd-350e#>.

MBDA. Página oficial del misil RCM2, [en línea]. Disponible en: <https://www.mbdadeutschland.de/pressemitteilung/ila-2024-mbda-praesentiert-erstmal-das-waffensystem-rcm%C2%B2/>

de/pressemitteilung/ila-2024-mbda-praesentiert-erstmal-das-waffensystem-rcm%C2%B2/

NATO. Página oficial de la reunión anual de la OTAN año 2025 (NATOSUMMIT 2025), [en línea]. Disponible en: <https://www.nato.int/cps/en/natohq/235800.htm>

NATO. Página oficial del Modelo de Fuerzas de la OTAN. (NATO FORCE MODEL), [en línea]. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_234075.htm

NATO. Página oficial del despliegue de la OTAN. (NATO ON THE MAP), [en línea]. Disponible en: <https://www.nato.int/nato-on-the-map/>.

UNITED NATIONS (UN). Noticias. Guterres reitera a Putin que la invasión rusa viola la Carta de las Naciones Unidas, [en línea]. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2024/10/1533791>.

"Fuerza 2035": la respuesta del Ejército de Tierra de España a los nuevos cambios del entorno operacional

Coronel Rodrigo Rojas Martínez¹

Resumen:

El presente artículo tiene como objeto exponer la estructuración y organización de las fuerzas armadas españolas, el ambiente operacional en el que se desenvuelven y el plan de desarrollo estratégico español "Fuerza 2035", el cual fue elaborado para que el Ejército de Tierra alcance las capacidades que fueron calificadas como necesarias para accionar y cumplir sus objetivos en el ambiente operacional levantado para el año 2035.

Abstract:

The purpose of this article is to present the structure and organization of the Spanish armed forces, the operational environment in which they operate, and the Spanish strategic development plan "Fuerza 2035", which was developed to enable the Army to achieve the capabilities deemed necessary to operate and achieve its objectives in the operational environment established for 2035.



Palabras clave

Ejército de Tierra de España
Fuerza 2035
Desarrollo estratégico

Keywords

Spanish Army
Force 2035
Strategic Development

1 Oficial del Arma de Caballería Blindada, Oficial de Estado Mayor, Diplomado en Gestión Estratégica Superior, Magíster en Ciencias Militares con mención en Planificación Militar, Profesor de Academia en Táctica y Operaciones y Logística, otorgados por la Academia de Guerra del Ejército (ACAGUE). Diplomado en Manejo de Medios de Comunicación en Políticas de Defensa, otorgado por la Academia Nacional de Estudios Políticos Estratégicos (ANEPE). Diplomado en Gestión y Administración de Recursos y Proyectos de Defensa, otorgado por la Academia Politécnica Militar (ACAPOMIL). Advanced Management Program (AMP) en Darden School of Business de la Universidad de Virginia (EE.UU.). Egresado del Curso Internacional de Desarrollo de Logística Ejecutiva Navy Supply Corps (MSCS) en Newport, Rhode Island, y del curso Force Commander in Peacekeeping Operations en Global Peace Operations Initiative (GPOI). Durante el presente año 2025 cumple funciones como Agregado Militar y de Defensa de Chile en el Reino de España.



Introducción

"Solo hay una cosa más difícil en un Ejército que introducir una nueva idea, quitar una antigua" J.F.C. Fuller"²

El proyecto "Fuerza 35" representa una revolución en el enfoque estratégico y tecnológico del Ejército de Tierra español (ETE). Diseñado para enfrentar los desafíos derivados de un entorno operativo en constante evolución y de los cambios tecnológicos que transforman el ámbito militar, este programa busca garantizar la protección de la sociedad, las libertades y el bienestar nacional. A través de un proceso estructurado, que abarca desde 2018 hasta 2035, Fuerza 35 pretende crear brigadas altamente especializadas, tecnológicamente avanzadas y capaces de realizar operaciones con mayor eficacia y menor número de efectivos.

Junto con lo anterior hay que tener presente que la organización del ETE es muy diferente al nuestro, ya que es un ejército proyectable donde el objetivo principal es levantar y adiestrar capacidades que luego se colocarán a disposición de diferentes estructuras conjuntas y en la mayoría de los casos combinadas.

Lo más relevante de este proyecto de transformación es identificar cuáles fueron las causas que motivaron su creación, qué cambios operativos

generará y cuál fue la metodología que se utilizó para levantarlo e implementarlo.

Entorno operativo³

El entorno operativo que se avecina estará marcado por una notable complejidad, inestabilidad y una abundancia de información que saturará todos los ámbitos. Los cambios se sucederán con gran rapidez y la cantidad de actores implicados en un mundo globalizado y conectado hará que las fronteras entre paz y conflicto sean cada vez más difusas. Incluso atribuir acciones o identificar quiénes son los adversarios y cuáles son sus auténticas intenciones será cada vez más complicado.

En el levantamiento del entorno operativo futuro realizado por el ETE en el horizonte de tiempo al año 2035, definió que España, en particular, encarará un futuro volátil y lleno de incertidumbre, donde la aceleración de los cambios y la aparición de múltiples amenazas y desafíos, tanto internos como externos, serán la norma.

En las próximas décadas, España experimentará transformaciones profundas en lo político, social y laboral, lo que inevitablemente impactará al Ejército.

Anticiparse y reducir la incertidumbre será una ventaja decisiva para emplear con eficacia una fuerza conjunta, especialmente de su componente terrestre

2 John Frederick Charles Fuller, Mayor General del Ejército británico, historiador militar y estratega, destacado a través de la historia como uno de los primeros teóricos modernos en la guerra de blindados, incluyendo la categorización de los principios de la guerra.

3 "Conjunto de condiciones, circunstancias e influencias, fijas y variables, que afectan al empleo de las capacidades y a la toma de decisiones, en relación con la operación. El entorno evoluciona con la intensidad y la rapidez con que lo hacen dichas condiciones, circunstancias o influencias". PDC-00 Glosario de Terminología de uso conjunto. Edición julio 2020, [en línea]. Disponible en <https://www.asociacioncolegiosdefensaiberoamericanos.org/index.php/publicaciones/88-pdc-00-glosario-de-terminologia-de-uso-conjunto>

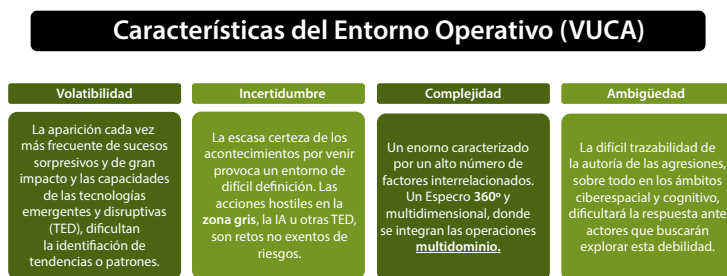


Figura Nº 1: "Análisis VUCA⁴ del entorno operativo".

Fuente: Ministerio de Defensa. entorno operativo futuro 2035. 2022, p. 13.

Tendencias como la configuración geopolítica multipolar, el cambio demográfico y climático —particularmente en regiones de especial interés para España—⁵ y la revolución tecnológica serán

factores principales en la evolución del entorno global, influyendo de manera determinante en el diseño y uso de la fuerza militar hacia el año 2035.

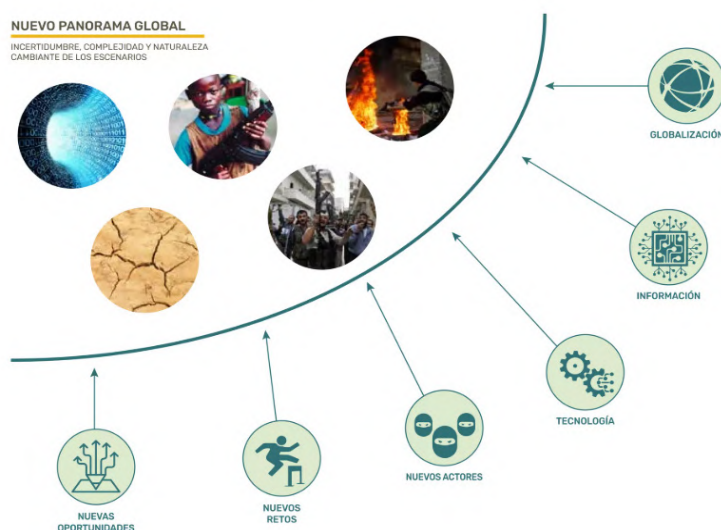


Figura Nº 2: "Nuevo Panorama Global".

Fuente: Ejército de Tierra de España. Fuerza 35. 2019, p. 20.

A los peligros tradicionales derivados de las disputas entre Estados por cuestiones políticas

o territoriales se sumarán las amenazas de actores no estatales, cuya influencia en la seguridad

⁴ VUCA: Volatility, Uncertainty, Complexity and Ambiguity.

⁵ El Sahel, Cuerno de África, el norte de África (Libia y Egipto), el golfo de Guinea y Oriente Medio. EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Entorno Operativo Terrestre Futuro 2035. 2018, p. 17.



internacional es reflejo de la globalización. La coexistencia de ambos provocará una red de intereses aún más compleja, en la que la ciudadanía será protagonista, ya sea actuando en los escenarios de operaciones o influyendo con sus opiniones al ejercer como audiencia desde sus hogares.

Factores como la ralentización en la toma de decisiones, los tiempos asociados a la implementación de las innovaciones tecnológicas, sus altos costos, la falta de cultura por la innovación, la resistencia al cambio y las limitaciones legales y/o sociales serán aspectos que serán aprovechados por sus futuros adversarios.

El espacio donde se desarrollarán las operaciones estará cada vez más afectado por los dominios cognitivo y ciberespacial, cuya relevancia crecerá de la mano de los avances tecnológicos.

Frente a este panorama, la forma típica de actuar de las Fuerzas Armadas (FAs) españolas será integrarse en estructuras multinacionales como la ONU, la OTAN o la UE, o bien formar alianzas, actuando como un componente esencial en la solución integral de cualquier desafío para España. Las fuerzas terrestres verán reforzada su importancia, pero deberán transformarse buscando tener un espíritu anticipativo —no solo en reacción— para ser efectivas y resolutivas en cualquier misión.

En los escenarios del mañana, las fuerzas terrestres tendrán que responder con más agilidad,

ser modulares, tecnológicas, autónomas y capaces de interoperar con socios y aliados. Esto supondrá una nueva organización operativa, con procedimientos y medios adaptados a los nuevos retos, aprovechando los desarrollos tecnológicos, pero sin olvidar que el factor humano seguirá siendo el engranaje esencial de la transformación del ETE, exigiéndosele mayores capacidades y preparación.

Destacará especialmente la necesidad de adelantarse a los desafíos de llevar a cabo operaciones en los espacios no físicos —el cognitivo y el cibernético— y de maniobrar en la información de manera coordinada con la acción física de las fuerzas, asegurando la suficiente libertad de acción. Es probable que este tipo de maniobra comience incluso antes de que estalle un conflicto armado.

La tecnología será protagonista de los retos que afrontarán las fuerzas terrestres y una de las fuentes principales de incertidumbre en la evolución del entorno. Por ello, serán cruciales la investigación, la experimentación y la colaboración estrecha con la industria de defensa, para aplicar nuevas tecnologías que mejoren las capacidades militares, eviten sorpresas y, sobre todo, integren de manera óptima al factor humano, que seguirá siendo el elemento insustituible capaz de abordar cualquier faceta del conflicto.

A continuación, se presenta un cuadro resumen de cómo el Estado Mayor de la Defensa vislumbra el entorno operativo que se avecina.⁶

6 MINISTERIO DE DEFENSA DE ESPAÑA. Estado Mayor de la Defensa, Centro Conjunto de Desarrollo de Conceptos, Entorno Operativo 2035, Primera revisión, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/e/n/entorno_operativo_2035_primera_revisi_n.pdf, 2022. P.52



RESUMEN DEL ENTORNO OPERATIVO	Entorno Geopolítico y Social	Debilitamiento de la hegemonía unilateral de EE.UU. El mundo tiende a una estructura multipolar (EE.UU., China, UE y Rusia) Situación actual de Rusia introduce incertidumbres en su posición futura y entorno europeo. Persiste inestabilidad en Oriente Medio y se mantienen grupos terroristas. Posible expansión terrorista desde el Sahel hacia Asia Central y Sudeste Asiático.
	Entorno Militar y de Seguridad	La estabilidad internacional depende hoy del equilibrio entre diálogo y disuasión, aunque pocos Estados consideran la acción militar tradicional. Las limitaciones legales y políticas pueden debilitar la disuasión. Los conflictos futuros estarán marcados por la tecnología, la acción en la "zona gris" y el uso del ciberespacio para influir en la población. Nuevos escenarios de confrontación virtual y en el espacio, con una creciente importancia de la rapidez en la toma de decisiones.

Figura Nº 3: "Entorno operativo español".

Fuente: Elaboración propia conforme a fuentes consultadas.

Estructura general de las Fuerzas Armadas (FAs) y del Ejército de Tierra Español (ETE)

Las FAs constituyen una entidad bajo el Ministerio

de Defensa, que integra al Ejército de Tierra, la Armada y al Ejército del Aire y del Espacio. Tienen como misión garantizar la soberanía e independencia de España, defender su integridad territorial y mantener el ordenamiento constitucional.

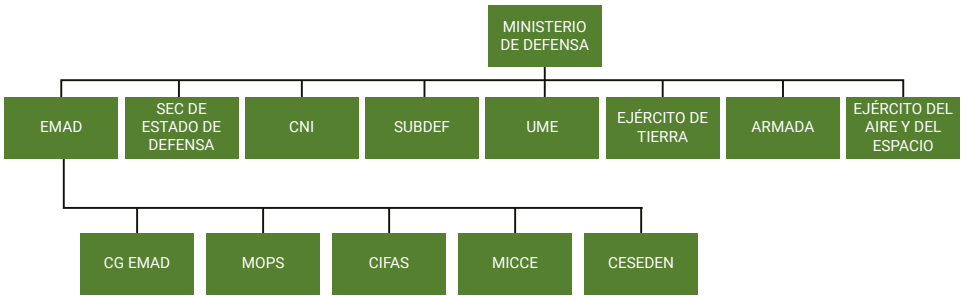


Figura Nº 4: "Organización del Ministerio de Defensa simplificada".

Fuente: Elaboración propia.

Dentro del Ministerio de Defensa se encuentra el Estado Mayor de la Defensa (EMAD), que es el órgano que se encarga de preparar la fuerza,

promulgar la doctrina militar nacional y establecer la Fuerza Conjunta. Le corresponde, entre otras funciones, el desarrollo y detalle de las políticas



de seguridad de la información en los sistemas de información y telecomunicaciones, así como la dirección de la ejecución y el control del cumplimiento de estas normas.

El jefe del EMAD (JEMAD) ejerce, bajo la dependencia del ministro de defensa, el mando de la estructura operativa de las Fuerzas Armadas y el mando del EMAD.

Organización militar en España⁷

A las FAs, la Carta Magna les asigna la misión de garantizar la soberanía e independencia de España, defender su integridad territorial y el ordenamiento constitucional. Todos los poderes públicos contribuirán a que se realice este fin.⁸

Al rey, jefe del Estado, le corresponde el mando supremo de las FAs, así como, previa autorización de las Cortes Generales, declarar la guerra y hacer la paz.

La Constitución determina que el Gobierno es el encargado de dirigir la política interior y exterior, la administración civil y militar y la defensa del Estado. En el artículo 8º de esta se establece que una ley orgánica regulará las bases de la organización militar de conformidad con los principios fundamentales establecidos por la propia Constitución. Por ello la Ley Orgánica 5/2005 responde al mandato indicado y establece las bases de la organización militar en España, diferenciando claramente dos estructuras: la orgánica y la operativa.

Estructura orgánica de las Fuerzas Armadas⁹

La estructura orgánica es la organización encargada de la preparación de la fuerza, que posibilitará la generación de la estructura operativa, y se establece mediante criterios de funcionalidad basados en los medios y formas propias de acción del Ejército de Tierra, de la Armada y del Ejército del Aire; en una organización homogénea de estos, con la flexibilidad suficiente para garantizar la eficacia y economía de medios.

Legalmente todas las fuerzas armadas se organizan de la misma manera, con un Cuartel General, Fuerza y Apoyo a la Fuerza, que constituyen la organización para el cumplimiento de sus misiones.

Estructura operativa¹⁰

Por otro lado, la estructura operativa está liderada por el JEMAD, que es la organización establecida para el desarrollo de la acción conjunta y combinada y dispuesta para el empleo de la fuerza en operaciones, en cumplimiento de las misiones de las Fuerzas Armadas, todo ello con arreglo a lo dispuesto en los artículos 11, 15 y 16 de la Ley Orgánica 5/2005, de 17 de noviembre de 2005.

La estructura operativa de las FAs se organiza en una cadena de autoridades militares situadas en tres niveles:

7 Real Decreto 521/2020 de 19 de mayo de 2020 por el que se establece la organización básica de las Fuerzas Armadas, [en línea] [consulta 19-06-2025]. Disponible en https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2020-5190

8 MINISTERIO DE DEFENSA DE ESPAÑA, [en línea] [consulta 19-06-2025]. Disponible en: www.defensa.gob.es/defensa/defensa-constitucion/, 2025

9 Real Decreto 521/2020, *op. cit.* Artículo 16.

10 *Ibidem*, artículo 6.



a. **Nivel estratégico:** el JEMAD

b. **Nivel operacional:** el comandante del Mando de Operaciones (MOPS)¹¹ y los comandantes de aquellas organizaciones operativas que determine el JEMAD para la ejecución de los planes de contingencia.

c. **Nivel táctico:** los comandantes de las organizaciones operativas que se generen.

Ejército de Tierra

Dispuesto en Boletín Oficial del Ministerio de Defensa, N.º 152 del 29 de julio de 2020, se establece la Organización del ETE, el cual debe contar con Cuartel General, Fuerza y el Apoyo a la Fuerza, de la siguiente forma:



Figura N.º 5: "Organización del ETE"¹²

Fuente: Exposición a agregados militares, Centro de Fuerza Futura 35.

1. Cuartel general

Es el organismo encargado de asistir al jefe de Estado Mayor del Ejército de Tierra en el ejercicio de sus competencias, el cual está compuesto por varios órganos, entre los que se incluyen:

El Estado Mayor del Ejército de Tierra (EME), que es el principal órgano auxiliar de mando del Cuartel General y consta de las siguientes unidades:

- Jefatura.
- Secretaría General del Estado Mayor.
- División de Planes.
- División de Operaciones.
- División de Logística.

Especial mención para la División de Planes (DI-VPLA), ya que es el único organismo distinto a las organizaciones que integran el Estado Mayor General del Ejército de Chile (EMGE). Muchas de las tareas que realiza esta división son asumidas, en

¹¹ Organismo dependiente del EMAD. Responsable de la planificación operacional, la conducción y el seguimiento de las operaciones militares fuera del territorio nacional.

¹² En la figura se presenta el porcentaje de la fuerza total asignado a cada organización (Cuartel General 4%, Fuerza 80% y Apoyo a la Fuerza 16%).

nuestro caso, por el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM) al revisar en prospectiva el entorno operativo, la organización de la fuerza, doctrina y entrenamiento y sostenimiento.

Esta división es el órgano responsable de la organización y planeamiento global del ETE a medio y largo plazo, de actualizar los planes de su responsabilidad y de la definición inicial,

seguimiento y coordinación de los programas de ellos derivados.

También depende del general jefe de la División de Planes, el Centro de Fuerza Futura 35, que es el órgano de apoyo al segundo jefe del Estado Mayor del Ejército de Tierra, responsable de dirigir, coordinar y controlar los estudios que se realicen para definir la fuerza del ETE a largo plazo.



Figura Nº 6: "Organización del Cuartel General".

Fuente: Exposición a agregados militares, Centro de Fuerza Futura 35.

2. Fuerza

La Fuerza del ETE está compuesta por diversas unidades que tienen como principal misión prepararse para constituir estructuras operativas

terrestres para la realización de operaciones militares. Estas unidades se organizan en diferentes mandos y brigadas, cada una con capacidades específicas para cumplir con sus misiones.



En la figura que se muestra a continuación se identifican las tres grandes organizaciones que componen la “Fuerza” y donde se ubican dentro del territorio español.



Figura Nº 7: “Organización de la Fuerza”.

Fuente: Exposición a agregados militares, Centro de Fuerza Futura 35.

a. Cuartel General Terrestre de Alta Disponibilidad (CGTAD)

Capaz de liderar operaciones multinacionales terrestres y, en su caso, el componente terrestre de una organización conjunta. Es un órgano

de carácter nacional, cuya misión principal es prepararse para ser utilizado como estructura de mando en aquellas operaciones que se determinen, con arreglo a la doctrina militar nacional o internacional

b. Fuerza Terrestre

Es un conjunto de unidades del ETE que tienen

por misión principal prepararse para constituir, de forma rápida y eficaz, estructuras operativas terrestres para la realización de operaciones militares.

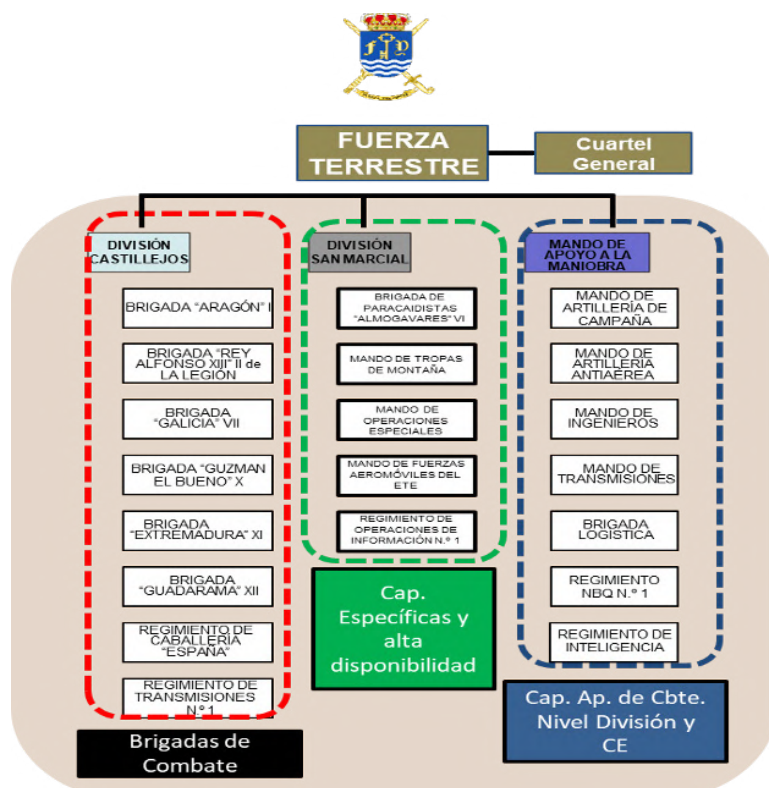


Figura Nº 8: "Organización de la Fuerza Terrestre".

Fuente: Elaboración propia.

- El Cuartel General de la Fuerza Terrestre (FUTER)

La misión del Cuartel General de la Fuerza Terrestre (FUTER) del Ejército de Tierra de España es preparar y mantener operativas las unidades bajo su mando para cumplir con las misiones asignadas. Esto incluye la planificación y ejecución de ejercicios y operaciones militares, así como la gestión de los recursos necesarios para mantener la capacidad operativa de las unidades.

- División Castillejos

Responsable de generar y entrenar brigadas de combate que cumplen compromisos nacionales e internacionales. Incluye brigadas como Aragón I, Rey Alfonso III-II de la Legión, Galicia VII, Guzmán el Bueno X, Extremadura XI y Guadarrama XII.

- División San Marcial

Agrupar bajo un mando único las unidades con capacidades específicas y alta disponibilidad,



como la Brigada Almogávares VI de Paracaidistas, el Mando de Tropas de Montaña (MTM) Roncesvalles, el Mando de Operaciones Especiales (MOE), las Fuerzas Aeromóviles del Ejército (FAMET) y el Regimiento de Operaciones de Información N.º 1 (ROI 1).

- Mando de Apoyo a la Maniobra

Capacidades de apoyo de combate de nivel División y Cuerpo Ejército: concentra mandos de Artillería de Campaña, Artillería Antiaérea, Ingenieros y Transmisiones; la Brigada Logística, la Agrupación de Sanidad, el Regimiento de Inteligencia y el Regimiento de Defensa NBQ.

c. Mando de Canarias

El Mando de Canarias (MCANA) es una de las estructuras clave del ETE. Su sede se encuentra en Santa Cruz de Tenerife. Su objetivo principal es establecer, de forma rápida y eficaz, estructuras operativas terrestres para ejecutar operaciones militares con las unidades acuarteladas en las islas Canarias.

3. Apoyo a la Fuerza

El Apoyo a la Fuerza en el ETE se refiere a los órganos y estructuras encargados de proporcionar los recursos humanos, materiales y financieros necesarios para el funcionamiento y la operatividad de las unidades militares.



Figura N.º 9: "Organización de Apoyo a la Fuerza".

Fuente: Exposición a agregados militares, Centro de Fuerza Futura 35.

Ejército 35 y Fuerza 35¹³

El Ejército de Tierra ha puesto en marcha el programa "Ejército 35", que representa una transformación completa tanto de la Fuerza como del Apoyo a la

Fuerza. Considera los siguientes proyectos:

- Fuerza 35
- Transformación digital
- Liderazgo y Gestión del talento

13 EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Resumen Ejecutivo Fuerza 2035, [en línea] [consulta 04 - 07- 2025]. Disponible en: https://ejercito.defensa.gob.es/estructura/briex_2035/resumen_ejecutivo_fuerza_35.html, 2018

- La Base Logística

Estos se desarrollan de manera complementaria y simultánea, todos enfocados en impulsar un cambio cultural basado en las personas y el conocimiento. El objetivo es prepararse para los

retos y amenazas del futuro entorno operativo, integrando los beneficios que ofrecen las nuevas tecnologías.

Los alcances de los proyectos se detallan en la figura N° 10 siguiente.

Pilares fundamentales del Ejército de Tierra



Figura N° 10: Pilares del "Ejército 35".¹⁴

Fuente: Elaboración propia.

A continuación se presentan los fundamentos y directrices principales para la materialización del plan de desarrollo estratégico "Fuerza 35". Primero, se explica cuál es la necesidad del cambio. En segundo lugar, se describe en qué consiste la "Fuerza 35" y se aclaran las misiones para las que está pensada. Como cuarto punto, se analiza brevemente la metodología y se explica cómo se llevará a cabo la transformación, detallando las fases y los estados intermedios previstos. Finalmente, se enumeran los principales recursos necesarios para la "Brigada 35", concebida como

la unidad base de la "Fuerza 35".

Para orientar el planeamiento, el general de Ejército, jefe de Estado Mayor del Ejército (GE JEME) ha definido su visión como sigue:

"El Ejército de 2035, componente esencial de la Fuerza Conjunta, estará capacitado para constituir organizaciones operativas flexibles y cohesionadas, dotadas de medios tecnológicamente avanzados y formadas por personal altamente motivado y preparado. Será capaz de operar en todo tipo de entornos

¹⁴ EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Visión del Ejército de Tierra, [en línea]. Disponible en: https://ejercito.defensa.gob.es/vision-del-ejercito-de-tierra/FOLLETO_VISION_ET-defi.pdf, 2023, pp. 16-19



y de integrarse en estructuras multinacionales para asegurar la protección de la población y el control del territorio y los recursos. Será una herramienta resolutiva para la consecución de espacios de libertad y seguridad en defensa de los intereses de España

donde y cuando se precise".¹⁵

Esta visión define un estado final deseado para el horizonte 2035 con ocho ideas principales en las que se apoya el diseño de la Fuerza 35.

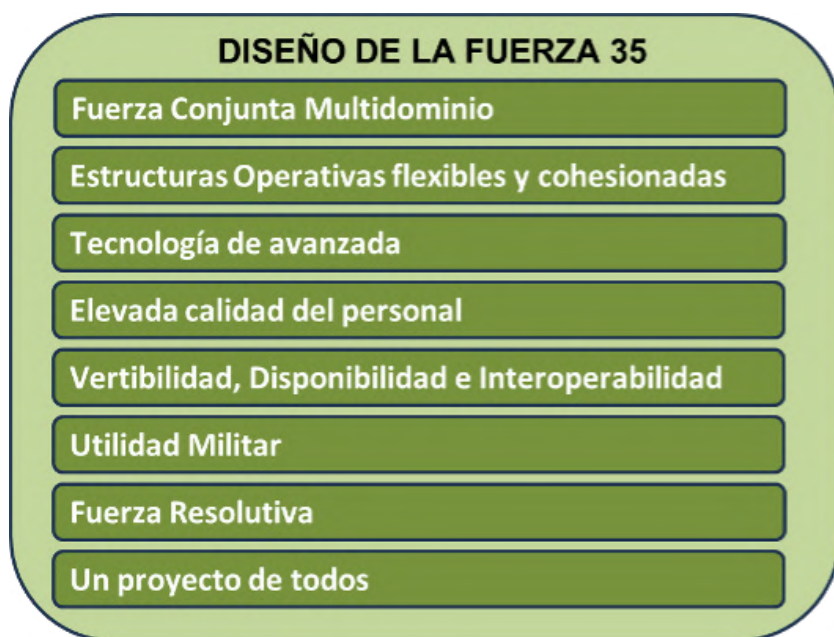


Figura Nº 11: Ideas principales en las que se apoya el diseño de la Fuerza 35.

Fuente: Elaboración propia.

¿Por qué es necesario un cambio?

El diseño de una Fuerza proyectada hacia el año 2035 responde principalmente a cinco razones claves: la transformación profunda del entorno de seguridad y defensa, la necesidad de mantener coherencia con los objetivos nacionales, la interoperabilidad con países aliados, la irrupción de nuevas tecnologías disruptivas y la adaptación al ritmo acelerado de la innovación.

1. El entorno de seguridad y defensa

El ETE enfrenta un entorno internacional cada vez más complejo, marcado por avances tecnológicos, rivalidades entre potencias y la presencia de actores no estatales con poder militar. Para responder a estos desafíos y cumplir su mandato constitucional, es fundamental fortalecer sus capacidades y planificar adecuadamente sus recursos humanos, materiales y financieros.

15 CENTRO DE FUERZA FUTURA 35. "Conceptos de Transformación Fuerza 35". 2023, p. 3.



2. Coherencia con los objetivos estratégicos de la Defensa

La “Fuerza 35” será un factor clave dentro de la Fuerza Conjunta, proporcionando capacidades militares diferenciadas. Para ello, su diseño debe ser preciso, eficaz y estar plenamente alineado con lo que marca la Directiva de Planeamiento Militar emitida por el jefe de Estado Mayor de la Defensa.

3. Impulsar la interoperabilidad en alianzas internacionales

Para garantizar la seguridad nacional, España debe profundizar la cooperación e interoperabilidad militar con sus aliados, fortaleciendo así su integración y capacidad de disuasión en el entorno internacional actual.

Las principales potencias en la OTAN y la UE están modernizando rápidamente sus ejércitos de tierra mediante la incorporación de tecnologías avanzadas y planes de evolución acelerada, con vistas al año 2035.

Para lograr una integración efectiva con sus aliados, la “Fuerza 35” debe ser totalmente interoperable, permitiendo una rápida actuación conjunta mediante capacidades fácilmente integrables.

4. Aparición de nuevas tecnologías disruptivas

El rápido desarrollo tecnológico está cambiando la naturaleza de los conflictos, exigiendo que España integre de manera ágil las innovaciones para mantener su interoperabilidad y competitividad junto a sus aliados. La “Fuerza 35” debe incorporar

tecnologías avanzadas como inteligencia artificial, robótica, conectividad y sistemas de armas de precisión con este mismo objetivo.

La integración rápida de nuevas tecnologías en las fuerzas terrestres requiere agilizar y flexibilizar los procesos de adquisición, permitiendo adaptar los sistemas y programas a los avances tecnológicos a lo largo de su vida útil.

5. Adaptación al ritmo rápido de innovación

La modernización constante de las fuerzas terrestres es esencial para mantener su eficacia operativa. La “Fuerza 35” representa una herramienta clave en este proceso de transformación, que requiere una colaboración fluida con el sector industrial para incorporar tecnologías avanzadas y mantener capacidades actualizadas. El avance tecnológico en el sector privado impulsa innovaciones militares, por lo que es fundamental mantenerse al tanto de estos desarrollos para no quedarse rezagado.

Todas las actividades de I+D+i¹⁶ en el Ministerio tienen por finalidad contribuir a dotar a las Fuerzas Armadas españolas de sistemas de armas y equipos con el nivel tecnológico adecuado, a la vez de ayudar a fomentar y promocionar la competitividad de la base tecnológica e industrial española de defensa. La actividad más relevante en esta área es el “Seminario de la Industria de Defensa I+D+i” que se realiza anualmente en la ciudad de Toledo, oportunidad donde se revisan las soluciones tecnológicas ofrecidas por la industria a los problemas operativos planteados por las FAs.

¹⁶ Investigación, desarrollo e innovación.



"Fuerza 2035". ¿En qué consiste?

La Fuerza 2035 es un proceso de transformación del ETE y tendrá impacto en todas las unidades de las fuerzas terrestres, comenzando por la modernización de la "Brigada 35" como unidad piloto y base de este proceso de cambio, para, más adelante, extenderse progresivamente al resto de las unidades que conforman la Fuerza.

El modelo de Fuerza propuesto prevé una disminución gradual del personal gracias a la integración de nuevas tecnologías en las estructuras orgánicas. Entre los equipos más avanzados que se incorporarán destacan los sistemas de inteligencia, incluyendo RPAS¹⁷ y capacidades avanzadas de análisis de Big Data,¹⁸ así como la futura plataforma de combate sobre ruedas 8 x 8 "Dragón",¹⁹ que aportará gran potencia de fuego y una elevada conciencia situacional para responder eficazmente ante amenazas híbridas.

El concepto de "Fuerza 35" buscará perfeccionar las estructuras orgánicas orientadas al combate, priorizando la cohesión de los equipos como elemento clave para lograr la eficacia y permitiendo una adaptación constante al entorno operacional. Así, se podrán aportar las capacidades requeridas por la estructura operativa de las FAs en cada momento.

Esta fuerza estará compuesta por personal altamente cualificado y motivado, apoyado en los valores fundamentales de la institución, la

capacidad de liderazgo, el ejemplo y la iniciativa, además de una disposición continua para el servicio.

Su diseño permitirá actuar en cualquier nivel del conflicto, desde misiones de baja intensidad, como apoyo a autoridades civiles, hasta enfrentamientos de alta intensidad en áreas urbanas o combates convencionales con tecnología avanzada. La Fuerza 35 será capaz de enfrentarse, de manera simultánea o sucesiva en su área de responsabilidad, a amenazas como fuerzas convencionales, actores irregulares, grupos terroristas, organizaciones criminales y otros riesgos que pongan en peligro la seguridad nacional.

Misiones de la Fuerza 35

La Fuerza 35 está concebida para desempeñar sus funciones principales dentro del marco de la Fuerza Conjunta, garantizando la eficacia requerida para ser un instrumento clave en la política exterior del Gobierno de España. De esta forma, mantendrá un carácter expedicionario, una alta disponibilidad y la imprescindible capacidad de interoperar según los compromisos adquiridos con los aliados internacionales.

Durante los próximos quince años, el combate terrestre seguirá siendo el elemento central en las operaciones de la Fuerza Conjunta, por lo que la Fuerza 35 se consolidará como una pieza fundamental para alcanzar los objetivos. Las fuerzas

¹⁷ Remotely Piloted Aircraft System (Sistema de aeronave pilotada remotamente).

¹⁸ Concepto que tiene relación con el manejo de grandes volúmenes de datos que no pueden ser gestionados por métodos tradicionales.

¹⁹ Vehículo de combate a ruedas 8x8 que es la base de las unidades del ETE, existen versiones de Infantería, de Ingenieros, de Mando y Control. A la fecha solo han sido entregadas pequeñas cantidades en las versiones de Infantería e Ingenieros a la Unidad de Experimentación "Brigada Rey Alfonso XIII de la Legión" con asiento en Alicante.



terrestres seguirán siendo imprescindibles y la Fuerza 35 aportará ventajas incuestionables a la estructura operativa conjunta mediante el desarrollo de cinco misiones principales, como sigue:

1. Permitir y asegurar el control tanto del territorio como de la población adversaria

Esta es una tarea que ninguna otra herramienta militar puede lograr con la misma eficacia. En los demás dominios —aire, mar, espacio y ciberespacio— es posible influir sobre lo que ocurre en tierra, pero el control efectivo solo es posible gracias a las fuerzas terrestres. Es en tierra donde reside la población, donde se desarrollan los acontecimientos más relevantes y donde se localizan los centros de decisión política, económica y financiera.

La Fuerza 35, como representación concreta del futuro de las fuerzas terrestres, será capaz de ejercer el control necesario gracias a su mayor potencia de combate, precisión mejorada y maniobra multidominio. Esta fuerza coordinará la acción terrestre con la intervención en los dominios virtuales (como el ciberespacio) y cognitivos (percepciones), logrando una sincronización inédita. Además, podrá imponer un ritmo y una intensidad operativa sin precedentes, reduciendo al mínimo los daños en infraestructuras y las bajas tanto enemigas como de la población local o propias.

2. Realizar operaciones terrestres muy rápidas y decisivas

En cualquier enfrentamiento armado, es imprescindible alcanzar una etapa final en la que se consiga ocupar o amenazar con la ocupación

del territorio adversario y controlar a su población, ya que esto suele ser determinante para concluir el conflicto.

La Fuerza 35 estará dotada de tecnologías innovadoras y avanzadas que le permitirán actuar con una agilidad sin precedentes. Todas las operaciones se desarrollarán a gran velocidad y de manera continua, sin pausa tanto en nivel operacional como en el táctico, lo que facilitará la obtención de resultados efectivos en muy poco tiempo.

3. Las operaciones terrestres demuestran la fuerza y compromiso con sus aliados

No existe mayor muestra de compromiso con una causa común que la participación de fuerzas terrestres. Los desafíos actuales son de carácter global y ningún país puede enfrentarlos de manera aislada. Por ello, la Fuerza 35 deberá ser útil en el entorno internacional, facilitando una integración ágil y eficiente en estructuras multinacionales, gracias a una interoperabilidad inmediata tanto en aspectos técnicos como en procedimientos y relaciones humanas.

4. La disuasión

El despliegue de fuerzas terrestres constituye un factor clave y definitivo en la resolución de los conflictos, convirtiéndose también en un poderoso elemento de disuasión. Para cualquier adversario, enfrentarse a una fuerza terrestre moderna, altamente motivada y equipada con tecnología de vanguardia, que actúa con rapidez, precisión y contundencia —como lo hará el Ejército estructurado bajo el “modelo 35”— resulta poco atractivo. Esta realidad convierte a dichas fuerzas



en una garantía sólida y creíble para prevenir enfrentamientos.

y falta de personal y de abastecimientos para un conflicto convencional de larga duración.

5. Mantener una presencia permanente que asegure la defensa y dominio de los territorios y espacios de la soberanía nacional

Esta misión fue incorporada en el último plan de la Fuerza 35, producto de los resultados de la fase de experimentación y particularmente de la guerra de Ucrania, donde se observa la necesidad de recuperar capacidades convencionales perdidas o degradadas, así como de resolver obsolescencias

Metodología utilizada para la transformación del ETE²⁰

La transformación del ETE se ha planificado en tres fases (conceptual, de experimentación y de implementación), que no necesariamente ocurrirán de manera consecutiva. De hecho, durante cierto período, será imprescindible que las diferentes fases del proceso convivan y se desarrollen simultáneamente.

FASE CONCEPTUAL DE ESPECULACIÓN

- Discusión, intercambio, confrontación sistemática de ideas, como aprovechar nuevas áreas y tecnología.
- Responder a nuevas necesidades estratégicas y operativas con nuevos conceptos.
- **SURGEN IDEAS - DISCUSIÓN PROGRESIVA - DIVULGACIÓN** en medios de publicación y foros.
- **DIFUSIÓN**: foros, congresos, universidades internacionales, conferencias profesionales, discusiones
- de carácter oficial, artículos en revistas profesionales.

FASE DE EXPERIMENTACIÓN

- Nuevos conceptos a prueba mediante: simulación, juegos de guerra, CPX, FTX, campos de batalla real. Lecciones Aprendidas.
- Se comprueban conceptos, procedimientos, tecnologías, cambios de estructura orgánicas.
- Algunos procesos de experimentación se llevan a cabo en colaboración con la **INDUSTRIA**.

FASE DE IMPLEMENTACIÓN

- La forma de materializar el cambio (innovación) es siempre la aprobación oficial de **NUEVOS TEXTOS DOCTRINALES**
- Tras convertirse en **DOCTRINA** oficial, se **ENSEÑA** en academias, se traduce en cambios de **ADIESTRAMIENTO**, se adquieren **NUEVOS EQUIPOS** y se realizan cambios **ORGÁNICOS**.
- Si es necesario, se produce la **CREACIÓN DE NUEVAS RAMAS O ESPECIALIDADES EN EL ETE**.

Figura Nº 12: Las fases de la transformación.

Fuente: Centro de Fuerza Futura 35 (2023). "Conceptos de transformación Fuerza 35", p.12.

20 CENTRO DE TRANSFORMACION FUTURA 35. Conceptos de transformación Fuerza 35, volumen I "Conceptos Generales", 2023. pp. 11-14.



Fases de la metodología

En la actualidad, ya han comenzado las dos primeras fases. La inicial es la “fase de estudios conceptuales”, orientada a identificar, definir y debatir una nueva doctrina para el empleo de la fuerza, así como las futuras estructuras, equipos y tecnologías requeridas para implementar estas ideas innovadoras.

El análisis y las necesidades identificadas se han compartido con universidades y la industria, dando lugar a un proceso conjunto de colaboración. Así, tras exponer sus nuevos conceptos de combate, el ETE ha planteado sus requerimientos para que, posteriormente, el sector académico e industrial evalúe su factibilidad en distintos plazos temporales.

De manera simultánea, en noviembre de 2018 se dio inicio a la segunda etapa, centrada en la experimentación de los aspectos conceptuales, las nuevas estructuras organizativas y los materiales y tecnologías más recientes. Esta fase experimental implica la puesta a prueba de conceptos, estructuras y sistemas a través de simulaciones, ejercicios prácticos y actividades de mando. Es relevante destacar que, en tiempos de paz, los procesos de innovación no cuentan con la experiencia directa que solo ofrecen los periodos de conflicto, lo que dificulta obtener información valiosa para la mejora continua.

Si bien experimentar durante operaciones reales ofrece aprendizajes valiosos, estas oportunidades están limitadas por el tiempo

que duran los despliegues. Por otro lado, las pruebas experimentales realizadas en territorio nacional permiten disponer de más tiempo para analizar, adaptar e incorporar las innovaciones necesarias, además de poder asumir riesgos mayores sin comprometer la seguridad de las personas.

A partir de diciembre de 2019, tras recopilar los resultados obtenidos en la fase de experimentación, se dio comienzo a una tercera etapa enfocada en implementar y consolidar aquellas mejoras que hayan demostrado su eficacia.

Sin embargo, las tres fases: el desarrollo conceptual, la experimentación y la implantación de nuevas capacidades, se llevan a cabo de forma simultánea, lo que garantiza una transformación y adaptación continuas.

Objetivos parciales

Las tecnologías emergentes y disruptivas seguirán evolucionando a un ritmo acelerado hasta 2035; de hecho, muchas de las herramientas disponibles para entonces serán muy distintas de las que se incorporen al inicio del proceso e, incluso, algunas podrían haber quedado desfasadas para ese momento.

Para lograr la mejora y adaptación constante de la Fuerza actual, es necesario establecer objetivos parciales que conduzcan gradualmente al objetivo final, siguiendo ciclos que coincidan con el proceso de Planeamiento de Capacidades del Ministerio de Defensa.

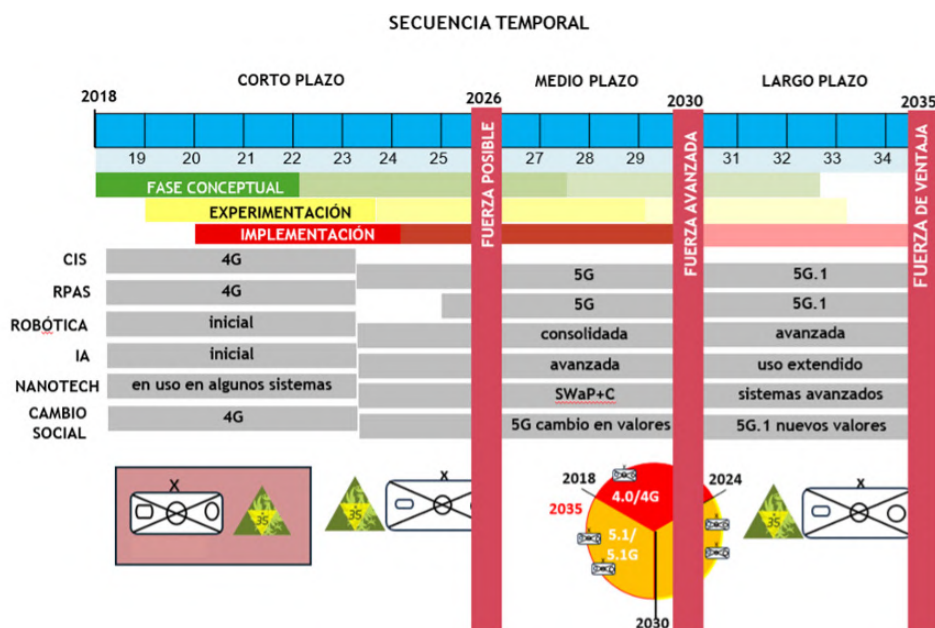


Figura Nº 13: Fases e hitos intermedios hacia la Fuerza 35.

Fuente: Centro de Fuerza Futura 35 (2023). "Conceptos de Transformación Fuerza 35", p.14.

En 2026 contará con una Fuerza Posible, que ya incluirá "Brigadas 35" equipadas con plataformas 8x8 y diferentes capacidades de apoyo. Esta estructura combinará sistemas actualmente en uso, algunos programas que están en marcha y el nuevo sistema de adquisición de capacidades, que comenzará a implementarse.

Para 2030, dispondrá de una Fuerza Avanzada, mucho más cercana al modelo ideal, con tecnologías de última generación, programas en fase de desarrollo y capacidades ya existentes pero modernizadas o actualizadas.

En el año 2035, completará la transformación hacia el modelo Fuerza 35, logrando una Fuerza de Ventaja equipada con tecnologías y capacidades disruptivas, preparada para

enfrentar exitosamente cualquier desafío del entorno operativo.

La evolución de la Fuerza 35, estructurada en dos fases intermedias y una final, constituye un compromiso responsable y una garantía adicional de que el ETE podrá cumplir con su mandato constitucional: salvaguardar a la ciudadanía, sus libertades y los intereses nacionales.

Articulación de la metodología²¹

Para poder llevar a cabo este proceso de transformación se asignan tareas a los diferentes estamentos que tienen relación con la elaboración conceptual, experimentación e implantación de este proceso.

21 EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Directiva 03/18 de Actualización. Estudios Fuerza 35 y Brigada Experimental, 2019, pp. 9-13.

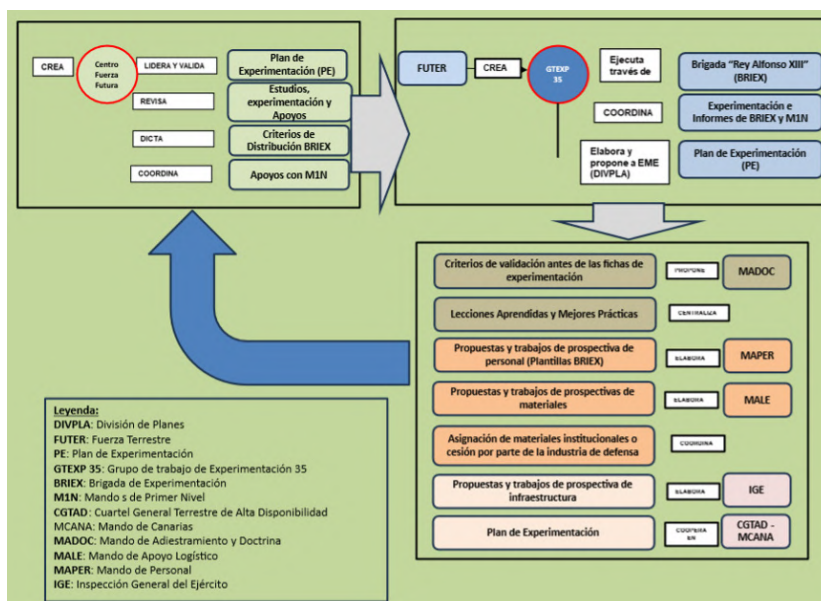


Figura Nº 14: Articulación del proceso de transformación 2035.

Fuente: Elaboración propia.

El proceso de experimentación del ETE está liderado por la División de Planes (DIVPLA) del Estado Mayor del Ejército (EME), que actúa como responsable superior del diseño y validación del Plan de Experimentación (PE). Desde esta división se crea el Centro de Fuerza Futuro, el cual impulsa, coordina y supervisa las iniciativas de experimentación, asegurando los recursos necesarios y estableciendo los criterios generales de actuación.

A partir de esta dirección central, diferentes organismos del Ejército (los mandos de primer nivel) participan funcionalmente para ejecutar y apoyar el desarrollo del PE en sus respectivas áreas:

a. Fuerza Terrestre (FUTER)

Asume la dirección y coordinación de la ejecución del PE. Organiza y lidera las actividades sobre el terreno, principalmente a través de la

Brigada Experimental (BRIEX). Además, establece objetivos, diseña ciclos de experimentación y propone ajustes operativos. FUTER propone a la DIVPLA el PE, en coordinación con las recomendaciones del Mando de Primer Nivel.

b. Mando de Canarias (MCANA) y el Cuartel General Terrestre de Alta Disponibilidad (CGTAD)

Brindan apoyo técnico y operativo en la elaboración y desarrollo del PE. Cooperan en la planificación, la ejecución y la evaluación de actividades experimentales.

c. El Mando de Adiestramiento y Doctrina (MADOC)

Contribuye con la validación doctrinal, el análisis de lecciones aprendidas, la evaluación conceptual y la transformación organizativa.



d. El Mando de Personal (MAPER)

Realiza estudios prospectivos sobre los perfiles profesionales futuros, necesidades de formación y requisitos humanos derivados del proceso de transformación. Propone ajustes y trabajos en función de los resultados del PE.

e. El Mando de Apoyo Logístico del Ejército (MALE)

Apoya mediante la evaluación y experimentación de materiales y sistemas logísticos. Sus propuestas se articulan en cooperación con la industria de defensa.

f. La Inspección General del Ejército (IGE)

Se enfoca en los aspectos de infraestructura del proceso de transformación. Desarrolla propuestas sobre instalaciones y capacidades

físicas necesarias para sostener los cambios derivados de la experimentación. El sistema funciona como una red funcional de colaboración, donde cada actor realiza propuestas y trabajos prospectivos dentro de su ámbito de competencia, y canaliza sus resultados hacia la DIVPLA. Esta última integra, analiza y valida las conclusiones del proceso de experimentación para orientar la transformación futura del Ejército.

Indicadores de cumplimiento

Para poder medir el grado de cumplimiento dentro de los objetivos parciales (temporales) que se han levantado (la Fuerza Posible, Fuerza de Avanzada y Fuerza de Ventaja) se utilizaron los factores "MIRADO+I".²² Un novedoso concepto que apuesta por la integración y sinergia de todos los factores para el cumplimiento de los objetivos con el propósito de tener una mirada holística.

Factores			
Materiales (M)	Sin hitos documentales. Primeras Unidades en la Fuerza	Iniciados los trabajos de diseño o adquisición (hitos, documentales, estudios sobre prototipos, etc)	Primeras Unidades en la Fuerza
Infraestructura (I)	Carece o dispone de partes de las infraestructuras	Dispone, pero su estado no es adecuado	Dispone y su estado es el adecuado
Recursos Humanos (R)	Insuficiente (por debajo del 70%)	Medio (entre el 70-85%)	Óptimo (por encima del 85%)
Adiestramiento (A)	Insuficiente (por debajo del 50%)	Medio (entre el 50-85%)	Óptimo (por encima del 85%)
Doctrina (D)	Carece de doctrina o están obsoletos los procedimientos	Dispone de revisión y los procedimientos están en actualización	Dispone de doctrina y procedimientos en implementación
Organización (O)	Estructura mal proyectada para cumplir los objetivos	Estructura proyectada pero sin implementar	Estructura implementada
Interoperatividad (I)	No es viable la interoperabilidad OTAN	Es viable la interoperabilidad OTAN pero no está implementada / alcanza parcialmente la interoperabilidad nacional con otros sistemas	Es interoperable a nivel OTAN

Figura Nº 15: Evaluación de los objetivos parciales por factores MIRADO+I.

Fuente: Elaboración propia de acuerdo a fuente consultada.²³

22 MIRADO+I (materiales, infraestructura, recursos humanos, adiestramiento, doctrina, organización e interoperabilidad) algo muy parecido a nuestros factores MERODISI donde se considera también la sustentabilidad.
23 EJÉRCITO DE TIERRA. Plan de transición hacia la Fuerza Posible. 2024, pp. 14-17.



Estructura propuesta: la "Brigada 35"²⁴ y capacidades asociadas

El núcleo del modelo Fuerza 2035 es la creación de una nueva unidad de referencia denominada "Brigada 35", concebida como la gran unidad desplegable óptima para el año 2035. De acuerdo con la visión española, la brigada pasará a ser el elemento central del combate terrestre futuro, por encima de otros escalones tradicionales.

Esta "Brigada 35" se define como un sistema de combate integral; una unidad autosuficiente, dotada de todas las funciones de combate a nivel táctico, estructurada desde tiempo de paz de forma muy cercana a su configuración de guerra. Es decir, la brigada futura estará orgánicamente compuesta por todos los elementos necesarios (maniobra, fuegos, inteligencia, apoyo logístico, telecomunicaciones, defensa antiaérea, etc.) para actuar de forma independiente en cualquier espectro de conflicto, sin necesidad de refuerzos externos para capacidades críticas.

El objetivo es que esta unidad esté entrenada, organizada y equipada en todo momento para el combate, pudiendo pasar rápidamente de la situación de paz al despliegue operativo.

Características de la Brigada 2035

Para lograr esa autonomía y eficacia, la Brigada 35 incorporará tecnología militar avanzada en todos sus escalones. Las capacidades tecnológicas previstas incluyen: sistemas no tripulados terrestres y aéreos (drones tácticos y

estratégicos), sensores y redes de información en tiempo real (Big Data, IoT militar), inteligencia artificial aplicada a la toma de decisiones, y plataformas de combate de última generación (nuevos vehículos blindados 8x8, sistemas de artillería de precisión, defensa antiaérea moderna).

Un componente clave es la potenciación de la capacidad ISTAR (inteligencia, vigilancia, adquisición de objetivos y reconocimiento). La brigada incluirá unidades ISTAR robustas, con medios de guerra electrónica y ciberdefensa integrados para operar en entornos de amenaza híbrida altamente conectados.

Asimismo, la Brigada 35 estará dotada de fuerzas en todos los dominios tácticos: elementos de aviación del Ejército (helicópteros UAV/Tripulados), defensa antiaérea de zona y de punto, unidades de operaciones especiales integrables, núcleos logísticos avanzados y tropas de ingenieros, entre otros.

Toda esta configuración busca que la brigada pueda enfrentar tanto amenazas convencionales de alta intensidad, como escenarios irregulares (insurgencia, terrorismo, misiones de paz), adaptándose con rapidez a cada misión.

Otra novedad conceptual es que la Brigada 2035 tendrá una reducción de efectivos respecto a brigadas actuales. La brigada se concibe casi como un "sistema de armas" completo; se prefiere tener menos brigadas, pero totalmente modernizadas, que muchas brigadas con capacidades incompletas. Ello implica aceptar cierta asimetría temporal durante la

24 EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Resumen Ejecutivo Fuerza 2035, *op. cit.*



transición (habrá brigadas más avanzadas que otras), pero asegura que las primeras unidades implementadas alcancen un nivel tecnológico óptimo.

Brigada Experimental 2035

Para materializar estas ideas, el Ejército de Tierra designó a la Brigada "Rey Alfonso XIII" II de la Legión (BRILEG) como Brigada Experimental 2035 (BRIEX 2035). Esta unidad sirve desde 2019 como banco de pruebas para nuevas doctrinas, organización y materiales.

Dentro de la BRILEG se han ido experimentando prototipos de vehículos (especialmente el VCR 8X8 "Dragón"), sistemas aéreos no tripulados, munición merodeadora (*loitering*), equipos de soldado del futuro, redes de mando y control 4.0, etc., evaluando su integración en la orgánica de brigada.

La BRIEX 2035 está encargada de validar en ejercicios las innovaciones antes de extenderlas al resto de la Fuerza. Gracias a esta experimentación y a la continua retroalimentación de lecciones (incluyendo observación de conflictos reales como Ucrania), el concepto de Brigada 35 se va refinando. Por ejemplo, se ha destacado la necesidad de minimizar la huella logística de la brigada, implementando logística "predictiva" apoyada en información en

tiempo real, así como de mejorar los sistemas de mando y control móviles para garantizar comunicaciones seguras en movimiento o bajo ataque.

Funciones de Combate de la "Brigada 35"

1. Mando

La "Brigada 35" integrará un sistema de mando y control que reúna todas las funciones de combate en un panorama operacional común, robusto y resiliente, incluso en entornos degradados. Contará con medios CIS²⁵ (información y comunicaciones) avanzados para asegurar la comunicación y puestos de mando móviles, apoyados por inteligencia artificial para agilizar la gestión de información y la toma de decisiones.

2. Maniobra

La movilidad de los vehículos 8 x 8 "Dragón" permitirá a las unidades adaptarse rápidamente a diferentes misiones y entornos, incluyendo zonas urbanas y subterráneas, con apoyo de sistemas avanzados como el SISCAP.²⁶ Se requiere capacidad para emplear efectos letales y no letales y operar de forma autónoma y coordinada, tanto en el terreno como en la información. La integración de operaciones de

²⁵ Communications and Information Service.

²⁶ Sistema de Combatiente a Pie (SISCAP). Es una solución tecnológica, modular, flexible y escalable que dotará al soldado de las tecnologías de la información, comunicaciones y eficacia de fuego más avanzadas y de una consciencia situacional mejorada. Está siendo desarrollada por INDRA y GMV, y contará con un visor acoplado al casco que, gracias a la realidad aumentada, le permitirá visualizar la ruta a seguir, la posición de sus compañeros y recibir diferentes indicaciones tácticas sobre amenazas y objetivos identificados. Dispondrá, además, de visores tanto diurnos como nocturnos, cámaras personales (visible y térmica) para recoger imágenes y una avanzada radio que le posicionará por satélite y le permitirá transmitir voz y datos, así como configurar distintos grupos para coordinarse, [en línea]. Disponible en: <https://www.indracompany.com/es/noticia/ejercito-prueba-combatiente-pie-desarrollado-indra-gmv-potenciar-tecnologias-vanguardia>



información, guerra electrónica, ciberdefensa y comunicación social será clave para mantener la ventaja en el campo de batalla.

3. Inteligencia

Incorporará numerosos sensores y sistemas ISTAR, especialmente RPAS (Sistema de aeronave pilotada remotamente), incrementando la complejidad en la integración y el análisis de datos. Cada compañía dispondrá de varios tipos de RPAS, sumando más de 30 sistemas en total. El aumento de información exigirá automatizar procesos mediante inteligencia artificial, que evolucionará hacia soluciones autónomas en el futuro.

4. Fuegos

La Brigada 35 integrará fuegos conjuntos mediante controladores JTAC²⁷ (guías aéreos adelantados) y contará con 3 unidades de fuego de entre 40 y 50 km de alcance, además de una unidad de cohetes con alcance de 120 a 140 km, empleando municiones inteligentes para mayor precisión.

5. Protección

Contará con cuatro unidades de defensa anti-aérea equipadas con sistemas avanzados para enfrentar amenazas aéreas variadas, integrando

armas, misiles y guerra electrónica. Además, se priorizarán la decepción y ocultación al igual que las operaciones de guerra electrónica y del ciberespacio para proteger sus fuerzas ante entornos cada vez más conectados y vulnerables.

6. Apoyo logístico

Dispondrá de un apoyo logístico avanzado basado en sensores, análisis de datos y automatización, permitiendo una gestión eficiente y en tiempo real. Se emplearán sistemas remotos y tecnología de fabricación aditiva para reducir tiempos y optimizar el mantenimiento. Además, se incrementará la especialización y la preparación de la tropa para afrontar los retos de dispersión de las unidades y la evacuación en operaciones avanzadas.

7. Información

Las fuerzas terrestres deberán contar con unidades especializadas en el ámbito de la información a la maniobra, como operaciones psicológicas y colaboración cívico-militar, desde los niveles más básicos hasta los superiores. Es fundamental proveer el equipamiento adecuado y entrenar a la brigada en estas capacidades para obtener ventaja en el ámbito cognitivo durante futuros conflictos.

27 Joint Terminal Attack Controller.



Figura Nº 16: Funciones de combate de la Brigada 35.

Fuente: Exposición a agregados militares, Centro de Fuerza Futura 35.

Conclusiones

La iniciativa "Ejército 35" y "Fuerza 35" surgen como respuesta a las demandas del entorno operativo futuro, exigiendo una transformación constante y profunda del ETE, donde es fundamental anticiparse a las amenazas emergentes y aprovechar los avances tecnológicos para asegurar la eficiencia y eficacia del ejército.

El logro de estos objetivos dependerá de la capacidad para integrar la innovación, la flexibilidad y la cooperación multinacional, poniendo siempre como eje central a los hombres y mujeres que integran la fuerza. Solo de esta forma será posible enfrentar la complejidad y volatilidad de los escenarios venideros, garantizando la defensa y los intereses de España hacia el año 2035.

Al observar la organización del ETE, se puede apreciar que, como ocurre en todos los ejércitos, existe una estructura tanto orgánica como operativa. Sin embargo, a diferencia de nuestro propio modelo, la agrupación de unidades no se realiza en función de su ubicación geográfica o de amenazas comunes, sino considerando el tipo y las características específicas de cada unidad.

De este modo, se asegura la capacidad de proyectar estas fuerzas tanto dentro del territorio nacional como allí donde sean requeridas, permitiendo así cumplir con los compromisos internacionales asumidos por España.

La Fuerza 35 representa una visión renovada y ambiciosa de las capacidades terrestres, orientada a responder con eficacia y rapidez a los complejos



desafíos modernos. Su enfoque multidominio, la integración tecnológica y la interoperabilidad internacional la posicionan como un instrumento esencial para la defensa nacional y la estabilidad global. Así, la adaptación constante y la inversión en innovación serán claves para asegurar que la Fuerza 35 cumpla su misión de proteger la soberanía y contribuir activamente a la seguridad colectiva, anticipándose a los escenarios del futuro.

Para poder desarrollar este proceso de cambio el ETE visualizó 3 fases: la primera de ellas estableció las bases conceptuales que sustentan el cambio, en la segunda apostó por la experimentación, colaborativa, integradora y prospectiva, para la definición de los aspectos que debían estar dentro de su proceso de transformación. Finalmente, se levantó una fase de implementación con objetivos parciales al año 2026 y 2030, para que sirvan de hitos de control de la implementación y permitan realizar los ajustes necesarios para el hito siguiente hasta llegar al estado final deseado el año 2035.

La aplicación de los factores MIRADO+I permitirá evaluar de manera holística el avance hacia los objetivos establecidos, garantizando la incorporación de múltiples perspectivas en el proceso de toma de decisiones.

Finalmente, la estructura Fuerza 2035 propone un Ejército de Tierra donde la brigada polivalente es el centro de gravedad operativo, altamente tecnificada, modular y con capacidad multidominio. Esta brigada actuará integrada en entornos conjuntos y combinados. Su diseño enfatiza la interoperabilidad con aliados, la flexibilidad y su adaptación a los cambios del incierto entorno operacional futuro.

Bibliografía

- BAEZA López, Juan Luís. Coronel de Infantería español (EM), jefe del Regimiento de Infantería "Asturias31", La "Fuerza 35". El proyecto del Ejército de Tierra español para el futuro. Publicación de Academia de las Ciencias y las Artes Militares. Mayo de 2022, [en línea] Disponible en <https://www.acami.es/wp-content/uploads/2022/05/Fuerza-35-web.pdf>
- EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Centro de Fuerza Futura 35. Conceptos de Transformación Fuerza 35, volumen I "Conceptos Generales", 2023.
- EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Centro de Fuerza Futura 35. Conceptos de Transformación Fuerza 35, volumen II "Brigada 35", 2023.
- EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Mando de Adiestramiento y Doctrina, Dirección de Investigación, Doctrina, Orgánica y Materiales. Entorno Operativo Terrestre Futuro 2035, 2018
- EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Fuerza 35, [en línea]. Disponible en: https://ejercito.defensa.gob.es/Galerias/Descarga_pdf/EjercitoTierra/Publicaciones/fuerza_35.pdf, 2019
- EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Resumen Ejecutivo Fuerza 2035, [en línea]. Disponible en: https://ejercito.defensa.gob.es/estructura/briex_2035/resumen_ejecutivo_fuerza_35.html, 2018
- EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Visión del Ejército de Tierra, [en línea]. Disponible en: https://ejercito.defensa.gob.es/vision-del-ejercito-de-tierra/FOLLETO_VISION_ET-defi.pdf, 2023



- EJÉRCITO DE TIERRA DE ESPAÑA. Directiva 03/18 de Actualización. Estudios Fuerza 35 y Brigada Experimental, 2019.
- ESTADO MAYOR DE LA DEFENSA DE ESPAÑA. División Estrategia. Concepto de Empleo de las Fuerzas Armadas, [en línea]. Disponible en: https://emad.defensa.gob.es/Galerias/emad/files/CEFAS_2021.pdf, 2021
- FERRERA, Antonio, coronel del ETE, División Planes. Centro de la Fuerza del Futuro. Introducción al Ejército 2035. Exposición dada a los agregados militares extranjeros acreditados en España el 10 de octubre del 2024.
- MAÍZ Sanz, Julio. "Fuerza 35, el futuro tecnológico del Ejército de Tierra". Revista Defensa Nº 493 [en línea]. Disponible en: <https://www.defensa.com/entorno-operativo-2035/fuerza-35-futuro-tecnologico-ejercito-tierra>, 2019.
- MINISTERIO DE DEFENSA DE ESPAÑA. Boletín Oficial Nº159 de 6 de agosto de 2020. Directiva de Política de Defensa, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/b/o/bod_20200806_159-al.pdf, 2020.
- MINISTERIO DE DEFENSA DE ESPAÑA. PDC-00 Glosario de terminología de uso conjunto, [en línea]. Disponible en: <https://elconfidencialdigital.opennemas.com/media/elconfidencialdigital/files/2020/07/15/GLOSARIO%202020.pdf>, 2020.
- MINISTERIO DE DEFENSA DE ESPAÑA. Estado Mayor de la Defensa, Centro Conjunto de Desarrollo de Conceptos. Entorno Operativo 2035, Primera revisión, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/e/n/entorno_operativo_2035_primeira_revisi_n.pdf, 2022.
- Real Decreto 521/2020 de 19.MAY.2020. Organización básica de las Fuerzas Armadas, [en línea]. Disponible en: https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2020-5190, 2020.

Desafíos y transformación en la Defensa del Reino Unido

Coronel Patricio García Torres¹

Resumen:

El presente artículo analiza los desafíos y transformaciones en la defensa del Reino Unido, explicitados en sus recientes estrategias de seguridad nacional (NSS 2025) y defensa (SDR 2025). Inicialmente se describe el complejo ambiente operacional caracterizado por la erosión del “dividendo de la paz” Posguerra Fría y el resurgimiento de amenazas convencionales tras la invasión rusa a Ucrania. Posteriormente, se aborda cómo la estructura de sus fuerzas transita hacia un modelo integrado bajo un liderazgo centralizado.

Entre los principales hallazgos destacan importantes desafíos internos, además de iniciativas y proyectos de desarrollo de capacidades, entre los que se destaca el “Modelo de Fuerza Integrada” basado en digitalización e inteligencia artificial. Finalmente, el caso británico permite concluir la importancia del equilibrio que —en materia de planificación de la fuerza— debe existir entre las amenazas emergentes y las limitaciones fiscales, priorizando la innovación tecnológica y la adaptabilidad organizacional como elementos fundamentales para mantener una efectiva disuasión.

Abstract:

This article analyzes the challenges and transformations in the United Kingdom's defense, as outlined in its recent National Security Strategy

¹ Oficial del Arma de Ingenieros, especialista de Estado Mayor, Licenciado y Magister en Ciencias Militares de la Academia de Guerra del Ejército (ACA-GUE), Master of Arts in Security Studies de la Universidad de Georgetown, EE.UU., Magister en Gestión Educacional de la Universidad Diego Portales (UDP), Diplomado en Seguridad Internacional y Estrategia del King's College London (Reino Unido), egresado del Advanced Management Program (AMP) de la ESE Business School de la Universidad de Los Andes (UANDES) y del Global Strategy Program impartido por el Royal College of Defence Studies (RCDS) del Reino Unido. Es Profesor de Academia en la asignatura de Historia Militar y Estrategia. En 2004 sirvió en la Fuerza Internacional para la Asistencia y Seguridad (ISAF) en Kabul, Afganistán. Jefe del Departamento de Planes de la Subsecretaría de Defensa (2023). Actualmente (2025) se desempeña como Asesor de Planificación Estratégica de la Dirección de Operaciones del Ejército (DOE).



Palabras clave

Estrategia
Disuasión
Innovación
Capacidades
Integración

Keywords

Strategy
Deterrence
Innovation
Capabilities
Integration



(NSS 2025) and Strategic Defence Review (SDR 2025). It first describes the complex operational environment, marked by the erosion of the post–Cold War “peace dividend” and the resurgence of conventional threats following Russia’s invasion of Ukraine. It then examines how the structure of the armed forces is transitioning toward an integrated model under centralized leadership.

Among the main findings are significant internal challenges, as well as initiatives and capability development projects, notably the “Integrated Force Model,” which is based on digitalization and artificial intelligence. Finally, the British case highlights the importance of balancing emerging threats with fiscal constraints in force planning, prioritizing technological innovation and organizational adaptability as key elements to maintain effective deterrence.

Introducción

“Si vis pacem, para bellum”

Vegecio (Siglo IV)²

Los actuales desafíos que —en materia de seguridad y defensa— enfrenta Europa están cuestionando la vigencia del dividendo de la paz. Es así como el supuesto escenario estable y pacífico tras el término de la Guerra Fría, el que habría permitido la reducción de la inversión en defensa para liberar recursos hacia fines socialmente más productivos, se ha visto seriamente erosionado en las últimas décadas por diversos fenómenos y tensiones geopolíticas, tales como: el alcance de organizaciones terroristas transnacionales, el incremento sostenido de los conflictos intraestatales y el resurgimiento de la amenaza convencional, a partir de la inicial anexión de la península de Crimea en 2014, por parte de Rusia, y la posterior invasión a gran escala sobre Ucrania en 2022.

A partir de la percepción de las complejidades y desafíos del contexto geopolítico actual, países como

el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte (Reino Unido) han actualizado recientemente sus estrategias de seguridad (National Security Strategy, NSS 2025) y de defensa (Strategic Defence Review, SDR 2025). Al respecto, basta una breve revisión de ambos documentos para constatar que —al menos para su actual gobierno— la máxima de Vegecio “si quieres la paz, prepárate para la guerra” se encuentra plenamente vigente.

Conceptos asociados a la prolongada guerra en Ucrania, reconocen que esta “*ha estado acompañada de una campaña de actividades indirectas y bajo el umbral —incluidos ataques cibernéticos y sabotajes— por parte de Rusia contra el Reino Unido y otros aliados de la OTAN y el uso de una retórica nuclear cada vez mayor en un intento de limitar nuestra toma de decisiones.*”³ o que “*por primera vez en muchos años, tenemos que prepararnos activamente para la posibilidad de que el territorio del Reino Unido sea directamente amenazado, potencialmente en un escenario de guerra.*”⁴

En respuesta a ello, se destacan las decisiones políticas de ejecutar “*la mayor inversión sostenida*

2 Flavio Vegecio Renato fue un escritor romano (siglo IV), citado por: MILNER, N. P. Vegetius, epitome of military science. Translated Texts for Historians; 16: Liverpool University Press. 1996.

3 UNITED KINGDOM GOVERNMENT. National Security Strategy 2025: Security for the British People in a Dangerous World. London: Cabinet Office.

4 *Ibidem*, p. 16.



en nuestras fuerzas armadas desde la Guerra Fría, con énfasis en una mayor letalidad, preparación para el combate, mayores reservas de municiones e innovación y adopción de nuevas tecnologías⁵ y que “en un mundo donde lo imposible de hoy se está convirtiendo en lo inevitable del mañana, no puede haber complacencia a la hora de defender nuestro país”;⁶ afirmaciones que no dejan espacio a dudas respecto de la percibida urgente necesidad de optimizar las capacidades y contribución de las Fuerzas Armadas (FAs) para generar y mantener una condición de seguridad, estabilidad y paz mediante una disuasión efectiva.

En este sentido, el propio primer ministro británico —Keir Starmer— reconoce una transformación en la naturaleza de la guerra y el profundo impacto de la innovación en el campo de batalla, particularmente en las operaciones en curso tras la agresión ilegal rusa sobre territorio ucraniano; guerra en la cual innovadores sistemas de bajo costo continúan degradando significativamente onerosas capacidades militares, lo que les exigiría adaptar tanto sus FAs como su industria de defensa para liderar dicha innovación.⁷ En este contexto, la SDR 2025 establece una visión estratégica orientada a generar condiciones que permitan al Reino Unido constituirse en “un país más seguro, protegido internamente y, a la vez, fuerte en el exterior”.⁸ Para ello, propone una transformación radical en su postura de defensa, con un enfoque que considera a toda la sociedad, además de

importantes cambios en cómo se estructuran, equipan y operan sus FAs.⁹

Dicha visión y las previsiones en el esfuerzo por alcanzarla, responden a un proceso iterativo —integrando por el nivel político y el estratégico— para una efectiva planificación de la fuerza; concepto que, para los propósitos de este documento, entenderemos como el “arte y la ciencia de determinar qué capacidades militares, fuerzas y despliegue son los más apropiados para una nación”.¹⁰ Es así como, el Centro de Desarrollo, Conceptos y Doctrina (Development, Concepts and Doctrine Centre, DCDC) dependiente del Ministerio de Defensa (MoD), es el responsable de desarrollar un documento técnico —de carácter prospectivo— denominado Tendencias Estratégicas Globales (Global Strategic Trends, GST).

El objetivo del GST es informar a los tomadores de decisiones (MoD, autoridades de gobierno, aliados y socios) respecto de aquellas tendencias que modelarán el futuro contexto estratégico global, sirviendo de insumo —tanto al Gabinete del Primer Ministro como al MoD— para el posterior desarrollo o actualización de la NSS y de la SDR, respectivamente. En este caso, la 7ª edición del GST fue publicada en septiembre de 2024 con un horizonte prospectivo al año 2055;¹¹ documento que sirvió de insumo para la actualización de la Revisión Integrada de Seguridad, Defensa, Desarrollo y Política Exterior de 2021 (Integrated

5 *Ibidem*, p. 9.

6 UNITED KINGDOM GOVERNMENT. Strategic Defence Review 2025. Making Britain Safer: secure at home, strong abroad. London: MoD.

7 *Ibidem*, pp. 2, 3, 29.

8 *Ibidem*, p. 3.

9 *Ibidem*, p. 2, p. 29.

10 OCHMANEX, David. SEST 629-01 Planning U.S. Military Forces. Fall Semester 2014 Syllabus. Georgetown University: Security Studies Program (SSP).

11 Development, Concepts and Doctrine Centre (DCDC). Global Strategic Trends: Out to 2055. Shrivenham: MoD. 2024.



Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy, IRSDDFP 2021), lo cual se plasmó en la reciente publicación de las nuevas estrategias de seguridad nacional (NSS 2025) y de defensa (SDR 2025) antes mencionadas.

De acuerdo con lo anterior, el presente artículo tiene como objetivo contribuir al conocimiento asociado al desarrollo estratégico y a la generación de capacidades militares, mediante el análisis de los principales desafíos que —en materia de seguridad y defensa— enfrenta el Reino Unido; caso de estudio cuya principal limitación está dada por imposibilidad de acceder a fuentes que salgan de la esfera de los documentos de carácter público. Para ello, inicialmente, se describirá el ambiente operacional en el que se desenvuelven sus FAs. Posteriormente, a base de la SDR 2025, se sintetizarán aspectos asociados a la estructura y organización general de sus FAs, con énfasis en el Ejército Británico.

Luego, se analizarán aspectos asociados a su desarrollo estratégico para identificar desafíos, líneas de desarrollo, prioridades, temporalidad y costos de sus iniciativas y proyectos. Finalmente, a partir del presente caso de estudio, se establecerán algunas conclusiones que permitan contribuir al conocimiento asociado a la definición y desarrollo de capacidades militares.

El ambiente operacional de las FAs del Reino Unido

La evolución del futuro entorno estratégico global, el compromiso del Reino Unido con la defensa

colectiva —como miembro de la OTAN— y los intereses británicos fuera de Europa constituyen las principales variables en la configuración del ambiente operacional¹² en el que se desenvuelven sus FAs y, particularmente, el Ejército Británico.

En este sentido, la 7ª edición del informe de Tendencias Estratégicas Globales (GST 2024) identifica un panorama al año 2055 hiperconectado, con rápidos cambios —frecuentemente caóticos— en materias tecnológicas y sociales, los cuales, además, ocurren en medio de crisis interconectadas, haciendo que el futuro sea cada vez más incierto.

Es así como, en los últimos años, diversos fenómenos tuvieron impactos a nivel global, entre los que se destacan: la pandemia de COVID-19, el alcance y la expansión de la desinformación, las tecnologías disruptivas y la prolongada guerra en Ucrania. Asimismo, las tensiones geopolíticas se han intensificado, tanto en el plano económico como en el diplomático y militar, lo que permitiría considerar como plausible un conflicto a gran escala con ramificaciones globales.

El orden internacional, por su parte, estaría experimentando cambios significativos, dada una creciente difusión del poder y el aumento de la influencia de actores tanto estatales como no estatales, entre los que destacan el Sur Global, Estados insulares menores, potencias medias, redes de ciudades, corporaciones e incluso organizaciones extremistas y criminales. Dichos cambios se estarían produciendo en un contexto de transformaciones económicas,

12 Ambiente operacional: condiciones, circunstancias e influencias que afectan el empleo de las capacidades en todos los dominios (terrestre, marítimo, aéreo, espacial, y ciberespacio) y ambientes (espectro electromagnético, información y cognitivo). División Doctrina (DIVDOC), Reglamento DD-10001 La Fuerza Terrestre. 2019, p. 113.

transiciones demográficas y energéticas, con una demanda de recursos cambiante y la proliferación de tecnologías disruptivas, además de la creciente evidencia del impacto del cambio climático; eventos interconectados cuyo ritmo y escala generarían cambios volátiles, abruptos y de consecuencias globales.

Lo anterior se sustenta en el exhaustivo trabajo metodológico liderado por el DCDC y que, en síntesis, propone cinco escenarios hipotéticos en materia de orden global —proceso

detallado en Anexo N° 1— y sus plausibles efectos globales a nivel regional, como en los espacios compartidos y áreas temáticas. Para llegar a dichas conclusiones se basó en la identificación inicial de los seis impulsores globales de cambio, los cuales, en su conjunto, transformarían las sociedades, economías, gobernanza, seguridad, defensa y el entorno natural, pero que a su vez interactuarán con cinco tendencias contradictorias, interactivas y dinámicas (figura N° 1).



Figura N° 1: Impulsores globales de cambio y tendencias paralelas y contradictorias.

Fuente: Global Strategic Trends: Out to 2055, p. 26.

De la misma forma, el GST 2024 plantea también que el futuro será modelado por cómo estos impulsores y contradicciones se manifiestan en la práctica; situación que —dada la incertidumbre de dichos comportamientos— dificulta predecir los cambios en el largo plazo.

Lo anterior exige mantener un seguimiento a veintidós tendencias asociadas, cuyo gran impacto y alta incertidumbre influirán en la dirección y velocidad de los cambios; situación que se representa gráficamente en el análisis de impacto cruzado de la figura N° 2.

Análisis de impacto cruzado

- 1 La competencia por el poder regional y global será cada vez más frecuente.
- 2 La democratización del espacio permitirá que entidades comerciales y actores no estatales se conviertan en la vanguardia de la exploración espacial.
- 3 La capacidad de las organizaciones extremistas violentas y los grupos del crimen organizado para causar daño aumentará.
- 4 El cambio climático provocará fenómenos meteorológicos más extremos y el aumento del nivel del mar a nivel mundial.
- 5 La contaminación y la degradación del medio ambiente aumentarán.
- 6 La inseguridad alimentaria y hídrica será cada vez más frecuente.
- 7 El cambio climático y los avances tecnológicos abrirán el acceso a nuevas regiones, dominios y recursos.
- 8 Las sociedades y las economías se volverán cada vez más automatizadas y dependientes de la inteligencia artificial.
- 9 La competencia por la ventaja tecnológica entre empresas, así como entre Estados, será cada vez más evidente e intensa.
- 10 La conectividad digital global seguirá aumentando junto con el creciente valor de los datos.
- 11 La influencia económica relativa de Asia aumentará.
- 12 La competencia geopolítica provocará una desaceleración del comercio mundial.
- 13 El poder y la influencia de las grandes corporaciones seguirán creciendo.
- 14 La demanda mundial de energía y recursos naturales aumentará.
- 15 El mundo dependerá menos de la energía procedente de combustibles fósiles.
- 16 El número de migrantes aumentará a nivel mundial.
- 17 La polarización política y social se incrementará.
- 18 Un número creciente de factores de estrés paralelos incrementará la presión sobre las estructuras de gobernanza tradicionales.
- 19 Las desigualdades socioeconómicas aumentarán.
- 20 El crecimiento de la población mundial se desacelerará, y algunas regiones experimentarán un descenso.
- 21 La edad promedio de la población mundial aumentará.
- 22 La clase media asiática seguirá creciendo significativamente.



Para mayor claridad, el gráfico anterior muestra solo las correlaciones de influencia alta y media influencia

Influencias
Alta
Media

Figura N° 2: Análisis de impacto cruzado entre tendencias e impulsores del cambio.

Fuente: Global Strategic Trends: Out to 2055, p. 30.

En dicho contexto, el GST 2024 plantea cuatro escenarios globales alternativos, los cuales se construyeron a partir de las incertidumbres “distribución del poder” (eje de las ordenadas) y las “relaciones” entre actores (eje de las abscisas). A partir de ello, reconociendo que el futuro no se presentará linealmente perfecto y sin desviaciones, plantea cinco escenarios con trayectorias hipotéticas para ilustrar cómo diversos fenómenos y desarrollos podrían influir en los actores globales e impulsar las trayectorias futuras, definiendo sus indicadores e implicancias respectivas. Lo anterior, se representa gráficamente en las figuras N° 3 y N° 4, respectivamente, y su narrativa de detalle se encuentra en el Anexo N° 1.



Figura N° 3: Posibles escenarios globales alternativos.

Fuente: Global Strategic Trends: Out to 2055, p. 52.

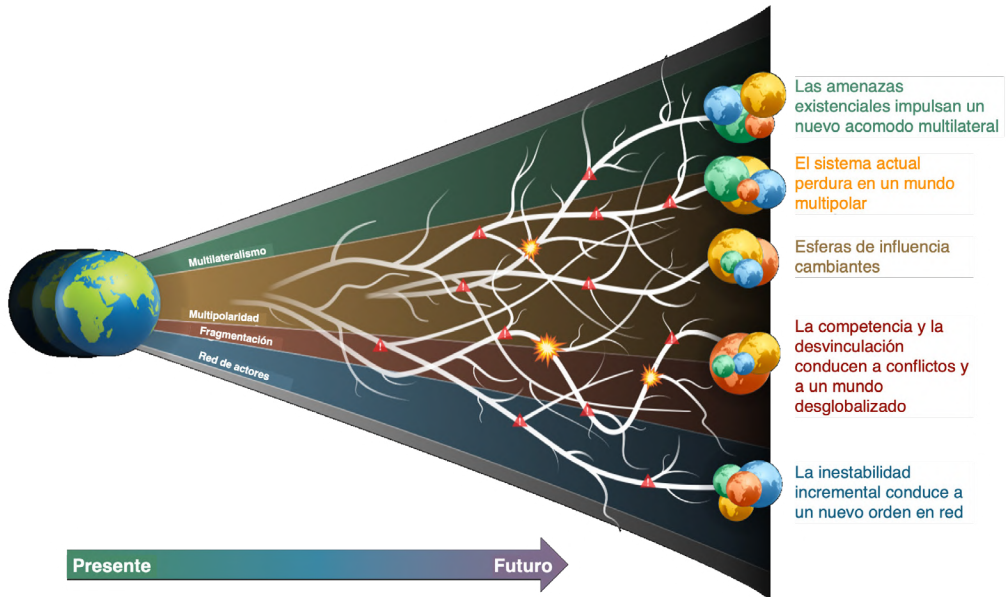


Figura N° 4: Escenarios hipotéticos de la trayectoria del orden mundial futuro.

Fuente: Global Strategic Trends: Out to 2055, p. 53.

Posteriormente, el GST 2024 proporciona síntesis regionales para Asia Oriental y Meridional, el Sudeste Asiático y Oceanía, Rusia, Asia Central, el Sudoeste Asiático y el Cáucaso Sur, África, Europa, América Latina y el Caribe, y América del Norte. También examina los espacios globales compartidos, incluyendo el Ártico, la Antártica, los océanos, el espacio y el ciberespacio, destacando la creciente presión, competencia y oportunidades en estos dominios. Asimismo, explora áreas temáticas como la sociedad, economía, medioambiente, información, tecnología, conflicto y seguridad, detallando cómo los cambios demográficos, la volatilidad económica, los impactos del cambio climático, los avances tecnológicos y los entornos de seguridad en evolución darán forma al futuro.

En dicho contexto, el Reino Unido se visualiza como una potencia mediana que utilizará su diplomacia, economía y poder militar para influir en el equilibrio

global. Además, reconoce que, probablemente, EE.UU. seguirá siendo una de las potencias más influyentes, aunque su poder relativo podría declinar.

En lo que respecta a China, esta continuaría expandiendo su poder en competencia directa con EE.UU., mientras que para Rusia el futuro continuaría siendo incierto, pudiendo volverse más impredecible y constituir una fuente de riesgo global considerable si esta se debilita o desestabiliza.

Respecto del compromiso del Reino Unido con la OTAN, dicha alianza continúa siendo un pilar fundamental dentro de sus estrategias de seguridad y de defensa. Lo cual se ha visto reflejado en su histórica dedicación a la seguridad cooperativa y a la defensa colectiva del Euroatlántico. Además, tanto la NSS 2025 como la SDR 2025 destacan la necesidad de adaptar este compromiso a una era de incertidumbre radical y amenazas crecientes, incluyendo la agre-



sión rusa y la competencia estratégica, definiendo como política la “OTAN Primero”. De hecho, tras la invasión rusa a Ucrania de 2022, el Reino Unido incrementó su presencia en el flanco oriental de la alianza, duplicando las fuerzas con las que desde 2017 ya lideraba el Grupo de Batalla Multinacional en Estonia,¹³ además de participar activamente en ejercicios multinacionales en Polonia, Rumania y los países bálticos.¹⁴

En este sentido, la alianza constituye el eje fundamental para el desarrollo, organización, equipamiento y entrenamiento de sus FAs. En dicho contexto, prioriza su potencial para contribuir a los planes de la OTAN, incluyendo el desarrollo de capacidades y el diseño de fuerzas, buscando un rol de liderazgo en cuanto a la formulación de planes, estándares y procesos de verificación. Al respecto, el gobierno británico anunció un aumento sostenido del gasto en defensa —el mayor desde la Guerra Fría— para alcanzar el 2,5% del PIB en 2027 y con la ambición de llegar al 3% en el próximo Parlamento (2029). Lo anterior, sujeto a condiciones económicas y fiscales. Además, la NSS 2025 establece como compromiso invertir el 5% del PIB en seguridad nacional para 2035, lo que refleja la determinación de liderar y fortalecer dicha alianza transatlántica.

En materia de contribución nuclear, el Reino Unido es el único país europeo que asigna todo su arsenal nuclear a la defensa de la OTAN, lo que se considera una clara garantía de su compromiso con la alianza; capacidad clave para la disuasión de amenazas extremas y generación de opciones en materia de gestión de crisis. Respecto de sus fuerzas convencionales, la SDR 2025 describe una

transformación fundamental desde una fuerza conjunta hacia una fuerza integrada. Lo que tiene como propósito incrementar la letalidad, agilidad y capacidad para operar como parte de diferentes componentes de la OTAN, lo cual será detallado más adelante en la sección asociada al desarrollo estratégico. Asimismo, las FAs están implementando un cambio generacional en la forma de combatir, al incorporar tecnologías emergentes y lecciones aprendidas de la guerra en Ucrania.

Respecto de su concepto para el desarrollo de capacidades, este se orienta a tareas clave para la seguridad y defensa euroatlántica. El Ejército Británico, por ejemplo, se modernizará y desarrollará para asignar uno de sus dos Cuerpos de Reserva Estratégica (SRC) a la OTAN, en condiciones para desplegarse rápidamente en cualquier lugar del área euroatlántica. Asimismo, el nuevo enfoque de “Recce-Strike” (reconocimiento y fuegos de largo alcance) combinará plataformas blindadas con tecnología de vigilancia, autonomía y conectividad digital, con el propósito de alcanzar un aumento diez veces mayor en cuanto a letalidad.

Por su parte, la Armada Real asumirá un rol principal en la seguridad de la infraestructura submarina crítica y el tráfico marítimo. En este sentido, mediante el desarrollo del concepto “Bastión Atlántico” buscará asegurar el Atlántico Norte contra la amenaza submarina rusa, utilizando una red de sensores integrados y la combinación de buques tripulados y no tripulados. Asimismo, las unidades aéreas embarcadas en sus portaaviones evolucionarán hacia unidades híbridas con plataformas colaborativas autónomas y drones de un solo uso.

13 BROOKE-HOLLAND, Louisa. UK forces in Estonia. Research Briefing. London: House of Commons Library. 2022, [en línea]. Disponible en: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9639/#:~:text=Why%20are%20UK%20forces%20in,Estonian%201st%20Infantry%20Brigade>.

14 UNITED KINGDOM GOVERNMENT. National Security Strategy 2025, *op. cit.*, p. 83.



La Real Fuerza Aérea (RAF), en tanto, se encuentra optimizando su capacidad para generar una mayor preparación y resiliencia, lo que incluye la Defensa Aérea y de Misiles Integrada (IAMD), con aviones Typhoon y F-35. Asimismo, considera el desarrollo del Sistema Aéreo de Combate del Futuro (FCAS); aeronave de generación que operará con plataformas colaborativas autónomas. Por otra parte, también optimizará su capacidad de "Empleo de Combate Ágil" (ACE) para operar desde múltiples ubicaciones, en el área de operaciones de la OTAN, incluyendo aeródromos comerciales del Reino Unido en tiempos de crisis.

En materia de innovación e industria, la SDR 2025 reconoce que —en muchos casos— el sector privado es líder en innovación y que las tecnologías de doble uso son cada vez más relevantes para la defensa. Razón por la cual se buscará reconstruir y fortalecer la industria de defensa, priorizando la inversión en el Reino Unido y desarrollando las capacidades para la próxima generación en estrecha colaboración con los aliados; esfuerzo considerado como vital para la prosperidad, el poder y la cohesión nacional.

Asimismo, la NSS 2025 destaca la importancia de un enfoque de toda la sociedad para la seguridad y la resiliencia del Reino Unido. Ello implica una colaboración concertada entre el gobierno, la industria, el sector financiero, la sociedad civil, la academia y las comunidades.

Para lo anterior, el sector defensa contribuirá a dicho esfuerzo, lo que incluye el desarrollo de planes para la defensa del territorio nacional, la protección de la infraestructura crítica nacional y la capacidad de movilizar reservas e industria en caso de conflicto. En resumen, el compromiso con la OTAN se caracteriza por una ambiciosa transformación que combina un aumento significativo de la inversión,

una modernización militar basada en la innovación tecnológica, una reformulación de las relaciones con la industria y la movilización de toda la sociedad. Todo ello, en un esfuerzo por fortalecer la disuasión frente a un panorama de amenazas complejo y en rápida evolución.

Si bien la alianza atlántica representa el pilar central de sus estrategias de seguridad y de defensa, ambas subrayan que la postura del Reino Unido "OTAN Primero" no implica "Solo la OTAN". Al respecto, reconocen una interconexión fundamental entre la seguridad euroatlántica y la de otras regiones, lo que exige mantener y profundizar sus intereses estratégicos y sus alianzas a nivel global; aproximación considerada como esencial para proteger los intereses soberanos del Reino Unido, configurar el entorno de seguridad global y mitigar desventajas geográficas.

En este sentido, tanto la NSS 2025 y la SDR 2025 identifican el Medio Oriente y el Indo-Pacífico como las principales regiones prioritarias para el compromiso de defensa del Reino Unido después del Euroatlántico. El Medio Oriente es considerado una región estratégicamente clave, dadas las rutas de comercio global y sus suministros energéticos.

Por lo anterior, el Reino Unido busca fortalecer la seguridad y desarrollar oportunidades comerciales a largo plazo. Su presencia en la región incluye un importante volumen en materia de comercio y exportaciones de defensa. Además, mantiene profundos lazos bilaterales con los Estados del Golfo, facilitando educación, entrenamiento militar y acceso a su base industrial de defensa. El compromiso británico en la región ha incluido la Operación Shader, en apoyo a la coalición global contra el Daesh (ISIS) y las Operaciones Kipion y Prosperity Guardian para protección del tráfico marítimo internacional en



el Golfo Pérsico y el Mar Rojo frente a los ataques hutíes, demostrando la capacidad de intervención militar limitada del Reino Unido fuera de Europa.¹⁵

El Indo-Pacífico,¹⁶ por su parte, es reconocido como una potencia económica y política global, además de las crecientes tensiones geopolíticas producto del accionar chino. Por lo que el Reino Unido contribuye a la defensa y a la configuración de las normas internacionales en la región, apoyando a sus socios regionales y protegiendo la libertad de navegación. Al respecto, la Marina Real despliega permanentemente cinco buques de patrullaje oceánico,¹⁷ lo que implica mantener canales de comunicación militar con China para evitar errores de cálculo. En materia de asociaciones clave en esta región, destaca AUKUS; asociación trilateral con Australia y EE.UU. para promover un Indo-Pacífico libre, abierto, seguro y estable.

En dicho contexto, busca desarrollar submarinos de ataque de propulsión nuclear de armamento convencional y tecnologías avanzadas como la inteligencia artificial (IA), sistemas autónomos, capacidades cibernéticas, misiles hipersónicos y guerra submarina. Lo anterior, con el propósito de generar una base industrial más resiliente, aumentar la interoperabilidad y fortalecer la disuasión; programa que podría generar hasta 30.000 empleos en el Reino Unido.

Asimismo, mantiene lazos con aliados claves como: con Australia, a través del Tratado de Cooperación en Defensa y Seguridad; con Japón, mediante los

ejercicios Vigilant Isles; y con la República de Corea. También mantiene una presencia militar permanente en Singapur y en Brunéi, además de fragatas permanentemente desplegadas para promover la seguridad marítima y la asistencia humanitaria en la región. Asimismo, participa de los Acuerdos de Defensa de las Cinco Potencias (FPDA) con Australia, Malasia, Nueva Zelanda y Singapur para promover la cooperación y la interoperabilidad.

Por otra parte, a través del Programa Aéreo de Combate Global (GCAP), junto a Japón e Italia, busca desarrollar una aeronave de sexta generación como parte del Futuro Sistema Aéreo de Combate, incluyendo aeronaves tripuladas, plataformas no tripuladas, armamento de nueva generación, redes y el intercambio de datos; lo cual podría generar una importante cantidad de empleos aeroespaciales en el Reino Unido.

Con India, sus esfuerzos están orientados a generar una genuina asociación estratégica, impulsada por un nuevo acuerdo de libre comercio, una iniciativa de seguridad tecnológica y una asociación de defensa centrada en armamento de próxima generación y defensa aérea.

Respecto de Taiwán, el Reino Unido aboga por una resolución pacífica con China a través del diálogo constructivo, sin la amenaza o el uso de la fuerza o la coerción.

Al margen de las prioridades precedentes, el Reino Unido también mantiene compromisos en otras

15 BROOKE-HOLLAND, Louisa. UK armed forces operational commitments. Research Briefing. London: House of Commons Library. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10204/>.

16 En el Indo-Pacífico, el Reino Unido apoya la seguridad regional y privilegia sus relaciones con Australia, Brunéi, Corea del Sur, India, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, Singapur, Tailandia, Vietnam y el resto de los países miembros de ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático).

17 BROOKE - HOLLAND, Louisa. *Op. cit.*



partes del mundo. En África, por ejemplo, dada su incremento demográfico y oportunidades de crecimiento económico, apoya a sus socios estratégicos a través de la educación, el entrenamiento y el desarrollo de capacidades en defensa, abordando amenazas como el terrorismo y el crimen organizado en países como Kenia, Nigeria y Ghana. En ese orden de ideas, tanto en Medio Oriente como en África, el Ejército Británico mantiene operacio-

nes antiterroristas, humanitarias y de apoyo a la estabilidad en zonas como Irak, Somalia, el Sahel y el Golfo Pérsico. En América Latina y el Caribe, en tanto, mantiene estrechas relaciones con países como Brasil y Chile y cumple con sus obligaciones de defensa y seguridad en sus Territorios de Ultramar del Caribe, priorizando la asistencia humanitaria en casos de desastres.¹⁸

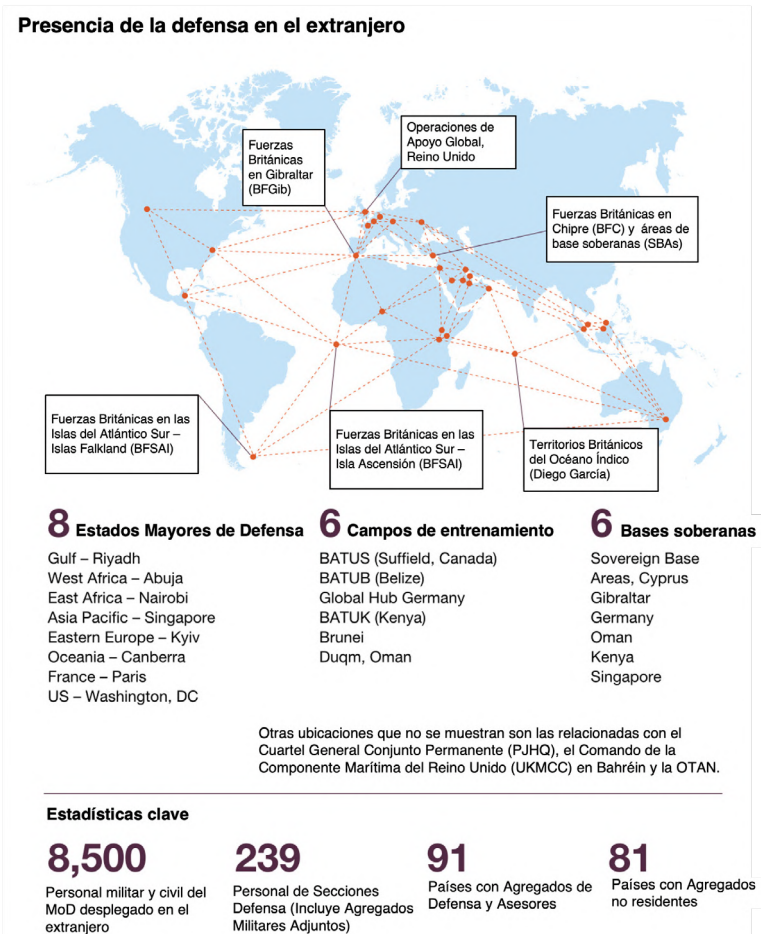


Figura N° 5: Presencia de medios de defensa británicos en el extranjero.

Fuente: Strategic Defence Review 2025, p. 80.

18 UNITED KINGDOM GOVERNMENT. Strategic Defence Review 2025, *Op. cit.*, p. 77.



Respecto a los mecanismos habilitadores para sus compromisos globales, el Reino Unido mantiene una Red de Defensa Global Integrada (IGDN) bajo un mando único para lograr mayor agilidad y alcance. Esta red incluye a los Agregados de Defensa, Bases de Ultramar —como Baréin, Brunéi, Kenia, Omán, Singapur, EAU y Chipre—, campos de entrenamiento y personal en estructuras de mando de la OTAN. En este orden de ideas, sus territorios de ultramar son un elemento clave de la IGDN, proporcionando al Reino Unido y a sus aliados bases estratégicamente ubicadas que apoyan una amplia gama de capacidades de seguridad —como Gibraltar y Diego García— y donde se defiende la soberanía británica.

En el ámbito de inteligencia, coopera con Australia, Canadá, Nueva Zelanda y EE.UU., a través de la alianza “Five Eyes”; instancia crítica para la defensa y seguridad de sus miembros, que facilita el intercambio de inteligencia, el desarrollo de capacidades y la coordinación operativa frente a amenazas actuales y futuras.

En síntesis, a pesar de que la política “OTAN Primero” es un elemento clave para su seguridad y defensa, los intereses del Reino Unido se extienden a través de una compleja red de relaciones globales, impulsadas por la necesidad de seguridad y defensa colectiva, frente de amenazas interconectadas y en constante evolución; contexto que configuran el complejo ambiente operacional en el que se desenvuelven y continuarán desenvolviéndose las FAs británicas.

En dicho contexto, la resiliencia como la flexibilidad en la búsqueda de soluciones y la adaptabilidad a nuevas formas de disuasión serán atributos clave de sus FAs, particularmente, para su ejército. Lo anterior, teniendo presente la acción en masa y los medios convencionales de proyección de poder, seguirá estando vigente para la defensa de sus intereses.

Estructura general de las FAs británicas

Las FAs del Reino Unido, dependientes del Ministerio de Defensa (MoD) y bajo el mando del Jefe del Estado Mayor de la Defensa (Chief of Defence Staff, CDS), tienen como misión general proteger a la población, prevenir conflictos, estar listas para luchar contra sus enemigos, estar preparadas para el presente y aptas para el futuro.¹⁹

En cuanto a su organización, se componen de la Marina Real, el Ejército Británico y la Fuerza Aérea Real (RAF), junto con el Comando Estratégico y la Organización Nuclear de Defensa, además de un conjunto de organizaciones habilitadoras que proporcionan servicios de apoyo a toda la Defensa (infraestructura, equipamiento, servicios digitales, etc.).

La organización general de cada uno de los organismos precedentes será descrita a continuación y, al final de esta sección, se profundizará en lo referido al Ejército Británico.

19 MoD. How Defence Works. Directorate of Sponsorship and Organisational Policy. 2020, [en línea]. Disponible en: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5f6a2232e90e073fd9f7f466/20200922-How_Defence_Works_V6.0_Sep_2020.pdf.



Figura N° 6: Organización general de las Fuerzas Armadas del Reino Unido.

Fuente: How Defence Works, p. 4.

La Marina Real

Es la rama más antigua de las FAs –dado que hasta el siglo XVII los ejércitos de los reinos de Inglaterra, Escocia e Irlanda eran milicias *ad hoc*– y tiene por misión garantizar la seguridad en el mar, prevenir conflictos, proporcionar asistencia humanitaria y fortalecer las asociaciones internacionales para proteger los intereses económicos del Reino Unido.

Su cuartel general está en Portsmouth y es liderada por el primer lord del mar y jefe del Estado Mayor Naval (First Sea Lord and Chief of the Naval Staff), quien tiene bajo su mando al Estado Mayor Naval y la flota. Esta última considera dentro de sus principales medios dos portaaviones de clase Queen Elizabeth, el HMS Queen Elizabeth y el HMS Prince of Wales, que representan la capacidad de proyección de poder más significativa del Reino Unido. Estos buques, con un desplazamiento de 65.000 toneladas cada uno, pueden operar hasta 40 aeronaves, incluyendo los cazas F-35B Lightning II y helicópteros de apoyo.²⁰

A diciembre de 2024, su fuerza de superficie mantenía seis destructores tipo 45, especializados en defensa antiaérea, y ocho fragatas tipo 23, diseñadas para operaciones antisubmarinas y de escolta.²¹ Respecto de su fuerza de submarinos, esta cuenta con diez unidades de las cuales cuatro son submarinos balísticos de clase Vanguard, equipados con misiles Trident II D5, y seis submarinos de ataque nuclear, de las clases Trafalgar y Astute, con capacidades de ataque estratégico y reconocimiento.²² En cuanto a sus unidades anfibias, la Infantería de Marina Real (Royal Marines) está conformada a base de un Cuartel General y una Brigada de Comandos.²³

La Fuerza Aérea Real

Tiene por misión generar efectos a través de toda la gama del poder aéreo y espacial, proteger la integridad del espacio aéreo del Reino Unido y realiza operaciones de gestión de conflictos y crisis, tanto en el país como en el extranjero.²⁴ Su cuartel general se encuentra en High Wycombe y es liderado por el jefe del Estado Mayor del Aire (Chief of the Air Staff), quien tiene bajo su mando

20 ROYAL NAVY. Royal Navy Organisation. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.royalnavy.mod.uk/>.

21 MoD. UK armed forces equipment and formations 2024. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.gov.uk/government/statistics/uk-armed-forces-equipment-and-formations-2024/uk-armed-forces-equipment-and-formations-2024>.

22 ROYAL NAVY. 2025, *op. cit.*

23 MoD. UK armed forces equipment and formations 2024. *op. cit.*

24 RAF The Royal Air Force. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.raf.mod.uk/>.



al Comando de Operaciones y al Comando de Capacidades.²⁵

Dentro de sus principales medios de ala fija destacan 32 aviones furtivos multifunción F-35B Lightning II, 102 cazas multipropósito Typhoon FGR4, 22 aviones de transporte estratégico Atlas C.1 A400M, 9 aviones de patrullaje marítimo multifunción Poseidon MRA1 (P-8A) y 14 aviones cisterna Voyager (Airbus A330-200) para operaciones de reabastecimiento en vuelo. Lo anterior, además de medios no tripulados como el Reaper MQ-9A, empleado en misiones de inteligencia, vigilancia, adquisición de objetivos, reconocimiento (ISTAR) y de ataque, y medios de ala rotatoria como el helicóptero pesado Chinook (55 hombres o 10 toneladas).²⁶

El Comando Estratégico

Tiene la responsabilidad de la integración multidominio, asegurando que las FAs puedan responder a amenazas en los cinco dominios: aire, tierra, mar, ciberespacio y espacio. En este sentido, es el responsable de desarrollar, generar, operar e integrar capacidades para mantener la ventaja operativa y estratégica en una era de competencia persistente. Su cuartel general se encuentra en Northwood y es liderado por el comandante del Comando Estratégico (Commander Strategic Command).

Dentro de las principales unidades bajo su mando encontramos:

1. El Cuartel General Conjunto Permanente (PJHQ), responsable de comandar

las operaciones militares conjuntas y combinadas y brindar asesoría militar al MoD;

2. La Dirección de Fuerzas Especiales, responsable de operaciones de alto riesgo con poca antelación en apoyo de los intereses del Reino Unido;
3. El Departamento de Inteligencia de Defensa, principal proveedor de inteligencia estratégica de defensa para el MoD y las FAs;
4. Los Servicios Médicos de Defensa;
5. La Jefatura de Estado Mayor de las bases operativas conjuntas permanentes (Gibraltar, Chipre, el territorio británico del océano Índico y las islas del Atlántico Sur);
6. El Departamento de Desarrollo de la Fuerza Conjunta, incluida la Academia de Defensa que es la responsable del entrenamiento y la formación en las FAs;
7. Los Sistemas y Servicios de Información (ISS), responsables de implementar la estrategia de información de defensa mediante el diseño, desarrollo y operación de las tecnologías de la información en todo el sector de defensa;
8. La Subjefatura de Estado Mayor de la Defensa, responsable de las operaciones logísticas y asesoría en todo el sector de defensa; y
9. El jHub Defense, organismo que sirve de intermediario para conectar la innovación (tecnología y talento) de empresas proveedoras con los clientes o usuarios del sector defensa o gobierno.²⁷

25 MoD. How Defence Works. Directorate of Sponsorship and Organisational Policy. 2020, *op. cit.*

26 MoD. UK armed forces equipment and formations 2024, *op. cit.*

27 JOINT FORCE COMMAND. About us. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.gov.uk/government/organisations/joint-forces-command/about>.



La Organización Nuclear de Defensa

Junto con supervisar todas las actividades nucleares de defensa —excluidas las operaciones—, la DNO tiene como misión mantener la capacidad y seguridad de los submarinos en el mar, mantener las ojivas nucleares y generar disuasión nuclear en el contexto de la seguridad nacional y global. La DNO es liderada por el Director General Nuclear y su oficina central se encuentra en el MoD (Londres), además, posee instalaciones en Bristol, Reading y Escocia.²⁸

El Ejército Británico

Tiene como misión la defensa de la nación, la protección de su población, proyección de su

influencia y la promoción de prosperidad.²⁹ Su visión es llegar a ser “*un Ejército competitivo, adaptable e inclusivo, imbuido de una voluntad inquebrantable de vencer; donde las personas sientan que pertenecen; donde se fomenta su talento, donde se promueve positivamente la salud y se maximizan las oportunidades*”.³⁰

Su cuartel general se encuentra en Andover y es liderado por el Jefe del Estado Mayor General (*Chief of the General Staff*), quien tiene bajo su mando la Subjefatura del Estado Mayor, el Comando del Ejército de Campaña, el Comando Interior, el Comando Conjunto de Helicópteros y el Comando del Cuerpo de Reacción Rápida Aliado, según se detallan en la figura N° 7.³¹

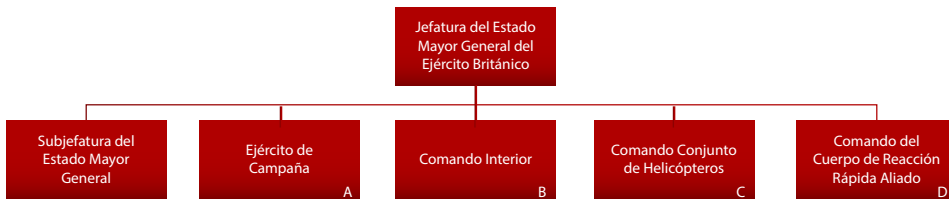


Figura N° 7: Organización general del Ejército Británico.

Fuente: How Defence Works, p. 30.

Respecto de la Subjefatura del Estado Mayor, esta tiene como principal responsabilidad gestionar el “Presupuesto de Nivel Superior del Ejército” (Top Level Budget, TLB), lo que implica que el Subjefe del Estado Mayor es personalmente responsable tanto del desempeño como del logro de los resultados acordados en el presupuesto que le asigna el MoD. Además, supervisa el Modelo Operativo del

Ejército, es decir, cómo este se estructura, cómo funciona y cómo interactúa con otros organismos del MoD u organismos externos, y también dirige la política de personal de la institución.

A. El Comando del Ejército de Campaña, por su parte, es el responsable de generar y preparar fuerzas para operaciones en curso y de con-

28 DEFENCE NUCLEAR ORGANISATION. About us. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.gov.uk/government/organisations/defence-nuclear-organisation/about>.

29 MoD. How Defence Works. Directorate of Sponsorship and Organisational Policy. 2020, *op. cit.*

30 BRITISH ARMY. Army Careers. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.army.mod.uk/army-careers#:~:text=What%20makes%20the%20British%20Army,positively%20promoted%2C%20and%20opportunity%20maximised.>

31 MoD. How Defence Works. Directorate of Sponsorship and Organisational Policy. 2020, *op. cit.*



tingencia. Este comando está conformado por las siguientes unidades:

- Tropas del Ejército, integradas por:

- Grupo de Vigilancia a base del 32º Regimiento de Artillería Real
- Grupo de Comprensión, integrado por:
- Centro de Fusión de Inteligencia Terrestre
- Grupo Especialista en Inteligencia Militar
- 2º Batallón de Inteligencia Militar
- 3º Batallón de Inteligencia Militar
- Grupo de Efectos de Actividades Electromagnéticas Cibernéticas
- Centro de Guerra Terrestre
- Brigada de Operaciones Especiales
- 11ª Brigada de Asistencia a las Fuerzas de Seguridad
- 77ª Brigada
- 2ª Brigada Médica

- 1ª División, integrada por:

- 1ª Brigada de la Policía Militar
- 4º Equipo de Combate de Brigada Ligero
- 7º Equipo de Combate de Brigada Mecanizada Ligero
- 8ª Brigada de Ingenieros
- 16º Equipo de Combate de Brigada de Asalto Aéreo
- 19ª Brigada Ligera
- 102ª Brigada de Sostenimiento Operacional

- 3ª División, integrada por:

- 1ª Brigada de Ataque de Reconocimiento Profundo
- 12º Equipo de Combate de Brigada Blindada
- 20º Equipo de Combate de Brigada Blindada
- 7º Grupo de Defensa Aérea

- 25º Grupo de Ingenieros
- 101ª Brigada de Sostenimiento Operacional

B. El Comando Interior se comporta como la fuerza generadora que recluta, entrena y habilita al Ejército de Campaña. Este está conformado por las siguientes unidades:

- Comando Conjunto Permanente, encargado de coordinar la contribución de la defensa a las operaciones de resiliencia del Reino Unido en apoyo de otros organismos gubernamentales.

- Comando de Reclutamiento y Entrenamiento Inicial, conformado por:

- Real Academia Militar de Sandhurst
- Academia de Soldados
- Grupo de Liderazgo, Educación y Desarrollo
- Grupo de Entrenamiento Aventura
- Cuerpo de Entrenamiento de Oficiales Universitarios

- Comando Regional, encargado del apoyo de vida a las bases del Ejército, a su personal y cargas familiares desplegados tanto en territorio nacional como en el Reino Unido, Alemania, Nepal y Brunéi. Además, es responsable de la interacción con la comunidad civil y actúa como promotor de las operaciones del Reino Unido.

- Distrito de Londres, responsable de todas las unidades del Ejército Británico —regulares y de la reserva— dentro del perímetro de la autopista M-25 (Circunvalación de Londres) y de organizar los eventos ceremoniales de Londres y apoyar los despliegues operativos en el extranjero.



- Centro de Personal del Ejército, brinda asistencia a unidades del Ejército, organismos externos y al público en general que tengan preguntas sobre la divulgación de información sobre oficiales y soldados.
 - Grupo de Servicios al Personal, encargado de garantizar las condiciones no financieras específicas del servicio —beneficios, deberes, derechos y condiciones laborales que no impliquen una compensación monetaria directa (como sueldo o bonificaciones)—, asesorando, capacitando y auditando aspectos de disciplina, contabilidad financiera de las unidades y administración del personal. Asimismo, gestiona, administra y garantiza la respuesta a los reclamos por asuntos del servicio.
 - Dirección de Reclutamiento, responsable de reclutar a los soldados y oficiales, regulares y de reserva, requeridos por la institución, para lo cual se apoya en los servicios de una empresa externa de reclutamiento.
- C. El Comando Conjunto de Helicópteros, por su parte, reúne bajo un mismo mando los medios de combate de la Marina Real, el Cuerpo Aéreo del Ejército y la RAF, junto con los sistemas aéreos no tripulados del Ejército, para ejecutar tareas de transporte, búsqueda y de combate, apoyando a la fuerza en entornos terrestres y litorales. Dentro de sus principales medios se destacan los helicópteros de ataque Apache, multipropósitos Wildcat Mk1 (reconocimiento, mando y control, transporte de tropas y material, y protección de la fuerza), los helicópteros de asalto costero Merlin Mk4, de transporte pesado Chinook y los multipropósitos Puma HC Mark Two (movimiento táctico de tropas, armas y municiones, EVACAM, SAR, evacuación y ayuda humanitaria en MOOTW), además de los drones Watchkeeper.
- D. Finalmente, el Comando del Cuerpo de Reacción Rápida Aliado es el cuartel general terrestre desplegable más grande con el que cuenta el Reino Unido y su misión es “estar preparado para desplegarse tanto como Cuartel General del Cuerpo, como Cuartel General del Componente Terrestre, o como Cuartel General de una Fuerza de Tarea Conjunta a nivel de Teatro.”³² Lo anterior, para “cumplir con los requisitos de la OTAN, la UE, nacionales o multinacionales”³³ en materia de conducción de operaciones y respuesta a crisis.

Principales desafíos, iniciativas y proyectos

En cuanto al desarrollo estratégico futuro, tanto la NSS 2025 como la SDR 2025 configuran una ambiciosa visión para las FAs del Reino Unido. Lo anterior, en medio de otros importantes desafíos fiscales. En este sentido, si bien la SDR 2025 proporcionó cierta claridad en materia del financiamiento de la defensa en el corto plazo, existen cuestionamientos respecto de la hoja de ruta para alcanzar el 3% del PIB al 2030,³⁴ particularmente, cuando el gobierno se ha visto enfrentado a restricciones

32 NATO. Allied Rapid Reaction Corps. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://arrc.nato.int/default>.

33 *Ibidem*.

34 BARRIE, Douglas, BARRY, Ben, CHILDS, Nick, HACKETT, James and WILLIAMS, Huw. ‘Strategic Defence Review 2025: UK outlines ambitious vision for defence amid fiscal challenges’. 2025 [en línea]. Disponible en: <https://www.iiss.org/online-analysis/military-balance/2025/062/sdr-2025-uk-outlines-ambitious-vision-for-defence-amid-fiscal-challenges/>.



presupuestarias y presiones para equilibrar dicho gasto frente a otras prioridades como educación y salud.³⁵ Cabe hacer presente que, el incremento proyectado al 2030 (+0,7% del PIB) equivaldría, de acuerdo al PIB de 2024 (US\$ 3.864 mil millones), a US\$ 27 mil millones aproximadamente.³⁶

Por otra parte, las FAs británicas también enfrentan cinco importantes desafíos de carácter interno. El primero de ellos sería resultado de décadas de inversión reducida en el sector defensa —de 4,1% del PIB en 1989 a 2,3% a la fecha— lo que se tradujo en la pérdida de capacidades producto de la disminución de efectivos (de 311.00 a 136.00), unidades y material. Lo anterior, sumado a arsenales insuficientes, ha afectado su preparación y disponibilidad, contando a la fecha solo con un pequeño número de fuerzas en condiciones de alistamiento “listas para desplegarse”.

Asimismo, el segundo desafío está asociado a la gestión de su capital humano, evidenciándose niveles de reclutamiento y retención deficientes, lo que, sumado a condiciones de habitabilidad inadecuadas, disminución de la moral y desafíos culturales impuestos por las generaciones más jóvenes, se traduce en una crisis de su fuerza laboral. Lo anterior, tanto en las unidades regulares como en las de reserva, las que en conjunto se han visto disminuidas en un 8% desde 2022; reducción que además es desproporcionada en las funciones consideradas como críticas para mantener una ventaja comparativa con el adversario.³⁷

Otro importante desafío es la actualización de sus obsoletos sistemas de adquisiciones, cuyos ciclos de compras responderían al modelo de la Guerra Fría, con un promedio de 6,5 años para proyectos superiores a 20 millones de libras esterlinas (27,1 millones de dólares). Lo anterior no solo dificultaría la innovación en la industria de defensa, sino que además impone plazos y costos poco atractivos para las empresas más pequeñas del sector y retrasa la adjudicación de contratos.³⁸

El cuarto desafío tiene relación con la transformación digital de la defensa, la cual se ha visto obstaculizada por la falta de financiamiento, arquitectura y estándares inconsistentes, además de la escasez de competencias digitales clave dentro de las FAs. Esta situación, a pesar de la creciente demanda de servicios digitales, también ha afectado seriamente al Departamento de Inteligencia de Defensa, el cual, junto con la disminución de personal especializado, ha sufrido reducciones presupuestarias, lo que se traduce en recortes y aplazamiento de sus programas digitales.³⁹

Un quinto y último desafío tiene relación con la falta de financiamiento para la infraestructura de defensa; patrimonio donde —tanto en territorio nacional como en bases en el extranjero— el personal de las FAs trabaja, entrena, opera y reside, en muchos casos, junto a sus familias. En este sentido, desde el término de la Guerra Fría, la planificación y financiamiento de este factor de capacidad militar no siempre han sido

35 CICARELLI, Siena. and EAST, Christopher. CSR Reviews the UK's 2025 Strategic Defense Review. Washinton, DC: Council of Strategic Risks. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://councilonstrategicrisks.org/2025/06/04/csr-reviews-the-uks-2025-strategic-defense-review/>.

36 POWELL, Andy. Gross domestic product (GDP): Economic indicators. Research Briefing. London: House of Commons Library. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn02783/>.

37 UNITED KINGDOM GOVERNMENT. Making Britain Safer. *Op. cit.*

38 *Ibidem*.

39 *Ibidem*, p.127.



los más adecuados en términos de estándares y recursos para su operación y mantenimiento, lo cual también habría contribuido a la crisis de reclutamiento y retención de su fuerza laboral.⁴⁰

En cuanto a las iniciativas previstas en la SDR 2025, estas las podemos segregar desde la perspectiva del nivel político y estratégico. En el nivel político se destaca la voluntad del gobierno británico de incrementar la inversión proyectada en defensa al 2,5% del PIB para 2027, para alcanzar el 3,0% para 2030. Lo anterior incluye un presupuesto anual de US\$ 14,9 mil millones orientado a mejorar el equipamiento de las fuerzas de primera línea y fortalecer la base industrial del Reino Unido.

Asimismo, se designó un Director Nacional de Armamento (NAD) con la misión de impulsar —desde el MoD— la estrategia industrial de defensa, mejorar los procesos de adquisiciones y garantizar una cadena de suministro resiliente para que las FAs cuenten oportunamente con el material requerido, siendo además el responsable del presupuesto de inversiones en defensa.⁴¹

En el nivel estratégico, por su parte, resalta la reforma organizacional implementada para respaldar la SDR 2025, la cual otorgó nuevas facultades al jefe del Estado Mayor de la Defensa (CDS) y estableció un nuevo Cuartel General Estratégico Militar (MSQH).⁴² En este sentido, por primera vez el CDS comandará formalmente —a través del MSHQ— a los jefes de los tres

Servicios (Armada, Ejército y RAF). Esta decisión persigue transitar desde la actual estructura fragmentada de la defensa hacia un enfoque integrado y con mando centralizado, para lo cual al CDS se le entregó la responsabilidad del diseño de las FAs, del presupuesto de funcionamiento y preparación, como también de la implementación de las capacidades para los diferentes dominios (terrestre, marítimo, aéreo, ciber y espacial). Lo anterior implica que el CDS tendrá un rol fundamental en la priorización y definición de los recursos asociados a la preparación de las FAs.⁴³

Respecto de los principales proyectos, destaca el “Modelo de Fuerza Integrada”, el cual tiene como propósito hacer que las FAs británicas sean más letales que la suma de sus partes. Dicho modelo tiene dentro de sus principales características un diseño de fuerza que busca equilibrar la inversión de las capacidades de primera línea con la de otros factores de capacidad, específicamente las inversiones para el entrenamiento, infraestructura, sostenimiento y la información.

Asimismo, coloca el proceso de digitalización en el centro, lo que exige una base de datos común, IA, entornos sintéticos y redes que permitan conectar al personal con diferentes plataformas. Lo anterior, con el propósito de optimizar y acelerar los procesos de toma de decisiones en lo referido a la identificación, selección, priorización y neutralización de objetivos, mediante la implementación de una red digital de targeting al 2027 (figura N° 8)

40 *Ibidem*, p. 133.

41 UNITED KINGDOM PARLIAMENT. Defence Reform Statement. London. 2025 [en línea]. Disponible en: <https://questions-statements.parliament.uk/written-statements/detail/2025-04-01/hcws573>.

42 UNITED KINGDOM PARLIAMENT. Major defence reforms launched, with new National Armaments Director to tackle waste and boost industry. Press release. London. 2024 [en línea]. Disponible en: <https://www.gov.uk/government/news/major-defence-reforms-launched-with-new-national-armaments-director-to-tackle-waste-and-boost-industry>.

43 UNITED KINGDOM PARLIAMENT. Defence Reform Statement. 2025, *op. cit.*



Figura N° 8: Ilustración de la Red Digital de Targeting para la Fuerza Integrada.

Fuente: Strategic Defence Review 2025, p. 49.

Por otra parte, este “Modelo de Fuerza Integrada” está diseñado para operar en diferentes configuraciones, ya que, junto con estar integrado a la OTAN por diseño, debe ser capaz de operar en el contexto de una coalición, o bien como una fuerza soberana independiente. Lo anterior se diferenciaría de los modelos rígidos de fuerza anteriores, poniendo énfasis en la evolución impulsada por los rápidos avances tecnológicos y las cambiantes amenazas, destacando que las capacidades de la defensa deben estar lideradas por la innovación y respaldadas por la industria.

En cuanto a proyectos de disuasión nuclear, se prevé reemplazar los actuales submarinos de la clase Vanguard por cuatro submarinos nucleares balísticos de la clase Dreadnought;

programa que prevé que el primero de ellos esté operativo en 2030.

Asimismo, está considerado el reemplazo de las cabezas nucleares Astraea, permitiendo que el Reino Unido mantenga su actual inventario nuclear.

Respecto de los capacidades navales, siete submarinos de ataque de propulsión nuclear y armamento convencional de la clase Astute serán incorporados a la Armada Real, además de importantes modernizaciones en sus dos portaaviones, los cuales integrarán aviones de combate, junto con armas de largo alcance y drones, convirtiéndose en las primeras plataformas híbridas de Europa.



En materia de capacidades aéreas, se prevé una inversión de US\$1.350 millones en defensa aérea y de misiles. Asimismo, la RAF continuará incrementando su flota de aviones de alerta temprana E-7 Wedgetail –actualmente producidos en Birmingham– y reemplazará su material Typhoon por aviones de combate de sexta generación Tempest, los que –de acuerdo con el GCAP– entrarán en servicio en 2035.⁴⁴

En el ámbito terrestre, la SDR 2025 –junto con confirmar programas en desarrollo– propone nuevas capacidades para el Ejército Británico. En este sentido, la Estrategia Industrial Terrestre, vigente desde 2022, no solo se enfocó en modernizar las capacidades de su fuerza terrestre en el contexto de las propias exigencias de la era de la información, sino que también consideró los alcances de la amenaza rusa tras la invasión del territorio ucraniano.

Al respecto, dicha estrategia estableció en su oportunidad las ocho prioridades de modernización y transformación para el dominio terrestre al 2035; líneas de desarrollo que se conocieron como los “Ocho Integrados” (detalle en Anexo N° 2):

- **Red Troncal Digital Evolucionada.** Su propósito es aumentar la velocidad en el ciclo de toma de decisiones-acciones en relación con la del adversario. Esta línea tiene asignado un presupuesto de hasta US\$ 8.100 millones y considera los proyectos: MORPHEUS (Comunicaciones, tácticas de próxima generación), TRINITY (Red de amplio espectro para el campo de batalla), NIOBE (Centro de intercambio de información táctica desplegable), además de inversiones

para optimizar la capacidad desmontada de comprensión situacional y otras asociadas a los servicios de soporte y diseño de Sistemas de Comunicaciones e Información (CIS) tácticos.

- **Inteligencia, vigilancia, adquisición de objetivos y reconocimiento de largo alcance.** Está orientada a revolucionar la recopilación de información a la profundidad del dispositivo adversario. Esta línea tiene asignado un presupuesto de hasta US\$ 1.755 millones y considera los proyectos: SERPENS (Sistema de localización de armas de próxima generación), WATCHKEEPER (Extensión de media vida de dicho UAV), AQUILA (Futuros sistemas integrados de aeronaves tácticas no tripuladas) y ZODIAC (ISTAR táctico integrado del futuro).
- **Fuegos de largo alcance.** Para aumentar la letalidad de precisión a largas distancias, Esta línea tiene asignado un presupuesto de hasta US\$ 3.120 millones y considera los proyectos de: Fuegos de Apoyo Cercano (plataforma de fugo móvil y municiones guiadas tácticas), Fuegos Terrestres Profundos (ataque de precisión terrestre, alcance mejorado del cohete guiado de precisión GMLRS y repotenciamiento de la plataforma de lanzamiento del sistema de lanzamiento múltiple de cohetes M270), Integrador de Fuegos Conjuntos Desmontados y Sistemas de Control de Fuego, y Efectos Cibernéticos y Electromagnéticos.
- **Defensa aérea y contra sistemas aéreos no tripulados.** Está orientada a proporcionar una defensa aérea por capas de amplio espectro. Esta línea tiene asignado un presupuesto

44 BAE-Systems. Global Combat Air Programme. United Kingdom. 2022 [en línea]. Disponible en: <https://www.baesystems.com/en-uk/product/global-combat-air-programme>.



de hasta US\$ 1.485 millones en sistemas de defensa aérea terrestre.

- **Sistemas de aviación de próxima generación.**

Orientados a sacar el máximo provecho del trabajo en equipo entre humanos y máquinas en las futuras plataformas de elevación vertical y los efectos lanzados desde el aire. Esta línea tiene asignado un presupuesto de hasta US\$ 6.750 millones y considera los proyectos de mantenimiento de capacidad de las líneas de helicópteros Apache y Chinook, además de un proyecto asociado al desarrollo de un nuevo helicóptero mediano.

- **Sistemas de combate de próxima generación.**

Se centraron en la modernización y digitalización de vehículos con miras a una combinación de sistemas tripulados y autónomos. Esta línea tiene asignado un presupuesto de hasta US\$ 28.350 millones y agrupa proyectos en diferentes sublíneas:

- Proyectos de vehículos blindados: AJAX (Vehículo de combate blindado), BOXER (Vehículo de infantería mecanizado), CHALLENGER 3 (Extensión de vida útil del tanque de batalla principal) y Vehículo Blindado de Apoyo (para reemplazar la línea BULLDOG).
- Proyectos de movilidad protegida: los que consideran vehículos utilitarios multipropósito, de apoyo general y vehículos todoterreno.
- Proyectos de apoyo a la maniobra: mejoras de media vida para las líneas de vehículos de ingenieros acorazados TITAN (tiende puentes), TROJAN (barreminas), TERRIER (excavador) y TRITON (cruce de brechas en cursos de agua), TYRO (puentes de

apoyo táctico directo y general) y EOD y contramedidas electrónicas.

- Proyectos de apoyo logístico e infraestructura desplegable: transporte y distribución de material (equipo pesado, material y líquidos a granel), infraestructura desplegable y de apoyo a la supervivencia (infraestructura técnica desplegable, plantas de energía, refugios y suministro de agua).

- **Letalidad del soldado, optimización humana y automatización.**

Orientada a contar con soldados mejor conectados, preparados y protegidos. Esta línea tiene asignado un presupuesto de hasta US\$ 1.080 millones y considera proyectos en beneficio de las unidades de operaciones especiales y de Fuerzas ligeras, además de otros para optimizar la letalidad y protección del combatiente individual.

- **Entorno de entrenamiento sintético.** Enfocado a proporcionar un entrenamiento virtual verdaderamente inmersivo y representativo de los desafíos del campo de batalla terrestre. Esta línea tiene asignado un presupuesto de hasta US\$ 810 millones y considera proyectos orientados a transformar el entrenamiento colectivo y otros sistemas de entrenamiento sintético.

A modo de ejemplo, actualmente en la Base de la RAF en Waddington se desarrolla y opera el sistema de entrenamiento sintético Gladiator en colaboración con la empresa Boeing. Esta iniciativa tiene la capacidad de conectar dispositivos de simulación a una central, permitiendo que operadores de diferentes plataformas de los dominios terrestres, marítimos y aéreos puedan entrenar de manera conjunta y segura, integrando, además, escenarios y sistemas



de mando y control para los niveles estratégico, operacional y táctico.⁴⁵

En cuanto a los énfasis para la fuerza terrestre británica que se derivan de la SDR 2025, dicha estrategia confirma proyectos en desarrollo orientados a mejorar las capacidades de los vehículos blindados Challenger 3, Ajax y Boxer, así como los asociados a fuegos de largo alcance y sistemas de defensa aérea.

Paralelamente, orienta a mejorar las capacidades de disuasión terrestre con miras a aumentar la letalidad del ejército mediante la combinación de factores, tales como: una mayor cantidad de efectivos, llegando a un mínimo de 100.000 cuando las finanzas públicas lo permitan, mayor capacidad blindada con defensa aérea, mejores comunicaciones, empleo de IA, el incremento de armas de largo alcance y el empleo de enjambres de drones terrestres. Sin embargo, no especifica los aspectos cuantitativos de dicha orientación, por lo que habrá que esperar la publicación de una nueva estrategia industrial terrestre.

Conclusiones

El presente ensayo, junto con describir las principales transformaciones de la defensa del Reino Unido, revela tres dimensiones que configuran la evolución del desarrollo de sus capacidades militares. La primera dimensión está constituida por un ambiente operacional que se ha complejizado significativamente, transitando desde las expectativas del “dividendo de la paz” hacia un escenario caracterizado por amenazas híbridas, competencia estratégica y la erosión del orden internacional establecido. En este sentido, el

informe GST 2024 proyecta un futuro hiperconectado pero volátil, donde la interacción entre seis impulsores globales de cambio y cinco tendencias contradictorias generará escenarios que oscilan entre el multilateralismo renovado y la fragmentación extrema. Este contexto exige que las FAs británicas mantengan simultáneamente su compromiso prioritario con la OTAN mientras preservan capacidades para proyectar poder en el Indo-Pacífico y Medio Oriente, configurando un ambiente operacional multidimensional y geográficamente disperso.

La segunda dimensión está asociada a la estructura organizacional de las FAs británicas, en la que se evidencia un proceso de transformación orientado a la integración más allá de lo conjunto, superando el modelo tradicional de instituciones independientes, pero sin perder su especificidad. En este sentido, la Marina Real mantiene su capacidad de proyección estratégica a través de sus portaaviones, mientras desarrolla el concepto “Bastión Atlántico” para contrarrestar las amenazas submarinas rusas. La RAF, por su parte, evoluciona hacia capacidades híbridas que combinan plataformas tripuladas con sistemas autónomos, incluyendo el desarrollo del avión de sexta generación Tempest. Respecto del Ejército Británico, estructurado a base de dos divisiones principales, se orienta a equilibrar sus capacidades militares para el combate de alta intensidad con operaciones de estabilidad, implementando los “Ocho Integrados” como líneas prioritarias para su desarrollo al 2035.

45 MoD. Land Industrial Strategy: Fusing our capability and industrial objectives. 2022 [en línea]. Disponible en: https://www.army.mod.uk/media/17297/land_industrial_strategy.pdf. pp. 12-15.



La tercera dimensión está conformada por desafíos internos, los que destacan y reflejan las consecuencias acumuladas de tres décadas de inversión reducida en defensa. La disminución de efectivos de 311.000 a 136.000 elementos, combinada con arsenales insuficientes y problemas de reclutamiento, ha erosionado el alistamiento operacional de las FAs. Asimismo, sistemas de adquisiciones obsoletos, con ciclos promedio de 6,5 años para proyectos mayores, obstaculizan la innovación y la competitividad industrial. Por otra parte, el retraso en la transformación digital ha afectado, particularmente, a la función inteligencia, mientras que el deterioro de la infraestructura ha generado efectos negativos en cuanto a moral y retención del capital humano.

En materia de contribución al conocimiento en el ámbito del desarrollo estratégico, el caso británico aporta antecedentes significativos para la comprensión teórica y práctica del desarrollo de capacidades militares. En primer lugar, demuestra que un proceso de planificación de fuerza efectivo (eficaz y eficiente) requiere un enfoque metodológico que integre análisis prospectivo, evaluación de amenazas y consideraciones fiscales. En este sentido, el modelo británico utiliza el GST como insumo para las estrategias de seguridad y defensa, lo que refleja la importancia de fundamentar las decisiones estratégicas en análisis rigurosos de largo plazo.

En segundo lugar, la experiencia británica deja en evidencia que un proceso de transformación exitoso requerirá de reformas organizacionales profundas que trasciendan las estructuras tradicionales. En ese orden de ideas, el establecimiento del Cuartel General Estratégico Militar y la centralización de la autoridad en el jefe del Estado Mayor de la Defensa representan un cambio paradigmático hacia modelos de mayor integración, necesarios para enfrentar amenazas multidimensionales.

En tercer lugar, el “Modelo de Fuerza Integrada” sugiere que las capacidades militares futuras dependerán crecientemente de la convergencia entre tecnologías emergentes, interoperabilidad y el factor humano. La digitalización no constituye meramente una modernización técnica, sino una transformación fundamental de los procesos decisionales y operacionales.

En cuarto lugar, el presente caso de estudio refleja la inseparable tensión entre las ambiciones estratégicas y las limitaciones fiscales. El compromiso de alcanzar el 3% del PIB en gasto de defensa, aunque ambicioso, refleja el reconocimiento de que las capacidades militares creíbles requieren inversiones sostenidas que equilibren adquisición de material, entrenamiento, infraestructura y retención de talento.

Finalmente, la experiencia británica demuestra que el desarrollo de capacidades militares debe considerar tanto las amenazas inmediatas como los desafíos sistémicos de largo plazo. Asimismo, la integración entre preparación para conflictos de alta intensidad y operaciones de estabilidad, combinada con la necesidad de mantener alianzas globales, requiere arquitecturas de fuerzas flexibles y adaptables.

En síntesis, el análisis del caso británico contribuye al conocimiento asociado al desarrollo de capacidades militares, al demostrar que la efectividad estratégica dependerá de la capacidad de la función Defensa de integrar prospectiva rigurosa, ajustes organizacionales, innovación tecnológica y gestión fiscal prudente, todo ello orientado hacia la generación de una disuasión creíble en un ambiente operacional cada vez más complejo e incierto.



Anexo N° 1

Síntesis del proceso a través del cual el informe de Tendencias Globales (GST 2024) define los escenarios con trayectorias hipotéticas en materia de orden mundial.⁴⁶

- 1. Identificación de los seis impulsores globales de cambio, los cuales, en su conjunto, transformarán las sociedades, economías, gobernanza, seguridad, defensa y el entorno natural, configurando el futuro contexto estratégico mundial:

Impulsores	Descripción
Competencia por el poder global	Persistirá y el equilibrio de poder con certeza cambiará, involucrando a las principales potencias, así como a una serie de actores estatales y no estatales más pequeños que buscarán avanzar en sus intereses e influencia.
Presiones demográficas	La población mundial seguirá creciendo y envejeciendo, aunque de manera desigual, con un crecimiento rápido en África, el sur de Asia y partes del sudeste asiático y Oceanía, mientras que el este de Asia y Europa pueden experimentar un crecimiento más lento o un declive. El aumento de la migración, incluso a áreas urbanas, y el crecimiento de la clase media global influirán significativamente en las estructuras demográficas.
Cambio climático y presión sobre el medioambiente	Sus efectos serán cada vez más evidentes y extremos. La creciente demanda de recursos ejercerá una presión adicional sobre el mundo natural, incluidos los espacios compartidos, haciendo que los esfuerzos de mitigación y adaptación sean un foco central para las sociedades, economías y gobiernos.
Avances tecnológicos y conectividad	El crecimiento exponencial en sensores, datos, almacenamiento, poder de procesamiento, conectividad, análisis de datos avanzados, automatización e inteligencia artificial impactará en casi todos los aspectos de la vida humana. La búsqueda de la ventaja tecnológica será central en la competencia por el poder global, influyendo en las relaciones internacionales y el comercio.
Transformación económica y transición energética	Los avances tecnológicos tendrán un enorme impacto en la actividad económica y los sistemas energéticos futuros. La velocidad y la escala de esta transición crearán ventajas estratégicas para algunos, mientras que otros pueden tener dificultades para adaptarse, lo que podría llevar a una disrupción social. Los recursos vitales para las transiciones digital y energética, como los metales y minerales críticos, ganarán una importancia geopolítica creciente.
Desigualdad y presión sobre la gobernanza	La desigualdad global seguirá aumentando debido a la transformación tecnológica, la concentración de la riqueza y la desaceleración económica; fenómenos que serán exacerbados por la intolerancia, la discriminación, la corrupción, la inseguridad y el conflicto. La creciente conciencia de las desigualdades, junto con el aumento de la migración y los cambios demográficos, ejercerá presión sobre las estructuras y la capacidad de gobernanza estatal e internacional.

46 Development, Concepts and Doctrine Centre (DCDC). *Op. cit.*

2. Identificación de tendencias contradictorias fundamentales, interactivas y dinámicas que interactuarán con los impulsores globales de cambio:

Tendencias contradictorias	Descripción
Creciente interconectividad y fragmentación	Impulsada por las conexiones digitales y el comercio, pero también por las disrupciones en las cadenas de valor globales y el proteccionismo económico.
Cooperación y confrontación	Ejemplificado por la expansión de la OTAN y las iniciativas de la ONU junto con el aumento de la competencia entre estados, nuevos conflictos y crecientes divisiones.
Innovación y estancamiento	La innovación revoluciona las sociedades y economías, pero persiste el estancamiento en áreas como la reducción de la pobreza y la gestión de los flujos de migración/refugiados.
Creciente autoritarismo y demanda de transparencia	Los declives democráticos y el autoritarismo en algunos estados contrastan con el creciente empoderamiento humano y las demandas a través de la movilización pública.
Debilitamiento de las capacidades y fortalecimiento de los roles de los Estados	Las nuevas tecnologías pueden impulsar la capacidad gubernamental, pero el envejecimiento de las poblaciones, las finanzas estatales ajustadas y el crimen organizado pueden aumentar la fragilidad del Estado.

3. Identificación de tendencias de gran impacto y alta incertidumbre que requieren del seguimiento para definir cómo el futuro será modelado por cómo se manifiesten en la práctica los impulsores del cambio y las tendencias contradictorias:

Nº	Tendencias de gran impacto y alta incertidumbre
1.	La competencia por el poder regional y global será cada vez más frecuente.
2.	La democratización del espacio permitirá que entidades comerciales y actores no estatales se conviertan en la vanguardia de la exploración espacial.
3.	La capacidad de las organizaciones extremistas violentas y los grupos del crimen organizado para causar daño aumentará.
4.	El cambio climático provocará fenómenos meteorológicos más extremos y el aumento del nivel del mar a nivel mundial.
5.	La contaminación y la degradación del medioambiente aumentarán.
6.	La inseguridad alimentaria e hídrica será cada vez más frecuente.
7.	El cambio climático y los avances tecnológicos abrirán el acceso a nuevas regiones, dominios y recursos.
8.	Las sociedades y las economías se volverán cada vez más automatizadas y dependientes de la inteligencia artificial.
9.	La competencia por la ventaja tecnológica entre empresas, así como entre Estados, será cada vez más evidente e intensa.
10.	La conectividad digital global seguirá aumentando junto con el creciente valor de los datos.
11.	La influencia económica relativa de Asia aumentará.
12.	La competencia geopolítica provocará una desaceleración del comercio mundial.
13.	El poder y la influencia de las grandes corporaciones seguirá creciendo.
14.	La demanda mundial de energía y recursos naturales aumentará.
15.	El mundo dependerá menos de la energía procedente de combustibles fósiles.
16.	El número de migrantes aumentará a nivel mundial.
17.	La polarización política y social se incrementará.
18.	Un número creciente de factores de estrés paralelos incrementará la presión sobre las estructuras de gobernanza tradicionales.



Nº	Tendencias de gran impacto y alta incertidumbre
19.	Las desigualdades socioeconómicas aumentarán.
20.	El crecimiento de la población mundial se desacelerará, y algunas regiones experimentarán un descenso.
21.	La edad promedio de la población mundial aumentará.
22.	La clase media asiática seguirá creciendo significativamente.

4. Definición de escenarios globales alternativos, sobre la base de incertidumbres como la “distribución del poder” y las “relaciones” entre actores:

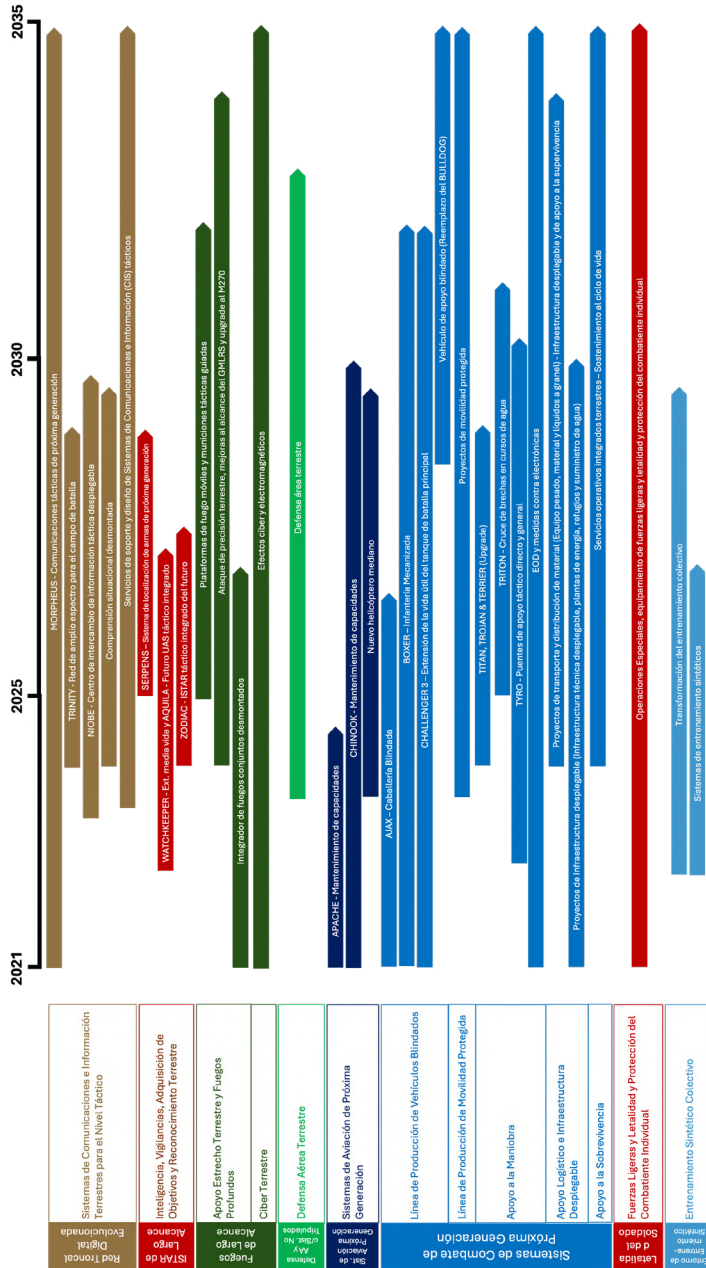
Escenarios globales alternativos	Descripción
Multilateralismo	Los Estados poderosos son los más influyentes y utilizan las instituciones multilaterales para abordar desafíos y resolver disputas, lo que lleva a una buena gobernanza global.
Multipolaridad	Las grandes potencias son los principales actores internacionales que forman bloques con otros estados geográficamente cercanos o con ideas afines. Mientras los estados dentro de un bloque cooperan bajo el liderazgo de la gran potencia, los bloques compiten por el poder y la influencia.
Red de actores	El poder se comparte entre diversos actores estatales y no estatales. Las corporaciones y los líderes de las megaciudades son los principales actores no estatales, pero todos cooperan para abordar los desafíos globales y proporcionar una gobernanza eficaz.
Fragmentación	Los Estados, corporaciones, megaciudades y otros actores no estatales (incluidos grupos criminales y disidentes) compiten, siendo la cooperación rara e interesada.

5. Definición de escenarios con trayectorias hipotéticas:

Escenarios con trayectorias hipotéticas	Descripción
Las amenazas existenciales impulsan un nuevo acomodo multilateral	La competencia global se acelera, pero la disrupción social y económica sin precedentes del cambio climático, el aumento del crimen organizado, las pandemias y las disrupciones espaciales incentivan una nueva cooperación multilateral inclusiva.
El sistema actual perdura en un mundo multipolar	A pesar de las ambiciones de algunos Estados por remodelar el orden, las potencias líderes, encabezadas por un Estados Unidos resurgentes, redoblan sus esfuerzos diplomáticos, económicos y militares para preservar el orden internacional existente, evitando un conflicto importante. Este escenario asume que las sociedades democráticas mantienen la cohesión y un Occidente unificado apoya a los Estados libres.
Esferas de influencia cambiantes	Las democracias occidentales luchan, mientras que China gestiona con éxito sus desafíos internos y aumenta su poder blando. Un bloque euroasiático bajo el liderazgo de China emerge, atrayendo a otros estados a través de la coerción económica.
La competencia y la desvinculación conducen a conflictos y a un mundo desglobalizado	Una serie de crisis y conflictos aceleran la competencia por los recursos, la influencia y los valores. Las tensiones escalan en un conflicto regional devastador con ramificaciones globales, llevando a un retroceso hacia la desglobalización debido a la incapacidad de acordar enfoques comunes.
La inestabilidad incremental conduce a un nuevo orden en red	Las crisis progresivas provocan un creciente descontento e inestabilidad. Los gobiernos estatales y las organizaciones internacionales son incapaces de abordar los desafíos. Nuevos actores no estatales, como entidades comerciales en red, ciudades poderosas y grupos de crimen organizado llenan el vacío, creando un mundo caótico y fragmentado.



Panorama de las inversiones prioritarias del Ejército Británico (2021-2035).



47 Mod. Land Industrial Strategy: Fusing our capability and industrial objectives. 2022, [en línea]. Disponible en: https://www.army.mod.uk/media/17297/land_industrial_strategy.pdf. p. 13.



Bibliografía

- BAE-Systems Global Combat Air Programme. United Kingdom. 2022, [en línea]. Disponible en: <https://www.baesystems.com/en-uk/product/global-combat-air-programme>.
- BARRIE, Douglas; BARRY, Ben, CHILDS, Nick; HACKETT, James and WILLIAMS, Huw. 'Strategic Defence Review 2025: UK outlines ambitious vision for defence amid fiscal challenges'. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.iiss.org/online-analysis/military-balance/2025/062/sdr-2025-uk-outlines-ambitious-vision-for-defence-amid-fiscal-challenges/>.
- BRITISH ARMY. Army Careers. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.army.mod.uk/army-careers#:~:text=What%20makes%20the%20British%20Army,positively%20promoted%2C%20and%20opportunity%20maximised.>
- BROOKE-HOLLAND, L. UK armed forces operational commitments. Research Briefing. London: House of Commons Library. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10204/>.
- BROOKE-HOLLAND, L. UK forces in Estonia. Research Briefing. London: House of Commons Library. 2022, [en línea]. Disponible en: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9639/#:~:text=Why%20are%20UK%20forces%20in,Estonian%201st%20Infantry%20Brigade.>
- CICARELLI, Siena and EAST, Christopher. CSR Reviews the UK's 2025, Strategic Defense Review. Washington, DC: Council of Strategic Risks. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://councilonstrategicrisks.org/2025/06/04/csr-reviews-the-uks-2025-strategic-defense-review/>.
- Defence Equipment and Support (DES). World-class synthetic training system opened at RAF Waddington. 2022, [en línea]. Disponible en: <https://des.mod.uk/world-class-synthetic-training-system-opened-at-raf-waddington/>.
- DEFENCE NUCLEAR ORGANISATION. About us. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.gov.uk/government/organisations/defence-nuclear-organisation/about>.
- Development, Concepts and Doctrine Centre (DCDC). Global Strategic Trends: Out to 2055. Shrivenham: MoD. 2024.
- JOINT FORCE COMMAND. About us. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.gov.uk/government/organisations/joint-forces-command/about>.
- MILNER, N. P. Vegetius, epitome of military science. Translated Texts for Historians. Liverpool University Press. 1996.
- MoD. How Defence Works. Directorate of Sponsorship and Organisational Policy. 2020, [en línea]. Disponible en: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5f6a2232e90e073fd9f7f466/20200922-How_Defence_Works_V6.0_Sep_2020.pdf.
- MoD. Land Industrial Strategy: Fusing our capability and industrial objectives. 2022, [en línea]. Disponible en: https://www.army.mod.uk/media/17297/land_industrial_strategy.pdf.
- NATO. Allied Rapid Reaction Corps. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://arrc.nato.int/default>.
- OCHMANEK, David. SEST 629-01 Planning U.S. Military Forces. Fall Semester 2014 Syllabus. Georgetown University: Security Studies Program (SSP).



- POWELL, Andy. Gross domestic product (GDP): Economic indicators. Research Briefing. London: House of Commons Library. 2025 [en línea]. Disponible en: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn02783/>.
- ROYAL AIR FORCE (RAF). The Royal Air Force. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.raf.mod.uk/>.
- ROYAL NAVY. Royal Navy Organisation. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.royalnavy.mod.uk/>
- UNITED KINGDOM GOVERNMENT. Major defence reforms launched, with new National Armaments Director to tackle waste and boost industry. Press release. London. 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.gov.uk/government/news/major-defence-reforms-launched-with-new-national-armaments-director-to-tackle-waste-and-boost-industry>.
- UNITED KINGDOM GOVERNMENT. National Security Strategy 2025: Security for the British People in a Dangerous World. London: Cabinet Office. 2025.
- UNITED KINGDOM GOVERNMENT. Strategic Defence Review. Making Britain Safer: secure at home, strong abroad. London: MoD. 2025.
- UNITED KINGDOM PARLIAMENT. Defence Reform Statement. London. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://questions-statements.parliament.uk/written-statements/detail/2025-04-01/hcws573>.

Planificación estratégica en China: el largo plazo como un activo

Sergio Silva Beas¹

Resumen:

La irrupción de China como un actor relevante del escenario internacional, no es fruto de la casualidad o del azar. Por el contrario, responde a una acabada planificación estratégica a corto, mediano y largo plazo, donde el componente militar juega un factor clave de corte disuasivo, sin afanes expansionistas (por lo menos a nivel discursivo oficial), alineado con su política exterior y a su vez, altamente tecnificado. China presenta sus credenciales para disputar el liderazgo mundial con una fuerte presencia comercial en todos los frentes, además de una innovación tecnológica permanente y una importante modernización de sus Fuerzas Armadas. Este hecho, por sí solo, es un factor relevante y determinante en la geopolítica mundial, ya que se da en un contexto donde EE.UU. da signos de agotamiento a la hora de mantener su liderazgo, donde la OTAN está en una profunda reflexión estratégica y donde Rusia persiste en su invasión a Ucrania, lo que revitaliza el olvidado hard power. En este orden de cosas, en el presente artículo ahondaremos en lo que a planificación estratégica se refiere y cómo -fruto de este proceso- el gigante asiático se ha convertido no solo en una potencia económica a nivel mundial, sino que también en una militar y tecnológica.

Abstract:

China's emergence as a relevant player on the international stage is not the result of chance or coincidence. Not at all, it responds to thorough short-, medium-, and long-term strategic planning, where the military component plays a key deterrent, without expansionist ambitions (at least at the level of official discourse), aligned with its foreign policy, and at the same time, highly technical.



Palabras clave

China
Xi Jinping
Defensa
Planificación de Desarrollo Estratégico

Keywords

China
Xi Jinping
Defense
Strategic Development Planning

¹ Periodista y Cientista Político de la Universidad Gabriela Mistral (UGM). Magíster en Sociología Militar de la Academia de Guerra del Ejército (ACAGUE). Analista del Departamento II, "Estudios y Extensión" del CESIM.



China presents its credentials to challenge for global leadership with a strong commercial presence on all fronts, in addition to ongoing technological innovation and significant modernization of its armed forces.

This fact alone is a relevant and determining factor in global geopolitics, as it occurs in a context where the US shows signs of exhaustion in maintaining its leadership, where NATO is undergoing deep strategic reflection, and where Russia persists with its invasion of Ukraine, revitalizing its forgotten hard power. In this context, in this article, we will delve into strategic planning and how –as a result of this process– the Asian giant has become not only a global economic power, but also a military and technological one.

Introducción

China es un país situado al este del continente asiático y que cuenta con 1.409.670.000 habitantes que se despliegan en una superficie de 9.562.910 km², lo que la convierte en una de las naciones más grandes del planeta. En la actualidad, es la segunda economía más poderosa del mundo, con un PIB anual (al año 2024) de 17.326.316 M€. Por su parte, el PIB *per cápita* alcanza a los 12.303 €.²

En cuanto a su participación en el concierto internacional, forma parte del ACD (Diálogo de Cooperación de Asia); del BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica); del G20; del FMI, de la ONU y de la OCS (Organización de Cooperación de Shanghái). En relación a su ordenamiento interno, en la actualidad es imposible analizar esta variante, si no se toma en cuenta en profundidad a la figura de Xi Jinping.

Xi Jinping y un liderazgo clásico

Desde que tomó el control absoluto del Partido Comunista en calidad de Secretario General en noviembre del 2012 y asumió como presidente de la República Popular China al año siguiente, su-

cediendo a Hu Jintao, Xi Jinping ha manejado una doble dinámica. Por un lado, ejerciendo el poder de forma muy centralizada, fortaleciendo la imagen presidencial y de paso su propia figura, generando casi un culto a su persona.

Rubrica lo anterior el 2018, cuando logró que se eliminaran los límites a la reelección, por lo que su mandato es -en la práctica- sin fecha de término aparente.

En paralelo, potenció todos los canales gubernamentales de vigilancia sobre la población, en especial los que tienen que ver con las libertades individuales y de expresión.³ Hay restricciones a los medios de comunicación e incluso a las redes sociales, donde determinadas plataformas se encuentran bloqueadas para el ciudadano de dicho país.⁴

Adicionalmente, Xi recuperó el control de las Fuerzas Armadas (FAs) o en el caso chino, del Ejército Popular de Liberación (EPL) que se estaba tornando demasiado independiente frente a la autoridad política central. Y este fue uno de los puntos de mayor preocupación que tenía Xi al momento de asumir el año 2012. Ello tenía relación con la necesidad del

2 Expansión/Datosmacro.com. China: Economía y Demografía. Junio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://datosmacro.expansion.com/paises/china>

3 FREEDOM HOUSE CHINA. 7 de julio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://freedomhouse.org/country/china/freedom-world/2024>

4 HUMAN RIGHT WATCHS. China events. 8 de junio 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/china>

régimen por recuperar el completo dominio sobre el estamento militar.⁵

En relación a esta materia, cabe hacer notar que, a diferencia de lo que generalmente ocurre con las fuerzas armadas occidentales, en China el Ejército le jura lealtad no a la Constitución, sino que al Partido Comunista nacional (PCCh). Por lo que no es una organización “apolítica” y, por el contrario, se alza como una muy doctrinaria y leal a los objetivos y principios del partido.

Como las FAs son el factor que le da soporte y continuidad al estamento político en China, el tener el control sobre los mandos militares es indispensable para poder desarrollar una planificación estratégica a mediano y largo plazo.

Esta mirada es coherente y muy en línea con la estrategia diseñada por el estamento político para lograr el progreso político, social y económico a través de un gran esfuerzo nacional, de amplio alcance que transformará a la República Popular China y, a su vez, al mundo.⁶ Así, la estrategia china implica esfuerzos para amplificar los elementos internos y externos del poder nacional que elevarán la influencia, el atractivo y el poder internacional para influir en los acontecimientos a un nuevo nivel.

La mencionada estrategia de la República Popular China implica un proceso de planificación a largo plazo para lograr el rejuvenecimiento nacional, que establece objetivos, prioridades e hitos en todos los aspectos de la gobernanza y las políticas, incluyendo la economía, los asuntos políticos, los sistemas

jurídicos, el orden público, la seguridad nacional, la diplomacia, la defensa, la educación, la ciencia y la tecnología, la cultura y el medioambiente.

El objetivo del “rejuvenecimiento nacional” o la “modernización china” es lo suficientemente amplio como para justificar prácticamente cualquier política del PCCh. Con estos cambios en el sistema político, Xi Jinping se aleja considerablemente del esquema de “poder colectivo” que había implantado el histórico líder Deng Xiaoping (1978-1989) para –precisamente– evitar la total concentración del poder en una sola persona.



Deng Xiaoping.

Fuente: <https://www.thearticle.com/deng-xiaoping-chinas-greatest-statesman>

Esta decisión de Xi de concentrar el poder y no poner límites establecidos a su mandato, ha tenido consecuencias positivas como lo son el fomentar

-
- 5 TORO, Alfredo. Xi Jinping, El Nuevo Emperador. 16 de octubre 2022, [en línea]. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/sistema-politico/xi-jinping-el-nuevo-emperador>
- 6 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. Military and Security Development involving the people's Republic of China. A 2024. Annual Report to Congress. 18 de diciembre 2024, [en línea]. Disponible en: <https://media.defense.gov/2024/Dec/18/2003615520/-1/-1/0/MILITARY-AND-SECURITY-DEVELOPMENTS-INVOLVING-THE-PEOPLES-REPUBLIC-OF-CHINA-2024.PDF>



la cohesión interna (sea de la forma que sea) y generar un reimpulso de vitalidad y optimismo al Partido Comunista chino. Lo negativo es que precisamente esa concentración tan grande del poder, puede tener nefastas consecuencias cuando esta administración decaiga y desaparezca. El riesgo del vacío del poder es algo latente en Pekín para cuando Xi Jinping ya no esté en el poder.⁷

Pero, por otro lado, viene lo que se ha llamado el “socialismo con peculiaridades chinas”⁸ que, al férreo control político descrito, agrega una importante apertura económica y una constante colaboración con el mundo privado. El presente giro hacia un modelo más amplio desde el punto de vista comercial, ha sido particularmente notorio en el presente siglo.

Este inédito modelo no reniega de sus raíces ideológicas, pero sí avanza a producir y potenciar un intercambio comercial robusto a nivel global, lo que apunta a generar mejores condiciones de vida en la población y tener una posición de influencia en el ámbito internacional.

Tal como se sentenció en el XX Congreso del PCC, su línea fundamental en la etapa primaria del socialismo es liderar a todo el pueblo chino en un esfuerzo autónomo y pionero, haciendo del desarrollo económico la tarea central, defendiendo los Cuatro Principios Cardinales⁹ y manteniendo el compromiso con la reforma y la apertura, para

que China se convierta en un gran país socialista moderno, próspero, fuerte, democrático, culturalmente avanzado, armonioso y hermoso.¹⁰

En todo caso, claramente la cara actual y visible de esta vigorosa presencia estratégica china es Xi Jinping, pero este modelo tiene sus orígenes en la administración -como ya advertíamos- de Deng Xiaoping (1978-1989), líder que tomó la drástica decisión de romper con el modelo hegemónico de Mao Zedong y generar políticas que sacaran de la precariedad y pobreza a la nación asiática.

Los avances en este sentido han sido notorios, considerando que en 1949 China tenía una población de 500 millones de habitantes, sumidos en gran parte en la pobreza y el analfabetismo, con un PIB que equivalía al de 1890.¹¹ A partir de la citada administración de Deng, comenzó a alejarse de ese clásico modelo de la economía centralmente planificada, hacia una híbrida o mixta, donde se partió liberalizando el precario mercado agrícola. Un hito importante en este nuevo paradigma económico chino fue el discurso del propio Xi en la Ceremonia de Apertura de la Conferencia Anual del Foro Económico Global, el año 2017.

En la oportunidad, planteó claramente que “*si China desea desarrollarse, necesita atreverse a ir a nadar al vasto océano del mercado mundial, ya que, si nunca se atreviera a atravesar los vientos y las lluvias del gran mar, ver el mundo, siempre habría*

7 *Ibidem.*

8 PRIETO, Fernando. Breve estudio sobre el socialismo con características chinas. 10 de mayo 2020, [en línea]. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/sistema-politico/breve-estudio-sobre-el-socialismo-con-caracteristicas-chinas>.

9 Los cuatro puntos cardinales fueron precisados por Deng Xiaoping y se refieren a: defender el socialismo; la dictadura democrática popular; el liderazgo del Partido Comunista y el marxismo-leninismo y el pensamiento de Mao Zedong.

10 CONSTITUTION OF COMMUNIST PARTY OF CHINA. 27 de octubre 2022, [en línea]. Disponible en: http://eng.chinamil.com.cn/CHINA_209163/TopStories_209189/10195159.html

11 RIOS, Xulo. Las “Singularidades Chinas” en Deng Xiaoping. 22 de diciembre 2022, [en línea]. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/sistema-politico/las-singularidades-chinas-en-deng-xiaoping>



un día en el que se ahogaría y moriría en el mar. Por ello, China se atrevió a dar la gran zancada hacia el mercado mundial. A lo largo de dicho proceso, nos hemos atragantado con el agua, nos hemos encontrado con remolinos, con mares tormentosos, pero nadando aprendimos a nadar. Esta es la correcta estrategia a elegir.¹²

Con este desafío de involucrarse en el mercado internacional como primer actor (está en la OMC desde el 2001), China pretende llegar a la mitad del siglo siendo ya no una economía industrial sino, más bien, una economía de servicios, para lo cual el robustecimiento de la calificación de su mano de obra constituye un gran paso intermedio.¹³

Con el paso de los años se fueron creando zonas mixtas especiales, donde interactuaba el sector público con el privado, con lo cual se logró atraer, hasta ese entonces, a una casi inexistente inversión extranjera.¹⁴

A la luz de las políticas implantadas, se podría señalar que los pilares de este proceso transformador son los siguientes:

- **Planificación central flexible.** Con mecanismos propios del libre mercado. Es decir, el gobierno central mantiene el control y dirección de la economía, mediante sus planes quinquenales, pero permite la participación del mercado y -por ende- del privado, en ámbitos de menor impacto global.
- **Empresas estatales estratégicas.** El Estado potencia la creación o reformulación de empresas públicas en áreas sensibles para el desarrollo como, por ejemplo, energía, telecomunicaciones y defensa. En paralelo, potencia a la banca y el desarrollo de créditos e inversiones a gran escala.
- **Innovación tecnológica.** Considerada un núcleo central de este proceso transformador ya que -a través de la innovación- se depende menos de proveedores extranjeros. Además, se implementa un fuerte impulso a la inteligencia artificial, a las energías renovables y a los semiconductores, como una forma de generar liderazgos en estas materias a nivel mundial.
- **Bienestar interno.** La apertura de ciertas áreas de la economía -como el agro- generaron brechas sociales importantes al interior de la sociedad china. Por ello, se planteó la necesidad de lo "común" en esta nueva prosperidad que se pretende alcanzar.

Ambiente operacional

Geográficamente cabe hacer presente que China comparte fronteras con 14 países. Al sur, limita con Vietnam, Laos y Myanmar; al sureste, con Bután, Nepal, India y Pakistán. Al oeste tiene a Afganistán, Tayikistán, Kirguistán y Kazajistán. Al norte, tiene a Mongolia y al noreste se encuentra con Rusia y Corea del Norte.

12 Full Text of Xi Jinping's Keynote at the World Economic Forum, [en línea]. Disponible en: http://www.china.org.cn/node_7247529/content_40569136.htm

13 JAIN -CHANDRA Sonali. China's service sector is an underutilized driver of economic grow. 2 de agosto 2024, [en línea], Disponible en: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/08/02/cf-chinas-service-sector-is-an-underutilized-driver-of-economic-growth>

14 REYES, Fernando. La modernización de China se centra en el desarrollo social más que en el crecimiento económico. 10 de julio 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/fernando-reyes-matta-analisis-economico-china>



China y países limítrofes.

Fuente: <https://proyectoviajero.com/limites-geograficos-y-fronteras-de-china/>

Esta condición geográfica le impone desarrollar capacidades militares de alto nivel, tanto en zonas montañosas como desérticas y marítimas, pero también en las urbanas y en el ámbito de la ciberdefensa.

En este sentido, su histórico conflicto con Taiwán y el interés estratégico por prevalecer en el mar de China meridional asoman como sus desafíos más importantes en el ámbito de la seguridad militar. Aún más, dada la condición geográfica del país, su ambiente operacional pasa a estar definido por múltiples factores geopolíticos, económicos y tecnológicos.

Las principales tensiones incluyen la ya mencionada disputa con Taiwán, las fricciones en el Mar Meridional de China y la competencia a todo nivel con Estados Unidos. Asimismo, la Ruta de la Seda¹⁵ y sus ramificaciones estratégicas han ampliado la exposición de China a riesgos internacionales.

También asoman como permanentes amenazas lo que acontece en las zonas de Xinjiang y Tíbet, donde China identifica movimientos separatistas y actividades extremistas como amenazas internas a la estabilidad.

En este ámbito surge el concepto de combatir a las tres fuerzas del mal, a saber: separatismo

¹⁵ LARRAÍN, Fanor. La ruta de la seda 2.0, septiembre 2017, [en línea]. Disponible en: <https://www.pucv.cl/uuua/asia-pacifico/noticias/la-ruta-de-la-seda-2-0>



étnico, extremismo religioso y terrorismo violento. Al mismo tiempo, el país percibe amenazas crecientes en el ciberespacio, el espacio exterior y los dominios de la información, lo cual ha motivado una respuesta estratégica multidimensional en sus planes de defensa.

Dado este contexto, el EPL decidió organizarse como una fuerza altamente centralizada, de múltiples dominios, diseñada para defender los intereses del Partido Comunista Chino y de China tanto en su territorio como en sus “espacios de influencia ampliada”.

Pero la mirada estratégica va más allá y, en base a lo que vimos en la Introducción, está marcada por la personalidad y liderazgo de Xi Jinping.

Para Xi, el enfoque de la seguridad nacional de China se entiende desde una mirada integral. Es decir, se defienden y protegen los intereses del país más allá de sus fronteras si es necesario y, por ende, también se despliegan esfuerzos para visualizar nuevas e inmediatas amenazas que pudieran afectar los objetivos estratégicos nacionales.

Refrenda lo anterior, la reciente publicación del Libro Blanco de la Defensa, denominado “China’s National Security in the New Era”, donde desde Pekín se arrojan importantes luces en materia de seguridad y defensa. El texto consagra el concepto de Xi Jinping de la “Seguridad Nacional Integral”, donde se involucran temas de

seguridad política, militar, económica, cultural, tecnológica, espacial, biológica, cibernética y polar, entre otros.

Claramente dentro de esos ámbitos, por lógica consecuencia de lo expuesto en la Introducción, la seguridad política es la piedra angular de estos principios.

Asimismo, relaciona fuertemente el concepto de seguridad del desarrollo, donde todas las iniciativas, planes y políticas deben estar orientadas en función de su impacto en la seguridad del país.¹⁶ En este mismo ámbito, China se considera como un actor que inyecta seguridad y certeza en un mundo de cambio y desorden.

En definitiva, busca posicionarse en el planeta mediante una política expansiva, con características no beligerantes ante las principales potencias o coaliciones rivales.¹⁷

Por consiguiente, no es aventurado decir que esta potencia asiática pretende equiparar su poderío económico con el militar, como una forma de resguardar sus intereses estratégicos en todo el planeta.

Así, esta potencia mundial ha llegado a desarrollar, además, un concepto que cruza todo su actuar, llamado “Iniciativa de Seguridad Global”,¹⁸ el cual, presentado por Xi Jinping en el X Foro Xiangshan el 2023, se puede resumir en los siguientes compromisos:

-
- 16 The State Council Information Office the people Republic China. Abstract of white paper on China’s national security in new era. 13 de mayo 2025, [en línea]. Disponible en: http://english.scio.gov.cn/m/whitepapers/2025-05/13/content_117871660.html
- 17 ACADEMIA DE GUERRA. “China al 2050”. 1 de junio 2018. Revista Ensayos Militares, 4(1), pp. 11-21, [en línea]. Disponible en: <https://revistaensayosmilitares.cl/index.php/acague/article/view/61>
- 18 MINISTERIO DE DEFENSA DE CHINA. Jointly implementing the global security initiative for lasting peace and security of the world. 31 octubre 2023, [en línea]. Disponible en: https://www.mfa.gov.cn/eng/xw/wjbxw/202405/t20240530_11343749.html,



- **Con la seguridad común.** El fortalecimiento de la gobernanza, según indica el documento, se da de manera integral y sostenible, mediante la cooperación recíproca de todo el sistema internacional.
- **Con la soberanía y la integridad territorial.** Se determina un pleno respeto por la no injerencia en los asuntos internos y el respeto a las vías de desarrollo y los sistemas elegidos por los países.
- **Con los principios fundacionales de la Carta de Naciones Unidas.** Con ello, China se aleja de cualquier indicio de Guerra Fría, la confrontación y la política de bloques.
- **Con las legítimas preocupaciones de seguridad de todos los países.** Defiende el principio de seguridad indivisible, aboga por una arquitectura de seguridad equilibrada, eficaz y sostenible, y se opone a buscar la propia seguridad a costa de la seguridad de los demás.
- **Con la resolución pacífica de los conflictos.** Apuesta a que las diferencias y disputas entre países se solucionen mediante el diálogo y la consulta.
- **Con mantener la seguridad.** El compromiso con la paz es un activo tanto en los ámbitos tradicionales como en los no tradicionales (terrorismo, el cambio climático, la ciberseguridad y la bioseguridad).

Una estructura para la defensa centralizada y funcional

A partir del liderazgo de Xi y de la forma de planificar que tienen los asiáticos, siempre a largo plazo y con objetivos claros y precisos, las FAs chinas comenzaron un proceso de modernización importante el año 2012, el que se profundizó a partir de 2015, lo que se ve reflejado en su constante inversión en defensa, donde el concepto de “operaciones conjuntas” asoma -siempre- como la forma más básica de la guerra.

En base a ese punto de partida, es que la innovación tecnológica aparece como primordial. Ello se deriva de la evaluación china en orden a que los resultados en la guerra moderna se deciden por la confrontación entre redes complejas, en lugar del clásico combate cuerpo a cuerpo o plataforma contra plataforma.

Así, cuando Xi Jinping habla de una fuerza completa y modernizada hacia el 2035, visualiza unas instituciones armadas capaces de llevar a cabo operaciones altamente tecnologizadas en el contexto de la guerra de destrucción de sistemas.

Esto último, de paso, daría al PCCh una herramienta para lograr objetivos políticos mientras controla el alcance y la escala del conflicto.¹⁹

Las ambiciones de Xi Jinping en lo que se refiere a la proyección internacional del gigante asiático también son claras y nada tranquilizadoras para las potencias occidentales.

19 BURKE, Edmund J; GUNNES, Kristhen; COOPER, Cortez A. and COZAD, Mark. People's Liberation Army Operational Concepts. Santa Mónica, CA: RAND Corporation, 2020. 29 de septiembre de 2020, [en línea]. Disponible en: https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA394-1.html,

El presidente chino ha apretado el acelerador de la defensa nacional, reclamando una mejor organización y gestión de las FAs, así como la culminación de su proceso de modernización para el 2029 y el aumento de su arsenal nuclear, a la vez que insta a aprovechar los avances tecnológicos para dotarse de armamento de última generación.²⁰

En razón de lo anterior es que se ha potenciado con el paso de los años la Comisión Militar Central (CMC), organismo en el cual recae el mando del ejército, de la policía armada y la reserva nacional.

La CMC, por lo tanto, es el máximo órgano de gobierno de las fuerzas armadas chinas, integrando eficazmente las funciones del partido y el Estado, a la vez que garantiza la supremacía de la histórica coalición gobernante.²¹



Obús autopropulsado con ruedas PCL-181 de 155 mm.

Fuente: <https://www.elradar.es/artilleria-mas-obuses-autopropulsados-de-155mm-sobre-camiones/>

El EPL, incluidas las unidades paramilitares de la Policía Armada Popular (PAP), está dirigido por Xi Jinping a través de la CMC. La comisión cuenta con dos vicepresidentes y cuatro miembros adicionales, manteniendo así una estructura centralizada de toma de decisiones.

En cuanto a presupuesto, tan solo el año pasado, según el Stockholm International Peace Research

Institute, se destinaron 317.561 millones de dólares para potenciar su poder militar, lo que posiciona a China como el segundo país en lo que a gasto militar se refiere.

Lo mencionado es un dato a tener en cuenta en el contexto que se da, debido a que la inestabilidad del concierto internacional, la carencia de certezas y los conflictos, han llevado a los países

20 AMBRÓS, Isidre. China impulsa un lustro dominado por la seguridad nacional y el protagonismo nuclear. Documento de Opinión IEEE 83/2024. 12 de septiembre de 2024, [en línea]. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2024/DIEEO83_2024_ISIAMB_China.pdf/o enlace biez3

21 TRISHALA, S. Theater commands of China. 12 de noviembre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://orcasia.org/theater-commands-of-china#:~:text=e%20implicaciones%20estrat%C3%A9gicas,-Resumen,%2C%20Occidental%2C%20Norte%20y%20Central.>

y sus bloques estratégicos a aumentar sus inversiones en defensa.

En concreto, este ítem alcanzó, el año 2024, una cifra récord, aumentando en más de 2,46 billones de dólares²² su presupuesto sectorial.

En concreto, el EPL es la fuerza armada activa más numerosa del planeta. Su contingente alcanza a 2 millones de efectivos, 510.000 reservistas y 500.000 paramilitares, totalizando un total de más de 3 millones de personas.²³



Avión de combate multifunción J-10.

Fuente: https://www.globalmilitary.net/es/aircrafts/j10-vigorous-dragon/#google_vignette

Cabe hacer presente, eso sí, que el EPL no es solo una fuerza militar, sino que (como ya se ha detallado en este artículo) es una institución política subordinada al Partido Comunista chino. Su doctrina militar incorpora la defensa activa,

disuasión estratégica y operaciones conjuntas como pilares fundamentales.

En este contexto, el pensamiento de Xi Jinping sobre la “fusión civil-militar” refuerza la integración de la economía y la defensa nacional.

Bajo estas directrices, el EPL ha buscado modernizar sus capacidades y mejorar competencias en todos los ámbitos bélicos para convertirse en una fuerza conjunta capaz de realizar operaciones terrestres, aéreas y marítimas, así como nucleares, espaciales, de guerra electrónica y ciberespaciales.

A pesar de sus avances, la fuerza aún presenta problemas y desafíos por resolver. Dentro de ellos, uno de los más importantes es el que tiene que ver con la corrupción al interior de sus filas, tema que ha concitado la mayor atención en los líderes mundiales, por las implicancias en la moral y cohesión en las FAs. que estos hechos pueden desencadenar.

Si bien es un fenómeno que es de público conocimiento que preocupa a Pekín desde hace años, de todas maneras, resultó impactante la destitución del almirante Miao Hua el presente año, siendo el octavo miembro de la CMC en ser expulsado bajo la era Xi. Al respecto, pareciera ser que la señal es clara, la corrupción y la deslealtad dentro del ejército siguen acechando a los dirigentes chinos.²⁴

22 INTERNATIONAL INSTITUTE FOR STRATEGIC STUDIES (IISS). Global defence spending soars to new high. 12 de febrero de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.iiss.org/online-analysis/military-balance/2025/02/global-defence-spending-soars-to-new-high/>

23 VIGO, Alejandro. Qué es el ejército popular de liberación de China y qué influencia tiene en el mundo. 24 de abril de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.lisanews.org/internacional/que-es-el-ejercito-popular-de-liberacion-de-china-y-que-influencia-tiene-en-el-mundo/>

24 DAVIDSON, Helen y HAWKINS, Amy. Top chinese general ousted from body that oversees china's military. 27 de junio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2025/jun/27/top-chinese-general-miao-hua-ousted-from-body-that-oversees-china-military>



Se hace hincapié en lo señalado sobre la preocupación constante de Xi por este delicado tema. Por ello ha combatido el flagelo, prohibiendo a las unidades del EPL emprender negocios de cualquier índole y además evitar la práctica del soborno en los grados y ascensos. Más de diez años después, estas prácticas continúan y reflejan que el impulso inicial no tuvo el éxito esperado y que esta batalla aún no concluye.²⁵

Independiente de lo anterior, el ELP continuó ajustando sus estructuras militares, desplegando sistemas autóctonos modernos, fortaleciendo su preparación y reforzando su competencia para llevar a cabo operaciones conjuntas.

Adicionalmente, su modernización tiene un marcado acento en la tecnología, preparación operativa y despliegue regional.

En concreto, esta fuerza se desglosa de la siguiente manera (todos bajo el mando de la Comisión Militar Central).

- **Fuerza Terrestre del ELP.** Juega un rol insustituible en la defensa de la soberanía nacional china. Comprende las operaciones de manobra, las defensas fronterizas y costeras y las fuerzas de guarnición.

Cuenta con más de 960 mil efectivos, los cuales se organizan en cinco comandos (enfocados en sus probables teatros de operaciones). Asimismo, participa en tareas de apoyo civil y defensa interna (como control de disturbios o desastres naturales), entre otras actividades.

En términos generales, ha continuado su esfuerzo de décadas para modernizar su equipo y centrarse en las armas combinadas y el entrenamiento conjunto para convertirse en un ejército de clase mundial para 2049.

- **Armada del ELP.** Es la responsable de la defensa marítima, protección de los intereses marítimos nacionales (incluyendo el Mar Meridional y Oriental de China), Defensa de rutas marítimas clave (SLOCs) y de la proyección de poder en alta mar ("blue water navy") con capacidad creciente de operar lejos del territorio chino. Además, materializa misiones de escolta, operaciones antipiratería y humanitarias y apoyo a operaciones conjuntas con otras ramas del EPL.

En términos numéricos, la República Popular China posee la armada más grande del mundo, con una fuerza de combate de más de 370 buques y submarinos, incluyendo más de 140 importantes buques de combate de superficie.²⁶

La Armada Popular de China (APL) está compuesta principalmente por modernos buques y submarinos multimisión. En los últimos años, la APL ha continuado fortaleciendo sus capacidades para realizar misiones más allá de la Primera Cadena de Islas (FIC) en el Asia Oriental.

Se espera que alcance los 395 buques a fines del presente año 2025. Incluye más de 140 grandes buques de superficie, una flota moderna de

25 LEGARDA, Helena. La segunda purga militar de Xi. 12 de febrero de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.politicaexterior.com/la-segunda-purga-militar-de-xi/>

26 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE, *Op. cit.*

submarinos convencionales y nucleares, y tres portaaviones, uno de ellos en pruebas. Se divide en Fuerzas de Superficie, Submarina, Costera, Infantería de Marina y Aviación Naval. Todo lo anterior no es azaroso. Es fruto del crecimiento de la industria naval china. A nivel mundial, controlan cerca del 50% de la capacidad de construcción naval en el mundo. Con ello, pasaron de ser una potencia regional a una global.²⁷

- **Fuerza Aérea.** Es la mayor fuerza aérea del indo pacífico y la tercera más grande del mundo. Cuenta con más de 3.150 aero-

naves, de las cuales cerca de 2400 son de combate (incluyendo cazas, bombarderos estratégicos, bombarderos tácticos, aviones tácticos multimisión y aviones de ataque).²⁸

Es la responsable de la defensa aérea y de apoyo a la superioridad aérea sobre el territorio y mares circundantes; apoyo a operaciones conjuntas (aire-tierra, aire-mar); operaciones estratégicas como disuasión aérea, bombardeo de precisión y transporte estratégico; desarrollo de capacidades de combate en el espacio cercano, capacidades aeroespaciales y guerra electrónica.



Helicóptero de ataque WZ-10.

Fuente: <https://desarrolloydefensa.blogspot.com/2016/01/helicopteros-de-ataque-chinos.html>

Fuerza de Misiles del EPL (FM-EPL). Es la encargada de la disuasión nuclear y de misiles convencionales de alcance variable. Se puede decir que son la muestra palpable del deseo manifiesto de Xi Jinping por tener esas fuerzas

armadas de “clase mundial” que puedan combatir y ganar guerras.²⁹

Es más, estos saltos cualitativos en el despliegue operacional chino van íntimamente ligados a la

27 ESCENARIO MUNDIAL. El auge naval de China y su impacto en la competencia marítima a nivel global. 23 de abril de 2025. Disponible en: <https://www.escenariomundial.com/2025/03/23/el-auge-naval-de-china-y-su-impacto-en-la-competencia-maritima-a-nivel-global/?nowprocket=1>

28 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE, *Op. cit.*

29 BBC. Fuerzas Armadas de “clase mundial” y China en el centro del mundo: 5 claves del discurso de Xi Jinping en la inauguración del Congreso del Partido Comunista. 18 de octubre de 2017, [en línea]. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-41665890>



visión de una defensa moderna que se pregona desde Pekín, en relación a construir una defensa nacional robusta y un ejército fuerte, que vaya de la mano con la posición internacional del país y sus intereses de seguridad y desarrollo.³⁰

Abarca desde misiles balísticos intercontinentales (ICBM) hasta capacidades hipersónicas, reforzando la estrategia A2/AD (antiacceso y negación de área). La República Popular de China (RPC) está desarrollando nuevos misiles balísticos intercontinentales (ICBM), que mejorarán significativamente sus fuerzas de misiles con capacidad nuclear y requerirán una mayor producción de ojivas nucleares, en parte debido a la introducción de vehículos de reentrada con objetivos independientes (MIRV).

Producto de esa constante evolución que han vivido los cuerpos armados chinos en las últimas dos décadas, es que -fruto de este mismo ímpetu renovador- se han ido realizando cambios en su estructura o agregando nuevos organismos.

Por lo que se ha podido conocer, el EPL ha promovido modificaciones importantes con la finalidad de potenciar el mando y control conjunto de las fuerzas en lo que se conoce como reformas de los niveles superiores.³¹

Al respecto, el portavoz del Ministerio de Defensa Nacional, Wu Qian señaló (el 19 de abril del presente año en una rueda de prensa), que el ELP ha conformado, en general, una nueva estructura

militar que incluye el ejército, la armada, la fuerza aérea, la fuerza de cohetes y otros servicios bajo el liderazgo y mando de la Comisión Militar Central, así como las fuerzas aeroespaciales militares, las fuerzas cibernéticas, las fuerzas de apoyo a la información, las fuerzas conjuntas de apoyo logístico y otros servicios. Ahondando en estas modificaciones a la estructura superior, el citado portavoz puntualizó que el espacio es patrimonio común de la humanidad.

"La seguridad espacial es una garantía estratégica para la construcción nacional y el desarrollo social. Promover la creación de fuerzas espaciales militares es crucial para mejorar la capacidad de entrar y salir del espacio de forma segura y utilizarlo abiertamente, mejorar la eficacia de la gestión de crisis espaciales y la gobernanza integral, y optimizar el uso del espacio con fines pacíficos. La política espacial de China es clara e inequívoca. Siempre hemos insistido en el uso pacífico del espacio y estamos dispuestos a colaborar con todos los países que lo utilizan pacíficamente para fortalecer los intercambios, profundizar la cooperación y contribuir al mantenimiento de una paz duradera y la seguridad común en el espacio" sentenció Qian.³²

En esta estructura y fruto de la realidad estratégica del país, se han diseñado cinco teatros operativos que, en medio de este constante proceso modernizador, reemplazaron a las siete regiones militares, que respondían al formato más clásico de configuración territorial militar. Estos están distribuidos de la siguiente manera.³³

30 DEFENSE POLICY. Julio de 2019, [en línea]. Disponible en: <http://eng.mod.gov.cn/xb/DefensePolicy/index.html>

31 SCOTT, Tosi. "Las reformas del ejército popular de liberación de Xi Jinping y la redefinición de la "defensa activa". Revista Military Review, segundo trimestre 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Edicion-Hispanoamericana/Archivos/Segundo-Trimestre-2024/Tosi-SPA-Q2-2024/>

32 GAN, Nectar. Xi Jinping reorganiza el ejército chino pensando cómo "luchar y ganar" las guerras del futuro. 27 de abril 2024, [en línea]. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2024/04/27/china-reorganiza-ejercito-trax>

33 TRISHALA, S. 2024, *op. cit.*



Teatro de Operaciones Oriente. Uno de los más poderosos e importantes. ¿La razón? Es el que tiene en su zona jurisdiccional a Taiwán, el Mar de China Oriental y Japón. Tiene su base en Nanjing, Jiangsu. Este TO juega un papel crucial en la intención china de sostener y fortalecer una supremacía en la región.

- **Teatro de Operaciones Sur.** Es el que tiene una trascendencia geopolítica importante, en razón a que abarca zonas con disputa de aguas vigentes y rutas marítimas vitales.

Además, es relevante para la reivindicación de China de la “Línea de Nueve Puntos”, que ha generado controversia con varios estados del Sudeste Asiático, como Vietnam, Filipinas y Malasia (según la legislación de Pekín, solo las aguas situadas dentro de las 12 millas náuticas mar adentro de las líneas de base de estas formaciones marítimas, se consideran parte del mar territorial de China y, en consecuencia, reclaman la zona contigua, la zona económica exclusiva y la plataforma continental).³⁴

Su cuartel general está en Guangzhou, provincia de Guangdong.

- **Teatro de Operaciones Occidente.** Es el que tiene la zona jurisdiccional más grande de todos los teatros de operaciones.

Cumple un papel estratégico decisivo en orden a garantizar la estabilidad en las complejas regiones de Xinjiang y el Tíbet, a la vez de controlar la frontera con la India. También es

responsable de la ayuda en caso de desastres y catástrofes.

- **Teatro de Operaciones Norte.** Estratégicamente ubicado para contrarrestar los posibles riesgos provenientes de Rusia y Corea del Norte, este Teatro de Operaciones tiene su sede en Shenyang, provincia de Liaoning.

Sus tareas principales incluyen la protección de las fronteras, la realización de operaciones de cooperación con las fuerzas rusas y la preparación para situaciones de emergencia en la península de Corea.

Bajo su zona jurisdiccional se encuentra el mayor yacimiento petrolífero del país.

- **Teatro de Operaciones Central.** Es el que tiene sede en la ciudad capital de Pekín. Este comando está directamente vinculado al CMC (lo cual lo convierte en un nexo importante con el poder político) y desempeña un papel fundamental en la protección de la capital y la supervisión de la logística militar y las operaciones de apoyo.

Sus responsabilidades operativas abarcan la protección de infraestructuras clave y activos estratégicos, garantizando la eficacia del EPL en la gestión de los desafíos de seguridad interna.

Junto a lo ya detallado, hay otras instancias que vale la pena revisar su funcionamiento, sobre todo por lo reciente de su creación. Así,

34 SOUTH CHINA MORNIG POST. What is Beijing 9-dash lines in the South China Sea and what does it Mean?, 5 de septiembre 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3275865/what-beijings-9-dash-line-south-china-sea-and-what-does-it-mean>



a esta orgánica se le sumaron las siguientes fuerzas. A saber:

- **Fuerza Conjunta de Apoyo Logístico.** Su principal misión es prestar servicios de apoyo a las misiones de los cinco comandos del Teatro de Operaciones.
- **Fuerza Aeroespacial (FAE).** Es la encargada del desarrollo de capacidades espaciales militares que respalden la política espacial general de China.³⁵ Así lo afirmó el portavoz del Ministerio de Defensa Nacional de China, Wu Qian, en su informe sobre el establecimiento de los nuevos servicios y armas.

Al describir los cambios como la última ronda de reformas organizativas –lo que implica que habrá más por venir–, Wu especificó que la Fuerza Aeroespacial se centrará en garantizar el acceso, el uso y el control del espacio por parte de China, así como en contribuir a la gobernanza espacial. La Fuerza Aeroespacial desarrollará doctrina, cultura espacial, entrenamiento y capacidades para fortalecer el poder espacial chino.

- **Fuerza de Apoyo a la Información (ISF).** Es la responsable de la construcción e implementación del apoyo de información conjunto para construir un sistema de información en red que cumpla con los requisitos de la guerra moderna. El desarrollo de capacidades de soporte de información no es un desafío

nuevo y ha sido un objetivo clave para el EPL en sus esfuerzos por lograr la ambición de Xi de construir un ejército “informatizado” como paso previo a la construcción de un ejército “inteligente”.³⁶

- **Fuerza Ciberespacial.** Es la encargada de proteger los sistemas de información militar de China de ataques cibernéticos y de guerra electrónica, así como de modernizar los sistemas de mando y control para aprovechar mejor la inteligencia artificial, mejorando así la velocidad y la precisión de la toma de decisiones china.³⁷

A toda esta fuerza detallada, se le deben agregar tres organizaciones más.

- **Fuerzas de Operaciones Especiales (FOE).** Desplegadas en los Teatro de Operaciones, están dirigidas a efectuar asaltos, reconocimientos, incursiones y apoyo a misiones de precisión.
- **Policía Armada del Pueblo (PAP).** Es una fuerza paramilitar clave en seguridad interna, control de disturbios, antiterrorismo y apoyo a operaciones del EPL.
- **Guardia Costera China (GCC) y la Milicia Marítima China (MMC).** Aunque no forman parte orgánica del EPL ejecutan tácticas de coerción en disputas marítimas, actuando como herramientas no convencionales de presión.

35 GOSWAMI, Namrata. The reorganization of china's space force: strategic and organizational implications. 3 de mayo 2024. [en línea]. Disponible en: <https://thediplomat.com/2024/05/the-reorganization-of-chinas-space-force-strategic-and-organizational-implications/>

36 NOUWENS, Meia. China's new information support force. 3 de mayo de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2024/05/chinas-new-information-support-force/>

37 WUTHNOW, Joel. China's new info warriors: the information support force emerges. 24 de junio 2024, [en línea]. Disponible en: <https://warontherocks.com/2024/06/chinas-new-info-warriors-the-information-support-force-emerges/>



Desarrollo estratégico

La estrategia nacional de larga data de la República Popular China es lograr el “gran rejuvenecimiento de la nación china” para 2049. Esta estrategia persigue con determinación el desarrollo político, social, económico, tecnológico y militar para aumentar su poder nacional y ser un actor decisivo en el orden internacional para apoyar sus intereses nacionales.

En este sentido, China ha experimentado una transformación significativa en su política de defensa desde finales del siglo XX, consolidándose, como lo hemos visto en las páginas anteriores, como una potencia militar de primer orden.

Ahondando en el tema, ya el año pasado y en vista de que una cierta inestabilidad económica dio pie atrás, desde Pekín plantearon que había que aprovechar esta coyuntura.

¿Cómo? acelerando la modernización en el campo de la defensa. Así, estos objetivos en marcha hasta el día de hoy, son absolutamente acordes con las aspiraciones más amplias de desarrollo nacional de invertir fuertemente en la autosuficiencia tecnológica y concentrarse en la manufactura avanzada.

Los esfuerzos integrales de modernización militar durante este período, que culminaron con la iniciativa de reestructuración del EPL impulsada por Xi el año 2015, podrían acortar la brecha entre sus capacidades y los objetivos estratégicos a largo plazo de China, que incluyen la resolución de diversas disputas territoriales y de soberanía a favor de Pekín.

Por ello, el EPL ha buscado modernizar sus capacidades y mejorar sus competencias en todos los ámbitos bélicos para convertirse en una fuerza conjunta capaz de realizar operaciones terrestres, aéreas y marítimas, así como nucleares, espaciales, antiespaciales, de guerra electrónica y ciberespaciales.

A pesar de su progreso, la fuerza aún presenta deficiencias significativas, como la competencia de sus comandantes, la logística de larga distancia y la guerra urbana.

Las nuevas capacidades estratégicas

Pekín reconoce la importancia de aumentar las capacidades militares para alcanzar los objetivos de seguridad global y ha alentado al EPL a ampliar sus operaciones más allá del Indopacífico.

Los libros blancos de defensa afirman que Pekín está principalmente interesado en desarrollar estas capacidades para proteger los derechos marítimos y los intereses comerciales de la República Popular China.

A medida que los intereses económicos del país se expandan en áreas como África, Asia Central y Oriente Medio, es probable que el EPL se centre más en expandir las operaciones de proyección de poder a nivel mundial.³⁸

En la actualidad, este despliegue más allá de sus fronteras, considera las siguientes bases.³⁹

- **Islas Spratly:** bases altamente militarizadas en los siete puntos donde la RPC tiene presencia.

38 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. *Op. cit.*

39 VIGO, Alejandro. *Op. cit.*



Están dotadas de sistemas antibuque, defensa aérea y guerra electrónica.

- **Islas Paracel:** en esta isla se encuentran un puerto marítimo, una pista de aterrizaje militar para aeronaves ligeras, diversas instalaciones y una oficina de correos.
- **Scarborough Shoal:** es un banco de arena y roca donde existe presencia constante de la GCC y la MMC. No hay una base permanente, pero hay indicios de una posible militarización futura para controlar el acceso norte del Mar de China Meridional.
- **Second Thomas Shoal:** este es un arrecife que está ocupado por Filipinas con un buque encallado. China ha intensificado la presión en la zona mediante bloqueos, cañones de agua y maniobras agresivas.

Con ello, resulta evidente que China busca expandir su infraestructura logística y de bases en el extranjero para permitir a sus Fuerzas Armadas proyectar y mantener su poder militar a mayores distancias.⁴⁰ Para este fin, resulta de vital importancia que la industria del sector crezca a un ritmo superior al que ha desarrollado hasta la fecha.

A modo de ejemplo, entre 2020 y 2024, China representó solo el 5,9% de las exportaciones

mundiales de armas, muy por detrás del 43% de Estados Unidos, según el Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo.

A lo descrito, se suma su escasa diversidad geográfica: casi dos tercios de las exportaciones de armas de China se destinaron a Pakistán.⁴¹

Aun así, el crecimiento de la industria es indesmentible y con alta tecnología de por medio. Como una forma de ilustrar este hecho, a continuación, se presentan los últimos proyectos desarrollados por Pekín.

• Dron SS-UAV “Jiutian”

El nuevo “Jiutian” asoma como un revolucionario dron de gran altitud, alcance y capacidad multifuncional.

Fue presentado en el 15°. Salón Aeronáutico de Zhuhai y presume de cargas útiles modulares, lanzamientos de drones en enjambre y controles basados en IA.⁴²

• “Jari” USV

El Jari o “Killer Tiger” es un buque del tamaño de una corbeta, con tripulación opcional no tripulado equipado con un VLS, un cañón principal retráctil, paneles de radar AESA y un dron VTOL orgánico

40 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE, *op. cit.*

41 REN, Shuli. China's Defense Industry Is Getting a Deep Seek Moment. 14 de mayo 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2025-05-15/china-s-defense-industry-is-getting-a-deepseek-moment>

42 THE ECONOMIC TIMES: China's jiutian SS-UAV spook US, challenges its air superiority, ¿but can it outfly latest air defenses?, 19 de mayo 2025, [en línea]. Disponible en: <https://economictimes.indiatimes.com/news/international/us/chinas-jiutian-ss-uav-spooks-us-challenges-its-air-superiority-but-can-it-outfly-latest-air-defenses/articleshow/121262739.cms>

transportado en un pequeño helipuerto en la popa.⁴³

- **Portaaviones Fujian**

Pareciera ser que esta nave marcará un antes y un después en la industria naval china.

En cuanto a sus capacidades más notables, cuenta con catapultas que le permiten

lanzar aviones más grandes y pesados que sus antecesores Shandong y el Liaoning, que utilizan un método de lanzamiento tipo salto de esquí.

Estas capacidades les permitirán a los chinos continuar aumentando su dominio aeronaval gracias a su capacidad de operar cazabombarderos, así como también aviones de alerta temprana embarcados Xian KJ-600.⁴⁴



Portaaviones Fujian.

Fuente: https://www.lespanol.com/omicron/defensa-y-espacio/20230915/fujian-gigantes-co-temible-portaviones-chino-eslora-metros-caben-aeronaves/793420712_0.html

Claramente, este portaaviones juega un rol mucho más importante que el solo patrullaje por mares jurisdiccionales, ya que pasa a constituirse en un factor de proyección del poder, lo que es propio de una nación que se percibe como una potencia mundial.

A estas innovaciones y modernizaciones en lo que a potencial bélico se refiere, se debe agregar la capacidad nuclear. China es uno de los 9 países que posee este tipo de armamento, según lo ha detallado la Federation of American Scientists en

43 GALAXIA MILITAR. Avances navales chinos en 2024 (parte 2): submarinos auxiliares y programas experimentales. 7 de enero de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://galaxiamilitar.es/avances-navales-chinos-en-2024-parte-2-submarinos-auxiliares-y-programas-experimentales/> 7 enero 2025.

44 CNN en español: el portaaviones más nuevo de China sale al mar por primera vez a realizar pruebas de navegación. 1 de mayo 2024, [en línea]. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2024/05/01/portaviones-nuevo-china-fujian-orix>



su informe de junio del presente año.⁴⁵ Sobre el particular, el texto asegura que China es el estado con armas nucleares de más rápido crecimiento y uno de los menos transparentes.

Ahondando en la materia, se precisa que, a pesar de su creciente arsenal nuclear, Pekín no se ha allanado a proporcionar información fidedigna y las implicaciones estratégicas de esta fuerza, por lo que se puede concluir que el pensamiento chino sobre los objetivos nucleares es difícil de interpretar.

Conclusiones

China se está proyectando como una potencia emergente, que busca expandir sus áreas de influencia a todo el planeta. Para este fin, está desarrollando una fuerza militar que le otorgue el necesario soporte estratégico a sus intereses, el cual ha sido liderado y potenciado bajo el liderazgo de Xi Jinping.

Esta estrategia involucra esfuerzos para potenciar los elementos internos y externos del poder nacional encaminados a elevar la influencia, el atractivo y el poder internacional de China.

En tiempos en que pareciera que vuelve a predominar el *hard power*, la expansión de las operaciones de Pekín en distintos escenarios, implica el riesgo de un incremento de los niveles de tensión no solo con EE.UU., sino que con cualquier otro actor internacional que atente contra sus intereses político-estratégicos.

Aun así, el poder militar chino estaría siendo configurado para actuar de una manera más disuasiva, evitando confrontaciones que

desencadenen crisis que pudieran llevar a un conflicto bélico.

Por otra parte, el liderazgo de Xi Jinping asoma como un factor clave en este anhelo chino por convertirse en una potencia mundial dominante. En su calidad de secretario general del PCCh y como presidente de la República Popular China, ha ejercido el poder de una manera jerárquica y centralizada (lo que evidencia un claro alineamiento estratégico vertical). En ese rol, ha impulsado una importante modernización en el EPL, a la vez de avanzar en medidas anticorrupción para garantizar lealtad, honor y una redefinición del rol militar como instrumento de poder político y diplomático.

En definitiva, impone su autoridad sin contrapeso y con una clara visión de largo plazo, reforzando el "socialismo con peculiaridades chinas", donde la apertura económica y una constante colaboración con el mundo privado son vectores importantes del desarrollo.

Bibliografía

- ACADEMIA DE GUERRA. Revista Ensayos Militares, "China al 2050. 1 de junio 2018". 4(1), pp. 11 - 21, [en línea]. Disponible en: <https://revistaensayosmilitares.cl/index.php/acague/article/view/61>
- AMBRÓS, Isidre. China impulsa un lustro dominado por la seguridad nacional y el protagonismo nuclear. Documento de Opinión IEEE 83/2024. 12 de septiembre de 2024, [en línea]. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_

45 FAS (Federation of American Scientists). The targeting strategies of nuclear-Armed states. 1 de junio de 2025, [en línea]. Disponible en: https://fas.org/wp-content/uploads/2025/06/June_2025_Planning-for-the-Unthinkable



opinion/2024/DIEEO83_2024_ISIAMB_China.pdf/o enlace bie3

BBC. Fuerzas Armadas de “clase mundial” y China en el centro del mundo: 5 claves del discurso de Xi Jinping en la inauguración del Congreso del Partido Comunista. 18 de octubre de 2017, [en línea]. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-41665890>

BURKE, Edmund J.; GUNNES, Kristhen; COOPER, Cortez A. III and COZAD, Mark. People’s Liberation Army Operational Concepts. Santa Mónica, CA: RAND Corporation, 2020. 29 de septiembre de 2020. [en línea]. Disponible en: https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA394-1.html

CNN en español. El portaaviones más nuevo de China sale al mar por primera vez a realizar pruebas de navegación. 1 de mayo de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2024/05/01/portaviones-nuevo-china-fujian-orix>

Constitution of communist party of china. 27 de octubre de 2022, [en línea]. Disponible en: http://eng.chinamil.com.cn/CHINA_209163/TopStories_209189/10195159.html

DAVIDSON, Helen and HAWKINS, Amy. Top chinese general ousted from body that oversees china’s military. 27 de junio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2025/jun/27/top-chinese-general-miao-hua-ousted-from-body-that-oversees-china-military>

DEFENSE POLICY. Julio de 2019, [en línea]. Disponible en: <http://eng.mod.gov.cn/xb/DefensePolicy/index.html>

ESCENARIO MUNDIAL. El auge naval de China y su impacto en la competencia marítima a nivel global. 23 de abril de 2025. Disponible en: <https://www.escenariomundial.com/2025/03/23/el-auge-naval-de-china-y-su-impacto-en-la-competencia-maritima-a-nivel-global/?nowprocket=1>

Expansión/Datosmacro.com. China: Economía y Demografía. Junio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://datosmacro.expansion.com/paises/china>

FAS (FEDERATION OF AMERICAN SCIENTISTS). The targeting strategies of nuclear-Armed states. 1 de junio 2025, [en línea]. Disponible en: https://fas.org/wp-content/uploads/2025/06/June_2025_Planning-for-the-Unthinkable

FREEDOM HOUSE CHINA. 7 de julio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://freedomhouse.org/country/china/freedom-world/2024>

Full Text of Xi Jinping's Keynote at the World Economic Forum, [en línea]. Disponible en: http://www.china.org.cn/node_7247529/content_40569136.htm

GALAXIA MILITAR. Avances navales chinos en 2024 (parte 2): submarinos auxiliares y programas experimentales. 7 de enero de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://galaxiamilitares.es/avances-navales-chinos-en-2024-parte-2-submarinos-auxiliares-y-programas-experimentales/> 7 enero 2025.

GAN, Nectar. Xi Jinping reorganiza el ejército chino pensando en cómo “luchar y ganar” las guerras del futuro. 27 de abril 2024, [en línea]. Disponible en: <https://cnpannesol.cnn.com/2024/04/27/china-reorganiza-ejercito-trax>

GOSWAMI, Namrata. The reorganization of china’s space force: strategic and organizational implications. 3



- de mayo de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://thediplomat.com/2024/05/the-reorganization-of-chinas-space-force-strategic-and-organizational-implications/>
- HUMAN RIGHT WATCHS. China events. 8 de junio de 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/china>
- INTERNATIONAL INSTITUTE FOR STRATEGIC STUDIES (IISS). Global defence spending soars to new high. 12 de febrero de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.iiss.org/online-analysis/military-balance/2025/02/global-defence-spending-soars-to-new-high/>
- JAIN-CHANDRA, Sonali. China's service sector is an underutilized driver of economic grow. 2 de agosto de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/08/02/cf-chinas-service-sector-is-an-underutilized-driver-of-economic-growth>
- LARRAÍN, Fanor. La ruta de la seda 2.0, septiembre de 2017, [en línea]. Disponible en: <https://www.pucv.cl/uuaa/asia-pacifico/noticias/la-ruta-de-la-seda-2-0>
- LEGARDA, Helena. La segunda purga militar de Xi. 12 de febrero de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.politicaexterior.com/la-segunda-purga-militar-de-xi/>
- MINISTERIO DE DEFENSA DE CHINA. Jointly implementing the global security initiative for lasting peace and security of the world. 31 de octubre de 2023, [en línea]. Disponible en: https://www.mfa.gov.cn/eng/xw/wjbxw/202405/t20240530_11343749.html
- NOUWENS, Meia. China's new information support force. 3 de mayo de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2024/05/chinas-new-information-support-force/>
- PRIETO, Fernando. Breve estudio sobre el socialismo con características chinas. 10 de mayo de 2020, [en línea]. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/sistema-politico/breve-estudio-sobre-el-socialismo-con-caracteristicas-chinas>
- REN, Shuli. China's Defense Industry Is Getting a Deep Seek Moment. 14 de mayo de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2025-05-15/china-s-defense-industry-is-getting-a-deepseek-moment>
- REYES, Fernando. La modernización China se centra en el desarrollo social más que el crecimiento económico. 10 de julio de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/fernando-reyes-matta-analisis-economico-china>
- RIOS, Xulo. Las "singularidades chinas" en Deng Xiaoping. 22 de diciembre de 2022, [en línea]. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/sistema-politico/las-singularidades-chinas-en-deng-xiaoping>
- SCOTT, Tosi. "Las reformas del ejército popular de liberación de Xi Jinping y la redefinición de la "defensa activa". Revista Military Review segundo trimestre 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Edicion-Hispanoamericana/Archivos/Segundo-Trimestre-2024/Tosi-SPA-Q2-2024/>



- SOUTH CHINA MORNIG POST. What is Beijing 9-dash lines in the South China Sea and what does it Mean? 5 de septiembre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3275865/what-beijings-9-dash-line-south-china-sea-and-what-does-it-mean>
- THE ECONOMIC TIMES. China's jiu-tian SS-UAV spook US, challenges its air superiority, ¿but can it outfly latest air defenses?, 19 de mayo 2025, [en línea]. Disponible en: <https://economic-times.indiatimes.com/news/international/us/chinas-jiu-tian-ss-uav-spooks-us-challenges-its-air-superiority-but-can-it-outfly-latest-air-defenses/articleshow/121262739.cms>
- The State Council Information Office the people Republic China. Abstract of white paper on China's national security in new era. 13 de mayo de 2025, [en línea]. Disponible en: http://english.scio.gov.cn/m/whitepapers/2025-05/13/content_117871660.html
- TORO, Alfredo. Xi Jinping, el nuevo emperador. 16 de octubre de 2022, [en línea]. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/sistema-politico/xi-jinping-el-nuevo-emperador>
- TRISHALA, S. Theater commands of China. 12 de noviembre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://orcasia.org/theater-commands-of-china#:~:text=e%20implicaciones%20estrat%C3%A9gicas-,Resumen,%2C%20Occidental%2C%20Norte%20y%20Central>
- U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. Military and Security Development involving the people's Republic of China. A 2024. Annual Report to Congress. 18 de diciembre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://media.defense.gov/2024/Dec/18/2003615520/-1/-1/0/MILITARY-AND-SECURITY-DEVELOPMENTS-INVOLVING-THE-PEOPLES-REPUBLIC-OF-CHINA-2024.PDF>
- VIGO, Alejandro. Qué es el ejército popular de liberación de China y qué influencia tiene en el mundo. 24 de abril de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.lisanews.org/internacional/que-es-el-ejercito-popular-de-liberacion-de-china-y-que-influencia-tiene-en-el-mundo/>
- WUTHNOW, Joel. China's new info warriors: the information support force emerges. 24 de junio de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://warontherocks.com/2024/06/chinas-new-info-warriors-the-information-support-force-emerges/>

Pilares de poder: fundamentos y evolución del desarrollo estratégico militar en India hasta el año 2047

Coronel Leonardo Palma González¹

Resumen:

La India ha emprendido un proceso de modernización de sus Fuerzas Armadas centrado en garantizar autonomía táctica, coordinación conjunta y adaptación a un entorno operativo mixto. Bajo una visión estratégica que avanza de plataformas convencionales hacia la revolución digital y la autosuficiencia tecnológica ("Atmanirbhar Bharat" o India Autosuficiente), el país formula y ejecuta su Desarrollo Estratégico Militar en ciclos quinquenales y proyecta una hoja de ruta de largo plazo. Este enfoque, confiere a la India una plataforma sólida para proyectar un poder confiable, creíble, autónomo y tecnológicamente avanzado en las próximas décadas. El presente artículo, aborda desde una perspectiva integral, el ambiente operacional que enfrenta, la estructura y organización de sus Fuerzas Armadas, con énfasis en el Ejército, así como la formulación de su desarrollo estratégico, describiendo las principales iniciativas, proyectos de modernización e identificando sus desafíos para alcanzar los objetivos declarados con la Visión al año 2047, que corresponden a los 100 años de Independencia.



Palabras clave

India Autosuficiente (Atmanirbhar Bharat)
Innovación militar indígena (iDEX, Inno-Yoddha)
Estrategia quinquenal de defensa

Keywords

Self-Reliant India (Atmanirbhar Bharat)
Indigenous Military Innovation (iDEX, Inno-Yoddha)
Five-Year Defence Strategy

¹ Oficial del Arma de Ingenieros, especialista de Estado Mayor, Licenciado en Ciencias Militares, otorgados por la Academia de Guerra del Ejército (ACAGUE). Posee el título de Profesor de Academia en la asignatura de Logística. Magíster en Ciencias Militares con mención en Planificación y Gestión Estratégica (ACAGUE). Diplomado en Políticas Públicas de la Universidad Adolfo Ibáñez (UAI), Diplomado en Ciencias Sociales de la Pontificia de Universidad Católica de Chile (PUC), Diplomado en Administración de Recursos de Defensa de la ESE de la Universidad de Los Andes (UANDES), Diplomado en Gestión y Evaluación de Proyectos de la Academia Politécnica Militar (ACAPOMIL). Actualmente (2025) se desempeña como Agregado de Defensa, Militar, Naval y Aéreo de Chile en India.



Abstract:

India has embarked on a comprehensive modernization of its Armed Forces, aimed at ensuring tactical autonomy, integrated joint coordination, and adaptability to a complex operational environment. Aligned with a strategic vision that transitions from conventional platforms to the digital revolution and technological self-sufficiency ("Atmanirbhar Bharat," or Self-Reliant India), the nation develops and implements its Strategic Military Development Plan in five-year cycles, projecting a long-term roadmap. This approach provides India with a robust framework for projecting credible, autonomous, and technologically advanced power in the coming decades. This article adopts a holistic perspective to examine the operational environment confronting India, the structure and organization of its Armed Forces—particularly the Army—and the formulation of its strategic development. It further outlines the principal initiatives and modernization projects and identifies the challenges inherent in realizing the objectives set forth in Vision 2047, which coincides with the centenary of India's independence.

Introducción

Las siguientes citas permiten comprender el contenido desarrollado en el presente artículo: *"La República de la India, con más de 1.400 millones de habitantes y un crecimiento económico promedio superior al 6% anual en la última década, ha emergido como actor central en la geopolítica del IndoPacífico".*²

*"Sus Fuerzas Armadas —compuestas por el Ejército de Tierra, la Armada y la Fuerza Aérea— constituyen un pilar de la estrategia nacional, acorde con la visión de una India "autosuficiente" y capaz de una disuasión creíble en un entorno de amenazas multifacéticas."*³

*"El Ejército de la India, con aproximadamente 1.2 millones de efectivos activos y una reserva de más de 960.000 integrantes, representa el componente terrestre de mayor envergadura. Su misión principal abarca la defensa de fronteras terrestres, la seguridad interna ante insurgencias y la proyección de capacidad a través de misiones de paz y ejercicios multinacionales".*⁴ Heredero de tradiciones que datan del período colonial, el ejército ha adaptado su doctrina para enfrentar escenarios de alta montaña, jungla tropical y llanura extensa.

La disuasión estratégica en la frontera occidental (Línea de Control con Pakistán) y la dialéctica de contención con la frontera nororiental (Línea de Control Actual con China) configuran sus prioridades operacionales. Paralelamente, la lucha contra la insurgencia maoísta en la región central y la contención de grupos separatistas en el noreste han impulsado la creación de unidades especializadas de contrainsurgencia y brigadas aerotransportadas.

En el plano estratégico, el ejército participa en la transición hacia un modelo de defensa con-

-
- 2 CLAWS. India Strategic Report 2024, Nueva Delhi, Centre for Land Warfare Studies, 2024, pp. 7-9, [en línea]. Disponible en: <https://claws.in/isr2024.pdf>
 - 3 DRDO. Defence Acquisition Procedure 2020: Simplification and Impact. Informe técnico, Nueva Delhi, DRDO, 2020, pp. 5-8, [en línea]. Disponible en: <https://drdo.gov.in/dap2020.pdf>
 - 4 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2023, Nueva Delhi: MoD, 2023, pp. 25-28, [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in//AnnualReport2023.pdf>.



junta, articulado a través del Chief of Defence Staff (CDS) y del Estado Mayor Integrado, que busca optimizar recursos y acelerar la respuesta a las amenazas emergentes. Al mismo tiempo, su rol en misiones de mantenimiento de paz de la ONU refuerza la proyección diplomática y la experiencia operativa en zonas de conflicto lejanas.

Al ofrecer un panorama integral, este artículo busca contribuir al entendimiento académico y profesional de la evolución de la capacidad militar de la India, resaltando sus logros y los desafíos que deberá superar para consolidarse como un actor decisivo y disuasivo de primer orden en el siglo XXI.

Mediante este enfoque, se proporcionará un panorama general de las Fuerzas Armadas (FAs) y principalmente del Ejército de la India, su evolución y las perspectivas futuras.

Ambiente operacional

El ambiente operacional de las FAs de la India refleja la compleja confluencia de amenazas tradicionales, riesgos asimétricos y desafíos geográficos únicos. La variedad de escenarios —desde las cumbres del Himalaya hasta el vasto desierto de Rajastán, las selvas del sur y las aguas del Índico— exige una flexibilidad doctrinal y conjunta sin precedentes.

• Amenazas tradicionales

La India mantiene tensiones estructurales con dos potencias nucleares vecinas:

"China: Disputas territoriales a lo largo de la Line of Actual Control (LAC) en Ladakh y Arunachal Pradesh, donde episodios de choque local han escalado en 2020 y 2022".

*"Pakistán: Violencia regular en el Line of Control (LoC) en Jammu y Cachemira, con intercambios de fuego e infiltraciones de grupos no estatales"*⁵ y recientemente el declarado atentado terrorista en Pahalgam.⁶

Estos frentes operan bajo la doctrina de "guerra limitada bajo disuasión nuclear", imponiendo un énfasis en una rápida movilización y disuasión creíble mediante empleo de fuerzas blindadas y de montaña.

• Amenazas híbridas y no convencionales

Ciberataques contra infraestructuras críticas y redes de mando y control.

- Guerra electrónica (EW) y operaciones de espectro electromagnético en zonas fronterizas.
- Campañas de desinformación e influencia digital en zonas de alto estrés político.
- Proliferación de drones y municiones de empuje (*loitering munitions*) para hostigar puestos avanzados.

5 PRESS INFORMATION BUREAU. "Disputes along LAC and LOC", Comunicado de prensa, abril 2023, pp. 3-4, [en línea]. Disponible en: https://pib.gov.in/LAC_LOC2023.pdf

6 El 22 de abril de 2025, un grupo armado asesinó a 26 turistas en Pahalgam, Cachemira, India. El ataque fue atribuido al grupo The Resistance Front, vinculado a Lashkar-e-Taiba, con presunta complicidad de Pakistán según autoridades indias. El atentado desató una grave crisis entre India y Pakistán: expulsión de diplomáticos, cierre de fronteras y bombardeos a supuestos campamentos terroristas en territorio pakistaní (Operación "Sindoor"). INTERNATIONAL CENTRE FOR SUSTAINABILITY. "The Pahalgam Attack – Briefing Paper". Informe especial, abril 2025, pp. 1-6, [en línea]. Disponible en: <https://icfs.org.uk/wp-content/uploads/2025/04/The-Pahalgam-Attack-Briefing-Paper-ICfS.pdf>



La doctrina india reconoce la necesidad de fortalecer capacidades C5ISR⁷ y contramedidas cibernéticas, integrando unidades de guerra electrónica y ciberdefensa en los nuevos mandos teatrales.

• Amenazas internas

Dentro del territorio, las Fuerzas Armadas también tienen la misión de apoyar a las fuerzas paramilitares y policiales para contener insurgencias, las cuales están representadas por:

- Insurgencia maoísta: presencia en ~75 distritos de bosques y zonas rurales centrales;
- Agitación en el noreste: grupos separatistas en Nagaland, Manipur y Assam y violencia terrorista en Cachemira: Combinación de militancia local, red transfronteriza e injerencia extranjera.

Estas misiones de contrainsurgencia han forjado una experiencia en operaciones de baja intensidad, pero también exponen retos en la aplicación de

ROE (Rules of Engagement) y contrainteligencia interna.

Amenazas no tradicionales

- Respuesta a desastres naturales: inundaciones, terremotos y avalanchas en zonas montañosas.
- Seguridad marítima: piratería en el océano Índico y protección de líneas de comunicación marítima (SLOC en inglés).
- Cambio climático: retroceso del glaciar en el Himalaya y desertificación afectan el despliegue y la logística.
- La doctrina de “Defensa de todo espectro” incorpora brigadas de ayuda humanitaria y desastres, mientras la Armada e Infantería de Marina colaboran en patrullas costeras.

• Factores geográficos y ambientales

El amplio abanico de ambientes exige configuraciones especializadas de las fuerzas. En la imagen N° 1 siguiente se detallan los escenarios geográficos y sus particularidades.

Terreno	Zona principal	Desafíos operacionales
Montañoso	Himalaya (Ladakh Arunachal Pradesh)	Altitudes superiores a 5.000 m, frío extremo (logística compleja)
Desértico	Rajastán	Temperaturas extremas, visibilidad reducida (movilidad blindada)
Llanuras	Punjab, Uttar Pradesh	Despliegue masivo de tropas y blindados, riesgo NBC
Costero	Oeste, este y Andamán	Vigilancia de rutas marítimas, respuestas rápidas, corrosión
Selva/Jungla	Noreste y Bastar	Densidad vegetal, movilidad limitada de vehículos y contrainsurgencia

Tabla N° 1: Factores geográficos y ambientales que impactan las operaciones.

Fuente: Elaboración propia.

7 C5ISR integra cinco pilares: comando (*Command*), control, comunicaciones, computadoras (*Computers*) y sistemas de combate (*Combat Systems*) con inteligencia, vigilancia y reconocimiento. Al fusionar redes seguras, sensores y plataformas de fuego en tiempo real, ofrece una visibilidad total del campo de batalla. Este enfoque habilita el control de la información y la letalidad decisiva en operaciones multidominio. DEPARTMENT OF DEFENSE. “C5ISR Strategic Vision”, Documento de trabajo, diciembre 2021, pp. 3-4, [en línea]. Disponible en: https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/C5ISR_Strategic_Vision_Dec2021.pdf

Esta diversidad obliga a entrenar unidades especializadas (montaña, desierto, selva) y a dotarlas de equipos adaptados (vehículos todo terreno, raciones de alta montaña, sistemas de climatización, entre otros).

En síntesis, el ambiente operacional de la India exige un ejército y unas FAs preparadas para responder en forma simultánea a: conflictos de alta intensidad con adversarios convencionales; amenazas asimétricas y ciberguerra; misiones internas de estabilidad y ayuda humanitaria; operaciones en entornos extremos que requieren equipamiento y una doctrina especializada.

Este panorama multidominio se convierte en la hoja de ruta doctrinal y organizativa de la India para 2010–2025–2047, y así orientar sus planes quinquenales de modernización y despliegue estratégico.

Estructura y organización general de las FAs de la India y su Ejército

*“La organización de las Fuerzas Armadas de la India se articula en torno al Ministerio de Defensa (MoD), el Consejo de Jefes de Estado Mayor y la figura del Chief of Defence Staff (CDS), creada en 2019 para impulsar la integración conjunta. Bajo esta estructura, cada Fuerza—Ejército, Armada y Fuerza Aérea—mantiene su propia cadena de mando, mientras el Integrated Defence Staff (IDS) asiste al CDS en doctrina conjunta y planificación estratégica”.*⁸

Mando político-militar y Estado Mayor Conjunto



Imagen N° 1: Cadena de mando del Estado indio en defensa.

Fuente: <https://www.worlddefencenews.com/Indian-Armed-Forces-Hierarchy-Indian-Military>

El presidente de la India ejerce el rol nominal de Comandante Supremo, pero el poder ejecutivo recae en el Primer Ministro y es presidido por el Minister of Defence (MoD).

La creación del CDS buscó mejorar la coordinación entre las tres ramas, centralizar adquisiciones y unificar la doctrina. “El CDS preside el Comité de Jefes de Estado Mayor (CJEM) y supervisa al Integrated Defence Staff (IDS), encargado de formular políticas conjuntas y gestionar comandos integrados como el de Andamán y Nicobar y el Strategic Forces Command”.⁹

⁸ MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2023. *Op. cit.*

⁹ PRESS INFORMATION BUREAU. “Creation of Chief of Defence Staff (CDS)”, Comunicado de prensa, enero 2019, pp. 1–3, [en línea]. Disponible en: <https://pib.gov.in/newsite/PrintRelease.aspx?relid=189331>



- Componentes principales de las FAs
Las FAs indias comprenden tres servicios regulares y múltiples organismos de apoyo:
- Indian Army: Ejército fuerza terrestre con aproximadamente 1,4 millones de efectivos.
- Indian Navy Armada: marina de guerra con cerca de 600.000 efectivos.
- Indian Air Force (IAF): Fuerza aérea de unos 130.000 efectivos.
- Indian Coast Guard (ICG) y Central Armed Police Force (CAPF) en misiones de seguridad interna y frontera.
- Organismos de I+D y logística como el Defence Research and Development Organisation (DRDO), Border Roads Organisation (BRO) y Strategic Special Forces Command (SFC) para fuerzas nucleares.¹⁰
- **Comandos operacionales del Ejército.**

El Ejército de India se divide en siete comandos, cada uno al mando de un teniente general, que agrupan cuerpos y divisiones según el teatro de operaciones. El siguiente cuadro resume su distribución:

Comando	Sede	Área de responsabilidad	Unidades mayores
Northern Command	Udhampur (Jammu y Cachemira)	Frente contra Pakistán y China en el norte	XIV, XV, XVI Cuerpos: 7 divisiones de montaña
Western Command	Chandimandir (Haryana)	Frente oeste contra Pakistán	I, II, IX, XI Cuerpos: 9 divisiones de llanura
Eastern Command	Kolkata (Bangala Occidental)	Frontera este con China y Birmania	III, IV, XVII, XXXIII Cuerpos: 12 divisiones
Southern Command	Pune (Maharashtra)	Seguridad interna y despliegues internos	XII, XXII Cuerpos: 6 divisiones
Central Command	Lucknow (Uttar Pradesh)	Reserva estratégica para el norte y el oeste	Unidades móviles reasignables
South Western Command	Jaipur (Rajasthan)	Frente desértico y llanuras del oeste	I Cuerpo, XXI Cuerpos: 7 divisiones
Army Training Command	Shimla (Himachal Pradesh)	Desarrollo doctrinal y formación institucional	ARTRAC y escuelas de especialidades

Tabla N° 2: Comandos y sus unidades.

Fuente: Elaboración propia.

10 INTERNATIONAL INSTITUTE FOR STRATEGIC STUDIES (IISS). The Military Balance 2024, Londres: Routledge, 2024, p. 114, [en línea]. Disponible en: <https://www.iiss.org/publications/the-military-balance/2024/the-military-balance-2024/>



Imagen N° 2: Ubicación de los Comandos de las FAs y su proyección de futuro.

Fuente: <https://www.iadb.in/2024/05/15/theaterisation-of-indian-armed-forces-the-wait-may-not-be-long-nowdefence in India/>

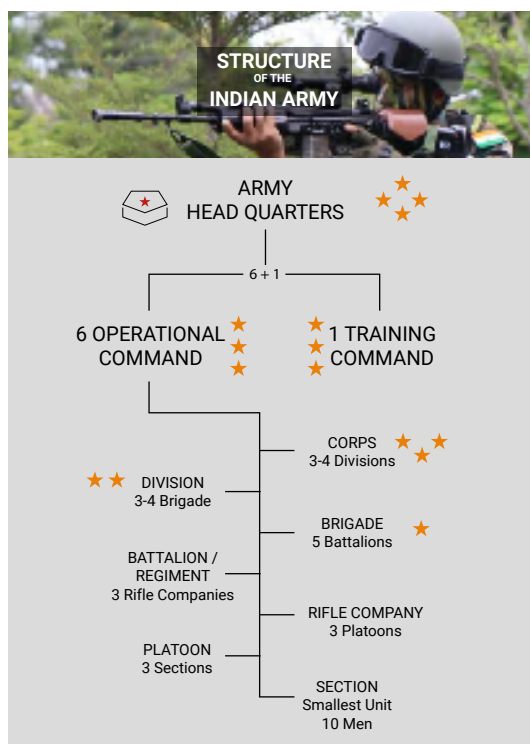


Imagen N° 3: Estructura del Ejército Indio.

Fuente: <https://www.centrefordefencecareers.co.in>

• Jerarquía interna y niveles de mando

El Ejército de India dispone de una jerarquía escalonada, desde la unidad básica hasta el comando estratégico:

• Organismos de apoyo y fuerzas especiales

Para reforzar su capacidad de reacción, el Ejército integra:¹¹

1. Cuerpo de Ingenieros y Cuerpo de Comunicaciones, otorgando capacidades de movilidad, construcción de puentes y redes de comunicaciones.

¹¹ BORDER ROADS ORGANISATION. Annual Report 2023, Nueva Delhi: BRO, 2023, p. 5, [en línea]. Disponible en: <https://bro.gov.in/AnnualReport2023.pdf>



2. Cuerpo de Aviación, dotado de helicópteros HAL Dhruv, AH-64 Apache para reconocimiento y fuego de apoyo.
3. Regimientos de Artillería y Cuerpos de defensa antiaérea con sistemas como el Pinaka MBRL y el Akash SAM.
4. Fuerzas de Operaciones Especiales (Para SF, Ghatak Platoons) para misiones de alto riesgo y guerra no convencional.
5. Border Roads Organisation, (BRO) clave en la apertura y mantenimiento de vías en zonas de montaña y desierto.”

Esta organización busca maximizar la interoperabilidad conjunta, reducir los plazos de movilización y asegurar una respuesta robusta ante amenazas convencionales, asimétricas o de gestión de crisis internas y desastres naturales.

Desarrollo estratégico: enfoques, prioridades y temporalidad

El desarrollo estratégico de la India se articula a través de ciclos quinquenales de planificación de capacidades, alineados con la evolución del entorno de seguridad y la transformación doctrinal en curso”.¹² Cada ciclo fija prioridades claras que responden tanto a las amenazas convencionales como al espectro híbrido emergente, integrando progresivamente la iniciativa “Atmanirbhar Bharat” y la visión de defensa de todo espectro.

Ciclos quinquenales de planeamiento

La India adopta un horizonte de cinco años para revisar y ajustar sus planes de modernización. “El Capability Development Plan (CDP) Plan de Desarrollo de Capacidad del Ejército, respaldado por el MoD, y los Defence Acquisition Procedures (DAP) se actualizan periódicamente conforme a esta cadencia”:¹³

- Primer ciclo: 2012–2017
- Segundo ciclo: 2017–2022
- Tercer ciclo: 2022–2025 (en curso)¹⁴

1. Primer ciclo (2012–2017)

Consolidación convencional

En respuesta a las crisis de 2013 (Ladakh) y la necesidad de contener un posible conflicto de dos frentes, el Ejército priorizó:¹⁵

- Adquisición de plataformas blindadas: 331 tanques T-90 y 124 Arjun Mk I/II.
- Modernización de artillería: incorporación del sistema de cohetes múltiples Pinaka Mk II y obuses remolcados Dhanush.
- Refuerzo de infraestructura en alturas extremas: nuevas rutas y aeródromos en Ladakh y Arunachal Pradesh, a cargo del BRO.

Este ciclo redujo el déficit de artillería pesada en un 15 % y mejoró la movilidad en la frontera norte.

12 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2023, *Op. cit.*

13 Capability Development Plan (CDP)–Army, Informe técnico, Nueva Delhi: DRDO, 2022, pp. 10–15, [en línea]. Disponible en: https://drdo.gov.in/CPA_Army2022.pdf

14 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2022, Nueva Delhi: MoD, 2022, pp. 50–52, [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/AnnualReport2022.pdf>

15 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2017, Nueva Delhi: MoD, 2017, pp. 25–30, [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/AnnualReport2017.pdf>



2. Segundo ciclo (2017–2022)

Revolución digital y multidominio

Frente al auge de amenazas cibernéticas y la guerra electrónica, el énfasis se desplazó hacia:¹⁶

- “C4ISR y mando en red: despliegue de Proyecto NETRA (sistema de vigilancia aerotransportada) y red táctico-eléctrica SCC (Secure Command Chain).
- Capacidad de guerra electrónica (EW): creación de cinco regimientos de EW bajo Cuerpos de comunicaciones del Ejército.
- Drones y reconocimiento remoto: integración de UAV Heron y Rustom-II para vigilancia fronteriza.
- Ciberdefensa: establecimiento del grupo de Ciberoperaciones del Ejército en 2018 con 13 unidades operativas.

Estos avances permitieron una reducción del tiempo de respuesta en alerta temprana de 48 a 12 horas en zonas de alta tensión.

3. Tercer ciclo (2022–2025)

Autarquía y operaciones conjuntas

Impulsado por la política Atmanirbhar Bharat y la creación del CDF (2019), el enfoque actual considera:¹⁷

- Modelo de asociación estratégica (SP Model): 14 proyectos de fabricación

conjunta con la industria privada y DPSU en 2023–25.

- Integración de los tres servicios o ramas de las FAs: doctrina de combate de red conjunta (Joint Network Centric Warfare) y ejercicios locales como ‘Dharma Guardian’ con IAF y Armada.
- Capacidades espaciales y contramedidas antiespacio: desarrollo del escritorio de operaciones espaciales en el IDF.
- Inteligencia artificial y Machine Learning (ML): laboratorios ‘Inteligencia Artificial para el Ejército’ en el SRIJAN portal para prototipos de sistemas de apoyo a decisión”

El objetivo es alcanzar el 70 % de indigenización en sistemas críticos para finales de 2025, frente al 45% registrado en 2020.

• Mecanismos de implementación

Para traducir estos énfasis en adquisiciones y reformas, se utilizan:

- Defence Acquisition Procedure 2020 (DAP 2020): simplifica plazos y procesos¹⁸; reduce pasos burocráticos de 28 a 16.
- Strategic Partnership (SP) Model: designa “anchor partners” privados para dos proyectos de vehículos de combate de infantería y sistemas de artillería.
- SRIJAN portal del MoD: plataforma digital para seguimiento en tiempo real de proyectos de I+D y licitaciones.

16 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Digital Warfare & EW Capabilities, Informe especializado, Nueva Delhi: MoD, 2021, pp. 5–12, [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/DigitalEW2021.pdf>

17 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Defence Acquisition Procedure 2020, Nueva Delhi: MoD, 2020, pp. 3–20, [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/DAP2020.pdf>

18 *Ibidem*, pp. 8–10.



Estos mecanismos aceleran la incorporación de tecnologías y alinean inversiones con prioridades estratégicas.

Cada ciclo quinquenal acumula lecciones y ajusta la modernización, procurando que el Ejército y las FAs respondan de manera coherente a las amenazas de hoy y anticipen las del mañana.

• Visión estratégica hasta 2047

Para conmemorar el centenario de la independencia de la India, el MoD y la Confederation of Indian Industry (CII), junto con KPMG,¹⁹ han trazado la “Atmanirbhar, Agrani y Atulya Bharat 2047” como hoja de ruta para la defensa nacional. “Esta visión desglosa objetivos en tres horizontes secuenciales”:²⁰

- Corto plazo: elevar el gasto en investigación del 4 % al 8 % del presupuesto de defensa y fortalecer C4ISR con despliegue de redes de fibra de grado militar y satélites de observación.
- Mediano plazo: situarse entre los cinco principales exportadores de equipo militar, con ventas de USD 35–45 mil M.3 y consolidar alianzas tecnológicas con EE. UU., Israel y países europeos para transferencia de tecnología, desplegar flotas de drones de combate y municiones de empuje de fabricación nacional.
- Largo plazo: alcanzar el 100 % de autarquía en sistemas críticos: misiles, artillería,

sensores y plataformas, así como liderar mundialmente en tecnologías de nicho (IA en decisión táctica, comunicaciones cuánticas) y elevar el presupuesto de defensa a 4–5 % del PIB (aprox. USD 362,23 millones en 2047) duplicando las exportaciones.

También se proyecta una inversión creciente en manufactura avanzada (additive manufacturing, con robótica colaborativa) y un ecosistema de defensa de uso dual que sirva tanto a las Fuerzas Armadas como al sector civil, potenciando la capacidad de absorción tecnológica local.

• Dimensión cibernética y espacial

La “Visión 2047” reconoce la convergencia de dominios y sitúa la ciberdefensa y el espacio como ejes estratégicos:

- Creación de un Comando Cibernético unificado dotado de unidades ofensivas y defensivas que empleen IA para análisis predictivo de amenazas.
- Despliegue de constelaciones satelitales de bajo cuántico-geoestacionario (Q-GEO) para comunicaciones seguras, contraespionaje y alerta temprana.
- Integración de operaciones espaciales con C5ISR terrestre y aéreo, estableciendo la Space Operation Desk en el Integrated Defence Staff.

Estos componentes buscan prevenir ataques a infraestructuras críticas y asegurar la resiliencia

¹⁹ Es una empresa que ofrece servicios profesionales de auditoría, impuestos y consultoría, especializada en el sector defensa y aeroespacial. Que agrupa a un equipo sénior multidisciplinar (antiguos militares, ingenieros, economistas y consultores financieros).

²⁰ CONFEDERATION OF INDIAN INDUSTRY & KPMG INDIA. Atmanirbhar, Agrani y Atulya Bharat 2047, Nueva Delhi: CII–KPMG, 2023, pp. 5–12, [en línea]. Disponible en: <https://cii.in/2047report.pdf>



de la red de mando y control ante agresiones híbridas.

• **Gobernanza y recursos**

Para asegurar la ejecución del plan 2047, este se apoyará en:

- Un Consejo Nacional de Cooperación Público-Privada (PPP) en defensa, presi-

dido por el MoD, con metas anuales de producción y exportación.

- Presupuesto multianual vinculado a indicadores de rendimiento (KPI), que permita ajustes dinámicos cada dos años.
- Programas de formación avanzada en ciberseguridad, ingeniería aeroespacial y guerra electrónica, en alianza con universidades de la red IIT y centros de excelencia DRDO.²¹

Horizonte	Período	Objetivos claves
Corto plazo	2025-2032	Reducir dependencia de importación < 25 % elevar gasto en I + D al 8%, rebustecer redes C4ISR y satélites de observación.
Mediano plazo	2032-2038	Situarse entre los cinco mayores exportadores de equipo militar (USD 34-45 mil M); consolidar alianzas tecnológicas; desplegar flotas de drones y municiones domésticas.
Largo plazo	2038-2047	Alcanzar el 100% de autarquía en sistemas críticos; liderar en IA táctica y comunicaciones cuánticas; elevar gasto a 4-5 % del PIB y duplicar exportaciones.

Tabla N° 3: Cuadro resumen Visión al año 2047.

Fuente: Elaboración propia.

Con estas directrices de largo alcance, la India persigue erigir unas FAs plenamente autónomas, líderes en tecnología de punta y capaces de proyectar poder y disuasión, a la vez que impulsan un robusto sector industrial de defensa para 2047.

5. **Principales iniciativas, proyectos y desafíos del Ejército de la India y las Fuerzas Armadas**

La modernización de las FAs de la India se ha sustentado en un conjunto de iniciativas y proyectos orientados a reforzar capacidades convencionales, digitales y de manufactura

nacional, al tiempo que enfrenta retos estructurales y logísticos de consideración.

A continuación, se exponen los programas más relevantes y se identifican los desafíos que condicionan su éxito.

• **Iniciativas derivadas de la modernización de capacidades convencionales.**

1. **Tanques y vehículos blindados**

- Arjun Mk 1A: mejora la letalidad y protección del carro nacional, con blindaje reactivo y sistema de guiado de última generación. Su

²¹ *Ibidem*.

producción en serie arrancó en 2022 con un contrato para 118 unidades en 2023–27".²²

- "T-90 Bhishma: principal MBT de origen ruso, modernizado en India con sistema de tiro electrónico y motores más potentes. El último lote de 267 tanques Mk II está previsto para entrega en 2024–26".²³



Imagen N° 4: Tanque T-90 con Sistema de Protección Activa.

Fuente: <https://defence.in/threads/indian-army-successfully-overhauls-t-90-bhishma-tank-reducing-dependence-on-foreign-support.10464/>



Imagen N° 5: Lanzador de Misiles Múltiple Pinaka.

Fuente: <http://www.strategic-bureau.com/pinaka-mbrl-lrm-inde/>

Dhanush: obús remolcado de 155 mm/45 cal, con esfuerzo de fabricación local al 75 % para reducir plazos de entrega y dependencia extranjera".²⁴

"BrahMos: sistema de crucero supersónico en conjunto con Rusia, con versiones terrestres y lanzadores navales. La versión terrestre "Bramo-ser" ya equipa a brigadas mecanizadas desde 2020, aumentando la precisión de ataques de largo alcance".²⁵

2. Artillería y misiles de largo alcance

"Pinaka Mk II: cohetes de artillería múltiple con alcance de 45 km, en fase de producción avanzada (60 lanzadores adjudicados en 2021–24).

3. Aviación de apoyo terrestre

Cuerpo de Aviación del Ejército: adquisición de 40 helicópteros AH-64E Apache (ordenados en 2020, entregas 2022–25) para fuego de precisión.

22 DRDO. Arjun Mk1A Production Report 2023. Nueva Delhi: DRDO, 2023, pp. 2–4, [en línea]. Disponible en: <https://drdo.gov.in/arjunmk1a2023.pdf>

23 INTERNATIONAL INSTITUTE FOR STRATEGIC STUDIES (IISS). *Op. cit.*, p. 115.

24 DRDO. Artillery Systems Annual Report 2024. Nueva Delhi: DRDO, 2024, p. 10, [en línea]. Disponible en: <https://drdo.gov.in/artillery2024.pdf>

25 BRAHMOS AEROSPACE. Annual Report 2023. Hyderabad: BrahMos Aerospace, 2023, p. 8, [en línea]. Disponible en: <https://brahmos.com/annualreport2023.pdf>



Imagen N° 6: Helicópteros AH-64E Apache y HAL Dhruv.

Fuente: <https://www.zona-militar.com/2024/06/19/la-india-analiza-la-compra-de-un-total-de-150-nuevos->

HAL Dhruv: helicóptero utilitario de producción nacional, actualizado con aviónica digital y adaptado a misiones de alta montaña.

mand, busca reducir el tiempo de OODA Loop (Observe-Orient-Decide-Act) o toma de decisiones de 72 a 24 horas".²⁷

• Proyectos C4ISR y guerra electrónica

- Project Sanjay Battlefield Surveillance System: despliega una red de sensores terrestres, aerotransportados y satelitales, unidos por el Artillery Combat Command and Control System (ACCCS), para ofrecer una imagen operacional en tiempo real.²⁶ Se prevé plena operatividad en las cuatro áreas de responsabilidad para diciembre de 2025.
- Situational Awareness Module for the Army (SAMA): módulo de decisión que consolida datos de inteligencia, logística y mando en una interfaz GIS segura. En pruebas desde 2023 en Northern Com-

Electronic Warfare (EW) Regiments and Army Cyber Group: cinco regimientos de guerra electrónica bajo el Cuerpo de Comunicaciones (creados en 2019) y un Comando Cibernético con 15 unidades dedicadas a defensa y operaciones ofensivas, coordinadas desde el Army Cyber Range inaugurado en Pune en 2022.²⁸

• Proyectos de drones, robótica e innovación endógena

- Heron y Rustom-II: vehículos aéreos no tripulados (UAV) para vigilancia estratégica, con 24 unidades Rustom-II en despliegue en fronteras este y norte desde 2021".²⁹

²⁶ MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2023, p. 55. *Op. cit.*

²⁷ PRESS INFORMATION BUREAU. "SAMA testing". Comunicado de prensa, noviembre 2023, p. 2, [en línea]. Disponible en: <https://pib.gov.in/sama2023.pdf>

²⁸ MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Digital Warfare & EW Capabilities, p. 15. *Op. cit.*

²⁹ DRDO. UAV and UGV Report 2023. Nueva Delhi: DRDO, 2023, p. 5, [en línea]. Disponible en: <https://drdo.gov.in/uavugv2023.pdf>



Imagen N° 7: UAVs Heron y Rustom II.

Fuente: <https://defencedirecteducation.com/2020/11/30/military-uavs-drones-of-indian->

- UGV de desminado y apoyo logístico: prototipos desarrollados por DRDO, en fase de homologación y ensayos operativos en Rajasthan y Ladakh desde 2023.
- Inno-Yoddha e iDEX: competencias anuales que fomentan soluciones de tropas para vacíos operacionales. En Inno-Yoddha 2024–25, 22 son las innovaciones que fueron evaluadas y dos transferidas para ser puestas en producción por Army Design Bureau, y la industria local. El programa iDEX ha adjudicado 120 contratos a startups y pymes para sensores, exoesqueletos ligeros y sistemas de tripulación autónoma desde 2018.³⁰



Imagen N° 8: Proyecto Sanjay perro robot Ejército.

Fuente: <https://www.ssbrack.com/2025/01/meet-sanjay-indian-armys-robotic-dog.html>

- **Proyectos relativos al espacio y contramedidas antiespacio**
- Space Operation Desk (IDS): integrado en el Integrated Defence Staff, coordina las iniciativas

30 PRESS INFORMATION BUREAU. "iDEX Annual Report 2024". Comunicado de prensa, marzo 2024, p. 3, [en línea]. Disponible en: <https://pib.gov.in/idx2024.pdf>



espaciales de vigilancia (EMISAT, GSAT-7R)³¹ y rastreo de objetos en LEO/MEO para alerta temprana de lanzamientos adversarios y comunicaciones seguras militares.

- India, a través de los esfuerzos colaborativos de ISRO y DRDO, está dando pasos audaces para aprovechar este concepto y construir sistemas de comunicación cuántica infalibles que podrían asegurar desde señales satelitales hasta transacciones financieras.³²

• **Manufactura nacional y alianzas estratégicas**

Atmanirbhar Bharat y Strategic Partnership Model: adjudicación de 14 “anchor partners” a empresas privadas (Larsen & Toubro, Mahindra Defence) para fabricar VCI, cañones remolcados y sistemas de control de fuego. El 60 % de piezas para proyectos SP provienen de proveedores Tier I locales desde el año 2021.³³

Make in India Defence Corridors: polos industriales en Uttar Pradesh y Tamil Nadu, con inversión acumulada de USD 17.15 billones hasta 2024, facilitando infraestructura, licencias y clusters de proveedores para la Defensa.³⁴

• **Desafíos principales**

- Retrasos en adquisiciones: “los procedimientos de contratación de DAP 2020 han reducido pasos, pero contratos multimillonarios (Apache, Rafale, S-400) aún sufren demoras de 12–24 meses”³⁵ por homologación y transferencias tecnológicas.
- Déficit de personal y retención del talento: “se prevé un déficit de 50.000 suboficiales y especialistas en EW/ciber para 2025”³⁶ afectando la capacidad de operar nuevos sistemas de alta tecnología.
- Interoperabilidad conjunta: “la plena integración de comandos de teatro y conjuntos avanza lentamente, con brechas en comunicaciones seguras y doctrinas de mando unificado que limitan la respuesta conjunta en misiones multidominio”.³⁷
- Logística en alta montaña: “reabastecer y mantener plataformas pesadas en altitudes por sobre los 5.000 m.s.n.m. (Ladakh) sigue dependiendo en un 70% de la capacidad aérea y puentes temporales”³⁸ encareciendo los costes operativos y reduciendo ciclos de vida de vehículos y equipos.
- Ciberseguridad y suministros críticos: la expansión de C5ISR y nodos espaciales, multiplica la superficie de ataque; “incidentes de intrusión en redes del DRDO en 2023 demuestran la urgencia de reforzar defensas y protocolos de actualización segura”.³⁹

31 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2023, p. 60. *Op. cit.*

32 INDIA TODAY. Purohit, Manish. The end of hacking? How ISRO and DRDO are building an unhackable quantum future. Publicada el 22 de junio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.indiatoday.in/science/story/the-end-of-hacking-how-isro-and-drdo-are-building-an-unhackable-quantum-future-2743715-2025-06-22>

33 CONFEDERATION OF INDIAN INDUSTRY & KPMG INDIA. Atmanirbhar, Agrani y Atulya Bharat 2047, p. 10, [en línea]. Disponible en: <https://cii.in/2047report.pdf>

34 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2024. Nueva Delhi: MoD, 2024, p. 58, [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/AnnualReport2024.pdf>

35 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2023, p. 70. *Op. cit.*

36 MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. Annual Report 2022, p. 45. *Op. cit.*

37 CLAWS. India Strategic Report 2024, p. 42. *Op. cit.*

38 BORDER ROADS ORGANISATION. Annual Report 2023, p. 10. *Op. cit.*

39 PRESS INFORMATION BUREAU. “DRDO network intrusion”. Comunicado de prensa, junio 2023. *Op. cit.*



Este conjunto de iniciativas ha elevado sustancialmente las capacidades de combate y la autonomía tecnológica del Ejército y las Fuerzas Armadas. No obstante, la ejecución exitosa exigirá atajar los cuellos de botella burocráticos, priorizar la formación de capital humano especializado y consolidar la interoperabilidad a nivel estratégico.

Conclusiones

India ha transformado progresivamente a sus FAs en un instrumento multidominio capaz de afrontar un amplio espectro de amenazas — desde conflictos convencionales a gran escala en sus fronteras norte y oeste hasta desafíos híbridos, cibernéticos y de contrainsurgencia—. Esta multidimensionalidad constituye el núcleo de la doctrina de combate de “espectro completo” de la India, que exige agilidad táctica, integración entre dominios y resistencia operativa en entornos tan diversos como el Himalaya o los desiertos de Rajasthán.

La creación del CDS y el fortalecimiento del IDS han promovido la cooperación conjunta, han resuelto funciones contrapuestas y han acelerado la toma de decisiones estratégicas.

La consolidación de siete comandos en el Ejército y el avance hacia los mandos del teatro de operaciones conjuntas permiten respuestas más ágiles y coordinadas; sin embargo, persisten dificultades en las comunicaciones seguras y lagunas doctrinales conjuntas que deben subsanarse para alcanzar la sinergia correspondiente a una fuerza conjunta.

Los planes de desarrollo de capacidades, estructurados en ciclos quinquenales, han seguido una trayectoria lógica, con objetivos

concretos hasta la visión 2047, que articula todo lo anterior con metas de sustitución total en los sistemas críticos y liderazgo en tecnologías de frontera, como inteligencia artificial, comunicaciones cuánticas y antisatélite.

Los proyectos transformacionales de artillería, la guerra centrada en redes, los drones, los programas iDEX/Inno-Yoddha y el Strategic Partnership Model han reforzado de manera significativa la capacidad y la autosuficiencia de la India. Además, la incorporación de más helicópteros de ataque, el despliegue ampliado de unidades de guerra electrónica y ciberdefensa, y un ecosistema público-privado dinámico y agresivo están llamados a consolidar una base industrial de defensa verdaderamente resiliente y fiable.

No obstante, el camino hacia la materialización de estos proyectos está plagado de desafíos: demoras recurrentes en los procesos de licitación (DAP 2020), escasez de especialistas en guerra electrónica y ciberseguridad, dificultades logísticas en zonas de gran altitud y la imperiosa necesidad de profundizar la integración conjunta.

La defensa cibernética y la resiliencia ciberfísica exigen asimismo mayores inversiones en I +D y la formación de recursos humanos de alto nivel.

Para lograr unas FAs totalmente autosuficientes y con tecnología de punta para el año 2047, resultan críticas para el autor implementar las siguientes medidas:

- Simplificar aún más los procesos de adquisición, reduciendo las etapas de prueba.



- Poner en plena operatividad los mandos del teatro de operaciones y consolidar la integración conjunta con comunicaciones seguras.
- Fomentar la asociación público-privada y el desarrollo de empresas medianas y startups mediante incentivos fiscales y financiamiento plurianual garantizado.
- Incrementar el presupuesto de I +D hasta el 8–10 % del total, orientándolo a inteligencia artificial, robótica, sistemas hipersónicos y capacidades antisatélite.
- Desarrollar programas de formación en ciberseguridad, guerra electrónica y gestión de datos en colaboración con centros de excelencia nacionales e internacionales.
- Por tanto, se estima que la India, mediante la implementación decidida de estas medidas podrá consolidar sus capacidades de disuasión, responder eficazmente a nuevas formas de agresión y proyectar un poder creíble en la región y a nivel mundial.

Anexo

Glosario de términos y abreviaturas

Término y/o abreviatura	Explicación
Atmanirbhar Bharat	Iniciativa nacional de autosuficiencia estratégica lanzada por el gobierno de la India para reducir la dependencia de importaciones en sectores críticos, especialmente defensa, energía, tecnología y manufactura. En el ámbito de defensa, impulsa la producción nacional de armamento, plataformas y sistemas.
Atmanirbhar, Agrani y Atulya Bharat 2047	Visión estratégica para una India autosuficiente, líder y única en 2047, centenario de la independencia.
Autarquía	En defensa, la capacidad de un país para autoabastecerse de sistemas y tecnologías críticas.
BRO (Border Roads Organisation)	Agencia de ingeniería encargada de construir y mantener infraestructuras estratégicas en zonas fronterizas y de alta montaña.
CAPF (Central Armed Police Forces)	Fuerzas policiales armadas bajo el Ministerio del Interior, responsables de la seguridad interna, control fronterizo y contraterorismo (CRPF, BSF, CISF, ITBP, SSB, NSG, Assam Rifles).
CDS (Chief of Defence Staff)	Máxima autoridad militar profesional de la India que asesora al Ministerio de Defensa en integración interfuerzas. Preside el Chiefs of Staff Committee y dirige el Department of Military Affairs. No ejerce mando operativo directo, pero coordina la doctrina, adquisiciones y estructuras conjuntas.
CDP (Capability Development Plan)	Plan plurianual para priorizar adquisiciones y modernización de capacidades militares.
CII (Confederation of Indian Industry)	Asociación empresarial que colabora con el MoD para integrar industria civil y de defensa.
C4ISR	Versión sin el componente “Cyber” del C5ISR: Command, Control, Communications, Computers, Intelligence, Surveillance and Reconnaissance.
C5ISR	Command, Control, Communications, Computers, Cyber, Intelligence, Surveillance and Reconnaissance. Arquitectura integrada para mando y control multidominio, clave en operaciones conjuntas en zonas fronterizas.



Término y/o abreviatura	Explicación
DAP (Defence Acquisition Procedures)	Procedimientos oficiales para adquisiciones de elementos de defensa, con prioridad a la producción nacional y transferencia de tecnología.
DRDO (Defence Research and Development Organisation)	Organismo de I+D del Ministerio de Defensa, desarrolla misiles, radares, vehículos blindados y sistemas navales y aeroespaciales.
DPSU (Defence Public Sector Undertaking)	Empresas públicas de defensa (ej. HAL, BEL) que fabrican sistemas militares.
EMISAT	Satélite militar indio para inteligencia electrónica (ELINT), lanzado por ISRO.
EW (Electronic Warfare)	Guerra electrónica: uso del espectro electromagnético para detectar, interferir o engañar sistemas enemigos (comunicaciones, radares, navegación). India opera sistemas como Samyukta y Himshakti, integrados con capacidades cibernéticas y espaciales.
GSAT 7R	Satélite de comunicaciones militares para la Armada India.
iDEX (Innovations for Defence Excellence)	Programa del Ministerio de Defensa para financiar y acelerar innovaciones de <i>startups</i> , PYMEs y centros de I+D en defensa y tecnología aeroespacial. Ofrece subvenciones (SPARK Grants) y acceso a centros para el desarrollo de prototipos con potencial de adopción por las Fuerzas Armadas.
ICG (Indian Coast Guard)	Guardia Costera de la India: fuerza marítima de seguridad, salvamento, protección ambiental y control pesquero. Opera bajo el MoD.
Inno Yoddha	Competencia anual de la Armada de la India para identificar innovaciones internas que cubran vacíos de capacidad y mejoren la logística, el entrenamiento y la efectividad operativa. Gestionada por el Army Design Bureau, ha generado patentes y transferencia tecnológica a la industria.
IDS (Integrated Defence Staff)	Órgano conjunto que asesora al CDS y coordina doctrina, adquisiciones y operaciones interfuerzas. Integra agencias como la Defence Space Agency y la Special Operations Division.
I+D	Investigación y Desarrollo, impulsada por DRDO, DPSUs y el sector privado
ISRO (Indian Space Research Organisation)	Agencia espacial nacional que colabora en satélites de uso dual civil militar.
ITT (Invitation to Tender)	Invitación formal a participar en licitaciones para contratos de defensa.
Loitering Munitions	Drones de ataque que merodean sobre un área antes de impactar un objetivo. Combinan vigilancia y ataque de precisión. India emplea modelos importados (IAI Harop) y desarrolla el Nagastra 1 nacional.
Q GEO	Referencia a capacidades geoespaciales cuánticas para navegación y posicionamientos seguros.
Riesgos Asimétricos	Amenazas no convencionales que explotan vulnerabilidades estratégicas de un adversario más fuerte: terrorismo, guerra híbrida, ciberataques, insurgencia y uso de drones armados.
ROEs (Rules of Engagement)	Directrices que establecen cuándo, dónde y cómo las fuerzas pueden emplear la fuerza. En India se adaptan a escenarios como contrainsurgencia, fronteras y operaciones ONU.
Robótica colaborativa	Robots diseñados para trabajar junto a humanos en producción y mantenimiento de sistemas de defensa.



Término y/o abreviatura	Explicación
SLOC (Sea Lines of Communication)	Líneas marítimas de comunicación: rutas estratégicas para el comercio y la logística naval. India protege sus SLOC en el Índico para seguridad energética y proyección naval.
SFC (Strategic Forces Command)	Mando de Fuerzas Estratégicas, responsable de la gestión y despliegue del arsenal nuclear indio.
SCC (Secure Command Chain)	Cadena de mando segura: protocolos y sistemas cifrados que garantizan la integridad de las comunicaciones militares.
PIB (Press Information Bureau)	Agencia oficial de comunicación del gobierno de la India
UGV (Unmanned Ground Vehicle)	Vehículo terrestre no tripulado para reconocimiento, transporte o combate.
VCI (Vehículo de Combate de Infantería)	Blindado diseñado para transporte de tropas y apoyo de fuego en combate.

Bibliografía

BORDER ROADS ORGANISATION. Annual Report 2023. Nueva Delhi: BRO, 2023, pp. 5, 10 [en línea]. Disponible en: <https://bro.gov.in/Annual-Report2023.pdf>

BRAHMOS AEROSPACE. Annual Report 2023. Hyderabad: BrahMos Aerospace, 2023, p. 8 [en línea]. Disponible en: <https://brahmos.com/annual-report2023.pdf>

CLAWS. India Strategic Report 2024. Nueva Delhi: Centre for Land Warfare Studies, 2024, pp. 7–9, 35–40, p. 42 [en línea]. Disponible en: <https://claws.in/isr2024.pdf>

CONFEDERATION OF INDIAN INDUSTRY & KPMG INDIA. Atmanirbhar, Agrani y Atulya Bharat 2047. Nueva Delhi: CII–KPMG, 2023, pp. 5–12 [en línea]. Disponible en: <https://cii.in/2047report.pdf>

DRDO. Arjun Mk1A Production Report 2023. Nueva Delhi: DRDO, 2023, pp. 2–4 [en línea]. Disponible en: <https://drdo.gov.in/arjunmk1a2023.pdf>

DRDO. Artillery Systems Annual Report 2024. Nueva Delhi: DRDO, 2024, p. 10 [en línea]. Disponible en: <https://drdo.gov.in/artillery2024.pdf>

DRDO. Capability Development Plan (CDP)–Army. Informe técnico. Nueva Delhi: DRDO, 2022, pp. 10–15 [en línea]. Disponible en: https://drdo.gov.in/CPP_Army2022.pdf

DRDO. Defence Acquisition Procedure 2020: Simplification and Impact. Informe técnico. Nueva Delhi: DRDO, 2020, pp. 5–8 [en línea]. Disponible en: <https://drdo.gov.in/dap2020.pdf>

DRDO. UAV and UGV Report 2023. Nueva Delhi: DRDO, 2023, p. 5 [en línea]. Disponible en: <https://drdo.gov.in/uavugv2023.pdf>

INDIA TODAY. Purohit, Manish. The end of hacking? How ISRO and DRDO are building an unhackable quantum future. Publicada el 22 de junio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.indiatoday.in/science/story/the-end-of-hacking-how-isro-and-drdo-are-building-an-unhackable-quantum-future-2743715-2025-06-22>



- INTERNATIONAL INSTITUTE FOR STRATEGIC STUDIES (IISS). *The Military Balance 2024*. Londres: Routledge, 2024, pp. 114–115.
- MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. *Annual Report 2017*. Nueva Delhi: MoD, 2017, pp. 25–30 [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/AnnualReport2017.pdf>
- MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. *Annual Report 2022*. Nueva Delhi: MoD, 2022, pp. 45, 50–52 [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/AnnualReport2022.pdf>
- MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. *Annual Report 2023*. Nueva Delhi: MoD, 2023, pp. 12–14, 25–28, 30–34, 40–42, 55, 60, 70, 75–77 [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/AnnualReport2023.pdf>
- MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. *Annual Report 2024*. Nueva Delhi: MoD, 2024, p. 58 [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/AnnualReport2024.pdf>
- MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. *Defence Acquisition Procedure 2020*. Nueva Delhi: MoD, 2020, pp. 3–20 [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/DAP2020.pdf>
- MINISTRY OF DEFENCE, GOVERNMENT OF INDIA. *Digital Warfare & EW Capabilities*. Informe especializado. Nueva Delhi: MoD, 2021, pp. 5–12, 15 [en línea]. Disponible en: <https://mod.gov.in/DigitalEW2021.pdf>
- PRESS INFORMATION BUREAU. “Creation of Chief of Defence Staff (CDS)”. Comunicado de prensa, enero 2019, pp. 1–3 [en línea]. Disponible en: <https://pib.gov.in/newsite/PrintRelease.aspx?relid=189331>
- PRESS INFORMATION BUREAU. “Disputes along LAC and LOC”. Comunicado de prensa, abril 2023, pp. 3–4 [en línea]. Disponible en: https://pib.gov.in/LAC_LOC2023.pdf
- PRESS INFORMATION BUREAU. “DRDO network intrusion”. Comunicado de prensa, junio 2023, pp. 1–2 [en línea]. Disponible en: <https://pib.gov.in/drdonet2023.pdf>
- PRESS INFORMATION BUREAU. “iDEX Annual Report 2024”. Comunicado de prensa, marzo 2024, p. 3 [en línea]. Disponible en: <https://pib.gov.in/idx2024.pdf>
- PRESS INFORMATION BUREAU. “SAMA testing”. Comunicado de prensa, noviembre 2023, p. 2 [en línea]. Disponible en: <https://pib.gov.in/sama2023.pdf>

Desarrollo estratégico en las Fuerzas Armadas de Corea del Sur

Ignacio Parrao Olivares¹

Resumen:

El presente artículo describe los principales elementos del desarrollo estratégico de una potencia media como es Corea del Sur, su entorno de seguridad, la orgánica de su Defensa y las particularidades de su desarrollo estratégico, tanto desde la evolución de su perspectiva presente como sus proyecciones al futuro. Asimismo, se da cuenta de que los desafíos futuros se establecerían en torno a la evolución de la amenaza nuclear, los efectos de una implementación tecnológica acelerada y las condicionantes domésticas que deberán integrar las previsiones de la defensa.

Abstract:

This essay describes the main elements of the strategic development of a middle power such as South Korea, its security environment, the organization of its defense, and the specifics of its strategic development, both from its current perspective and its future projections. It also notes that future challenges will revolve around the evolution of the nuclear threat, the effects of accelerated technological implementation, and the domestic constraints that must be considered into defense planning.

Introducción

Los procesos de generación de capacidades militares son altamente complejos de abordar, tanto desde las perspectivas propias de toda política pública, como también por el grado de conocimiento de la situación estratégica, lo que resulta indispensable para los lineamientos de la planificación de la defensa contemporánea. En este caso particular se abordará la situación de Corea del Sur, dada su relevancia en el entorno del Este de Asia y dentro de las estratagemas del Indo-Pacífico.



Palabras clave

Corea del Sur
Desarrollo estratégico
Fuerzas Armadas

Keywords

South Korea
Strategic Development
Armed Forces

¹ Cientista Político y Magíster en Estudios Coreanos por la Universidad Central de Chile. Se desempeña como Analista de Estudios Estratégicos del Centro de Estudios e Investigaciones Militares del Ejército de Chile (CESIM).



Por ello es necesario integrar los elementos contextuales y estructurales que dan forma a los principales desafíos contemporáneos del país para, posteriormente, abordar los elementos vinculados a su desarrollo estratégico y proyecciones futuras.

Ambiente operacional de la defensa en Corea del Sur

Para los tópicos presentados a continuación, cabe tener en consideración los principales elementos que dan forma al contexto en el cual la defensa surcoreana opera en la actualidad.

Por ello, se han consignado aquellas que revestirían mayor relevancia desde el punto de vista estratégico, y que contribuirían significativamente al diseño de lineamientos vinculados a su defensa.

Contexto doméstico reciente

La crisis política en Corea del Sur se desarrolló a partir del 3 de diciembre de 2024, luego de la imposición de la Ley Marcial por parte del entonces presidente, Yoon Suk-yeol, quien decretó dicha medida ante tensiones con la oposición en la Asamblea Nacional, poder legislativo unicameral del país, desatando presiones y protestas, mientras las Fuerzas Armadas (FAs) ocuparon la sede legislativa. Dada la presión, Yoon debió retirar la medida que requería aprobación del órgano legislativo.

Las postrimerías de la crisis condujeron a una acusación constitucional contra el expresidente

Yoon, lo que generó su posterior destitución. Lo anterior no estuvo exento de tensiones políticas entre los adherentes del mandatario, representantes de su partido político y miembros de la oposición.

Desde la perspectiva simbólica, la aplicación de la Ley Marcial derivó en comparaciones con los gobiernos autoritarios que se desarrollaron a partir de Park Chung Hee, en 1963 hasta el gobierno de Chun Doo Hwan, en 1988. Asimismo, permitió evidenciar una fragmentación política interna entre las fuerzas oficialistas y la oposición, episodio que se suma a otros eventos en que los mandatarios surcoreanos suelen ser vinculados a casos de corrupción o influencias indebidas, lo cual podría anticipar clivajes políticos futuros en una de las democracias más reconocidas del Este de Asia.

Las elecciones se desarrollaron conforme a lo establecido en la ley, 60 días tras la destitución de Yoon, el 3 de junio de 2025, resultando electo el candidato del Partido Democrático de Corea, Lee Jae Myung. El período presidencial del presidente Lee finalizaría en junio de 2030.

En su discurso inaugural, pronunciado el día posterior a la elección en junio pasado, el mandatario enfatizó en la unidad nacional frente a un contexto adverso, a la polarización política y a los desafíos que enfrenta el país en torno al crecimiento económico y prioridades de la agenda pública, centrada en los ciudadanos surcoreanos.²

Otra de las señales de la nueva administración dice relación con el nombramiento del Ministro de Defensa, Ahn Gyu Back, quien es el primer civil en el cargo en más de 64 años.

2 THE KOREA HERALD. Full text: Lee Jae-myung's inaugural address. 4 de junio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.koreaherald.com/article/10502281>



La vigencia del conflicto prolongado entre las dos Coreas

La península continúa con las dinámicas de un conflicto prolongado, en torno a su longevidad, complejidad, disputas, identidad e influencias externas, entre otros elementos, aun cuando su intensidad oscila entre periodos de tensión y entendimiento circunstancial.

La vigencia del armisticio, suscrito en julio de 1953, se ha convertido en el principal sustento para la paz, mientras que las relaciones diplomáticas entre ambos Estados han representado obstáculos para suscribir un acuerdo de paz definitivo que facilite la convivencia en la península o cualquier alternativa hacia la reunificación.

La variable nuclear continúa siendo un elemento de amenaza significativa para las previsiones de la defensa surcoreana, ante lo cual se ha intensificado el interés de contar con tecnología que permita disuadir o limitar tal amenaza.

Por su parte, las relaciones con Corea del Norte han oscilado entre ciclos de mayor entendimiento y otros de tensión, lo cual hace difícil imaginar, al menos en el corto o mediano plazo, alternativas de pacificación definitiva de la península.

Por el contrario, Corea del Norte ha tomado un rol activo, profundizando alianzas con socios como Rusia, relación de la cual se advertiría un énfasis de los vínculos en asuntos de defensa, tanto en la facilitación de

medios humanos, como la incorporación de tropas norcoreanas en el conflicto entre Rusia y Ucrania; como también, en la adquisición de munición de artillería y sistemas de misiles balísticos norcoreanos.

Las cifras estimadas señalan el envío de alrededor de 14.000 efectivos norcoreanos entre 2024 y 2025, lanzacohetes, vehículos y artillería autopropulsada, a lo que se sumarían al menos 100 misiles balísticos.³

Los reportes indican que soldados norcoreanos han sido empleados en el avance ruso para recuperar la región de Kursk. Asimismo, existe información consistente acerca del tránsito de tropas y medios desde el puerto norcoreano de Rajin hasta el puerto de Vostochni.⁴

Ante tal hecho, la postura surcoreana ha enfrentado el dilema de apoyar a Ucrania, sin embargo, lo anterior no ha prosperado en razón de la oposición doméstica de involucrarse en el conflicto. Los principales acercamientos se dieron a finales de 2024, siendo al parecer desplazados por los eventos de conmoción interna generada en el país.

Hasta la fecha, Corea del Sur realizaría envíos de ayuda humanitaria a Ucrania que ascenderían a US\$ 450 millones desde 2022 hasta 2024, existiendo el compromiso de nuevos aportes que alcanzarían US\$ 100 millones durante 2025.⁵

En tanto, las relaciones intercoreanas podrían mostrar señales de cambio con la administración de Lee Jae Myung. La postura política del actual

3 BALMFORTH, Tom y ZAFRA, Mariano. Thousands of troops, millions of shells. Inside North Korea's vast operation to help Russia's war on Ukraine. Reuters, 15 de abril de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.reuters.com/graphics/UKRAINE-CRISIS/NORTHKOREA-RUSSIA/lgvdxqjwbvo/>

4 *Ibidem*.

5 SOKOLIN, Anton. Seoul pledges \$100M to Ukraine, cites North Korea-Russia ties as regional threat. NK News, 4 de abril de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.nknews.org/2025/04/seoul-pledges-100m-to-ukraine-cites-north-korea-russia-ties-as-regional-threat/>.



mandatario, más proclive a la “Sunshine Policy” del ex presidente Kim Dae Jung y los acercamientos propiciados por Moon Jae In en su respectivo mandato, podrían sugerir cambios en las relaciones intercoreanas, con negociaciones y acuerdos conducentes a alcanzar la paz.

En ese sentido, a pocos días de instalado el nuevo gobierno, se tomó una decisión por parte de la administración del presidente Lee Jae Myung: se podrá percibir mayor acercamiento hacia el diálogo con el régimen del norte, siendo una de las primeras señales la finalización de la propaganda auditiva en la frontera,⁶ consistente en la transmisión permanente de música popular coreana (conocida como K-Pop) mediante altavoces cuyo alcance superaría los 10 kilómetros de distancia.

Asimismo, el nombramiento de Chung Dong Young, a cargo del Ministerio de Reunificación, político de amplia trayectoria en asuntos intercoreanos, resulta una señal acerca del énfasis que Corea del Sur quisiera dar a las relaciones en la península, existiendo a la fecha iniciativas incluso de renombrar la cartera ministerial.⁷

Impacto de la competencia estratégica entre EE.UU. y China

El contexto estratégico del Indo-Pacífico es altamente dinámico, y representa una de las principales áreas de fricción en lo que respecta a la competencia entre potencias como EE.UU. y China, a lo que se suman las acciones de otros actores regionales,

reclamaciones territoriales, elementos culturales e identitarios, entre otros.

Corea del Sur posee lazos históricos y económicos relevantes con ambos países, siendo China su principal socio comercial en materias de exportación e importación de bienes, con cifras estimadas en 25% y 31% del total, respectivamente; mientras que EE.UU. ocupa el segundo lugar para los mismos criterios, con cifras de 18% y 13% del comercio exterior, respectivamente.⁸

Por otra parte, Corea del Sur ocupa el quinto lugar global de las economías con mayor complejidad, vale decir, aquellas que tienen canastas exportadoras altamente diversificadas.⁹ La canasta exportadora surcoreana estaría expuesta a las variaciones de las cadenas globales de valor, y se vería afectada por cambios arancelarios u otros obstáculos al comercio que se derivarían de las tensiones entre las dos principales potencias globales.

Ejemplo de ello acaeció en 2022, en el contexto de la ampliación de la cooperación militar entre Corea del Sur y EE.UU., momento en que China impuso sanciones a la economía surcoreana producto de la adquisición del escudo antimisiles conocido por sus siglas en inglés THAAD (*Terminal High Altitude Area Defense*), por considerar que dicho sistema de armas afectaría la soberanía china y representaría, además, un primer paso al establecimiento de un sistema de defensa de misiles balísticos de mayor cobertura en la región,

6 GUINTO, Joel y MACKENZIE, Jael. South Korea turns off propaganda loudspeakers to North. BBC, 11 de junio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/articles/c4g65nrek75o>.

7 SEO, Jin Eun. Gov't mulls renaming Unification Ministry amid changing realities on the Korean Peninsula. Korea Joong Ang Daily, 3 de julio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://koreajoongangdaily.joins.com/news/2025-07-03/national/northKorea/Govt-mulls-renaming-Unification-Ministry-amid-changing-realities-on-the-Korean-Peninsula/2343636>.

8 EE.UU. Central Intelligence Agency. The World Factbook. Countries: Korea, South, [en línea]. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/korea-south/>

9 HARVARD UNIVERSITY. Atlas of Economic Complexity, [en línea]. Disponible en: <https://atlas.hks.harvard.edu/countries/410>.



que involucraría a aliados norteamericanos como Australia y Japón.

El efecto de dicha tensión fue el empleo de coerción económica en dos áreas: la ampliación de restricciones al comercio detallista de empresas surcoreanas en China, concretamente la multinacional coreana Lotte, que culminó con el cierre de sus operaciones en suelo chino; y las restricciones aplicadas en áreas como automóviles, turismo y entretenimiento, movilizadas por la opinión pública china.

En su relación con EE.UU., Corea del Sur tiene una condición de aliado estratégico en la región, con una trayectoria reconocida, aunque ello no obsta para enfrentar desafíos de política exterior con la nueva administración del presidente Trump, entre ellos, el aumento unilateral de aranceles a la exportación, mayores presiones acerca de posibles reducciones de presupuesto y personal para las tropas norteamericanas apostadas en el país, entre otros.

Parte de esas incógnitas aparentemente estarían disipadas por los anuncios de EE.UU. de no innovar en estas materias, considerando también el lugar que ocupa el control operacional en tiempo de guerra dentro de una agenda bilateral permanente.

Interés europeo incrementado en el Indo-Pacífico

Según relata el Libro de la Defensa de Corea del Sur, existen renovados intereses europeos en la región Indo-Pacífico, que han generado el ímpetu de desarrollar estrategias autónomas según las proyecciones de cada Estado en dicha área geográfica.

Entre tales entidades se cuentan la propia Unión Europea; y de manera independiente, países como: Francia, Alemania, Países Bajos, Reino Unido y Chequia.¹⁰

Esto resulta llamativo, no solo por la eventual ampliación de los intercambios políticos y económicos de la región, sino también porque puede concretar nuevos vínculos ligados a la defensa, y también, resultar en la expansión de la cartera de bienes y servicios de la defensa con los que cuenta Corea del Sur en la actualidad, que ya alcanzan a países como Polonia, Estonia, Finlandia y Noruega, además de países de Medio Oriente como Emiratos Árabes Unidos, Arabia Saudita y Egipto; en Asia, en países como Vietnam, Indonesia y Tailandia; y la ampliación de vínculos con países latinoamericanos como Perú.

Esto ha convertido a Corea del Sur en un potencial aliado para países de la OTAN, particularmente por su posicionamiento paulatino como eventual proveedor de armamento para países de la Alianza,¹¹ especialmente con aquellos ubicados en el este europeo.

Estructura de la Defensa y de las Fuerzas Armadas

La estructura de la defensa en Corea del Sur involucra la cadena de mando que se deriva del presidente, el rol que cumple el Ministro de Defensa Nacional y el nivel operacional derivado de la actuación conjunta y combinada de sus fuerzas.

Orgánicamente, concurren distintas facultades según las cuales la citada estructura de la Defensa delinea

10 REPÚBLICA DE COREA. Ministerio de Defensa Nacional. Defense White Paper, 2022.

11 YU, Ji Hoon. Strategic enabler: South Korea's defense industry and its expanding role in NATO security. Defence Industry Europe, 23 de junio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://defence-industry.eu/strategic-enabler-south-koreas-defense-industry-and-its-expanding-role-in-nato-security/>.

roles particulares. Cabe señalar que esta estructura ha variado en el tiempo conforme a necesidades particulares derivadas del contexto político y de seguridad, resaltando los cambios realizados a través de los lineamientos del llamado “Plan 818” de 1990, según el cual se simplificó la estructura de mando operativo, concentrando fuerzas en torno a una estructura de mando y control conjunto y asignando la autoridad administrativa y de preparación de la Fuerza a las ramas de las Fuerzas Armadas.¹²



Diagrama N° 1: Estructura de la Defensa en Corea del Sur.

Fuente: Elaboración propia.

El Ministerio de Defensa Nacional es el encargado de establecer las políticas públicas vinculadas a la Defensa; para ello se vale del viceministro de Defensa, quien bajo su mando tiene elemen-

tos de planificación en materias de defensa, jurídicos, administrativos y asuntos militares.

En el caso concreto de la planificación, existen entidades u oficinas encargadas de aspectos como Planificación y Coordinación, Política de Defensa Nacional, Política de Fuerza Militar, entre otras, las que también incluyen aspectos de bienestar y administración de recursos militares.

La responsabilidad de liderar e implementar los lineamientos de la política pública correspondería al nivel del jefe del Estado Mayor Conjunto, quien posee autoridad operativa sobre las FAs.

Las ramas de las FAs elaboran planes conforme a los lineamientos superiores, incorporando aspectos propios de la doctrina y medios disponibles para cada fuerza, así como también elementos valóricos, éticos y culturales que guían a la organización.

Adicionalmente, la defensa surcoreana comprende el mecanismo de integración entre las fuerzas nacionales y las norteamericanas mediante el Comando de Fuerzas Combinadas de Corea del Sur y EE.UU., y el control operacional en tiempo de guerra (Wartime OPCON).¹³

El concepto de empleo de la Fuerza en Corea del Sur ante situaciones de crisis se sostiene en tres ejes principales:

12 CHUN, In Bum. Korean defense reform: History and challenges. Brookings Institution, 31 de octubre de 2017, [en línea]. Disponible en: <https://www.brookings.edu/articles/korean-defense-reform-history-and-challenges/>.

13 La estructura de dicho control operacional se realiza a través de un Comando Combinado de Fuerza o (Combined Forces Command, CFC, por sus siglas en inglés), liderada por un oficial general norteamericano de alto rango y secundada por un oficial general surcoreano de rango equivalente. Esta estructura supone la subordinación de las fuerzas surcoreanas a un mando norteamericano frente a crisis o conflicto.



1. Ataques preventivos a blancos nucleares (conocido en inglés como "Kill Chain"), ante evidencia de un eventual ataque. Esto se enmarca dentro del concepto de "disuasión por negación".
2. El Sistema de Defensa Aérea y de Misiles de Corea del Sur (KAMD, según su acrónimo en inglés).
3. El Plan de Represalia y Castigo Masivo, basado en sistemas de misiles de precisión e infiltración de fuerzas especiales para eliminar al liderazgo norcoreano e instalaciones principales, estableciendo la noción de "disuasión por castigo".

Estos tres elementos plantean que el país tiene una postura ofensiva por sobre un enfoque defensivo, justificado en la asimetría que el uso potencial de armas nucleares tiene frente al desarrollo de capacidades convencionales, siendo un medio por el cual disuadir tal amenaza.¹⁴

Los cuestionamientos políticos y académicos a esta postura sugieren la dificultad de contar con los elementos de juicio suficientes ante escenarios de tensión o crisis como los que han precedido la historia en la Península, pero que resultaría en una herramienta útil frente a las limitaciones que tiene la proliferación nuclear en la región y en el mundo.

Derivado de lo anterior, existen también cuestionamientos técnicos acerca de la factibilidad del cumplimiento de dicho concepto para el empleo

de la fuerza, dadas ciertas particularidades que el desarrollo tecnológico alcanzado a la fecha,¹⁵ que no permitirían contar con todos los medios suficientes para una respuesta de tales características. Ello también repercute en una mayor exposición al riesgo derivado de una potencial agresión norcoreana y las dificultades que ofrece el Derecho Internacional acerca de la proporcionalidad de la respuesta frente a ataques, complejizando el diseño conceptual de los tres ejes mencionados.

Adicionalmente, mostrar una postura aparentemente estática en cuando a la forma de disuasión que emplearía Corea del Sur sería otra de las dificultades que permitiría que el concepto de empleo de las armas nucleares de Corea del Norte resulte flexible, intentando contrarrestar el estrategema explicitado precedentemente.

El caso particular del ejército surcoreano ofrece nuevas perspectivas acerca del desarrollo y transformación que consideran para dicha Fuerza Terrestre. En concreto, el ejército ha integrado la perspectiva de un "Ejército del Futuro",¹⁶ para lo cual se realizarán cambios orgánicos, estructurales y doctrinarios, entre otros, para proveer una fuerza enfocada en tropas de élite con alta incorporación de tecnología, eficiente y especializada ante un contexto de operaciones militares de creciente complejidad.

Desarrollo estratégico de Corea del Sur

La defensa surcoreana ha mostrado un interés sostenido en el mejoramiento de capacidades en

14 CHO, Sung Min. South Korea's Offensive Military Strategy and Its Dilemma. Center for Strategic and International Studies (CSIS), 29 de febrero de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.csis.org/analysis/south-koreas-offensive-military-strategy-and-its-dilemma#:~:text=As%20outlined%20in%20the%202022,concerns%20among%20scholars%20regarding%20legality>.

15 JUNG, Doyeong. South Korea's Revitalized "Three-Axis" System. Council on Foreign Relations, 4 de enero de 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.cfr.org/blog/south-koreas-revitalized-three-axis-system>.

16 REPÚBLICA DE COREA. Republic of Korea Army. ROKA Policy, [en línea]. Disponible en: <https://www.army.mil.kr/english/503/subview.do>.

sucesivos planes para el desarrollo de capacidades estratégicas. Sus inicios se remontarían a principios de la década de 1980 cuando, producto del desarrollo económico y tecnológico alcanzado, se inician los procesos para la mejora de capacidades a largo plazo, integrando elementos del entorno con aspectos del desarrollo doméstico de las Fuerzas Armadas y de una industria de defensa en auge.

En términos de evidencia, los cambios estructurales empezaría con el llamado “Plan 818” en 1990 que contribuyó a establecer una jerarquía de mando y control desde el presidente, pasando por el jefe del Estado Mayor Conjunto hasta los jefes de las FAs.

Seguidamente, en 2006, y bajo el mandato de Roh Moo Hyun, se desarrolla la primera “Reforma a la Defensa”, documento que enfatizó en aspectos como la reducción del volumen de la fuerza, producto de un contexto en el que se apreciaba una disminución de la intensidad de la amenaza de Corea del Norte, y en el establecimiento de una “fuerza militar de élite”.¹⁷

Esto generó efectos no solo en la reducción del volumen de tropas disponible, sino también en el tamaño de las estructuras militares, como, por ejemplo, en la reducción de divisiones de 59 a 42, por medio del cierre o fusión de las mismas.

Seguidamente, entre 2017 y 2018 se lanzó la segunda versión de dicho plan, llamada también “Reforma a la Defensa 2.0”,¹⁸ que consistió en el mejoramiento de la estructura de la fuerza pensando en la adaptación necesaria frente a las presiones demográficas, la in-

corporación de tecnología de punta y en elementos vinculados al bienestar del personal militar.

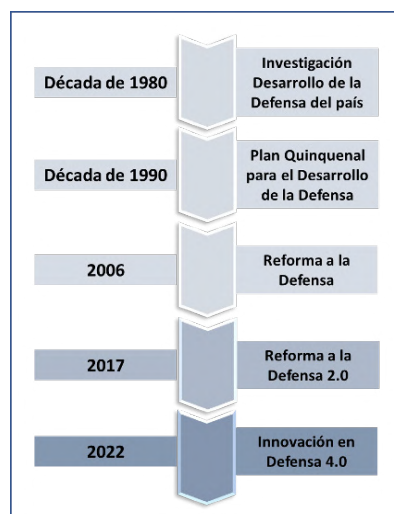


Diagrama N° 2: Evolución del Desarrollo Estratégico de la Defensa en Corea del Sur.

Fuente: Elaboración propia.¹⁹

Las críticas hacia estos dos procesos de reforma abordan un posible desbalance en cómo se han establecido las capacidades, centrándose en elementos “duros” por sobre aquellos “blandos”, o, dicho de otro modo, sobre capacidades materiales convencionales, que frente a la disrupción tecnológica y conceptual del combate moderno.

En dicho sentido, la planificación vigente, que comprendería el quinquenio entre 2023 y 2027, también aborda aquellas capacidades por alcanzar en los distintos dominios y funciones de combate, resaltando entre ellas, las siguientes:²⁰

17 REPÚBLICA DE COREA. Defense White Paper. 2022. *Op. cit.*

18 YOO, Ki Hyun y YUN, Dong Hwan. The Conceptual Framework of Korean Defense Innovation 4.0: Transition to High-Tech Army in the Era of 4IR. The Korean Journal of Defense Analysis. 2023 vol. 35, N° 2, pp.165–188. DOI: 10.22883/kjda.2023.35.2.001.

19 REPÚBLICA DE COREA. Ministerio de Defensa Nacional. Defense Policy. Concept: Defense Innovation 4.0, [en línea]. Disponible en: https://www.mnd.go.kr/mbshome/mbs/mndEN/subview.jsp?id=mndEN_031402000000

20 REPÚBLICA DE COREA. Defense White Paper. 2022. *Op. cit.*



1. Entendimiento situacional del campo de batalla y mando y control: convergencia de sistemas de imágenes de fuentes múltiples, sistema de alerta del tiempo atmosférico espacial y mejoramiento del desempeño del centro de mando y control del teatro de operaciones para la vigilancia e interceptación de defensa antimisiles balísticos (KTMO Cell Center).
2. Movilidad y poder de fuego terrestre: continuidad al desarrollo del programa y producción de unidades del tanque K2 y mejoramiento de las capacidades del tanque K1E1 y del obús autopropulsado K9.
3. Poder de fuego naval: continuidad del programa de desarrollo de destructores clase KDDX, de fragatas clase Ulsan y de submarinos clase Jangbogo III.
4. Poder de fuego aéreo: continuidad de los procesos de investigación y desarrollo de los aviones de combate coreanos (KF-21 Boramae y FA-50 Golden Eagle), necesidades de aviones de reabastecimiento y mejoras de capacidades para los F-15K.
5. Protección: procesos de investigación y desarrollo para misiles tierra-aire de largo alcance (L-SAM) y láser antiaéreo.

El proceso de "Innovación en Defensa 4.0", constituye una novedad por la incorporación de los elementos de la Cuarta Revolución Industrial en el núcleo de la planificación de defensa, destinado no solo a la incorporación de tecnologías, tales como: análisis de datos, inteligencia artificial, sistemas no tripulados, entre otros; sino también a su inserción en la planificación, procesamiento, toma de decisiones y elaboración de conceptos operacionales

que proporcionen mejor integración entre las capacidades de la defensa, como también hacia cambios significativos desde la perspectiva de factores culturales, organizacionales y contextuales.

El análisis previo a su elaboración consideró la integración de esquemas de innovación sistémicos aplicados a la defensa, que alcanzarían a cerca de nueve factores clave: catalizadores, entradas, instituciones, organizaciones, redes y subsistemas, elementos contextuales y resultados.²¹

Adicionalmente, dicho proceso se ejecutaría en fases progresivas para la incorporación de la inteligencia artificial a partir de la integración entre sistemas tripulados y no tripulados, conocida por el acrónimo en inglés de MUM-T (Manned Unmanned Team Systems). Estos sistemas, cuya taxonomía es diversa conforme a los niveles de su aplicación, apuntan a la integración de atributos tecnológicos vinculados a características como: inteligente (Inteligencia Artificial), interconectado (autonomía), distribuido (datos) y digital (datos). Esto vincularía distintos elementos del combate, tales como sistemas, agentes, dominios, redes y precisión.

Las fases definidas por la defensa surcoreana considerarían avances progresivos desde el tránsito de sistemas basados en "control remoto", tales como medios de vigilancia y reconocimiento; una fase intermedia de elementos "semiautónomos", incorporando elementos de combate autónomos, terrestres y navales, hasta la plena integración de la inteligencia artificial mediante elementos autónomos con capacidad de integración, propagación de datos y toma de decisiones en tiempo real.

21 KIM, Byung Woon y CHOI, Ga Eun. Level and Program Analytics of MUM-T System. *International Journal of Aeronautical and Space Sciences*. 2024. 25:593–604, [en línea]. Disponible en: <https://doi.org/10.1007/s42405-023-00675-4>.



Al respecto, se identifican cinco áreas clave para el cumplimiento de dicho propósito, estas son:

1. Rediseño del ambiente de investigación y desarrollo de la defensa.
2. Asegurar el desarrollo de una fuerza altamente tecnológica basada en inteligencia artificial.
3. Innovaciones en la estructura de la fuerza y en educación y entrenamiento.
4. Desarrollo de una estrategia militar y conceptos operacionales con enfoques proactivos.
5. Fortalecimiento de la capacidad de respuesta a la amenaza nuclear norcoreana.

La materialización de estas áreas clave se desarrolla a partir del cumplimiento de dieciséis tareas específicas, en un horizonte temporal de largo plazo no especificado, pero deducible de ocurrir entre una y dos décadas, producto de la velocidad del cambio tecnológico.

A lo anterior, se suma aquello que detallan los expertos que se constituye a partir de la importancia creciente de la generación de una infraestructura de redes y centros de control para sostener los requerimientos futuros de las operaciones militares.

Iniciativas, proyectos y desafíos

En la actualidad conviven de manera dinámica distintas iniciativas, proyectos y desafíos para la defensa de Corea del Sur, siendo uno de los principales el lograr convertir la industria de defensa en una industria estratégica nacional.

Las proyecciones de crecimiento augurarían que el país se podría encontrar entre los cinco principales exportadores de armamento a nivel global hacia 2027; ello presiona por desafíos que involucrarían la revitalización de los núcleos de desarrollo industrial de defensa en áreas industriales del país,²² la finalización de programas de desarrollo endógeno de sistemas de armas terrestres, navales, aéreas, espaciales y sistemas autónomos, así como también, equilibrar la demanda interna con la demanda externa en la medida que surjan nuevos compradores.

La defensa surcoreana enfrenta un desafío sustancial vinculado a la proyección demográfica del país, consistente en una disminución sostenida de las tasas de natalidad, establecidas en 0,75 hijos por mujer según estadísticas de 2024, y cuya proyección podría augurar una reducción de población a la mitad de la actual durante los próximos 60 años,²³ lo que agudiza la disponibilidad de tropas y un decrecimiento acelerado de la población disponible para el reclutamiento.

Lo anterior resulta en un tema estructural, tanto para el país como para la defensa, que ya se comenzaría a abordar a partir de la planificación acerca de la integración de personal militar en tareas esenciales al desempeño, personal civil en ámbitos complementarios e incremento de tecnología y automatización frente a una menor disponibilidad de capital humano.

Otros elementos estructurales se vinculan con la conducción de la defensa, y en específico,

22 KWON. Peter. South Korea's military manufacturing hub needs revitalization. East Asia Forum, 13 de noviembre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://eastasiaforum.org/2024/11/13/south-koreas-military-manufacturing-hub-needs-revitalisation/>.

23 KOW, Ewe. South Korea military shrinks by 20% due to low birthrate. BBC News, 11 de agosto de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/articles/c79llly4qeo>.



con la permanencia del control operacional en tiempo de guerra que recae en EE.UU. y cómo las fluctuaciones del gobierno norteamericano no permitirían tener un horizonte claro de solución al respecto. La agenda bilateral ha convertido a este elemento en un punto permanente sin aparente solución o cronograma claro para la transición. Asimismo, dado el contexto reciente, se propiciarían discusiones acerca del rol que desempeña el poder presidencial en las Fuerzas Armadas ante situaciones de conmoción política interna, como la ocurrida en diciembre pasado.

Por otra parte, los cambios que anticipa la Política de Defensa frente a una estrategia de mayor integración tecnológica progresiva que permita enfrentar el entorno de seguridad futuro, pueden suponer cuestionamientos hacia el funcionamiento de dicho “ecosistema” de innovación con la continuidad de los desafíos señalados precedentemente, a lo que se suma la posibilidad de sensibilizar a la población acerca de la relevancia que los efectos de dichos cambios tendría para la defensa de Corea del Sur.

Conclusiones

El desarrollo de capacidades resulta en un proceso eminentemente dinámico, en vez de lineal, que debe sortear múltiples desafíos para concretarse. Uno de los principales obstáculos se derivaría de una variable tan compleja como el horizonte temporal en el cual se trazan los objetivos de desarrollo estratégico por alcanzar ante un desarrollo tecnológico acelerado, a lo que se suman aquellos cambios en el contexto que puedan alterar las previsiones iniciales. Por ello, el cumplimiento de dichos objetivos dependerá de la evolución de la amenaza y de los factores internos para llevar adelante el proceso.

La coyuntura actual que enfrenta Corea del Sur incorpora varias incertidumbres que vinculan los aspectos domésticos con aquellos de naturaleza internacional, resaltando las alianzas con antiguos socios o nuevos actores, las condicionantes estructurales de recursos, la sensibilización de la población acerca de la necesidad de implementar tales cambios y las presiones demográficas que afectan actualmente al país.

Asimismo, se deben ponderar los alcances que el concepto de empleo de la fuerza tiene, no solo desde la factibilidad de su cumplimiento, siendo esto una perspectiva eminentemente militar, sino también, por las implicancias que tendría desde el punto de vista de las tensiones entre las nociones “disuasivas” que de ellos se desprende y que pudieran afectar al Derecho Internacional ante una crisis o conflicto, representando esto un dilema del nivel político-estratégico.

Tras todo lo anterior, es posible señalar que las políticas de innovación conceptual, operacional y tecnológica de Corea del Sur, ofrecen una perspectiva relevante desde la cual observar la evolución de las previsiones de defensa, conforme a la irrupción y masificación de la tecnología en el campo de batalla. En específico, acerca del uso de la tecnología como factor equivalente al componente humano para incrementar la letalidad, sostenibilidad y continuidad del poder bélico en combate.

Bibliografía

BALMFORTH, Tom y ZAFRA, Mariano. 2025. Thousands of troops, millions of shells. Inside North Korea's vast operation to help Russia's war on Ukraine. [ed.] Reuters. 15 de abril de 2025. [en línea]. Disponible en: <https://www.reuters.com/>



graphics/UKRAINE-CRISIS/NORTHKOREA-RUSSIA/
lgvdxqjwbvo/

CHO, Sung Min. South Korea's Offensive Military Strategy and Its Dilemma. s.l. : Center for Strategic and International Studies, 29 de febrero de 2024. [en línea]. Disponible en: <https://www.csis.org/analysis/south-koreas-offensive-military-strategy-and-its-dilemma#:~:text=As%20outlined%20in%20the%202022,concerns%20among%20scholars%20regarding%20legality>

CHUN, In Bum. Korean defense reform: History and challenges. s.l. : Brookings Institution, 31 de octubre de 2017. [en línea]. Disponible en: <https://www.brookings.edu/articles/korean-defense-reform-history-and-challenges/>

EE.UU. Central Intelligence Agency. The World Factbook. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/korea-south/>

GUINTO, Joel y MACKENZIE, Jean. South Korea turns off propaganda loudspeakers to North. s.l. : BBC, 11 de junio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/articles/c4g65nrek75o>.

HARVARD UNIVERSITY. Atlas of Economic Complexity. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://atlas.hks.harvard.edu/countries/410>

JUNG, Doyeong. South Korea's Revitalized "Three-Axis" System. s.l. : Council on Foreign Relations, 4 de enero de 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.cfr.org/blog/south-koreas-revitalized-three-axis-system>

KIM, Byung Woon y CHOI, Ga Eun. Level and Program Analytics of MUM-T System. International Jour-

nal of Aeronautical and Space Sciences. 2024. 25:593–604, [en línea]. Disponible en: <https://doi.org/10.1007/s42405-023-00675-4>.

KOW, Ewe. South Korea military shrinks by 20% due to low birthrate. BBC News, 11 de agosto de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/articles/c79llly4qeo>

KWON, Peter. South Korea's military manufacturing hub needs revitalisation. s.l. : East Asia Forum, 13 de noviembre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://eastasiaforum.org/2024/11/13/south-koreas-military-manufacturing-hub-needs-revitalisation/>

REPÚBLICA DE COREA. Ministerio de Defensa Nacional. 2022 Defense White Paper, [En línea] [consulta 19-05-2025.] https://www.mnd.go.kr/cop/pblicitn/selectPublicationsUser.do?siteId=mndEN&componentId=51&id=mndEN_031300000000

REPÚBLICA DE COREA. Ministerio de Defensa Nacional. Defense Policy. Concept: Defense Innovation 4.0, [en línea]. Disponible en: https://www.mnd.go.kr/mbshome/mbs/mndEN/subview.jsp?id=mndEN_031402000000

REPÚBLICA DE COREA. Republic of Korea Army. ROKA Policy, [en línea]. Disponible en: <https://www.army.mil.kr/english/503/subview.do>

SEO, Jin Eun. Gov't mulls renaming Unification Ministry amid changing realities on the Korean Peninsula. s.l. : Korea Joong Ang Daily, 3 de julio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://koreajoon-gangdaily.joins.com/news/2025-07-03/national/northKorea/Govt-mulls-renaming-Unification-Ministry-amid-changing-realities-on-the-Korean-Peninsula/2343636>



SOKOLIN, Anton. Seoul pledges \$100M to Ukraine, cites North Korea-Russia ties as regional threat. s.l. : NK News, 4 de abril de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.nknews.org/2025/04/seoul-pledges-100m-to-ukraine-cites-north-korea-russia-ties-as-regional-threat/>

THE KOREA HERALD. Full text: Lee Jae-myung's inaugural address. 4 de junio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.koreaherald.com/article/10502281>

YIM, Hyunsu. South Koreans oppose arms for Ukraine as envoy visits. s.l. : Reuters, 27 de noviembre de 2024.

YOO, Ki Hyun y YUN, Dong Hwan. The Conceptual Framework of Korean Defense Innovation 4.0: Transition to High-Tech Army in the Era of 4IR. The Korean Journal of Defense Analysis. 2023 vol.35, N° 2, pp.165 – 188. DOI: 10.22883/kjda.2023.35.2.001.

YU, Ji Hoon. Strategic enabler: South Korea's defense industry and its expanding role in NATO security. s.l. : Defence Industry Europe, 23 de junio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://defence-industry.eu/strategic-enabler-south-koreas-defense-industry-and-its-expanding-role-in-nato-security/>

Situación actual y desarrollo estratégico del Ejército de Estados Unidos

Aldo Vergara Sierra¹

Resumen:

El presente artículo busca describir la situación actual del Ejército de los Estados Unidos, el que cumple 250 años de existencia y los aspectos más importantes de su planificación de desarrollo estratégico desde una perspectiva académica y bajo una visión político estratégica.

Abstract:

This article seeks to describe the current state of USARMY, which turns 250 years of existence and the most important aspects of its strategic development planning from an academic perspective and below an strategic and political perspective.

Introducción

El Ejército de los Estados Unidos (U.S. Army) enfrenta hoy un entorno global de alta competencia estratégica caracterizado por la tensión con potencias como China y Rusia. Los recientes documentos estratégicos enfatizan la idea de la “Paz mediante la Fuerza” (Peace through Strength). En tal sentido, el Secretario de Defensa ha subrayado que la misión del Ejército es “asegurar la letalidad de nuestra fuerza y la defensa de la Nación”, priorizando la protección del territorio

¹ Coronel de Ejército (R), del Arma de Artillería, Licenciado en Ciencias Militares, Especialista de Estado Mayor otorgado por la Academia de Guerra del Ejército (ACAGUE), Magíster en Ciencia Política con mención en RRII de la Pontificia Universidad Católica de Chile (PUC), Magíster en Ciencias Militares con mención en Planificación y Gestión Estratégica en la ACAGUE, Profesor Militar de Academia en la asignatura de Inteligencia y Táctica y Operaciones. Se desempeñó como Observador Militar en UNMOGIP en Kashmir, Jefe de la Misión Militar ALTHEA CHILFOR 25 en Bosnia - Herzegovina; Oficial de Enlace en el Ejército Sur de los EE.UU. y Departamento Militar de Texas y Subdirector del CESIM. Actualmente se desempeña como director de operaciones de la consultora privada especialista en GRD, Neoanticipa.



Palabras clave

Conflictos Armados
Cooperación
Alianzas
Planificación de Desarrollo Estratégico

Keywords

Armed Conflicts
Cooperation
Alliances
Strategic Development Planning

estadounidense y la disuasión frente a China en el Indo-Pacífico.²

Este enfoque, coherente con la agenda “Estados Unidos Primero” del gobierno actual, marca el eje de los planes de modernización y reorganización

del Ejército. En consecuencia, en este artículo analizaremos el contexto global operativo en el que se desenvuelve el Ejército de EE.UU., su estructura orgánica, su desarrollo estratégico a futuro y las principales iniciativas y desafíos asociados.

Ambiente operacional



Imagen N°1: Comandos de Combate de Estados Unidos.

Fuente: <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/comandos-militares-estados-unidos/>

El ambiente operacional global en que actúa el Ejército estadounidense es complejo y multioportunidad. La estrategia oficial sitúa a China como “la amenaza que marca el ritmo” y a Rusia como un adversario de nivel próximo,³ presionando los límites

de la superioridad terrestre estadounidense. El escenario de competencia entre grandes potencias exige fuerzas ágiles, integradas y tecnológicamente superiores. En paralelo, los fenómenos globales como el cambio climático

- 2 MEDIA.DEFENSE.GOV/Army transformation and Acquisition reform, [en línea]. Disponible en: <https://media.defense.gov/2025/May/01/2003702281/-1/-1/1/ARMY-TRANSFORMATION-AND-ACQUISITION-REFORM.PDF>
- 3 U.S. TRADOC G2 (Comando Entrenamiento y Doctrina). The Operational Environment (2021-2030): Great Power Competition, Crisis, And Conflict, [en línea]. Disponible en: <https://oe.tradoc.army.mil/product/the-operational-environment-2021-2030-great-power-competition-crisis-and-conflict-2/>



y las pandemias se reconocen como factores que alteran las condiciones de los despliegues actuales y futuros.⁴ De hecho, doctrinas como el Joint Operating Environment 2040 o el documento interno de Estrategia de Seguridad Nacional señalan la necesidad de prepararse para un futuro multi-amenaza (híbrida, cibernética, espacial, etc.) y la relevancia de la disuasión tradicional combinada con nuevas capacidades (ciberdefensa, guerra electrónica y espacial).

En el ámbito global, EE.UU. mantiene una presencia militar mundial sin parangón. Según datos recientes, el Ejército de EE. UU. opera cientos de bases y destacamentos en decenas de países: Se estima que controla alrededor de 750 bases en más de 80 naciones.⁵ Esta presencia se materializa en fuerzas desplegadas alrededor del mundo, tanto en puestos avanzados como en ejercicios y operativos de cooperación.

El despliegue global incluye fuerzas preposicionadas y brigadas rotativas en el Asia-Pacífico, Europa y otras regiones sensibles, que permiten proyectar su poder y reforzar a sus aliados en caso de crisis. Por ejemplo, el despliegue "Over-the-Horizon" sobre el Medio Oriente sigue operativo pese a la retirada de Afganistán, desde bases avanzadas en regiones vecinas.

La doctrina actual del Pentágono destaca el vínculo indisoluble entre defensa del territorio

nacional y alianzas con sus socios: La nueva Estrategia de Defensa Nacional asigna máxima prioridad a la defensa de la nación y a la disuasión frente a China en el Indo-Pacífico, al mismo tiempo que intensifica la carga compartida con sus aliados en todo el mundo.⁶

En Europa, la agresión rusa en Ucrania ha impulsado un reforzamiento sustancial de la postura estadounidense en la OTAN. Desde 2022, el Departamento de Defensa ha desplegado más de 20.000 efectivos adicionales en Europa, elevando el total a más de 100.000 militares estadounidenses desplegados en el Viejo Continente.⁷

Estos despliegues incluyeron el establecimiento de brigadas e instalaciones preexistentes hacia el flanco oriental de la Alianza (por ejemplo, material Stryker desplazado a Rumania, Bulgaria y Hungría; aviones F-15 a Polonia, Baterías Patriot a Eslovaquia y Polonia, etc.).⁸

Además, el compromiso a largo plazo se refleja en nuevos destacamentos permanentes: Por ejemplo, la futura sede adelantada del V Cuerpo de Ejército en Polonia y la ubicación permanente de una Brigada blindada en Rumania.⁹

Según datos recientes, Europa alberga unos 60.000 efectivos estadounidenses, de los cuales 33.900 se encuentran en Alemania (el país

4 *Ibidem*.

5 ALJAZEERA.COM. Infographic: US military presence around the world, [en línea]. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2021/9/10/infographic-us-military-presence-around-the-world-interactive>

6 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. Statement on the Development of the 2025 National Defense Strategy. 2 de mayo de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/4172735/statement-on-the-development-of-the-2025-national-defense-strategy/>

7 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. Fact Sheet U.S. Defense Contributions to Europe. Junio de 2022, [en línea]. Disponible en: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/article/3078056/fact-sheet-us-defense-contributions-to-europe/>

8 *Ibidem*.

9 *Ibidem*.



con la mayor guarnición de EE.UU. fuera de su territorio).¹⁰ Este refuerzo europeo responde a la misión de contención de Rusia dentro de la estructura OTAN, contribuyendo a la disuasión y la interoperabilidad con sus aliados.

En la región Indo-Pacífico, el Ejército estadounidense opera un gran número de tropas, destacamentos y alianzas cruciales. En Japón y Corea del Sur hay asignadas fuerzas estacionarias (en conjunto alrededor de 80.100 soldados: 53.700 en Japón y 26.400 en Corea del Sur), que constituyen la línea de contención frente a Corea del Norte y son punto de apoyo ante la creciente influencia china. Por ejemplo, la base de Camp Humphreys en Corea, con 80 bases en el país, es la mayor instalación militar en el exterior de EE.UU. (1.398 hectáreas) y se encuentra a solo 65 km de la zona desmilitarizada con Corea del Norte.¹¹ La estrategia militar actual subraya que China debe ser disuadida dentro del Indo - Pacífico¹² y que cualquier conflicto en Asia tendría consecuencias globales, por lo que se ha adoptado un enfoque multidominio integrando tierra, mar, aire, espacio y ciberespacio.¹³

Altos mandos han advertido que mientras continúan conflictos limitados en Europa y Oriente Medio, “el último lugar” donde EE.UU. puede permitirse un nuevo conflicto regional será Asia.¹⁴ En respuesta, el Ejército Pacífico (USARPAC)

impulsa iniciativas como las Fuerzas de Tarea Multidominio (MDTF) y el ejercicio Operation Pathways para obtener “ventaja posicional” ante la geografía variada de la región,¹⁵ y se enfoca en integrar rápidamente inteligencia en todos los dominios. Asimismo, el énfasis doctrinal en operaciones multidominio exige adaptarse no solo militarmente sino también diplomática y económicamente.¹⁶

En Oriente Medio y África, la presencia terrestre estadounidense se ha reducido notablemente tras las guerras de Irak y Afganistán. Hoy, el contingente americano en la región ronda apenas una décima parte de lo que llegó a desplegarse en 2010–2011 (cuando hubo más de 250.000 efectivos durante la guerra contra el terrorismo).¹⁷ Sin embargo, el Ejército sigue participando en operaciones de lucha contra el terrorismo (en Siria, Irak y el Sahel), vigilando las rutas marítimas y entrenando fuerzas locales, aunque con una impronta mucho menor. Estas reducciones permiten reasignar recursos hacia los desafíos de potenciales conflictos entre grandes potencias, que se consideran de la mayor prioridad estratégica.

En síntesis, el ambiente operacional actual combina competencia con potencias iguales o cercanas (China, Rusia), amenazas no convencionales (terrorismo, guerras asimétricas), y factores transversales (cambio climático,

10 ALJAZEERA.COM. *Op. cit.*

11 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. Junio de 2022. *Op. cit.*

12 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. 2 de mayo de 2025. *Op. cit.*

13 U. S. ARMY. Multi-domain transformation in the Indo-Pacific, [en línea]. Disponible en: https://www.army.mil/article/280588/multi_domain_transformation_in_the_indo_pacific/

14 *Ibidem.*

15 *Ibidem.*

16 *Ibidem.*

17 ARMY WAR COLLEGE. Publications. “The Dynamics of US Retrenchment in the Middle East”, [en línea]. Disponible en: <https://publications.armywarcollege.edu/News/Display/Article/3789938/the-dynamics-of-us-retrenchment-in-the-middle-east/>

pandemias y tecnologías emergentes). Por otra parte, EE.UU. mantiene un compromiso global amplio a través de sus alianzas como la OTAN, ANZUS (Tratado de seguridad con Australia y Nueva Zelanda), QUAD (Diálogo de seguridad cuadrilateral con Australia, India y Japón), ajustando constantemente su postura según evoluciona la amenaza.

Este entorno exige al Ejército estadounidense transformarse aceleradamente para recuperar una capacidad de respuesta plena en un escenario de “*guerra de alta intensidad*” después de décadas centradas en conflictos de baja intensidad.¹⁸



Imagen N°2: Reunión de los secretarios de Defensa de la OTAN en Bruselas el 13 de febrero de 2025.

Fuente: https://www.nato.int/cps/fr/natohq/news_232975.htm?selectedLocale=en

Estructura general de las Fuerzas Armadas y del Ejército de EE.UU.



Imagen N° 3: Simposio sobre la Fuerza Global, organizado por la Asociación del Ejército de EE.UU. en Huntsville, Alabama, del 25 al 27 de marzo de 2025.

Fuente: <https://www.ausa.org/news/registration-opens-ausas-global-force>

Las FAs de EE.UU. constan de seis ramas distintas,¹⁹ cada una con funciones especializadas: El Ejército (U.S. Army), la Armada (U.S. Navy, que incluye al Cuerpo de Marines), la Fuerza Aérea (U.S. Air Force), la Fuerza Espacial (U.S. Space Force) y la Guardia Costera (U.S. Coast Guard, en tiempos de paz bajo Seguridad Nacional). Cada uno de estos servicios depende del Departamento de Defensa (DoD) o, en el caso de la Guardia Costera, del Departamento de Seguridad Nacional en paz.

A nivel civil, la cadena de mando parte del presidente (Comandante en Jefe), sigue por el Secretario de Defensa y el secretario propio de cada institución (el SecArmy para el Ejército), coordinados por el Estado Mayor Conjunto, que asesora militarmente al presidente.

18 META – DEFENSE.FR. El Ejército de EE. UU. se transforma para estar listo para la guerra en el Pacífico en 2028, [en línea]. Disponible en: <https://meta-defense.fr/es/2025/05/02/Pete-Hegseth--del-ej%C3%A9rcito-estadounidense--transformaci%C3%B3n-2028/>

19 USAGov en español. Información sobre las Fuerzas Armadas de Estados Unidos. USAGov, [en línea]. Disponible en: <https://www.usa.gov/es/fuerzas-armadas-estados-unidos/>



El Ejército de Estados Unidos (U.S. Army) es la rama terrestre principal. Su estructura comprende un componente activo (Regular Army) y dos componentes de reserva: La Guardia Nacional del Ejército (Army National Guard) y la Reserva del Ejército (Army Reserve).²⁰ Tanto la Guardia Nacional como la Reserva respaldan las operaciones del Ejército activo y pueden ser movilizadas federalmente. El Ejército realiza misiones operativas (fuerzas desplegables de combate) y misiones institucionales (entrenamiento, investigación, logística).

En términos funcionales, el Ejército operacional se organiza en Ejércitos, Cuerpos, Divisiones, Brigadas y Batallones desplegables en cualquier escenario global.²¹ Por otro lado, el Ejército institucional incluye centros de entrenamiento, laboratorios, bases e instalaciones que proveen el apoyo logístico y formativo necesario para sostener la fuerza desplegada.²² La estructura de mando interna del Ejército se inicia en la Oficina del secretario del Ejército y el jefe del Estado Mayor del Ejército (CSA), seguido por los cuatro comandos matrices del Ejército (Army Commands, ACOM), conforme se indica a continuación:²³

Army Future Command (AFC). Con sede en Austin (Texas), es el comando más nuevo (creado en el 2018) encargado de conducir la modernización y transformación futura. Se encarga de anticipar el ambiente operacional futuro y dirigir laboratorios de investigación y experimentación.

Army Materiel Command (AMC). Con sede en Redstone Arsenal (Alabama), lidera el desarrollo

tecnológico, adquisición y sostenimiento logístico para asegurar la capacidad dominante de las fuerzas terrestres.

Army Forces Command (FORSCOM). Radicado en Fort Liberty (Carolina del Norte), entrena, moviliza, despliega y sostiene las Brigadas y Divisiones operacionales del Ejército, tanto activas como de reserva.

Army Training and Doctrine Command (TRADOC) Con sede en Fort Eustis (Virginia), desarrolla la doctrina, educación y entrenamiento de todas las fuerzas terrestres, adaptando tácticas y estructuras a la nueva realidad estratégica.

Además, existen los **Army Service Component Commands (ASCC)**, que son las componentes del Ejército ante los Combatant Commands (CCMDs) geográficos como el USAREUR para Europa; USARAF para África; USARPAC para el Pacífico; y funcionales (ARCYBER, ARSOUTH en Centro y Sudamérica, etc.).

También hay Unidades con reporte directo (Direct Reporting Units) que incluyen, entre otros, el U.S. Army Special Operations Command (USASOC, unidades de operaciones especiales), el U.S. Army Corps of Engineers (Ingenieros), el U.S. Army Medical Command, el Centro de Investigaciones (Ingleside), y academias militares (West Point, War College).

En conjunto, esta compleja organización permite que el Ejército distribuya roles de combate y apoyo a lo largo y ancho del globo. Según fuentes oficiales, el Ejército asciende hoy a cientos de

20 U.S. ARMY. The U.S. Army's Command Structure, [en línea]. Disponible en: <https://www.army.mil/organization/>

21 *Ibidem*.

22 *Ibidem*.

23 *Ibidem*.

miles de soldados activos (cifras aproximadas recientes: 475.000 en servicio activo, 335.000 en Guardias/Reservas), distribuidos en docenas de Brigadas de combate, unidades de apoyo y

centros de formación. La cadena logística y de poder proyectada se extiende sobre miles de instalaciones en EE. UU. y alrededor de cien bases mayores en el extranjero.

Planificación estratégica del Ejército de Estados Unidos

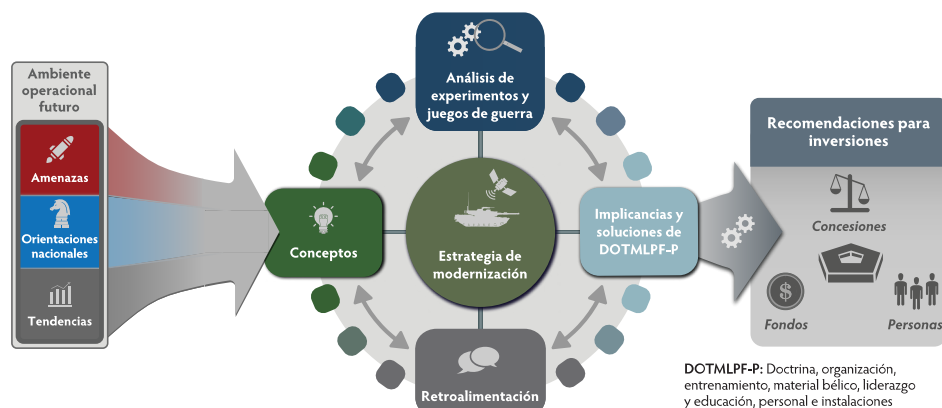


Imagen N° 4: Marco de modernización del Ejército de EE.UU.

Fuente: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Edicion-Hispanoamericana/Archivos/Cuarto-Trimestre-2020/Para-cambiar-un-ejercito-ganar-en-el-futuro/>

La administración actual ha lanzado un ambicioso plan de transformación estratégico para el Ejército. El 30 de abril de 2025, el Secretario de Defensa Pete Hegseth emitió una directiva en la que ordena al Secretario del Ejército ejecutar una estrategia de transformación integral: "Optimizar su estructura de fuerza, eliminar gastos inútiles, reformar la adquisición, modernizar contratos de defensa ineficientes y superar intereses parciales para reconstruir nuestro Ejército, restaurar el *ethos* guerrero y restablecer la disuasión".²⁴ Esta directiva pone en marcha el llamado Army Transformation Initiative (ATI), definiendo que el Ejército debe convertirse "en una fuerza más ágil y letal, adaptando cómo luchamos, entrenamos,

organizamos y compramos equipo".²⁵ En paralelo, el Secretario del Ejército Dan Driscoll, junto con el Jefe del Estado Mayor General Randy A. George, emitieron el 1 de mayo de 2025 una carta dirigida a todos los comandos del Ejército, detallando la Iniciativa de Transformación del Ejército (ATI), alineada con la directiva del SecDef.²⁶

La estrategia ATI se articula en tres líneas de esfuerzo principales:

- Entregar capacidades bélicas críticas.
- Optimizar la estructura de fuerza.
- Eliminar programas obsoletos e ineficientes.

²⁴ MEDIA.DEFENSE.GOV. *Op. cit.*

²⁵ U.S. ARMY. "Letter to the Force: Army Transformation Initiative", [en línea]. Disponible en: https://www.army.mil/article/285100/letter_to_the_force_army_transformation_initiative/

²⁶ *Ibidem*.



En materia de capacidades, el Ejército acelerará la incorporación de tecnologías avanzadas: introducirá misiles de largo alcance, dotará a las Brigadas con sistemas aéreos no tripulados modernos, implementará el tanque M1E3 mejorado, y desarrollará el Helicóptero de Largo Alcance Futuro (FLRAA) para transporte aéreo pesado.²⁷ Se integrará además inteligencia artificial en los nodos de mando y control para agilizar la toma de decisiones, y se adoptará un modelo de financiamiento ágil basado en portafolios de capacidades, en lugar de líneas de programa tradicionales.²⁸

De este modo, tecnologías emergentes se probarán mediante prototipos rápidos (caso de Transformation in Contact y Project Convergence) para acelerar la obtención de sistemas que satisfagan requerimientos actualizados. En consonancia con esto, el Ejército enfocará recursos existentes en mejorar fuegos de precisión a larga distancia, defensa aérea y antimisiles (incluyendo programas como Golden Dome/IDA para defensa de EE.UU.), capacidades cibernéticas, guerra electrónica y contraespacio.²⁹

En resumen, la meta es un “campo de batalla más letal”: capacidad de “disparar desde más lejos, ver más, proteger a los soldados, y deshabilitar a nuestros adversarios” mediante sistemas multi-plataforma integrados.³⁰

Las tareas específicas que el SecDef ordenó cumplir están establecidas en plazos concretos. Por

ejemplo, para 2027 se exige desplegar misiles de largo alcance capaces de atacar objetivos móviles en tierra y mar, y lograr dominancia electromagnética y dominio del área litoral/aire (integrando redes de precisión).

Para finales de 2026 se debe alcanzar la presencia de sistemas no tripulados (terrestres y aéreos) con efectos letales en cada División del Ejército.³¹ Se instruyó además integrar capacidades de contra-medidas C-UAS (contra drones) a nivel de pelotón en 2026 y por compañías en 2027.³²

Por su parte, el subsecretario ha resaltado que no se fijarán por el momento metas más allá del 2028. La mayoría de las transformaciones orgánicas (estructurales y de formación) deberán completarse entre el 2026 – 2027, y solo actividades de reabastecimiento de municiones y fortalecimiento industrial se proyectan hasta 2028.³³

En concreto, se busca reconstruir y redistribuir los stocks de municiones de largo alcance y revitalizar la Base Industrial-Tecnológica de Defensa estadounidense de cara a ese año para estar listos ante un posible conflicto importante.³⁴

La optimización de la estructura de fuerza implicará una serie de reajustes organizativos. Se descartarán unidades de combate anticuadas: se cancelará la compra de sistemas obsoletos (por ejemplo, helicópteros de ataque AH-64D, vehículos HMMWV y variantes antiguas, drones como

²⁷ *Ibidem.*

²⁸ *Ibidem.*

²⁹ MEDIA.DEFENSE.GOV. *Op. cit.*

³⁰ *Ibidem.*

³¹ *Ibidem.*

³² *Ibidem.*

³³ *Ibidem.*

³⁴ *Ibidem.*



el MQ-1 Predator), y se cancelarán o reducirán programas redundantes o de bajo rendimiento.³⁵ Simultáneamente, varias formaciones de blindados y aviación serán depuradas en todos sus componentes (activo y reservas).³⁶

En el nivel de mandos, se fusionarán y reducirán cuarteles generales para agilizar la estructura de comando: Army Futures Command y TRADOC se unirán en un solo comando que aglutinará diseño, desarrollo y formación; Forces Command se transformará en el Western Hemisphere Command al consolidarse con Army North y Army South, enfocado en la defensa continental y la cooperación hemisférica; el sustento logístico (AMC, Joint Munitions Command y Army Sustainment Command) se reorganizará para aumentar la eficiencia operativa.³⁷

También se revisará el número de generales y puestos de Estado Mayor; se recortarán cientos de plazas de alto rango para simplificar la cadena de mando³⁸ y se eliminarán alrededor de mil empleos burocráticos en el cuartel general del Ejército para concentrar recursos en las unidades de combate³⁹. Estos cambios buscan conformar una estructura más ligera capaz de desplegarse y responder con rapidez.

En el ámbito del personal, la doctrina revisada indica que toda vacante debe ser perfeccionada

o recortada. Las políticas de gestión de talento civil y militar se flexibilizarán para contratar por competencias críticas, motivar el desempeño y permitir ajustes rápidos de personal según necesidades operativas.⁴⁰ Se darán incentivos a especialidades escasas (artillería, blindados, ciber, EW, etc.), mientras se dirige a soldados en puestos saturados hacia áreas prioritarias (como artillería y ciberdefensa)⁴¹. No obstante, el Ejército ha logrado recientemente buenos resultados en reclutamiento y retención, en el 2024 cumplió y superó sus metas de nuevos soldados (61.000 previstos para el FY2025) y retención,⁴² contrarrestando años de déficit. Mantener estas plantillas sanas es fundamental para soportar la transformación planificada.

En cuanto a adquisiciones y financiamiento, se ha ordenado reformar el proceso para ganar velocidad y flexibilidad. El presupuesto militar, históricamente segmentado por programa, pasará a enfocarse por portafolio de capacidades críticas (por ejemplo, UAS, C-UAS y Guerra Electrónica), permitiendo reasignaciones rápidas ante nuevos descubrimientos tecnológicos⁴³. Se promoverá la contratación ágil, se ampliará el uso de autoridad de transacción de otro tipo (OTA) para prototipos acelerados, se impulsarán contratos basados en desempeño y se fomentarán acuerdos plurianuales.⁴⁴ Además, se exigió negociar con la industria cláusulas

35 U.S. ARMY. "Letter to the Force: Army Transformation Initiative". *Op. cit.*

36 MEDIA.DEFENSE.GOV. *Op. cit.*

37 *Ibidem.*

38 U.S. ARMY. Letter to the Force: Army Transformation Initiative. *Op. cit.*

39 *Ibidem.*

40 MEDIA.DEFENSE.GOV. *Op. cit.*

41 ARMY TIMES. Army continues 7-year streak, hitting retention goals early, [en línea]. Disponible en: <https://www.armytimes.com/news/your-army/2025/04/23/army-continues-7-year-streak-hitting-retention-goals-early/>

42 *Ibidem.*

43 MEDIA.DEFENSE.GOV. *Op. cit.*

44 *Ibidem.*



de “derecho a reparación” para que el Ejército tenga acceso a manuales y protocolos internos necesarios para el mantenimiento de equipos críticos.⁴⁵ Este paquete de reformas busca que la adquisición militar supere años de retrasos burocráticos y programas fallidos, de modo que las tecnologías modernas lleguen al terreno de forma expedita.

En síntesis, el plan estratégico del Ejército combina una clara prioridad actual –la defensa territorial de EE. UU. y la disuasión frente a China–⁴⁶ con una agenda futura de reforzamiento tecnológico acelerado.

El cronograma es ambicioso. La mayoría de las reformas organizativas y de equipamiento deben implementarse antes de 2028.⁴⁷ Según el secretario Driscoll, esto implicará que “todas las formaciones de combate cuenten con equipos críticos” y que “los mandos puedan tomar decisiones basadas en inteligencia compartida por inteligencia artificial”.⁴⁸

En palabras del propio Hegseth: el ejército debe “superar intereses parciales” internos para reconstruirse y restaurar un alto nivel de disuasión.⁴⁹ El resultado previsto para el 2028 es un ejército con capacidad de respuesta restaurada al nivel más alto desde el fin de la Guerra Fría, si es que se cumplen los plazos establecidos.⁵⁰

Principales iniciativas, proyectos y desafíos

Para alcanzar las metas mencionadas, el ejército ha lanzado múltiples iniciativas de desarrollo y modernización. Entre las más destacadas figuran:

Equipos de Fuerzas Multi-Dominio (MDTF). Son unidades piloto que integran capacidades terrestres con apoyo aéreo, ciber y espacial bajo un mando unificado, diseñadas para operar en teatros altamente conflictivos. El tercer MDTF en el Pacífico, por ejemplo, participa en el ejercicio Operation Pathways para asegurar ventajas posicionales en terrenos variados.⁵¹

Entrenamientos y ejercicios multidominio (Project Convergence). Cada año se realiza un entrenamiento de amplio alcance donde se prueban sensores, redes y sistemas de armas en escenarios simulados multiteatro. Esto permite iterar rápidamente sobre conceptos de combate integrados.

Centros de innovación y equipos funcionales cruzados (CFT). El Army Future Command colabora con laboratorios del DEVCOM para proveer expertos a los CFT que se encargan de cada prioridad tecnológica (por ejemplo, DEVCOM C5ISR Center para C2/Redes, Soldier Center para letalidad del soldado, etc.).⁵² Estos

45 *Ibidem.*

46 *Ibidem.*

47 *Ibidem.*

48 U.S. ARMY. “Letter to the Force: Army Transformation Initiative”. *Op. cit.*

49 MEDIA.DEFENSE.GOV. *Op. cit.*

50 META – DEFENSE.FR. *Op. cit.*

51 U.S. ARMY. Multi-domain transformation in the Indo-Pacific. *Op. cit.*

52 DEVCOM - Army Modernization Priorities, [en línea]. Disponible en: <https://devcom.army.mil/what-we-do/army-modernization-priorities>



equipos multidisciplinarios aceleran la transición de prototipos a programas de adquisición.

Modernización de sistemas claves. Se priorizan grandes programas de equipamiento. Entre ellos destacan el reemplazo del carro de combate mediante el XM30 (Next-Gen Combat Vehicle); la sustitución del helicóptero Chinook con la aeronave FLRAA (Bell V-280 y Sikorsky Defiant); la actualización del Abrams (M1E3); el desarrollo del nuevo Sistema de Armas de Escuadrón (como fusil de largo alcance NGSW, visores avanzados, etc.) y modernos sistemas de cohetes y misiles de largo alcance (como el PrSM y cohetes de artillería extendida).

También avanza la defensa aérea multi-capa con sistemas como las Baterías Sentinel de corto alcance y la integración de misiles Patriot de última generación.

Red de combate (C5ISR/JADC2). En el frente de tecnologías de red, se entrena con radios móviles, sistemas de mando y control descentralizados y enlace de datos multinivel (portátiles, vehículos, satélites) para mantener un "Common operating picture" robusto en grandes formaciones.⁵³ El C5ISR Center del Ejército lidera entrenamientos (NetModX) que integran nuevos radios y nodos de mando en ambientes amenazados.⁵⁴ La intención es construir una red menos compleja, resistente a interferencias y capaz de soportar la guerra de alta intensidad.

Soldado del futuro. Se busca aumentar la letalidad y protección individual del soldado mediante mejoras progresivas, por ejemplo, incorporando nueva munición (proyecto NGSW), chalecos antibalas más ligeros, sensores personales y exoesqueletos asistidos por tecnología (Future Soldier Systems), así como entornos de entrenamiento sintético que combinan realidad virtual y aumentada.

Base industrial e inversión científica. El Ejército colabora con la industria (préstamos, arriendos en depósitos), academia y alianzas tecnológicas (un ejemplo es la alianza AUKUS Australia, Reino Unido y EE.UU., iniciativas de defensa europea) para acelerar la innovación. Se promueven licitaciones OTA para atraer al sector privado en prototipos de interés dual. Además, se han anunciado nuevos fondos (por ejemplo, un subsidio adicional de U\$150 millones en 2025) para programas estrella (Golden Dome, F-15EX, etc.) y para fortalecer la cadena de suministro nacional.⁵⁵

Desafíos asociados

Sin embargo, la hoja de ruta enfrenta varios retos. Entre ellos destacan:

Competencias por presupuesto y prioridades. En épocas de presiones fiscales internas, el Ejército debe justificar estas inversiones ante el Congreso. Aun con ayudas extraordinarias aprobadas (U\$30 mil millones para modernización en los últimos años),⁵⁶ cada programa debe demostrar rapidez y eficacia para evitar recortes.

53 U.S. ARMY. "Army launches 2024 network field experimentation", [en línea]. Disponible en: https://www.army.mil/article/277903/army_launches_2024_network_field_experimentation/

54 *Ibidem*.

55 META - DEFENSE.FR. *Op. cit.*

56 NATIONAL DEFENSE MAGAZINE. A Snapshot of 24 Programs the Army Promised to Expedite, [en línea]. Disponible en: <https://www.nationaldefensemagazine.org/articles/2023/10/3/a-snapshot-of-24-programs-the-army-promised-to-expedite>



Los expertos señalan que los legisladores exigen resultados medibles (“24 sistemas en el 2023” fue la meta autoimpuesta por el Jefe de Estado Mayor anterior)⁵⁷ después de décadas de adquisiciones fallidas (Sistema de Combate Futuro, Helicóptero Comanche, etc).⁵⁸ El reto es mantener el ímpetu de inversión tecnológica sin exceso burocrático.

Rigidez organizativa. Las reformas de estructura y cultura interna requieren vencer la resistencia al cambio. La propia directiva del SecDef destaca la necesidad de “superar intereses parciales” para reconfigurar el Ejército.⁵⁹ Esto implica superar rivalidades intercomandos, tradiciones rutinarias y políticas internas que pudieran ralentizar fusiones de cuarteles o cancelaciones de programas. Implementar la fusión de AFC y TRADOC, por ejemplo, supone integrar dos culturas de trabajo y redistribuir personal.

Desafíos de reclutamiento y retención. Aunque recientemente se han logrado buenas cifras de captación y permanencia,⁶⁰ la tendencia demográfica y las exigencias tecnológicas mantienen la dificultad de llenar plazas críticas (ingenieros, especialistas cibernéticos, artilleros).

Las fuerzas tecnificadas requieren personal altamente calificado. A largo plazo, la ambición de un Ejército más técnico choca con la realidad de un mercado laboral competitivo donde los jóvenes talentos civiles también son demandados.

Transición tecnológica veloz. La carrera por integrar rápidamente sistemas avanzados (IA, robótica, nanotecnología) plantea riesgos operativos si el Ejército

no puede entrenar adecuadamente a las tropas en su uso o si estas tecnologías cambian antes de ser desplegadas. Mantener el equilibrio entre equipar rápido y garantizar confiabilidad sigue siendo un reto importante.

Interoperabilidad con aliados. Mejorar la carga compartida implica aumentar las contribuciones estadounidenses a la disuasión aliada, pero también ajustar estándares y entrenamiento conjuntos (Por ejemplo: NATO Smart Defense, AUKUS).

Lograr que los sistemas del ejército sean compatibles con los aliados (por ejemplo, drones cooperativos con Reino Unido, cohetes con Australia) exige coordinación internacional que puede ralentizar procesos internos.

Factores externos. Las pandemias o fenómenos climáticos extremos continúan presentes. Por ejemplo, la pandemia de COVID-19 mostró la vulnerabilidad logística ante contingencias globales.

El Ejército se esfuerza en planificar la resiliencia de sus bases (infraestructura más verde y sostenible) y cadenas de suministro críticas, pero adaptarse al ritmo del cambio climático es un desafío transversal no siempre previsto en la planificación tradicional. A pesar de estos retos, las autoridades militares insisten en que la escala de la transformación es vital.

Según el mando del AFC, la rapidez de las innovaciones (ilustrada en conflictos recientes como Ucrania) obliga a integrar tecnologías en el Ejército en plazos de 18 a 24 meses si ya existen en el mercado.⁶¹ De lograrse, el Ejército resultante combinaría letalidad avanzada con

57 *Ibidem.*

58 *Ibidem.*

59 MEDIA.DEFENSE.GOV. *Op. cit.*

60 ARMYTIMES. Army continues 7-year streak, hitting retention goals early. *Op. cit.*

61 NATIONAL DEFENSE MAGAZINE. *Op. cit.*



estructuras más ágiles. No obstante, si las reformas tropiezan con obstáculos prolongados, la capacidad defensiva global de EE. UU. podría verse comprometida ante adversarios cada vez más sofisticados.

Conclusiones

El Ejército de los Estados Unidos atraviesa hoy un momento de reestructuración profunda orientada a enfrentar las amenazas del siglo XXI. El contexto de competencia estratégica global ha llevado a la promulgación de un ambicioso plan de desarrollo que busca transformar la fuerza antes de 2028.⁶² Esto incluye nuevas doctrinas orientadas a disuadir a China en el Pacífico, a reforzar alianzas y a garantizar la defensa de los EE.UU.,⁶³ al mismo tiempo que se modernizan capacidades clave (misiles de largo alcance, redes de mando y control, guerra multidominio) y se reorganizan los recursos internos (estructuras, personal, adquisiciones) para hacerlos más eficientes.

Los proyectos en marcha –desde la creación de equipos multidominio hasta la renovación de cada Brigada con tecnología de punta– reflejan que el Ejército prioriza hoy la tecnología y la flexibilidad operacional. Gracias a iniciativas como el AFC y los equipos funcionales de modernización, las fuerzas terrestres estadounidenses persiguen actualmente avances que incluyen vehículos de combate de nueva generación, helicópteros de largo alcance, artillería de alta precisión y armas de soldado mejoradas.⁶⁴ Sin embargo, la ejecución de este plan exige superar desafíos organizativos, presupuestarios y tecnológicos no menores. La necesidad de actuar “sin restricciones internas” enfatizada en las órdenes

del Secretario de Defensa refleja el nivel de cambio institucional requerido.⁶⁵

En definitiva, la meta es que, para finales de esta década, el Ejército de EE. UU. vuelva a alcanzar un máximo nivel de preparación global, apto para disuadir o ganar conflictos de alta intensidad. Este objetivo, explicitado en documentos militares recientes, supone un grado de transformación poco visto desde el fin de la Guerra Fría.⁶⁶ El camino para lograrlo es complejo: dependerá no solo de adquirir la tecnología adecuada, sino de adoptar una cultura más dinámica, de asegurar la calidad del personal y del apoyo político continuo.

El éxito de esta planificación estratégica marcará la capacidad de defensa y proyección del poder estadounidense en los años venideros.

Bibliografía

- ALJAZEERA Infographic: US military presence around the world. Infographic news, [en línea]. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2021/9/10infographic-us-military-presence-around-the-world-interactive/>
- ARMY TIMES Army continues 7-year streak, hitting retention goals early, [en línea]. Disponible en: <https://www.armytimes.com/news/your-army/2025/04/23/army-continues-7-year-streak-hitting-retention-goals-early/>
- DEVCOM (Combat Capabilities Development Command). Army Modernization Priorities [en línea], Disponible en: <https://devcom.>

62 MEDIA.DEFENSE.GOV. *Op. cit.*

63 U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. Statement on the Development of the 2025 National Defense Strategy. *Op. cit.*

64 U.S. ARMY. “Letter to the Force: Army Transformation Initiative”. *Op. cit.*

65 MEDIA.DEFENSE.GOV. *Op. cit.*

66 META – DEFENSE.FR. *Op. cit.*



army.mil/what-we-do/army-modernization-priorities/

MEDIADEFENSE.GOV Army transformation and acquisition reform, [en línea]. Disponible en: <https://media.defense.gov/2025/May/01/2003702281/-1/-1/1/ARMY-TRANSFORMATION-AND-ACQUISITION-REFORM.PDF>

META-DEFENSE.FR. El Ejército de EE. UU. se transforma para estar listo para la guerra en el Pacífico en 2028, [en línea]. Disponible en: <https://meta-defense.fr/es/2025/05/02/Pete-Hegseth--del-ej%C3%A9rcito-estadounidense--transformaci%C3%B3n-2028/>

NATIONAL DEFENSE MAGANIZE A Snapshot of 24 Programs the Army Promised to Expedite, [en línea]. Disponible en: <https://www.national-defense-magazine.org/articles/2023/10/3/a-snapshot-of-24-programs-the-army-promised-to-expedite/>

TRADOC G2. The Operational Environment (2021-2030): Great Power Competition, Crisis, And Conflict, [en línea]. Disponible en: <https://oe.tradoc.army.mil/product/the-operational-environment-2021-2030-great-power-competition-crisis-and-conflict-2/>

USAGOV. Información sobre las Fuerzas Armadas de Estados Unidos, [en línea]. Disponible en: <https://www.usa.gov/es/fuerzas-armadas-estados-unidos/>

U.S. ARMY. The U.S. Army's Command Structure, [en línea]. Disponible en: <https://www.army.mil/organization/>

U.S. ARMY. Futures, [en línea]. Disponible en: <https://www.army.mil/futures/?from=org/>

U.S. ARMY Letter to the Force: Army Transformation Initiative, [en línea]. Disponible en: https://www.army.mil/article/285100/letter_to_the_force_army_transformation_initiative/

U.S. ARMY. Army launches 2024 network field experimentation, [en línea]. Disponible en: https://www.army.mil/article/277903/army_launches_2024_network_field_experimentation/

U.S. ARMY Multi-domain transformation in the Indo-Pacific, [en línea]. Disponible en: https://www.army.mil/article/280588/multi-domain_transformation_in_the_indo_pacific/

USAWC. The Dynamics of US Retrenchment in the Middle East. US Army War College – Publications, [en línea]. Disponible en: <https://publications.armywarcollege.edu/News/Display/Article/3789938/the-dynamics-of-us-retrenchment-in-the-middleeast/>

U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE Statement on the Development of the 2025 National Defense Strategy, [en línea]. Disponible en: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/4172735/statement-on-the-development-of-the-2025-nationaldefense-strategy/>

U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. Fact Sheet - U.S. Defense Contributions to Europe, [en línea]. Disponible en: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/article/3078056/fact-sheet-us-defense-contributions-to-europe/>

La Fuerza Armada de Defensa Australiana: una visión en tiempos de cambio

Coronel Carlos Delgado Sanfuentes¹

Resumen:

Australia posee una rica y diversa historia de participación en guerras y conflictos mundiales. Sus Fuerzas de Defensa han apoyado de manera constante a sus países socios, tanto regionales como internacionales, buscando el equilibrio en la región. Actualmente, vemos un apoyo sostenido a Ucrania en su guerra contra Rusia y un monitoreo permanente de las acciones de China en la región Indo-Pacífico y Asia-Pacífico. Paralelamente, desde 2023, Australia realiza profundos cambios en su Defensa Nacional, mejorando los procesos de desarrollo de capacidades en relación con su gasto de defensa. Este ejemplo nos muestra cómo las Fuerzas Armadas de un país van de la mano con los objetivos del Estado y puede mejorar sus organizaciones e incrementar su tecnología, dando pasos para establecerse como la fuerza de un país no solo territorial, sino también como una presencia permanente en el ámbito de la defensa regional y mundial.

Abstract:

Australia has a rich and diverse history of participation in world wars and conflicts. Its Defense Forces have consistently supported their regional and international partners, seeking balance in the region. Today, we see constant support for Ukraine in its war against Russia, as well as ongoing monitoring and tracking of China's actions in the Indo-Pacific and Asian region. At the same time, Australia is making profound changes in its National Defense since 2023-24, improving capacity development processes versus its defense spending. This example shows how the Armed Forces of a country go hand in hand with the objectives of the State and

¹ Oficial del Arma de Caballería Blindada, especialista de Estado Mayor del Ejército de la Academia de Guerra del Ejército (ACAGUE) y de la Academia de Guerra Aérea (AGA) de la Fuerza Aérea de Chile. Es profesor de Academia en la asignatura de Apoyo a las Operaciones Militares. Licenciado y Magíster en Ciencias Militares, ambos otorgados por la ACAGUE. Actualmente (2025) se desempeña como Agregado Militar y Aéreo en la Embajada de Chile en Australia y Nueva Zelanda.



Palabras clave

ADF
Desarrollo estratégico
Australia
Indo-Pacífico

Keywords

ADF
Strategic Development
Australia
Indo-Pacific



can develop better units, increase their technology, and take steps to establish themselves as the force of a country not only territorially, but also as a permanent presence in the field of regional and global defense.

Introducción

Australia es un país conocido por su gran riqueza natural, su permanente cultura vibrante y un estilo de vida especial, por lo que su sociedad se encuentra en permanente desarrollo. En este ámbito de tiempos de cambio, el área de Defensa también se encuentra en un proceso de reorganización y transformación.

En Australia se ocupan algunos conceptos para referirse a la organización en su conjunto, como la “Organización australiana de defensa” (ADO) o solo “Defensa” comúnmente. Esta concepción en conjunto comprende la Fuerza de Defensa Australiana (ADF), el Departamento de Defensa (DoD), y otras organizaciones relacionadas.

Actualmente, la Defensa² tiene la misión y el propósito de defender a Australia y sus intereses nacionales para promover la seguridad y la prosperidad.

En el presente artículo se abordará con mayor detalle y en profundidad a la ADF y sus componentes.

Durante los últimos años, la Fuerza de Defensa Australiana (Australian Defence Force, ADF, por sus siglas en inglés) han experimentado transformaciones significativas debido a diversos factores globales y regionales, desde la creciente influencia de potencias asiáticas hasta las amenazas cibernéticas emergentes que se encuentran

en permanente desarrollo. Es en este contexto general por el cual el rol y la estructura de las ADF están evolucionando rápidamente.

Un factor relevante son los cambios en el contexto geopolítico de la región del Indo-Pacífico, en un creciente aumento de la competencia estratégica, especialmente con el ascenso de China como potencia militar, lo que ha llevado a Australia a reconsiderar su enfoque de defensa durante los últimos años.

El enfoque actual para la Fuerza de Defensa Australiana es que no solo deben ser capaces de responder a amenazas tradicionales, sino que también deben estar preparadas para enfrentar diferentes desafíos, como, por ejemplo, amenazas asimétricas, conflictos cibernéticos o hasta operaciones de desinformación.

Con este nuevo ambiente se ha requerido de un replanteamiento de estrategias y tácticas, lo que impacta directamente en la formación, doctrina y equipamiento de las fuerzas, junto a variados aspectos.

Como un imperativo clave en la evolución de las ADF,³ se ha definido su constante inversión en tecnología, siendo la modernización de equipos y sistemas esencial para mantener una ventaja competitiva, desde drones, aviones no tripulados hasta sistemas avanzados de inteligencia artificial. Australia está integrando tecnología de vanguardia

2 GOBIERNO DE AUSTRALIA, Organización de la Defensa, 1 de julio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure>

3 *Ibidem*.



a su capacidad militar, con esta transformación tecnológica no solo mejora la eficiencia operativa, sino que también amplía las capacidades de las ADF para llevar a cabo misiones en un entorno dinámico y mucho más complejo.

Acompañando a la tecnología, surgen aspectos relevantes como son los de la colaboración internacional y las alianzas estratégicas, los que en estos tiempos de cambio son más cruciales que nunca, para eso Australia ha fortalecido sus vínculos con aliados tradicionales como EE.UU. y el Reino Unido, junto con explorar nuevas asociaciones en la región del Asia-Pacífico, como es la participación en ejercicios conjuntos y la colaboración en trabajos de investigación y desarrollo los cuales no solo optimizan la preparación de las ADF, sino que también envían un mensaje claro de unidad y compromiso de seguridad en un contexto global cada día más incierto. Esto incrementa la construcción de redes de seguridad, la cual es esencial para contrarrestar cualquier amenaza potencial y garantizar la estabilidad regional.

Pero, a pesar de las iniciativas de modernización y las sólidas alianzas, la Fuerza de Defensa Australiana enfrenta desafíos internos que pueden afectar su eficacia, como la retención de talento, la formación continua y el bienestar del personal, siendo estos aspectos críticos que requieren atención.

A esto se suman las materias relacionadas con la diversidad e inclusión dentro de las fuerzas de Defensa, lo que refleja una necesidad de adaptación cultural en un mundo que cada vez más valora estas cualidades. Como se ve la resiliencia

de las ADF depende no solo de su capacidad de organización y combate, sino también de su fuerza humana y la cohesión interna, esenciales para afrontar los retos del futuro.

En el presente artículo se desarrollará una visión sobre cómo estas fuerzas se adaptan a un mundo cambiante y los retos que enfrentan en su misión de proteger a su nación.

El desarrollo estratégico de la Defensa

A fines de abril del 2023, el gobierno australiano publicó la versión desclasificada de la Revisión Estratégica de Defensa (DSR),⁴ encargada a una comisión liderada por Angus Houston, exjefe de la Fuerza Aérea y de la Fuerza de Defensa Australiana, y Stephen Smith, exministro de Asuntos Exteriores y exministro de Defensa de Australia. Este informe es considerado como la revisión más ambiciosa de la postura y estructura de la Defensa (australiana) desde la Segunda Guerra Mundial.

En esta se destaca la importancia de desarrollar capacidades y recursos integrados en la Fuerza de Defensa Australiana (ADF) para defender Australia y su región inmediata, disuadir a los adversarios, proteger las conexiones económicas y contribuir a la seguridad colectiva y al orden global.

La DSR propone un enfoque más holístico en la planificación y estrategia de defensa, con énfasis en el desarrollo de capacidades en ciberseguridad y tecnología espacial.⁵

El resultado de esta revisión estratégica desen-

4 GOBIERNO DE AUSTRALIA. Revisión Estratégica de Defensa. Abril de 2023, [en línea] Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/reviews-inquiries/defence-strategic-review>

5 ARMADA DE CHILE, CEDESTRA. Australia Revisión Estratégica de la Defensa. Junio de 2023, [en línea]. Disponible en: https://www.armada.cl/armada/site/docs/20230614/20230614153719/australia_revisión_estratégica_de_defensa.pdf



cadena, en el marco del desarrollo estratégico para el cumplimiento de la defensa de la nación australiana, la publicación por parte del gobierno el 17 de abril del año 2024,⁶ de la Estrategia de Defensa Nacional 2024 (NDS) y conjuntamente el Programa de Inversión Integrada 2024 (IIP). Con este direccionamiento de la estrategia específicamente se establece el enfoque del gobierno para abordar los riesgos estratégicos más importantes de Australia basándose en el concepto general de Defensa Nacional.

Para lo anterior la adopción de la Estrategia de Defensa Nacional se sustentará a su vez en el concepto específico llamado Estrategia de Negación que veremos más adelante, el que se convertirá en la piedra angular de la planificación de la Defensa, significando que la ADF pasará a ser una fuerza integrada y concentrada. Junto a la Estrategia de Defensa, se desarrolla en conjunto el Programa de Inversión Institucional (IIP) el cual establece las capacidades de defensa específicas en las que invertirá el gobierno para implementar la NDS.

Con esto se proporciona un impulso generacional en las capacidades de defensa, reflejando un plan coherente, lógico y asequible para la transición de las ADF a una fuerza integrada y concentrada, focalizado estos dos componentes juntos, el NDS y el IIP, ya que proporcionan el plan para lograr una transformación de la ADF, y así garantizar que esta entidad esté posicionada para salvaguardar la seguridad de Australia y contribuir a la paz y la prosperidad regionales durante las próximas décadas.

Dentro de esta Estrategia de Defensa Nacional (NDS) se detalla el enfoque del gobierno para abordar los riesgos estratégicos más significativos de Australia, donde se materializó, un enfoque coordinado, del gobierno y de toda su nación, para aprovechar todas las ramas del poder nacional para defender a Australia y promover los intereses de ese país.

Complementándolo con iniciativas más amplias destinadas a lograr algunos aspectos esenciales como el de gobernar de forma integrada, mantener la resiliencia nacional, industrial y de la cadena de suministro, realizando innovación, ciencia y tecnología, manteniendo una fuerza laboral y una base de habilidades que se pueda retener y comprometerse en una sólida comunidad de inteligencia nacional.

Un aspecto esencial para poder consolidar esta ADF de carácter integrada y concentrada para la Defensa Nacional, ha sido por parte del gobierno australiano la planificación e inversión de 330.000 millones de dólares en capacidades de defensa durante el 2024 hasta 2033-2034, implicando que para lograrlo durante esta década deberá mantener su constante cumplimiento de los objetivos estratégicos, lo que permitiría a Australia mantener permanentemente:⁷

- Una Armada más grande y más letal.
- Un Ejército optimizado para operaciones litorales.
- Una Fuerza Aérea altamente capacitada.
- Capacidades cibernéticas reforzadas.
- Capacidades espaciales integradas.

6 GOBIERNO DE AUSTRALIA. Defensa, Estrategia de Defensa y Programa Integrado de Inversiones 2024. Abril de 2024, [en línea] Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/strategic-planning/2024-national-defence-strategy-2024-integrated-investment-program>

7 NEWMAN, Carl. VMA RAAF. Australia en el Indo-Pacífico. Septiembre de 2024, [en línea] Disponible en: <https://www.airuniversity.af.edu/JIPA/Display/Article/3900055/australia-in-the-indo-pacific/>



La misión y el propósito del ADF es defender a Australia y sus intereses nacionales para promover la seguridad y la prosperidad del país.⁸

Es por esto que se trabaja en conjunto de forma permanentemente con el gobierno, entregando constantemente informes tanto financieros como de carácter estratégico al Parlamento de la Commonwealth, que representa al pueblo australiano, y así ejecutar en forma eficiente y eficaz la política de defensa del gobierno.

Los objetivos estratégicos que hacen operativo el cumplimiento de la misión y propósito de la ADF, son el moldear el entorno estratégico de Australia; disuadir acciones que vayan en contra de los intereses australianos; y responder con una fuerza militar creíble cuando sea necesario.⁹ Estos objetivos estratégicos se llevan en conjunto y son respaldados mediante el desarrollo de la Estrategia Nacional de Defensa del 2024.

Para entender de mejor manera este desarrollo estratégico y sus objetivos es importante presentar cada uno de ellos, asimilando aspectos que puedan ser utilizados a nuestra realidad nacional.

1. Moldear el entorno estratégico de Australia (DETER)

Australia defiende la estabilidad, la seguridad y la soberanía en la región, en esta área la Defensa colabora estrechamente con otras

agencias gubernamentales e internacionales para moldear el entorno estratégico de Australia, donde la Defensa continúa expandiendo sus actividades de diplomacia, cooperación y desarrollo de capacidades, apoyando los intereses compartidos del Indo-Pacífico.

2. Disuadir acciones que vayan en contra de los intereses australianos (FORMA)

La Defensa australiana está fortaleciendo su postura y capacidades para que ningún agresor potencial pueda concluir que los beneficios del conflicto superan los riesgos. Para lo anterior se diseñó una estrategia como se indica a continuación:

La Estrategia de Negación. *"La nueva piedra angular de la planificación de la Defensa, diseñada para disuadir a un posible adversario de tomar medidas que sean perjudiciales para los intereses de Australia y la estabilidad regional. La Estrategia de Negación implica cambiar la creencia de un posible adversario de que podría lograr sus ambiciones mediante la fuerza militar a un costo aceptable".*

La Estrategia de Negación implica trabajar con EE.UU. y sus países socios claves para garantizar que ningún país intente alcanzar sus objetivos regionales mediante la acción militar.

Al demostrar una capacidad creíble para mantener en riesgo a las fuerzas de posibles adversarios, la estrategia también busca disuadir los intentos de coaccionar a Australia mediante la fuerza.

8 GOBIERNO DE AUSTRALIA, Defensa misión. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.Defence.gov.au/about/who-we-are/defence-mission>

9 *Ibidem*.



*Esta estrategia es un enfoque defensivo diseñado para evitar que un adversario tenga éxito en su objetivo de obligar a los Estados a través de la fuerza, o la amenaza de uso de la fuerza, para lograr el dominio.*¹⁰

3. Responder con fuerza militar creíble cuando sea necesario. (RESPON)

El Departamento de Defensa australiano (DoD) puede responder, con fuerza creíble cuando sea necesario y en apoyo a los intereses regionales en momentos de necesidad estratégica y seguirá mejorando su capacidad de respuesta y su preparación, así como el apoyo logístico necesario para combates de alta intensidad.

Para su desarrollo se ha planificado una acción de cuatro años desde el 2024 al 2028.¹¹

En relación al presupuesto de la IIP, en la Revisión Estratégica de Defensa¹² realizada durante el año 2023 identificó que el presupuesto de Defensa soportaba presiones significativas y que su financiación debía incrementarse para adaptarse a las circunstancias estratégicas de Australia, para esto el gobierno invertirá 5.700 millones de dólares adicionales durante los próximos cuatro años (2027-28) y 50.300 millones de dólares durante la próxima década (2033-34), cifra superior a la trayectoria anterior para ese período.

Esta inversión hará que el presupuesto de Defensa crezca durante los próximos diez años

hasta alcanzar los 100.400 millones de dólares para 2033-34.

La financiación total de 765.000 millones de dólares durante la década incluye 330.000 millones de dólares en inversión en capacidad, en comparación con los 270.000 millones de dólares en inversión en capacidad para la década (2020-2030), fecha en que se publicó la Actualización Estratégica de Defensa de 2020.

El ambiente operacional de la ADF

El ambiente operacional de las fuerzas de defensa de Australia es dinámico y diverso, moldeado por una serie de factores geopolíticos, estratégicos y tecnológicos, en un panorama global que cambia rápidamente, haciendo especial énfasis en su participación con la OTAN y en conflictos en zonas sensibles, como son los del Indo-Pacífico y Asia-Pacífico.

Ante esto, ¿cuáles son los desafíos geopolíticos y el rol de Australia en la OTAN, por ejemplo?¹³ Australia, aunque geográficamente distante de Europa, ha sido un aliado valioso para la OTAN desde el 2005, su compromiso no es solo una cuestión de política exterior, sino también una respuesta a los desafíos emergentes en el ámbito de la seguridad mundial donde la cooperación con la OTAN permite a Australia compartir áreas claves de cooperación.

¹⁰ *Ibidem.*

¹¹ GOBIERNO DE AUSTRALIA. Plan de Defensa Corporativo. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/sites/default/files/2025-03/2024-28-Defence-Corporate-Plan-update.pdf>

¹² GOBIERNO DE AUSTRALIA. Presupuesto de Defensa. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/sites/default/files/2024-04/Factsheet-IIPBudget.pdf>

¹³ OTAN. Relaciones con Australia. Junio de 2025, [en línea]. Disponible en: https://www.Nato.int/cps/en/natohq/topics_48899.htm



Tales como el desarrollo de capacidades e interoperabilidad, ciencias y tecnologías, seguridad energética y fondos fiduciarios como los del paquete de asistencia a Ucrania, lo que fortalece su capacidad para enfrentar amenazas globales, finalmente la cooperación se sustenta en un diálogo político regular de alto nivel, que incluye un diálogo estratégico bilateral anual de Australia con la OTAN.

Las misiones conjuntas en diferentes ambientes operacionales son fundamentales para entender el entorno operativo y las situaciones en las que las ADF deben implicarse, ya sea en misiones de mantenimiento de la paz o asistencia humanitaria, como los constantes ejercicios y tareas que desarrolla.

La participación en conflictos ha demostrado que Australia mantiene constantemente una estrategia y una acción, ya que como hemos visto en la historia reciente se ha observado a Australia involucrada en varios conflictos desde Afganistán hasta su participación en operaciones contra el terrorismo contra ISIS.¹⁴

Es ante esto que la adaptabilidad de las fuerzas australianas en diferentes contextos operativos y ambientes es notable, ya que cada misión requiere una evaluación precisa del entorno, incluyendo la cultura local, las dinámicas políticas y las condiciones de seguridad. Esto implica un enfoque integral que combina capacidades militares con diplomacia y desarrollo, asegurando así que la intervención

no sea efectiva, sino también sostenible.

En relación a las zonas sensibles en este ambiente, Australia mantiene permanentemente relaciones internacionales y estrategias de intervención; por ejemplo, en el Indo-Pacífico, en donde la influencia de potencias como China está en aumento, las fuerzas de defensa de Australia deben equilibrar la disuasión con la diplomacia.

Las operaciones en estas regiones requieren un profundo entendimiento de las relaciones internacionales y la capacidad de trabajar en conjunto con aliados y países socios locales, ya que el entorno operativo en estas áreas es volátil; por lo tanto, la flexibilidad y la capacidad de respuesta rápida son esenciales para las ADF.

En cuanto el futuro del Ambiente Operacional,¹⁵ *"Australia mantiene una serie de innovaciones y desafíos futuros a medida que se avanza hacia ambientes más impredecibles, cambiantes y con gran incertidumbre, ya que deberá seguir evolucionando y desarrollando innovaciones tecnológicas, como la inteligencia artificial y la guerra cibernética, lo que transformarán la manera en que las ADF planean y ejecutan las operaciones. Como corolario, el cambio climático está empezando a influir en la planificación militar, ya que las ADF deben prepararse para desastres naturales, sus implicaciones en la seguridad humana y la sustentabilidad en el medioambiente".*

¹⁴ *Ibidem.*

¹⁵ JONES, Justin. VADM RAN, Chief of Joint Operations. Presentación Seminario ADF "Senior Leadership Group Briefing to the SAAG". Marzo de 2025.

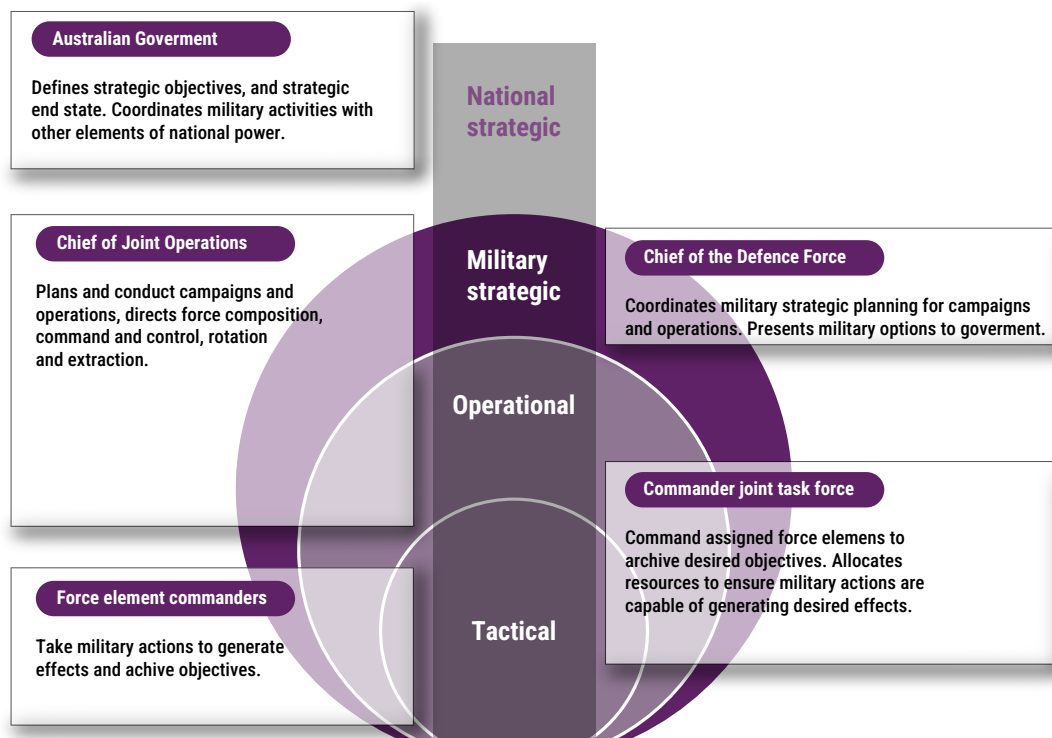


Imagen N° 1: Ambiente Operacional ADF.

Fuente: Seminario Senior ADF, marzo 2025.

Estructura de las Fuerzas de Defensa australianas

La estructura para el cumplimiento de las cinco tareas fundamentales que fueron entregadas a la ADF por la estrategia Nacional del 2024 son:¹⁶

- Defender a Australia y a la región inmediata.
- Impedir mediante la negación cualquier intento, de cualquier adversario potencial que quiera proyectar poder contra Australia a través de los accesos al norte del país.

- Proteger la conexión económica de Australia con la propia región y el mundo.
- Contribuir con nuestros socios regionales a la seguridad colectiva del Indo-Pacífico.
- Contribuir con nuestros socios internacionales al mantenimiento del orden global basado en normas.

Para lo anterior el 10 de julio del 2024 fue nombrado el almirante David Lance Johnston como jefe de las Fuerzas de Defensa (CDF), quien desarrolló una estructura y organización que se compone de la siguiente forma:¹⁷

¹⁶ GOBIERNO DE AUSTRALIA. Plan de Defensa Corporativo. 2025. *Op. cit.*

¹⁷ GOBIERNO DE AUSTRALIA. ADF, [en línea] [consulta 06-09-2025]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure/australian-defence-force-headquarters>



Cuartel General

El Cuartel General de la Fuerza de Defensa de Australia (ADFHQ) integra al personal del cuartel general del Servicio y al personal ejecutivo del Vicejefe de la Fuerza de Defensa el Mariscal del Aire Robert Chipman, quien ocupa el cargo desde el 9 de julio de 2024, este Cuartel General de la ADF permite un enfoque integral y basado en la estrategia para gestionar la ADF como parte integral de una sola defensa y ofrecer capacidades integradas con las siguientes organizaciones:

División de Diseño de Fuerzas

Identifica brechas, riesgos, problemas y oportunidades emergentes, desarrolla y prueba conceptos operativos y propone estructuras de fuerza y opciones de capacidad que habilitan y mejoran la fuerza conjunta. La División incluye el Centro de Exploración de la Fuerza, que colabora para desarrollar ideas y conceptos para afrontar el futuro entorno operativo.

División de Integración de Fuerzas

Esta División es la autoridad para probar, evaluar y ejecutar la Gestión de Capacidad Conjunta, Comando, Control, Comunicaciones, Inteligencia Computacional, Vigilancia y Reconocimiento, apoyando la integración, interoperabilidad y garantía.

División de Diseño de la Fuerza Laboral Militar

Es la encargada de administrar un marco unificado para el diseño y la planificación de la fuerza

laboral militar que opera junto con, y en apoyo de, la orquestación del diseño general de la fuerza por parte de la División de Diseño de la Fuerza y la garantía de efectos integrados por parte de la División de Integración de la Fuerza.

División de Compromisos Estratégicos Militares

La División de Compromisos Estratégicos Militares proporciona gestión a nivel estratégico y conocimiento de la situación de los compromisos potenciales y actuales de la ADF.

División de Planes Estratégicos Militares

Proporciona una capacidad de planificación militar estratégica que complementa el marco estratégico existente, fortalece el centro estratégico y mejora el vínculo entre la política, la estrategia y las operaciones.

Grupo de Capacidades Conjuntas (JCG)

Es un grupo multidominio responsable de las operaciones espaciales y cibernéticas, las operaciones de información, el apoyo nacional, la logística y el entrenamiento conjunto. El JCG se centra en generar fuerzas profesionales, bien entrenadas, educadas, preparadas y listas para apoyar la fuerza conjunta integrada en el espacio, el ciberespacio y los territorios nacionales a través de sus comandos y divisiones.

La misión del JCG¹⁸ es generar y entregar poder espacial y cibernético, operaciones de información

18 COYLE, Susan. LTGRAL AA, Chief of Joint Capabilities. Marzo de 2025. Presentación Seminario ADF "Senior Leadership Group Briefing to the SAAG".



y efectos de apoyo nacional como parte de la fuerza integrada en competencia y conflicto.

Comandos Funcionales¹⁹

Elemento de la Fuerza de Defensa Australiana-Dirección de Señales de Australia (ADFE-ASD) es responsable de comandar y administrar a los profesionales de inteligencia de señales y cibernética de la Fuerza de Defensa Australiana (ADF) disponibles para emplearse en la fuerza laboral integrada de ASD para respaldar la planificación de las operaciones de defensa, el desarrollo de capacidades y las operaciones actuales de la ADF.

Comando Cibernético

El Comando Cibernético se estableció el 25 de marzo de 2024, en transición desde la anterior División de Guerra Cibernética, es el responsable de liderar el área cibernética de la Defensa, a la vez que genera la capacidad de combate cibernético y operaciones de información de la Fuerza de Defensa Australiana.

División de Operaciones Cibernéticas (HCO)

La División de Operaciones Cibernéticas es responsable de la integración, operación, gestión y seguridad de la capacidad global de comunicaciones estratégicas de Defensa, que facilita las operaciones militares y apoya las actividades de Defensa.

También proporciona asesoramiento y control técnico para el liderazgo de Defensa en el comando, control, comunicaciones y ciberseguridad en apoyo a las operaciones de la ADF.

Comando Espacial

Fue establecido en enero de 2022 para impulsar la transformación necesaria en Defensa para consolidar las capacidades y operaciones espaciales.

El Comando es responsable de liderar el área espacial de Defensa, a la vez que prepara el poderío espacial para contribuir a la fuerza integrada en situaciones de competencia y conflicto.

División de Capacidades Espaciales y Cibernéticas (HSCC)

Es la responsable de generar y entregar energía espacial y cibernética como parte de la fuerza integrada en competencia y conflicto.

Comando Logístico Conjunto (CJLOG)

El Comando Logístico Conjunto lidera la entrega coordinada de una logística eficaz y eficiente para que Defensa pueda entrenar, combatir y ganar. El Comando es responsable de los sistemas de información logística, la red logística de almacenes, el mantenimiento, las instalaciones de distribución y la cadena de suministro de combustible de Defensa.

¹⁹ La información de los comandos funcionales se encuentra en la siguiente fuente. GOBIERNO DE AUSTRALIA, ADF, [en línea]. [consulta 06-09-2025]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure/joint-capabilities-group>



Comando de Entrenamiento Conjunto (JTC)

Fue establecido en el JCG, en enero de 2025 tras la transferencia del Centro de Entrenamiento de Apoyo al Comando de Defensa del Ejército, imparte entrenamiento individual modernizado e integrado para las tres Fuerzas Armadas, así como capacidades conjuntas para generar una fuerza integrada en la competencia y el conflicto para la ADF.

División Nacional de Apoyo (HNS)

El entorno estratégico cada vez más inestable de Australia exige que su Defensa aproveche las fortalezas económicas, industriales y sociales del país para lograr la Estrategia Nacional de Defensa.

Esta planifica, organiza y aprovecha las capacidades de todo el gobierno y del país para mejorar la preparación de Defensa y la resiliencia nacional.

División de Efectos Estratégicos Militares (MSE)

La División de Efectos Estratégicos Militares brinda apoyo a los niveles operativo y estratégico mediante la preparación de actividades de información estratégica y el apoyo a la determinación de objetivos estratégicos.

Esto permite la gestión de cuestiones estratégicas y de reputación para que los altos mandos de Defensa puedan interactuar adecuadamente con el gobierno, otras agencias, aliados, socios de la coalición y la comunidad australiana e internacional.

Comando de Operaciones Conjuntas

El Comando de Operaciones Conjuntas (JOC) debe planificar, controlar y dirigir las operaciones, actividades y acciones, para cumplir con los Objetivos Operacionales y Estratégicos de Australia, su estructura y organización mantiene un balance para el cumplimiento de los Objetivos. El Cuartel General o HQJOC²⁰ es el nodo clave para aplicar la capacidad de Defensa a nivel operativo y realizar operaciones junto con ejercicios para cumplir los objetivos nacionales, fortaleciendo las alianzas y asociaciones de Australia y preparar a la Fuerza Conjunta para futuras contingencias en el Teatro de Guerra y operaciones de Australia

Para el desarrollo de las operaciones conjuntas reales o parte de los ejercicios conjuntos combinados como es el caso del Ejercicio Talismán Sabre 2025, las operaciones de control de fuerzas y de los diferentes componentes son monitoreados en tiempo real desde instalaciones protegidas y de carácter estratégicas ubicadas al norte de Bungendore, Nueva Gales del Sur.

El vicealmirante Justin Garred Jones se desempeña como Jefe de Operaciones Conjuntas desde julio de 2024, y tiene la responsabilidad en el teatro de operaciones de los elementos de fuerza asignados al Comando de Operaciones Conjuntas a nivel operativo para Operaciones Especiales, Comando de Protección Fronteriza, Comando Norte, Grupo de Movimientos Conjuntos y, cuando corresponde, Fuerzas de Tarea Conjuntas.

20 GOBIERNO DE AUSTRALIA, ADF, [en línea]. [Consulta 06-09-2025]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/locations-property/base-induction/headquarters-joint-operations-command>



Además de las operaciones de la ADF²¹ en todo el mundo, el HQJOC también es responsable de la planificación y conducción de todos los ejercicios conjuntos importantes y recientemente asumió la responsabilidad de la capacidad de simulación de la ADF a través del Centro de Entrenamiento y Simulación de Defensa de Australia, que ahora se encuentra dentro de la rama J7 (Entrenamiento y Ejercicios) del HQJOC.

La sede está estructurada a lo largo de una línea funcional de personal: J1 (Personal), J2 (Inteligencia), J3 (Operaciones), J4 (Logística), J5 (Planes), J6 (Comunicaciones), J7 (Entrenamiento y Ejercicios) y J8 (Compromiso Regional y Evaluaciones).

"Un personal de 450 miembros aproximadamente permanentes de la ADF se complementa con un pequeño número de reservistas, junto con oficiales de intercambio de la comunidad de los cinco países socios de la nación (EE. UU., Reino Unido, Canadá y Nueva Zelanda), que en gran medida están integrados en las ramas de Operaciones y Planificación.

Aproximadamente 60 funcionarios de Defensa y representantes de departamentos y agencias de la Commonwealth, como Asuntos Exteriores y Comercio, la Policía Federal Australiana y elementos de la comunidad de inteligencia australiana, aportan información a todo el gobierno sobre la planificación y las operaciones".²²

De igual importancia, su presencia en el HQJOC permite recopilar información sobre la planificación del JOC para orientar las actividades de sus propias organizaciones.

Como se puede ver el sistema conjunto es de carácter permanente, relacionado permanentemente a las operaciones y entrenamientos de las Fuerzas de Defensa de Australia.

Además de los medios y organizaciones de la ADF, se encuentran las organizaciones permanentes que proveen con sus fuerzas a esta Organización Superior, como es el caso del Ejército australiano, La Real Fuerza Aérea y la Real Armada australiana, para este artículo miraremos más de cerca el Ejército australiano.

El Ejército australiano

El Ejército australiano es la fuerza militar terrestre de las ADF, siendo una de las instituciones más antiguas y respetadas de Australia.

La primera acción australiana fue durante la Primera Guerra Mundial la que fue en realidad una operación anfibia para capturar una estación inalámbrica alemana en lo que se conocía como "German", en Nueva Guinea' el 7 de septiembre de 1914.

La acción más conocida de las fuerzas australianas sin embargo es el desembarco en Galípoli el 25 de abril de 1915, que sentó las bases de la tradición ANZAC que aún define al Ejército actual.

Sin embargo, el núcleo de la historia litoral y anfibia del Ejército australiano se encuentra veintisiete años después, en el teatro de operaciones del Pacífico Suroeste de la Segunda Guerra Mundial.

21 KERR, Julian. "HQJOC makes for joint C2 in the ADF". Enero de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.australiandefence.com.au/news/hqjoc-makes-for-joint-c2-in-the-adf>

22 GARRED, Jones, Justin VADM RAN, Chief of Joint Operations, Presentación Seminario ADF "Senior Leadership Group Briefing to the SAAG". Marzo 2025.



Entre 1941 y 1945, el Ejército australiano libró una decidida campaña con todos sus estamentos asociados, con los Estados Unidos y con otros aliados y países aliados, para impedir que las fuerzas del Japón Imperial amenazaran a Australia.

Por ello, en 1942, el Ejército australiano comenzó a adaptarse a la guerra litoral y anfibia, aprendiendo de sus fracasos anteriores, las fuerzas australianas colaboraron con sus aliados para desarrollar doctrinas de buenas prácticas, relevantes para la geografía única de la región y con un carácter claramente australiano, pronto quedó claro la necesidad de contar con fuerzas litorales y anfibias específicas.²³

Es por esto que las regiones litorales no son nuevas para el Ejército australiano, ni tampoco lo son las operaciones que se llevan a cabo en ellas. ¿Porque el litoral es tan importante para las fuerzas australianas?, el litoral es la parte del país cercana a la costa, e incluye la tierra, los ríos, las personas, la infraestructura, las aguas costeras, el espacio aéreo y el espectro electromagnético e incluso el espacio que se extiende por encima.

La Estrategia de Defensa Nacional 2024 le exige al Ejército australiano que pueda prosperar en este tipo de terreno, trabajando siempre en conjunto con sus aliados y países socios claves.

Las fuerzas terrestres australianas son muy versátiles en el terreno litoral, son capaces de realizar tareas que van desde la estabilización

rápida y la asistencia humanitaria y las operaciones de socorro en casos de desastre, hasta negar el acceso a los accesos septentrionales de Australia mediante ataques con misiles de largo alcance, defensa aérea y antimisiles, y el combate cercano.

El papel del Ejército australiano en esta estrategia es prosperar, combatir y ganar en el litoral como hemos visto, tanto cerca como lejos. Esta es uno de los factores para defender a Australia, disuadir conflictos, impedir que los adversarios emergentes de este país ejerzan su poder o lo coaccionen.

Estructura y organización

El Ejército australiano esta comandado por el teniente general Simón Stuart, jefe del Ejército (Chief Army) desde julio del año 2022, donde ha establecido una orientación guiada hacia la guerra de litoral y como hemos visto asociado al concepto de Estrategia de Negación.

Para "entender el orden, su estructura" y organización es importante establecer que el Ejército australiano junto con los diferentes cambios realizados a las ADF en su Revisión Estratégica del 2023, comenzó un proceso de modernización y cambio que llevó al desplazamiento, creación y modificación de diversas unidades, transformando a la fuerza conforme a las directrices de una Estrategia de Defensa y acorde a las necesidades actuales.²⁴

23 EJÉRCITO AUSTRALIANO, Contribución a la Estrategia de Defensa Nacional. 2024. *Op. cit.*

24 KUZICH, Daniel. The Cove. Fight Tonight – Readyng the Reserves, 2023, [en línea]. Disponible en: <https://cove.army.gov.au/article/fight-tonight-readyng-reserves>

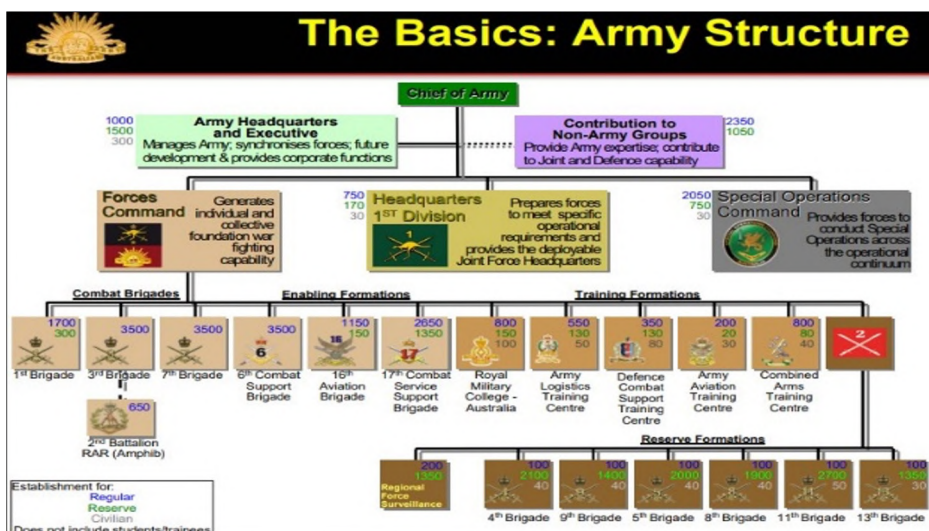


Imagen N° 2: "Estructura básica del Ejército (en modificación)".

Fuente: <http://www.army.gov.au/Ourfuture/Blog>

Conforme a lo anterior y relacionado a su personal el Ejército mantiene permanentemente un entrenamiento conforme a su doctrina, incrementando siempre sus valores de presencia territorial y extraterritorial, persistencia en sus operaciones (conjuntas o combinadas), asimetría de su personal en toda Australia, incrementando

su versatilidad y el valor a cada hombre y mujer integrante de su fuerza.

Su fuerza actual es de casi 50.000 integrantes, considerando a personal de tiempo completo de servicio y personal de medio tiempo como podemos ver en la imagen N° 3.

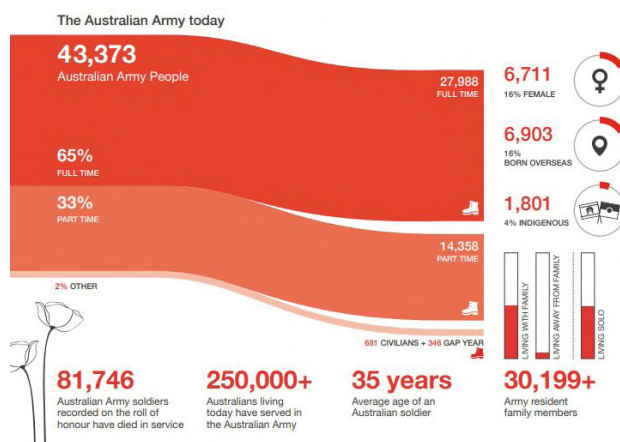


Imagen N° 3: Personal del Ejército Australiano.

Fuente: Ejército Australiano.



Un aspecto relevante es que, durante el año 2024, se anunció que las ADF reclutarían personal sin la nacionalidad australiana, pero con elegibilidad para su reclutamiento. El ejército conforme a las tres áreas orientadas por la (NSD) para mejorar e incrementar su fuerza, confirmó este anuncio sobre el reclutamiento, la retención y la capacitación, lo que se verá reflejado durante los próximos 4 años, en un aumento de 4.000 integrantes.²⁵

En relación a su organización el ejército tiene ubicaciones en toda Australia y la mayoría de sus fuerzas operativas están estacionadas en el norte y este de Australia. Su representación considera dos

divisiones de fuerzas operativas, la 2da División está integrada con medios de la Reserva, una División de Comando (Mando y Control, Logística, Salud y Administrativo, Entrenamiento de la reserva), un Comando de Aviación y el Comando de Operaciones Especiales.²⁶

Con esta modificación²⁷ y organización el ejército deberá optimizar sus maniobras litorales con capacidad de ataque terrestre y marítimo de largo alcance, siendo capaz de desplegar y mantener fuerzas terrestres en el área principal de interés militar de Australia como vimos en su Teatro de Operaciones.



Imagen N° 4: Bases de la Reserva Australiana.

Fuente: KUZICH, Daniel. The Cove. 2023.

²⁵ EJERCITO AUSTRALIANO. *Op. cit.*

²⁶ GLOBAL SECURITY, Australian Army ORBAT, [en línea] Disponible en: <https://www.globalsecurity.org/military/world/australia/army-orbat.htm>

²⁷ EJERCITO AUSTRALIANO. Modernisation from Beersheba and Beyond, [en línea]. Disponible en: <http://www.army.gov.au/~media/Army/Our%20future/About/Army%20101%20Brief%20Ver%207%20-%20Modernising%20from%20Beersheba%20and%20Beyond%20v4.pdf>



Además, deberá desplegar una capacidad de ataque con alcance para proteger los accesos al norte del territorio. Junto a esta fuerza se encontrará un robusto sistema de Comando, apoyo logístico y administrativo e incorporando como factor principal y permanentemente a la reserva de Australia (Imagen N° 4) a las unidades operativas de tiempo completo.

En relación a las fuerzas especiales de la Fuerza de Defensa Australiana estas son unidades del Comando de Operaciones Especiales y unidades asociadas de la Marina Real Australiana y la Real Fuerza Aérea australiana que lleven a cabo y apoyen las operaciones especiales para promover y proteger la seguridad nacional de la Mancomunidad de Australia.

El ejército australiano mantiene el Comando de Operaciones Especiales (SOCOMD)²⁸ que se estableció el 5 de mayo de 2003, para unificar a todas las unidades de fuerzas especiales del ejército y está inspirado en los comandos equivalentes de las fuerzas militares estadounidenses y británicas. El mando lo ejerce un general de división Comandante de Operaciones Especiales de Australia.

El SOCOMD se creó para mejorar la capacidad de Australia para utilizar medios de guerra no convencionales para responder a la amenaza asimétrica del terrorismo.

Finalmente, el papel fundamental del ejército, para su funcionamiento con los roles entregados por la NSD 2024, son combatir en diferentes guerras de litoral y proyectar sus fuerzas de

manera expedicionaria, manteniendo siempre la disuasión y negación ante amenazas, facilitando la proyección del resto del componente militar de Australia en la región para actuar con sus operaciones especiales, sus armas de largo alcance y sus fuerzas anfibas, junto a esto contribuir con estabilidad regional, entrenando en forma conjunta y combinadamente y brindar el apoyo permanente en casos de crisis o desastres naturales.

Principales proyectos y desafíos de la ADF

Con la constante aceleración de la tecnología en la guerra, la proliferación de sensores con la oportunidad de desinformar y con el aumento exponencial del alcance de las armas, su letalidad y velocidad, junto con las distancias de las operaciones y los aumentos de los ejércitos en la región Indo - Pacífico, Australia se encuentra en permanente desarrollo de su tecnología en diferentes niveles.

Para mejorar la capacidad de la ADF existen proyectos desarrollados por entidades pertenecientes al Departamento de Defensa (DoD) australiano, como son los realizados por el DSGT (Defence Science and Technology Group) o Grupo de Ciencia y Tecnología de Defensa que reúne experiencia interdisciplinaria de toda Australia y del mundo para abordar los desafíos de Defensa y Seguridad Nacional, brindando asesoramiento científico y soluciones que mejoran las capacidades con ayuda de alianzas con la industria y las universidades australianas y extranjeras las cuales son fundamentales para

28 SMETHURST Mark, brigadier, AA. presidente del Commando Welfare Trust, [en línea]. Disponible en: <https://commandotrust.com/about-us/socomd-units/>



que Australia tenga una ventaja tecnológica y de capacidad.²⁹

Otra organización relevante del DoD, es el SP&I (Strategy, Policy, and Industry) o Grupo de Estrategia, Política e Industria,³⁰ este grupo informa e influye activamente en la toma de decisiones del gobierno y, al implementar decisiones políticas, proporciona apoyo fundamental a las operaciones militares, al desarrollo de la capacidad de defensa y al logro de resultados más amplios en materia de seguridad nacional y mantiene en su organización al AUKUS Advanced Capabilities Division o División de Capacidades Avanzadas de AUKUS, la cual es responsable de liderar y coordinar la contribución de Australia al desarrollo trilateral de capacidades y tecnologías avanzadas, comúnmente conocido como Pilar 2 (AUKUS /Australia Reino Unidos y USA).

El AUKUS³¹ es el proyecto de defensa estrella de Australia y compromete a los Estados Unidos y a Gran Bretaña a compartir con Australia tecnología avanzada de defensa para reforzar las capacidades militares de este último, frente a las amenazas que se aproximen en la región del Indo-Pacífico, también aporta al control de la seguridad regional ya que mantiene a raya a China y su gran poderío naval en el Asia - Pacífico e Indo - Pacífico.

El punto clave del pacto es la adquisición por parte de Australia de submarinos Clase Virginia armados convencionalmente, pero potenciados por

reactores nucleares, desarrollados con tecnología y conocimientos estadounidenses y británicos.

Con esto la Marina Real australiana contará con submarinos de propulsión nuclear en un plazo de 30 años desde que fuera suscrito el acuerdo por un monto de 368.000 mil millones de dólares hasta el 2040.

Este tipo de submarinos permite a las armadas operar con menor probabilidad de ser descubiertas y durante dilatados periodos de tiempo, debido a que la frecuencia con que requieren ser repostados es inferior a la de modelos convencionales como los diésel-eléctricos.

Con relación al Ejército australiano, el jefe del Ejército teniente general Simón, indicó durante LANDFORCES 2024,³² que se “debe buscar y seleccionar la tecnología adecuada, esta será la que acompañará a la fuerza durante los próximos 30 años, entendiendo siempre lo dinámico de los cambios y los avances veloces de la tecnología”.

Conforme a lo anterior el ejército ha recibido diferentes materiales, manteniendo proyectos como LAND 907 Fase 2 y LAND 8160 Fase 1,³³ para el aumento de sus capacidades terrestres y avance en sus medios de tecnología de sensores, logística y poder de fuego de tanques y artillería, en este último el Proyecto LAND 8113 Fase 1, aumentando progresivamente con una gran cantidad

29 GOBIERNO DE AUSTRALIA, DSTG. julio 2025. [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure/defence-science-technology-group>

30 GOBIERNO DE AUSTRALIA, SP&I, julio 2025. [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure/strategy-policy-industry-group>

31 ROGERS, James, director de investigación del Consejo de Geoestrategia. Marzo 2023. [en línea]. Disponible en: <https://www.geostrategy.org.uk/britains-world/aukus-strategic-drivers-and-geopolitical-implications/>

32 SIMON, Stuart, LTGral Chief Army, Simposio del Ejército 2024. [en línea]. Disponible en: <https://www.army.gov.au/news-and-events/speeches-and-transcripts/2024-09-12/chief-army-symposium-keynote-speech-human-face-battle-state-army-profession>

33 Oficina Nacional de Auditoría de Australia. Defensa. Junio 2025. [en línea]. Disponible en: <https://www.anao.gov.au/work/major-projects-report/2023-24-major-projects-report>

de misiles de ataque de precisión para ampliar la variedad de objetivos que pueden ser destruidos con disparos de largo alcance desde tierra, junto a las reservas de misiles mediante su fabricación nacional. En marzo de 2025 el Ejército australiano recibió los dos primeros sistemas de artillería

de alta movilidad M142 (HIMARS) dentro de la adquisición y desarrollo de un total de 42 MRLS junto a los EE.UU., y enmarcados en un programa destinado a reforzar las capacidades de apoyo de fuego y ataque a largas distancias de la fuerza.³⁴



Imagen N° 5: Sistemas HIMARS.

Fuente: Defensa Australiana.

Junto a esto también el gobierno de EE.UU. autorizó la venta de nuevos cohetes guiados GMLRS-AW para ser disparados por estos sistemas de armas y durante el mes de junio de 2025, formalizaron un nuevo Memorando de Entendimiento (MoU) para la producción conjunta del Misil de Ataque de Precisión (PrSM) con un alcance de más de 500 km.

Como parte del proyecto de mejoramiento de apoyo de fuego LAND 8160,³⁵ durante febrero del

2025 fueron recibidos dos obuses autopropulsados (SPH) AS9 de calibre 155 mm/52 y un vehículo blindado de reabastecimiento de munición (AARV) AS10 en Hanwha Defence Australia (HDA), la filial australiana de Hanwha Aerospace.

El AS9 Huntsman es un obús autopropulsado desarrollado a partir de la plataforma surcoreana K9 Thunder, diseñado para ofrecer mayor potencia de fuego y movilidad. El proyecto es de unos 622 millones de dólares americanos, e implica la

34 GOBIERNO DE AUSTRALIA, Defensa. Julio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.minister.defence.gov.au/transcripts/2025-03-24/opening-remarks-delivery-first-australian-himars-avalon-air-show-geelong>

35 GLOBAL DEFENSE NEWS, Defense news. 2025. [en línea]. Disponible en: <https://armyrecognition.com/news/army-news/2025/australia-receives-first-as9-huntsman-self-propelled-howitzer-from-south-korea>

construcción inicial de dos AS9 y el primer AS10 en las instalaciones de Changwon de Hanwha

Aerospace en Corea del Sur, y los vehículos restantes se ensamblarán en Australia.



Imagen N° 6: Sistema AS9 y AS10.

Fuente: Defensa Australia.

Otro proyecto referente es el LAND 4503 fase 1,³⁶ firmado para la asistencia de Boeing y Lockheed Martin junto a desarrolladores australianos con el fin de construir y recibir 29 helicópteros de ataque AH-64E Apache, con base en Townsville, en el Estado de Queensland, estos se encontraban en ensamblaje final durante el mes de marzo de 2025, en la línea de producción de Boeing en Mesa, Arizona.

Está previsto que los primeros cuatro helicópteros Apache sean entregados a finales de 2025 hasta el 2029. Con lo anterior, el Ejército australiano planea alcanzar la capacidad operativa inicial (IOC) para el año 2026, según sus programas actuales.

En relación a los proyectos de aumento de la capacidad logística se encuentra el final del programa LAND 121³⁷ fase 3B y fase 5B, cuya ejecución concluyó en marzo 2025 por parte de Rheinmetall MAN Military Vehicles Australia, Este hito significó la entrega exitosa y a tiempo de más de 3.580 camiones HX, junto a sus 3.000 módulos y complementos. Estos vehículos son considerados el "caballo de batalla" del Ejército australiano, incrementando de manera significativa sus capacidades logísticas.

Del mismo modo, Australia ha dado un paso importante en la modernización de sus capacidades defensivas integradas con un sistema aéreo no tripulado que integra drones de reconocimiento

36 GOBIERNO DE AUSTRALIA. Defensa. Julio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/news-events/news/2025-07-30/apache-helicopters-course-delivery>

37 Oficina Nacional de Auditoría de Australia. *Op. cit.* p. 32

y ataque de precisión. El proyecto LAND 129 Fase 3 reemplazará al RQ-7B Shadow 200 con el Sistema Aéreo No Tripulado Integrador para apoyar la inteligencia, vigilancia y reconocimiento a nivel táctico de las Brigadas de Combate del Ejército.

El sistema combina el dron de reconocimiento Integrator de Insitu Pacific con la munición mero-deadora OWL de Innovaero, diseñado para ataques rápidos y precisos, fortaleciendo significativamente las operaciones militares, al ofrecer inteligencia en tiempo real y la capacidad de ataques estratégicos sin riesgos para las aeronaves tripuladas.



Imagen N° 7: Sistema UAV Integrator.

Fuente: ANAO Australia.

El Integrador opera como un sistema de vigilancia equipado con sensores ópticos e infrarrojos de alta precisión, además de comunicaciones satelitales SATCOM BLOS, que permiten misiones autónomas a cientos de kilómetros.

Su clasificación UAV es del Grupo 3, según la Administración Federal de Aviación (FAA), con un peso máximo de despegue de 74,8 kg y una autonomía de vuelo de hasta 24 horas, puede viajar a una velocidad de 28 m/s, manteniendo un techo operativo de 6.096 metros con comunicación satelital para operaciones de largo alcance.

Junto a este sistema se encuentra el dron de ataque OWL de Innovaero, impulsado eléctricamente y opera hasta 100 kilómetros de distancia, atacando objetivos después de vuelos de reconocimiento de 30 minutos. Sus alas plegables facilitan su transporte y un rápido despliegue en el campo de batalla.



Imagen N° 8: Sistema armas OWL.

Fuente: ANAO Australia.

Equipado con cámaras electroópticas e infrarrojas, el OWL garantiza precisión en sus ataques, incluso sobre blancos móviles, disponiendo de una variedad de ojivas, incluidas opciones de fragmentación y perforación de blindaje, lo que lo convierte en una herramienta versátil para diversos escenarios de combate.

El sistema OWL es lanzado desde una catapulta terrestre, permitiendo su rápida movilización, con un diseño compacto que maximiza la carga útil, pudiendo enfrentarse a múltiples tipos de amenazas militares, con un vuelo de 30 minutos y un radio de acción de 200 kilómetros. Además, su capacidad de carga es hasta 7 kg, pudiendo transportar ojivas perforantes y de fragmentación.

Ambos sistemas están coordinados a través de la estación de control terrestre de Insitu Pacific, que utiliza el software INEXA para optimizar las misiones, esta integración permite a los operadores gestionar tanto el dron Integrator como la munición en el OWL desde una interfaz unificada, con el objetivo de reducir la complejidad operativa y agilizar la toma de decisiones en misiones críticas. Con ello el Ejército incrementará su capacidad para realizar operaciones de inteligencia, vigilancia, reconocimiento (ISR) y ataques de precisión.

En el marco del proyecto LAND907 Fase 2 y LAND 8160 Fase 1,³⁸ el Ejército australiano recibirá 75 vehículos de combate de EE.UU. como parte del programa de modernización, los nuevos tanques reemplazarán el inventario existente de 59 tanques M1A1 que Australia compró a los EE.UU. en 2007.

Junto a los tanques, el proyecto incluye 29 vehículos blindados de ingenieros M1150, 18 puentes de asalto conjuntos M1074 y 6 vehículos blindados de recuperación Hércules M88A2.



Imagen N° 9: Proyecto LAND 907 y 8160.

Fuente: ANAO.

Los proyectos están en procesos de entrega con alcance completo para finales del 2025, incluyendo sistemas de simulación y entrenamiento de acuerdo con la aprobación del gobierno y las fechas de adquisición acordadas.

LAND 8710 Fases 1A y B, buques de maniobra litoral del ejército, es un esfuerzo de modernización para adquirir una lancha de desembarco mediana y un vehículo anfibio por un costo aproximado de 2.000 millones de dólares australianos. Se construyen, además, 26 embarcaciones de desembarco importantes para el Ejército australiano

38 Oficina Nacional de Auditoría de Australia. Defensa. *Op. cit.*, p. 32.

de las cuales 18 son medianas y serán capaces de dejar y cargar alrededor de 500 toneladas y ocho embarcaciones pesadas, que tendrán entre 3.000 y 5.000 toneladas³⁹ de capacidad.

La adquisición de la Fase 1A permitirá al ejército retirar la lancha de desembarco mecanizada Mark 8 (LCM-8) e introducir el buque de maniobra litoral – mediano (LMV-M). La capacidad de este buque incluye el transporte (o ‘maniobra’) de los futuros vehículos del ejército M1A2 y otras capacidades ofensivas (por ejemplo, fuegos de largo alcance) en entornos litorales y fluviales.

La Fase 1B verá la adquisición de un nuevo vehículo anfibio, el buque de maniobra litoral - Anfibio pesado (LMV-A), que reemplazará al vehículo de Reabastecimiento de carga anfibio más ligero (LARC-V), proporcionando una capacidad relevante en la costa.



Imagen N° 10: Proyecto LAND 8170.

Fuente: ANAO Australia.

El LMV-M tendrá una capacidad de 70 toneladas y un alcance de entre 1.000 y 1.200 millas náuticas, permitiendo el transporte de un tanque Abrams M1A2 con un peso para el combate de 67 toneladas. Con ello se ejercerá el control y

tránsito desde Darwin a la región más amplia del Indo Pacífico.⁴⁰

Con estos proyectos relevantes, junto con diversos programas complementarios, se ha materializado la reorganización del sistema terrestre de armas combinadas, con el fin de asegurar y controlar posiciones terrestres estratégicas, fortaleciendo la protección a la Fuerza de Defensa Australiana (ADF).

Asociados a estos proyectos, Australia en permanente entrenamiento participa en Ejercicios Conjuntos y Combinados, destacando en esta oportunidad el Ejercicio Talismán Sabre 2025 (TS25), este es el ejercicio más grande e importante realizado en Australia.

Su diseño es bilateral entre Australia y Estados Unidos, y su planificación y ejecución son multilaterales, este año 2025 (entre julio y agosto) será la undécima y mayor iteración del ejercicio, que consistirá en un ejercicio de fuego real y de entrenamiento de campo que incorporarán actividades de preparación de fuerzas, desembarcos anfibios, maniobras terrestres y operaciones de combate aéreo y marítimo.

Los participantes son 19 naciones, las cuales son invitadas con fuerzas y observadores, representando una oportunidad clave para el entrenamiento conjunto combinado de toda la región Indo - Pacífico y del mundo.

Conclusiones

La evolución de la Fuerza Armada Australiana es un testimonio de la capacidad de adaptación

39 Oficina Nacional de Auditoría de Australia. Defensa, junio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.australiandefence.com.au/news/news/project-land-8170-phase-1-approved>

40 AUSTRALIAN ARMY RESEARCH CENTRE, Library. Junio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://researchcentre.army.gov.au/library/land-power-forum/what-littoral-manoeuve-part-1>



y resiliencia de esta nación ante los desafíos cambiantes en el ámbito de la seguridad global.

En forma permanente Australia ha demostrado un compromiso continuo con la modernización y el fortalecimiento de sus capacidades militares para mantener la paz y la estabilidad en la región y en el mundo.

En lo que respecta a su Estrategia de Defensa Nacional, queda en evidencia el alineamiento entre los objetivos políticos-estratégicos con el diseño de su Fuerza de Defensa, concatenándose los esfuerzos políticos, diplomáticos, militares y económicos, para proteger su país y sus intereses.

En cuanto a su organización se puede apreciar que en un sistema internacional dinámico y caracterizado por la incertidumbre, en donde los desafíos para la defensa y seguridad evolucionan, Australia ha demostrado ser un actor proactivo y comprometido en la preservación de la paz mundial, desempeñando un papel relevante en la seguridad y la estabilidad en la región del Indo-Pacífico.

La evolución de la ADF es un recordatorio crucial de la importancia de mantener fuerzas armadas sólidas y capacitadas, junto con las constantes mejoras y cambios de la organización, en concordancia con la evolución de la tecnología global, sus sistemas, las personas y sus naciones.

En cuanto a los aspectos doctrinarios, incluido el entrenamiento, estos son asociados al desarrollo tecnológico permanente, que ha sido relevante en el proceso de reestructuración de las ADF, para no desequilibrar esta sinergia de organización y tecnología.

Se debe recalcar que los lineamientos, de los proyectos, adquisiciones de sistemas de armas o ejercicios son estrictamente controlados por el sistema gubernamental de Australia, teniendo un importante rol en las partidas presupuestarias y su aprobación.

Es así como el renombrado AUKUS, por ejemplo, se encuentra en una etapa frágil, con susceptibilidades de diferentes ámbitos, pero si las barreras se logran superar Australia mantendrá un permanente control regional con medios navales de alta tecnología y con capacidad de desarrollo propio.

En el caso de las investigaciones y tecnología es posible destacar la participación permanente del DSTG (Grupo de Ciencia y Tecnología de Defensa), la que genera investigación conjunta, a nivel mundial, aumentando las capacidades y sostenimiento de la Fuerza de Defensa.

Estos proyectos investigados y desarrollados van en concordancia con la planificación y desarrollo estratégico de la Defensa y del Ejército, como es el caso de armas de largo alcance y de artillería terrestre en conjunto con empresas norteamericanas y coreanas. Así mismo con la creación de unidades con capacidad de transporte, adquisición y lanzamiento de objetivos a largas distancias, capacidades estratégicas claves, dadas las condiciones y posicionamiento geográfico australiano, rodeado de países insulares y con extensas distancias por cubrir para eventuales operaciones.

Para el Ejército australiano esta es una modernización permanente, con combinación de tecnologías de diferentes países, como el desarrollo de los medios de soporte y transporte logísticos, que aumentan la capacidad y sostenimiento de su fuerza terrestre, junto a los proyectos de cambio tecnológico de mayor envergadura, específicamente en el área anfibia, maniobra e ISR.



Finalmente, independiente de la situación político estratégica de Australia, es sumamente importante y conveniente el conocimiento de los procesos de planificación y desarrollo en materias de defensa y principalmente de los ejércitos, dado que constituyen materias de análisis y posibles insumos para los organismos institucionales y especialistas militares y del ámbito civil (investigadores, académicos y líderes de opinión entre otros).

Bibliografía

ARMADA DE CHILE, CEDESTRA, Australia Revisión Estratégica de la Defensa, junio, [en línea]. Disponible en: https://www.armada.cl/armada/site/docs/20230614/20230614153719/australia_revision_estrategica_de_defensa.pdf

ARMY REC NEWS, Defense news, 2025, [en línea]. Disponible en: <https://armyrecognition.com/news/army-news/2025/australia-receives-first-as9-huntsman-self-propelled-howitzer-from-south-korea>

AUSTRALIAN ARMY RESEARCH CENTRE, Library, junio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://researchcentre.army.gov.au/library/land-power-forum/what-littoral-manoeuvre-part-1>

AUSTRALIAN ARMY RESEARCH CENTRE, Library, Junio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://researchcentre.army.gov.au/library/land-power-forum/what-littoral-manoeuvre-part-1>

COYLE Susan, LTGRAL AA, Chief of Joint Capabilities, marzo 2025, Presentación Seminario abierto "Senior Leadership Group Briefing to the SAAG".

EJÉRCITO AUSTRALIANO, Contribución a la Estrategia de Defensa Nacional, 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.army.gov.au/our-work/strategy>

/australian-army-contribution-national-defence-strategy-2024

EJÉRCITO AUSTRALIANO, Modernisation from Beersheba and Beyond, [en línea]. Disponible en: <http://www.army.gov.au/~media/Army/Our%20future/About/Army%20101%20Brief%20Ver%207%20-%20Modernising%20from%20Beersheba%20and%20Beyond%20v4.pdf>

GLOBAL SECURITY, Australian Army ORBAT, [en línea]. Disponible en: <https://www.globalsecurity.org/military/world/Australia/army-orbat.htm>

GOBIERNO DE AUSTRALIA, ADF, [en línea]. [consulta 06-06-2025]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure>

GOBIERNO DE AUSTRALIA, ADF, [en línea]. [consulta 06-09-2025]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/locations-property/base-induction/headquarters-joint-operations-command>

GOBIERNO DE AUSTRALIA, ADF, [en línea]. [consulta 06-09-2025]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure/australian-defence-force-headquarters>

GOBIERNO DE AUSTRALIA, ADF, [en línea]. [consulta 06-09-2025]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure/joint-capabilities-group>

GOBIERNO DE AUSTRALIA, Defensa, Estrategia de Defensa y Programa Integrado de Inversiones 2024, abril 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/strategic-planning/2024-national-defence-strategy-2024-integrated-investment-program>



- GOBIERNO DE AUSTRALIA, Defensa, julio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/defence-activities/projects/tactical-uncrewed-aerial-system#:~:text=LAND%20129%20Phase%203%20will,reconnaissance%20of%20Army's%20Combat%20Brigades>KERR, Julian, ADM, "HQJOC makes for joint C2 in the ADF", enero 2025, [en línea] Disponible en: <https://www.australiandefence.com.au/news/hqjoc-makes-for-joint-c2-in-the-adf>
- GOBIERNO DE AUSTRALIA, Defensa, julio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/news-events/news/2025-07-30/apache-helicopters-course-delivery>
- GOBIERNO DE AUSTRALIA, Defensa, julio 2025. [en línea]. Disponible en: <https://www.minister.defence.gov.au/transcripts/2025-03-24/opening-remarks-delivery-first-australian-himars-avalon-air-show-geelong>
- GOBIERNO DE AUSTRALIA, Defensa misión, 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/defence-mission>
- GOBIERNO DE AUSTRALIA, DSTG, julio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure/defence-science-technology-group>
- GOBIERNO DE AUSTRALIA, DSTG, julio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/who-we-are/organisation-structure/strategy-policy-industry-group>
- GOBIERNO DE AUSTRALIA, Plan de Defensa Corporativo, 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/sites/default/files/2025-03/2024-28-Defence-Corporate-Plan-update.pdf>
- GOBIERNO DE AUSTRALIA, Presupuesto de Defensa, 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/sites/default/files/2024-04/Factsheet-ILPBudget.pdf>
- GOBIERNO DE AUSTRALIA, Revisión Estratégica de Defensa, abril 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.defence.gov.au/about/reviews-inquiries/defence-strategic-review>
- JONES, Justin VADM RAN, Chief of Joint Operations, marzo 2025, Presentación Seminario abierto "Senior Leadership Group Briefing to the SAAG".
- KUZICH, Daniel, The Cove. Fight Tonight – Readyng the Reserves, 2023, [en línea]. Disponible en: <https://cove.army.gov.au/article/fight-tonight-readyng-reserves>
- NEWMAN, Carl, VMA RAAF, [en línea]. Disponible en: <https://www.airuniversity.af.edu/JIPA/Display/Article/3900055/australia-in-the-indo-pacific/>
- Oficina Nacional de Auditoria de Australia, Defensa, junio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.anao.gov.au/work/major-projects-report/2023-24-major-projects-report>
- Oficina Nacional de Auditoría de Australia, Defensa, junio 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.Australiandefence.com.au/news/news/project-land-8710-phase-1-approved>
- ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DEL ATLÁNTICO NORTE, [en línea]. [consulta 06-06-2025]. Disponible en: https://www.nato.int/cps/fr/natohq/topics_48899.htm?selectedLocale=en
- OTAN. Relaciones con Australia, junio 2025, [en línea]. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_48899.htm



RODRÍGUEZ, Nuno. A30 Política y Defensa, España, 2020, [en línea]. [consulta 06-06-2025]. Disponible en: <https://articulo30.org/politica-defensa/geopolitica-australia-indo-pacifico-nuno-rodriguez>

ROGERS, James. Director de investigación del Consejo de Geoestrategia, marzo 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.geostrategy.org.uk/britains-world/aukus-strategic-drivers-and-geopolitical-implications/>

SIMON Stuart, LTGRAL Chief Army, Simposio del Ejército 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.army.gov.au/news-and-events/speeches-and-transcripts/2024-09-12/chief-army-symposium-keynote-speech-human-face-battle-state-army-profession>

SMETHURST Mark, BRIGADIER AA Presidente del Commando Welfare Trust, [en línea]. Disponible en: <https://commandotrust.com/about-us/socomd-units/>

La planificación estratégica del Ejército Brasileño

Coronel Anselmo de Oliveira Rodrigues¹
Coronel (R) Paulo Roberto da Silva Gomes Filho²
Coronel Jefferson Flores Retori³
Coronel Sandro de Nazareth Ciribelli⁴

Resumen:

El presente artículo examina el proceso de planificación estratégica del Ejército Brasileño, destacando el rol del Sistema de Planificación Estratégica del Ejército (SIPLEx) como herramienta doctrinaria clave para proyectar las capacidades operativas en un entorno global caracterizado por volatilidad, incertidumbre, complejidad y ambigüedad (VUCA). Enmarcado en los lineamientos de la Política Nacional de Defensa y la Estrategia Nacional de Defensa, SIPLEx estructura su ciclo metodológico en siete fases, integrando desde la definición de la misión institucional hasta la gestión de riesgos y medición del desempeño. Asimismo, se presenta el proceso de transformación "FORÇA 40", concebido como una evolución doctrinal, tecnológica y organizacional proyectada al año 2040, que permite la incorporación de capacidades multidominio y conceptos de antiacceso/negación de área (A2/AD). El modelo brasileño enfatiza la integración de órganos consultivos, de dirección operativa y sectorial, bajo una gobernanza articulada con el Ministerio de Defensa, asegurando la alineación entre visión estratégica, recursos y empleo de la Fuerza Terrestre. Finalmente, se argumenta que la continuidad institucional, la estandarización metodológica y la cultura de planificación estratégica son condiciones críticas para sostener un ejército moderno, disuasivo y capaz de salvaguardar los intereses nacionales en un escenario regional marcado por amenazas híbridas y competencia entre potencias.



Palabras clave
Ejército Brasileño
Planificación estratégica
SIPLEx
FORÇA 40
Transformación militar

Keywords
Army
Strategic Planning
SIPLEx
FORÇA 40
Military Transformation

- 1 Oficial de Ejército Brasileño. Se desempeña como Coordinador del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército (CEEEx).
- 2 Oficial de Ejército Brasileño. Se desempeña como Analista del CEEEx.
- 3 Oficial de Ejército Brasileño. Se desempeña como Analista del CEEEx.
- 4 Oficial de Ejército Brasileño. Se desempeña como Analista del 3^{er} Subjefe del Estado Mayor del Ejército.



Abstrac:

This article analyzes the strategic planning process of the Brazilian Army, emphasizing the Strategic Planning System of the Army (SIPLEx) as a doctrinal and managerial framework to project operational capabilities within a global environment marked by volatility, uncertainty, complexity, and ambiguity (VUCA). Aligned with the National Defense Policy and the National Defense Strategy, SIPLEx unfolds across seven methodological phases—from mission definition to performance measurement and risk management—ensuring coherence between institutional vision, capability development, and force employment. The study also presents the “FORÇA 40” transformation process, a long-term roadmap aimed at adapting the Army to multidomain operations and anti-access/area denial (A2/AD) environments by 2040. This transformation integrates strategic design, doctrinal innovation, human capital development, and technological modernization. The article highlights the relevance of integrated governance under the Ministry of Defense, through consultative, operational, and sectoral organs, enabling synchronized decision-making and resource allocation. Ultimately, the Brazilian model demonstrates that institutional continuity, methodological standardization, and a pervasive strategic planning culture are essential conditions to sustain a modern, credible, and responsive Army—capable of safeguarding national interests amid hybrid threats and intensifying great power competition in South America.

Introducción

El Ejército, una de las tres ramas de las Fuerzas Armadas de Brasil, desempeña un papel fundamental en la garantía de la soberanía nacional, la defensa de la patria y el mantenimiento del orden interno, conforme a lo previsto en la Constitución Federal.

Con una larga historia marcada por su participación en conflictos internos y externos, como la Guerra de la Triple Alianza y la Segunda Guerra Mundial, el Ejército Brasileño ha evolucionado con el tiempo, adaptándose a los desafíos planteados por las transformaciones geopolíticas, tecnológicas y sociales ocurridas desde el siglo XVII.

En la actualidad, donde el mundo es extremadamente volátil, complejo y ambiguo, debido a eventos como los atentados terroristas de 2001, la crisis financiera mundial de 2008, la Primavera Árabe, el surgimiento del Estado Islámico, la pandemia de COVID-19, la guerra ruso-ucraniana y la llegada de la inteligencia artificial, es imperativo que el Ejército Brasileño esté preparado para afrontar los desafíos actuales y futuros (tanto los ya previstos como los que puedan surgir).

Ante esta realidad, el Ejército desarrolla y actualiza continuamente su planificación estratégica para cumplir eficazmente su misión constitucional. Este proceso se lleva a cabo a través del Sistema de Planificación del Ejército (SIPLEx), que guía las acciones de la Fuerza a mediano y largo plazo.

Entre otras responsabilidades, la planificación estratégica también busca garantizar la preparación operativa, la modernización de los medios, el desarrollo doctrinal y el desarrollo del personal, siempre alineados con los objetivos de defensa establecidos en la Política Nacional de Defensa (PND) y la Estrategia Nacional de Defensa (END).

Dada la importancia del tema, este artículo tiene como objetivo presentar antecedentes respecto de la planificación estratégica que actualmente desarrolla el Ejército Brasileño.

El entorno operacional

La planificación estratégica del Ejército Brasileño no se produce en el vacío, ni podría hacerlo.



Considera y se ve influenciada decisivamente por factores nacionales e internacionales.

La quinta sección de este artículo presentará el marco metodológico del Sistema de Planificación Estratégica del Ejército (SIPLEX). En la Fase 2 –Análisis del Entorno Estratégico–, estos factores se consideran de forma estructurada y prospectiva.

En ese contexto, la inestabilidad geopolítica, la revolución tecnológica, los riesgos ambientales y la creciente competencia en el ámbito de la información son elementos centrales del entorno operacional contemporáneo e impactan directamente en el proceso de toma de decisiones estratégicas de la Fuerza. Comprender este contexto es fundamental para desarrollar un plan estratégico que satisfaga las necesidades del Ejército Brasileño y se organice de acuerdo con la realidad en la que se desplegará la Fuerza Terrestre.

El mundo atraviesa un período de gran agitación geopolítica, en el que el Orden Internacional Liberal –formado principalmente por los Estados Unidos de América (EE. UU.) en el período posterior a la Segunda Guerra Mundial y liderado exclusivamente por ese país tras el fin de la Guerra Fría– está experimentando una rápida transformación.

El veloz ascenso de China, el resurgimiento militar de Rusia –demostrado por la invasión de Ucrania–, el estallido de varios conflictos armados regionales en diferentes localizaciones del planeta y la reorientación de la política exterior de Estados Unidos, especialmente desde la segunda administración de Trump, apuntan a la formación de un nuevo orden internacional, aún indefinido, pero ciertamente distinto del vigente hasta finales de la primera década del siglo XXI. Esta transición también implica el surgimiento

de nuevos acuerdos multilaterales alternativos, como los BRICS, por ejemplo, que buscan crear espacios alternativos de influencia.

El poder, en este nuevo orden global, está más distribuido. Además de Estados Unidos, China y Rusia, los países del llamado “Sur Global” han cobrado prominencia al practicar políticas exteriores más autónomas, alineándose a veces con una potencia, a veces con otra, según sus intereses. Esta categoría incluye a países como India, Turquía y el propio Brasil, que buscan ampliar su margen de maniobra en el sistema internacional.

Los efectos de esta inestabilidad geopolítica se ven amplificados por crisis ambientales cada vez más frecuentes e intensas, así como por el deterioro acelerado de varios biomas esenciales para la vida humana. El cambio climático y la creciente escasez de los recursos naturales, como el agua dulce, la energía y los alimentos, actúan como multiplicadores de las tensiones existentes, exacerbando los desafíos sociales, económicos y de seguridad.

La ocurrencia de desastres naturales a gran escala, como sequías prolongadas e inundaciones devastadoras, expone a las poblaciones vulnerables y exige respuestas rápidas de las Fuerzas Armadas, que a menudo desempeñan un papel de apoyo a la Defensa Civil y garantizan el orden público en situaciones de desastre.

Esta inestabilidad se ve agravada por una revolución tecnológica de una velocidad sin precedentes, que transforma todos los ámbitos de la actividad humana: social, económico, político y militar. Tecnologías emergentes como la inteligencia artificial, la computación cuántica, la automati-



zación avanzada y las redes de comunicaciones ultrarrápidas alteran profundamente la forma en que las personas estudian, trabajan, consumen e interactúan. Sin embargo, la distribución desigual de estos avances profundiza las disparidades entre países y dentro de las propias sociedades, generando nuevas fuentes de tensión social y política.

En el ámbito militar, estas tecnologías abren posibilidades disruptivas, como la guerra basada en sistemas autónomos controlados por inteligencia artificial, el empleo de enjambres de drones y el uso de armas hipersónicas, sin mencionar la creciente militarización del espacio. Para el Ejército Brasileño, mantenerse al día con esta evolución tecnológica se convierte en una necesidad estratégica para preservar su capacidad operativa y mantener niveles adecuados de disuasión.

Del mismo modo, el entorno de la información se ha convertido en un importante campo de disputa. Las plataformas digitales, las redes sociales y la difusión de contenido basado en algoritmos especializados multiplican exponencialmente el alcance y la eficacia de las campañas de propaganda, la desinformación y la manipulación de la opinión pública. Fenómenos como la difusión de noticias falsas, el uso de perfiles automatizados, el ciberespionaje y la guerra cognitiva ponen en riesgo la cohesión del tejido social, la estabilidad de las instituciones y la propia seguridad nacional.

La creciente dependencia de infraestructuras digitales críticas aumenta el riesgo de ciberataques con el potencial de paralizar servicios esenciales, como los sistemas de salud, el suministro de energía y las operaciones financieras, la ciberresiliencia se convierte en un componente indispensable de la seguridad nacional.

Sudamérica, a pesar de su posición periférica respecto a los principales centros de poder global, no es inmune a estas transformaciones y se ve afectada por su dinámica. Además, la región necesita abordar sus propios problemas de seguridad, como la importante presencia del crimen organizado transnacional caracterizado por el tráfico internacional de armas y drogas, la minería y prospección ilegal, especialmente en las fronteras, y altos índices de delincuencia violenta, sobre todo en las grandes ciudades del subcontinente.

Todas estas amenazas ejercen una presión constante sobre las capacidades de las Fuerzas Armadas y la Policía, lo que requiere la integración de esfuerzos y la mejora continua de los métodos de monitoreo y control territorial.

La región amazónica, a su vez, es de particular relevancia para Brasil, más allá de su importancia ambiental y su papel fundamental como depositaria de la mayor biodiversidad del planeta, con más de 20 millones de brasileños residiendo en esta región. La presión ejercida por la delincuencia transnacional y nacional, sumada a una presencia estatal a menudo insuficiente, crea vulnerabilidades que pueden comprometer la soberanía brasileña.

Por otro lado, la atención internacional sobre la región, que a menudo adquiere un carácter intervencionista disfrazado de una narrativa de protección ambiental, exige que Brasil tenga una capacidad disuasoria acorde con el nivel de amenazas, por lo tanto, el desarrollo de las capacidades de vigilancia y protección, así como el aumento efectivo de la presencia del Estado en ese inmenso territorio, son imperativos a considerar en la planificación estratégica del Ejército.



Al mismo tiempo, la competencia entre las grandes potencias también se manifiesta con creciente intensidad en Sudamérica. China mantiene relaciones económicas consolidadas con todos los países de la región y busca transformar esta presencia en capital político, atrayendo apoyo para sus posiciones en foros multilaterales y ampliando su esfera de influencia. Estados Unidos, por su parte, considera la expansión de la presencia china en Sudamérica como una amenaza directa a su tradicional primacía en el hemisferio occidental. Esta dinámica ha intensificado los conflictos de intereses y generado una mayor presión, tanto directa como indirecta, sobre los países sudamericanos, que se ven ante la necesidad de calibrar sus decisiones estratégicas en medio de una competencia sistémica cada vez más feroz.

Finalmente, otro elemento que merece consideración al analizar la situación de seguridad en Sudamérica es la baja institucionalización de la cooperación en defensa entre los países de la región. Los intentos previos de coordinación, como el Consejo de Defensa Sudamericano en el marco de la UNASUR, han demostrado ser limitados en alcance y eficacia. En el entorno complejo e inestable que caracteriza el escenario actual, la ausencia de mecanismos consistentes de coordinación regional impone a cada país una mayor responsabilidad en el desarrollo de sus capacidades de defensa individuales. Esto desaprovecha la oportunidad de explorar sinergias operativas, tecnológicas y estratégicas que podrían lograrse mediante una cooperación más estructurada y permanente entre naciones vecinas.

Ante este escenario altamente complejo, es imperativo que el Ejército Brasileño cuente con

un sólido modelo de planificación estratégica capaz de integrar una visión a largo plazo, una gestión eficiente de recursos y una capacidad de respuesta rápida ante amenazas emergentes.

La estructura general de las Fuerzas Armadas

Según la Constitución de la República Federativa del Brasil, la estructura general de las Fuerzas Armadas es la siguiente:

"Art. 142. Las Fuerzas Armadas, integradas por la Armada, el Ejército y la Fuerza Aérea, son instituciones nacionales permanentes y regulares, organizadas con base en la jerarquía y la disciplina, bajo la autoridad suprema del presidente de la República, y tienen por objeto la defensa de la Patria, la garantía de los poderes constitucionales y, a iniciativa de cualquiera de ellos, el orden público".⁵

El Ministerio de Defensa, creado en 1999 y respaldado por la Ley Complementaria Nº 97/1999, es el organismo del Gobierno Federal responsable de coordinar el esfuerzo integrado de defensa, con el objetivo de contribuir a garantizar la soberanía en beneficio de la sociedad brasileña, abarcando la preparación, el uso conjunto y singular de las Fuerzas Armadas, compuestas por la Marina, el Ejército y la Fuerza Aérea.

La estructura organizativa del Ministerio de Defensa busca reflejar esta integración, poniendo a las tres fuerzas al servicio de una política única, en un entorno de coordinación, articulación e integración de recursos y esfuerzos, con el ministro

5 SENADO FEDERAL DE BRASIL. Constitución Federal de 1988. s.f. Brasília.



de Defensa ejerciendo la máxima jefatura de las Fuerzas Armadas:

*"Art. 9. El Ministro de Estado de Defensa ejerce la máxima jefatura de las Fuerzas Armadas, asesorado por el Consejo de Defensa Militar, órgano consultivo permanente, el Estado Mayor de la Defensa, las Secretarías y demás organismos, según lo definido por la ley"*⁶

Según la Ley Complementaria N.º 97/1999, las Fuerzas Armadas brasileñas gozan de autonomía administrativa, presupuestaria y financiera. Los comandantes ejercen, en el ámbito de sus funciones, la dirección y gestión de su respectivo Comando. Los Comandos de cada Fuerza cuentan con sus propias estructuras y personal militar y civil, establecido por ley, y la autonomía para gestionar, individualmente, los recursos presupuestarios que les son asignados en el presupuesto del Ministerio de Defensa.

Además, en cuanto a la estructura central del Ministerio de Defensa, cabe destacar dos importantes órganos de alto nivel que reportan directamente al Ministro de Defensa: el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas y la Secretaría General.

El Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas está compuesto por los siguientes departamentos: el Jefe de Operaciones Conjuntas (CHOC); el Jefe de Asuntos Estratégicos (CAE); el Jefe de Logística y Movilización (CHELOG); y el Jefe de Educación y Cultura (CHEC).

La Secretaría General, a su vez, está compuesta por las siguientes secretarías: la Secretaría de Presupuesto y Organización Institucional (SEORI); la Secretaría de Productos de Defensa (SEPROD); la Secretaría de Personal, Salud, Deportes y Proyectos Sociales (SEPEDS); y el Centro de Gestión y Operaciones del Sistema de Protección de la Amazonía (CENSIPAM).

Las siguientes instituciones también forman parte del Ministerio de Defensa: la Escuela Superior de Guerra (ESG), el Hospital de las Fuerzas Armadas (HFA), la Escuela Superior de Defensa (ESD) y la Representación de Brasil ante la Junta Interamericana de Defensa.⁷

El Ejército Brasileño

El Ejército Brasileño es una institución nacional permanente y regular, organizada con base en la jerarquía y la disciplina, bajo la autoridad suprema del presidente de la República, y tiene como objetivo la defensa de la Patria, la garantía de los poderes constitucionales y, a iniciativa de cualquiera de estos, el mantenimiento del orden público.⁸

Su misión es contribuir a garantizar la soberanía nacional, los poderes constitucionales, el orden público, salvaguardar los intereses nacionales y cooperar con el desarrollo nacional y el bienestar social. Para cumplir su misión, el Ejército Brasileño busca preparar a las Fuerzas Terrestres, manteniéndolas en permanente estado de alerta.

6 GOBIERNO FEDERAL DE BRASIL. Ley Complementaria N.º 97 del 9 de junio de 1999. Brasilia: Presidencia de la República, 1999, s.f.

7 MINISTERIO DE DEFENSA DE BRASIL. Estructura Organizativa. Brasil, 2025, [en línea]. [Consulta 05-07-2025] Disponible en: <https://www.gov.br/defesapt/-/pt-br/aceso-a-informacao/institucional-2/estruturaorganizacional>.

8 EJÉRCITO BRASILEÑO. Manual de Fundamentos del Ejército Brasileño. Brasilia: Ejército Brasileño, 2014.



La visión del Ejército Brasileño para el futuro es ser un ejército moderno, capaz, dotado de recursos adecuados y profesionales altamente capacitados, y con las capacidades militares que puedan superar los desafíos del siglo XXI y apoyar las decisiones soberanas de Brasil.

Para cumplir su misión y prepararse para el futuro, la institución se organiza de la siguiente manera: Órganos Consultivos Superiores (OEA); Entidades Asociadas; Órgano de Dirección General (ODG); Órganos de Asistencia Directa e Inmediata al comandante del Ejército (OADI); Órganos de Dirección Sectorial (ODS); Órgano de Dirección Operacional (ODOp) y la Fuerza Terrestre (FT). La siguiente figura presenta el organigrama general del Ejército Brasileño:

1. Órganos Consultivos Superiores (OEA)

Existen cuatro Órganos Consultivos Superiores (OEA) que se activan según sea necesario: el Alto Mando del Ejército, el Consejo Superior de Economía y Finanzas, el Consejo Superior de Tecnología de la Información y el Consejo Superior de Racionalización y Transformación.

El Alto Mando del Ejército es responsable de analizar los asuntos relacionados con la política militar terrestre y las estrategias para su implementación, así como de los ascensos dentro de los rangos de generales.

El Consejo Superior de Economía y Finanzas asesora al comandante del Ejército en la formulación de la política económica y financiera del Ejército Brasileño, de acuerdo con las directrices gubernamentales.

El Consejo Superior de Tecnología de la Información asesora al comandante del Ejército en la formulación de la política de tecnología de la información del

Ejército Brasileño, de acuerdo con las directrices gubernamentales.

El Consejo Superior de Racionalización y Transformación asesora al comandante del Ejército en la formulación de la política de racionalización del Ejército Brasileño, de acuerdo con las directrices gubernamentales. Además, asesora al comandante del Ejército en el proceso de transformación de la institución.

2. Entidades asociadas

El Ejército Brasileño cuenta con tres entidades asociadas: la Fundación de Vivienda del Ejército (FHE), la Industria Brasileña de Material Bélico (IMBEL) y la Fundación Osório.

Creada en 1983, la misión de la Fundación de Vivienda del Ejército consiste en facilitar el acceso a la vivienda propia y contribuir a la mejora de la calidad de vida de sus beneficiarios y miembros (la gran mayoría de los cuales son personal del Ejército Brasileño).

Creada en 1974, la Industria Brasileña de Material Bélico produce material bélico y otros materiales de uso militar clasificados como estratégicos y de interés para la seguridad nacional.

Creada en 1921, la Fundación Osório busca brindar educación básica y profesional a los dependientes legales del personal militar del Ejército Brasileño y otras Fuerzas Singulares.

3. Órgano de Dirección General (ODG)

El Órgano de Dirección General del Ejército Brasileño es el Estado Mayor General del Ejército (EME). Compuesto por siete Subcomandos y la



Oficina de Proyectos del Ejército, el Estado Mayor General del Ejército es responsable de desarrollar la política militar terrestre, la planificación estratégica y emitir directrices estratégicas que guían la preparación y el empleo de la Fuerza Terrestre.

4. Órganos de Asistencia Directa e Inmediata al comandante del Ejército (OADI)

Según la figura anterior, los Órganos de Asistencia Directa e Inmediata al comandante del Ejército son los siguientes: la Oficina del comandante del Ejército, el Centro de Inteligencia del Ejército, el Centro de Comunicación Social del Ejército,

La Oficina del Asesor Jurídico Adjunto del comandante del Ejército, la Secretaría General del Ejército y el Centro de Control Interno del Ejército.

La Oficina del comandante del Ejército es responsable de las siguientes tareas: asistir al comandante del Ejército en su rutina diaria, asegurando los enlaces necesarios; supervisar el progreso de los proyectos de interés para el Ejército Brasileño en los organismos de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y otros organismos públicos y privados; ejercer otras facultades inherentes a su área de especialización, y realizar otras tareas que le asigne el comandante del Ejército.

El Centro de Inteligencia del Ejército asesora al comandante del Ejército en asuntos de inteligencia. El Centro de Comunicación Social del Ejército, a su vez, planifica, supervisa, guía, coordina y promueve las actividades de comunicación social del Comando del Ejército.

El Asesor Jurídico Adjunto del comandante del Ejército es un departamento de la Procuraduría

General de la República, vinculado administrativamente a la Oficina del Comando del Ejército, que brinda asesoramiento legal.

La Secretaría General del Ejército es responsable de la preparación de los boletines del Ejército Brasileño, las actividades ceremoniales militares en la capital federal y la seguridad del Cuartel General del Ejército.

El Centro de Control Interno del Ejército, a su vez, es responsable de planificar, coordinar y ejecutar las actividades de control interno dentro del Ejército.

5. Órganos de Gestión Sectorial (ODS) y Órgano de Gestión Operacional (ODOp)

Según la figura anterior, existen seis Órganos de Gestión Sectorial: el Departamento General de Personal, el Departamento de Educación y Cultura del Ejército, el Comando de Logística, el Departamento de Ciencia y Tecnología, el Departamento de Ingeniería y Construcción, y la Secretaría de Economía y Finanzas. El Órgano de Dirección Operacional del Ejército Brasileño es el Comando de Operaciones Terrestres.

El Departamento General de Personal es responsable de la administración del personal (incluyendo evaluación, ascensos, movimiento, servicio militar, personal inactivo y pensiones), así como de las actividades relacionadas con la salud, la religión y la asistencia social.

El Departamento de Educación y Cultura del Ejército es responsable de las actividades relacionadas con la cultura, la educación física, el deporte, la docencia, la investigación científica y el desarrollo en las áreas de doctrina, educación militar y personal.



El Comando de Logística busca orientar y coordinar el apoyo logístico para la preparación y el despliegue de la Fuerza Terrestre, pronosticar y proporcionar los recursos y servicios necesarios para el Ejército Brasileño y los requisitos de la movilización nacional.

El Departamento de Ciencia y Tecnología es responsable de planificar, organizar, dirigir y controlar las actividades científicas y tecnológicas del Ejército Brasileño. También coordina e integra las actividades del sector cibernético.

El Departamento de Ingeniería y Construcción lleva a cabo la planificación, orientación, coordinación y control de los asuntos relacionados con las siguientes actividades: logística, ingeniería, obras subsidiarias y servicios de ingeniería para la cooperación en materia de desarrollo nacional y patrimonio inmobiliario.

La Secretaría de Economía y Finanzas es responsable de la planificación, el seguimiento y la ejecución presupuestaria, la administración financiera y la contabilidad. También es responsable de la remuneración del personal del Ejército Brasileño.

El Comando de Operaciones Terrestres, como Órgano de Gestión Operativa, es responsable de guiar y coordinar la preparación y el despliegue de la Fuerza Terrestre, así como de coordinar las actividades dentro de la jurisdicción e intereses del Ejército Brasileño en relación con la Policía Militar y los Cuerpos de Bomberos Militares.

6. Fuerza Terrestre

La Fuerza Terrestre es un instrumento de acción del Ejército Brasileño. Para ello, en tiempos

de paz, se estructura mediante Comandos Militares de Área, subordinados directamente al comandante del Ejército y distribuidos por todo el territorio nacional en ocho cuarteles generales.

Fuerza Terrestre

La Fuerza Terrestre propiamente dicha está compuesta por siete Comandos Militares de Área:

- Comando Militar de Amazonia (CMA).
- Comando Militar del Oeste (CMO).
- Comando Militar del Altiplano (CMP).
- Comando Militar del Sur (CMS).
- Comando Militar del Este (CML).
- Comando Militar del Sudeste (CMSE).
- Comando Militar del Nordeste (CMNE).



Figura N°1 - Comandos Militares de Área.

Fuente: Libro Blanco de la Defensa de Brasil. 2012, p.116. Disponible en: https://www.gov.br/defesa/pt-br/arquivos/ajuste-01/estado_e_defesa/livro_branco/Versao2012doLivroLBDNemespanhol.pdf.

Según la figura anterior, el Ejército Brasileño cuenta con ocho Comandos de Área Militar, definidos de la siguiente manera: Comando Militar de Amazonas (CMA), con sede en Manaus, Amazonas; Comando Militar del Norte (CMN), con sede en Belém, Pará; Comando Militar del Nordeste (CMNE), con sede en Pernambuco, Pernambuco; Comando Militar del Planalto (CMP), con sede en Brasília, Distrito Federal; Comando Militar del Este (CML), con sede en Río de Janeiro, RJ; Comando Militar del Sudeste (CMSE), con sede en São Paulo, São Paulo; Comando Militar del Oeste (CMO), con sede en



Campo Grande, Mato Grosso do Sul; y Comando Militar del Sur (CMS), con sede en Porto Alegre, Rio Grande do Sul.

La metodología del Sistema de Planificación Estratégica (SIPLEx)

El Sistema de Planificación Estratégica del Ejército se centra en el establecimiento de un sistema de planificación de alto nivel, con énfasis en la misión institucional, la visión futura de la Fuerza y la aplicación eficiente de los recursos.

SIPLEx es el resultado de un proceso evolutivo iniciado en 1985 y perfeccionado a lo largo de los años. Su estructura se alinea con los principios de gobernanza pública, gestión de riesgos e integridad institucional, promoviendo una gestión moderna, integrada y eficaz, cuyos fundamentos proporcionan un modelo adaptable y receptivo a los escenarios contemporáneos.

La metodología de planificación del Ejército Brasileño está alineada con la planificación estratégica del Ministerio de Defensa, a través de documentos que constituyen la base legal de la planificación estratégica, como la Política Nacional de Defensa (PND), la Estrategia Nacional de Defensa (END), la Política Militar de Defensa (PMiD), la Estrategia Militar de Defensa (EMiD), el Escenario de Defensa (CD), el Escenario Militar de Defensa (CMD), entre otros documentos normativos.

Para ello, la metodología de Planificación Estratégica del Ejército comprende siete fases: Fase 1 (Misión); Fase 2 (Análisis del Entorno Estratégico); Fase 3 (Política Militar Terrestre); Fase 4 (Estrategia Militar Terrestre); Fase 5 (Planes Estratégicos); Fase 6 (Presupuesto); y Fase 7 (Medición del Desempeño Organizacional y Gestión de Riesgos).

Es importante destacar que, debido a las características del Ejército Brasileño y al carácter a largo plazo de las políticas de defensa, que son políticas de Estado, las visiones de futuro a corto, mediano y largo plazo suelen ser continuas, estar alineadas entre sí y pueden ser similares o diferentes, incluso coincidente, lo que lleva al mismo fenómeno en los Objetivos Estratégicos del Ejército (OEE).

Fase 1 del SIPLEx: La Misión del Ejército Brasileño

La Fase 1 constituye la base para la planificación de todas las demás fases del SIPLEx. Los pasos que componen esta fase son: análisis de la misión, desarrollo de la declaración de misión, detalle de la misión, definición de valores, estructuración de la cadena de valor agregado y diseño de la visión de futuro.

La misión del Ejército es institucional, permanente y se rige por el marco legal, considerando la Constitución Federal, el PND, la END y otros documentos normativos del Ministerio de Defensa. La misión debe expresarse sintéticamente, por propósito, para facilitar su comprensión por parte de todos los miembros de la Fuerza Terrestre.

La declaración de misión define los propósitos y objetivos que la institución debe cumplir, haciendo referencia a la actividad básica para la que fue creada. Debe reflejar la razón de ser de la organización, de acuerdo con los fundamentos legales, y corresponder al horizonte en el que opera o podría operar.

La declaración de misión busca asegurar la igualdad de entendimiento entre los miembros de la Fuerza en las acciones para defender la Patria, garantizar los poderes constitucionales, el orden público, apoyar la política exterior y cumplir con las



acciones subsidiarias. Debe expresar la alineación entre las acciones a realizar y lo que determina la Constitución Federal.

Los valores del Ejército Brasileño son los pilares que sustentan la Institución y las acciones de sus miembros, guiando su comportamiento e impregnando las actividades y relaciones dentro de ella, así como las actividades de la institución con el público externo.

La visión es el modelo mental de una situación futura altamente deseada para la institución, es decir, lo que pretende ser en el futuro. Debe resultar en un mejor desempeño organizacional para elevar el nivel operativo del Ejército Brasileño y definir el nivel al que la institución pretende llegar.

Fase 2 del SIPLEx: Análisis del Entorno Estratégico

Como se describe en la sección 2 de este artículo, el escenario actual ha demostrado ser extremadamente volátil, incierto, complejo y ambiguo, marcado por un cambio tecnológico y organizacional; esto genera transformaciones políticas, sociales, económicas y militares a una velocidad impresionante.

Ante esta realidad, el Ejército Brasileño busca ser flexible en su organización y adaptarse a las situaciones del mundo moderno, sin perder sus valores ni su posición como institución estatal. Por lo tanto, el dominio de la información organizacional es vital para el éxito de la planificación estratégica, dirigiendo el proceso de planificación con una visión sistémica y prospectiva.

El análisis del entorno estratégico consiste en realizar un diagnóstico estratégico, interno (identificando las fortalezas y debilidades de la organización) y

externo (estableciendo amenazas y oportunidades), basado en el análisis de escenarios y tendencias. La información generada respalda la formulación de estrategias y la gestión de riesgos, siendo decisiva en las consecuencias para el cumplimiento de la misión y el logro de la visión de futuro del Ejército Brasileño.

El resultado de esta fase son las indicaciones estratégicas, que se caracterizan por acciones que guiarán la formulación de los objetivos de la Política Militar Terrestre y las estrategias y acciones estratégicas resultantes. Para ello, las indicaciones deben estar vinculadas a una fortaleza, debilidad, oportunidad o amenaza identificada en el diagnóstico o en el análisis de los escenarios y documentos seleccionados.

Fase 3 del SIPLEx: Política Territorial Militar

La Política Territorial Militar es el documento de mayor jerarquía del Ejército Brasileño y su propósito es guiar la planificación estratégica de la institución. Se deriva de las políticas y directrices del Ministerio de Defensa, la declaración de misión, el estudio de escenarios prospectivos y las indicaciones estratégicas planteadas en la Fase 2, y está orientada a la consecución de la visión de futuro.

La Política Territorial Militar no solo define y detalla los objetivos estratégicos del ejército, sino que también establece las condiciones para el desarrollo de su Concepto Estratégico y sus Planes Estratégicos a largo, mediano y corto plazo.

En términos generales, se puede afirmar que los objetivos estratégicos del ejército reflejan las prioridades estratégicas definidas por la



institución, las cuales generalmente se expresan de manera integral, buscando orientar las acciones necesarias para alcanzar la visión de futuro, destacando los resultados que la Fuerza pretende alcanzar.

Los objetivos estratégicos del ejército, a su vez, detallan de forma objetiva y específica lo que se espera lograr mediante esa acción, describiendo acciones, resultados y/o definiendo los esfuerzos necesarios.

Fase 4 del SIPLEx: Estrategia Militar Terrestre

Esta fase aborda las estrategias, acciones e iniciativas estratégicas que el Ejército Brasileño adoptará para alcanzar los objetivos estratégicos definidos en la Política Militar Terrestre. Las estrategias representan cómo la institución mejorará sus macroprocesos para alcanzar los objetivos estratégicos establecidos.

La concepción estratégica del Ejército es la base conceptual resultante de estudios, análisis y evaluaciones, que indica cómo el Ejército Brasileño debe emplearse para cumplir su misión y, en consecuencia, organizarse, coordinarse y prepararse. En este contexto, se puede decir que la concepción estratégica del Ejército busca guiar la implementación de la secuencia de estrategias, acciones e iniciativas estratégicas.

Con base en el análisis de la misión y el establecimiento de una visión de futuro, el concepto estratégico del Ejército debe explicar las directrices y prioridades en relación con los siguientes temas: Premisas Básicas de Empleo, Concepto General de Empleo, Organización Básica del Ejército, Directrices para la Articulación de la Fuerza

Terrestre y Directrices Generales para el Empleo de la Fuerza Terrestre.

Para que la planificación estratégica sea viable, las iniciativas estratégicas solo pueden incluirse una vez identificadas sus necesidades de recursos humanos, materiales y financieros. Tras enumerar todas las iniciativas estratégicas necesarias para implementar las capacidades planificadas, estas deben priorizarse. Este proceso permitirá desarrollar una planificación a largo plazo basada en el posicionamiento de las iniciativas que conformarán la Planificación Estratégica inicial y posterior del Ejército.

Fase 5 del SIPLEx: Planes Estratégicos

Esta fase implica la preparación detallada del Plan Estratégico a corto plazo del Ejército (4 años). Esta fase abarcará las estrategias, acciones e iniciativas estratégicas que permitirán alcanzar los objetivos estratégicos y la visión de futuro del Ejército dentro del plazo establecido.

Así, el Plan Estratégico del Ejército incluirá cuatro anexos. El primero presentará la consolidación de los sistemas de material militar que se obtendrán mediante iniciativas estratégicas. El segundo y el tercero materializarán las prioridades estipuladas en la Concepción Estratégica del Ejército en materia de material y personal. El cuarto anexo se incluirá en el plan de desarrollo de capacidades, que formará parte de la planificación estratégica a largo plazo.

Fase 6 del SIPLEx: Presupuesto

Esta fase se caracteriza por la alineación del plan estratégico con la previsión presupuestaria y la transformación de los conceptos establecidos en el Plan Estratégico del Ejército.



Centrada en cuestiones presupuestarias, esta fase sigue el ciclo presupuestario federal, que consta del Plan Plurianual (PPA) del Gobierno Federal (que identifica las prioridades de gestión para un período de cuatro años y define las directrices, objetivos, valores y metas de la administración pública federal), la Ley de Directrices Presupuestarias (LDO) (que define las metas y prioridades del gobierno para el año siguiente y establece reglas y límites para el gasto de los poderes públicos), y la Ley Anual de Presupuesto (LOA) (que tiene una vigencia de un año y estima los ingresos proyectados para el año siguiente y, con base en estos, fija los gastos).

La Fase 6 del SIPLEx se desarrolla en tres fases distintas del Plan Estratégico del Ejército. Las dos primeras fases se desarrollan simultáneamente con las Fases 4 y 5. La tercera fase se desarrolla a lo largo de todo el período del Plan Estratégico del Ejército, ya sea en la preparación de la Propuesta de Presupuesto Anual del Ejército para el año A+1 o en la alineación del Plan Estratégico del Ejército con la LOA del año en curso.

Fase 7 del SIPLEx: Medición y Gestión de Riesgos

Esta fase tiene como objetivo verificar el cumplimiento de lo estipulado en el Plan Estratégico del Ejército. Este procedimiento abarca desde la ejecución de la evaluación hasta el seguimiento de los indicadores de resultados y tendencias, vinculados a los objetivos estratégicos del Ejército definidos en la Fase 3 de SIPLEx - Política Terrestre Militar.

El riesgo puede expresarse en función de la posibilidad (probabilidad) de que ocurra un

efecto indeseable y la gravedad de dicho efecto (impacto), que sea perjudicial para el logro del objetivo estratégico establecido. Por lo tanto, los riesgos estratégicos se basarán en el análisis de probabilidad versus impacto de las indicaciones estratégicas y las acciones, estrategias y objetivos estratégicos resultantes, ante el incumplimiento de las metas establecidas para los indicadores de resultados y de tendencia. La gestión estratégica de riesgos es fundamental para el ejercicio de la gobernanza, al permitir la priorización de la mejor asignación de recursos para las misiones (resultados) de la cadena de valor, así como para las inversiones (iniciativas estratégicas) del Plan Estratégico del Ejército.

FORÇA 40. Proceso de transformación del Ejército 2024-2039

Los desafíos actuales y el futuro entorno operativo indicaron a la Institución la necesidad de prepararse y adaptarse para satisfacer las demandas previstas por el Ejército Brasileño en un escenario futuro, manteniéndose alineada con las directrices del Ministerio de Defensa.⁹

Por lo tanto, el Estado Mayor del Ejército, a través de la 7.^a Subcomisión, estableció el concepto de transformación del Ejército Brasileño. Basado en cuatro ejes de esfuerzo (diseño estratégico para 2040, nuevas capacidades, nueva doctrina y personal), la evolución del concepto de transformación del Ejército Brasileño definió el período de 2024 a 2039 como marco temporal para la continuación de la transformación de la Fuerza Terrestre, que culminará con la llegada de la FORÇA 40.

9 MINISTERIO DE DEFENSA DE BRASIL. Ejército Brasileño. Misión y Visión de Futuro. Brasil, 2025, [en línea]. [Consulta 07-07-2025]. Disponible en: <https://www.eb.mil.br/o-exercito/missao-e-visao-do-futuro>.



Bajo la coordinación del Estado Mayor del Ejército, la evolución del concepto de transformación del Ejército Brasileño se desarrollará en dos fases: Fase 1 - Implementación y Fase 2 - Consolidación.

Fase 1- Implementación

Esta fase abarcará tres ciclos estratégicos: Ciclo 1: de 2024 a 2027, Ciclo 2: de 2028 a 2031 y Ciclo 3: de 2032 a 2035.

Esta fase consistirá esencialmente en la implementación de las acciones derivadas de las Directrices de Transformación Estratégica, mediante iniciativas estratégicas a corto, mediano y largo plazo, dirigidas a los Órganos de Gestión Sectorial, el Órgano de Gestión Operativa y los Órganos de Asistencia Directa e Inmediata al comandante del Ejército. Estas iniciativas identificarán soluciones a las deficiencias existentes en las cuatro áreas de esfuerzo identificadas en los problemas militares operacionales.

Estas implementaciones se incluirán en los sucesivos Planes Estratégicos (PEEx) y planes sectoriales del Ejército, lo que proporcionará la alineación estratégica deseada de toda la institución, culminando en la consolidación de la Fuerza 40.

A lo largo de estos ciclos, los macrosistemas involucrados en este proceso realizarán experimentos y simulaciones, donde las capacidades adquiridas se incorporarán a la Fuerza Terrestre, y se podrán concebir y generar nuevas capacidades, permitiendo la evolución del proceso. Cabe destacar que, durante este período, la doctrina militar también evolucionará, proporcionando nuevas formas de combatir, equipar y organizar la Fuerza Terrestre, preparándola para su uso en operaciones multidominio.

Simultáneamente con estas actividades, se revisarán los marcos organizativos para garantizar que las organizaciones sean más ágiles, adaptables y sostenibles, lo que les permitirá realizar tareas y producir los efectos necesarios para el cumplimiento de sus misiones.

Fase 2- Consolidación

Esta fase abarcará el ciclo estratégico de 2036 a 2039. En esta fase, se prevé que el Ejército Brasileño cuente con las estructuras y capacidades necesarias para operar en el entorno operativo previsto. Las lecciones aprendidas a lo largo de la evolución del concepto de transformación serán herramientas valiosas para mejorar los procedimientos y dotar a la Fuerza 40 de las capacidades necesarias, así como para brindar apoyo a un nuevo ciclo, denominado Fuerza 52.

Es importante destacar que, al final de cada ciclo de PEEx, se realizará un diagnóstico del proceso, que permitirá verificar la evolución del concepto de transformación a lo largo de los años, lo que facilitará rectificar o ratificar las actividades planificadas, presentar a los responsables de la toma de decisiones el progreso de la implementación de las acciones estratégicas y visualizar el estado actual del Diseño de la Fuerza.

El Ejército Brasileño de 2040

De acuerdo con el concepto de transformación del Ejército Brasileño y el diseño de la Fuerza 40, la evolución de dicho concepto debería producir resultados en la Fuerza Terrestre, su doctrina, capacidades, conceptos estratégicos y su personal.

Se prevé que, para 2040, la nueva doctrina militar terrestre habrá alcanzado un alto nivel de madu-



rez, incorporando los principios de antiacceso y negación de área (A2/AD) y multidominio, lo que proporcionará la sinergia de capacidades militares necesaria para que la Fuerza Terrestre opere junto con las demás Fuerzas Armadas, en apoyo a la defensa nacional, con el objetivo de mantener la inviolabilidad del territorio nacional.¹⁰

Por lo tanto, para finales de 2039, se espera que el Ejército Brasileño haya alcanzado la etapa de Fuerza Capaz, que operará bajo un nuevo concepto estratégico, dotado de nuevas capacidades y nueva doctrina, y basado en su personal. Esto permitirá contrarrestar las amenazas percibidas y contribuir al Estado en la defensa de sus intereses y soberanía.

En vista de ello, se entiende que este concepto de transformación del Ejército se configura como un instrumento impulsor para el fortalecimiento de la institución, capaz de guiar la planificación de la evolución del Ejército, basándose en las premisas de integrar el proceso de transformación con SIPLEx, con base en los valores, la ética, los deberes y las tradiciones de la institución.

Conclusiones

La adopción de SIPLEx representa un avance significativo en la gestión estratégica del Ejército Brasileño. Su mayor mérito reside en la estandarización y sistematización de la planificación a largo plazo, lo que permite que las decisiones estratégicas de la Fuerza se basen en diagnósticos consistentes, estén alineadas con el marco legal e integradas con los instrumentos de defensa nacional.

Una de las principales contribuciones de SIPLEx es su capacidad para articular una visión de futuro, la misión institucional y la generación de valor para la sociedad. La planificación realizada proporciona los medios para que el Ejército Brasileño oriente sus esfuerzos hacia el desarrollo sostenible de las capacidades operativas, considerando los riesgos y los recursos disponibles.

Además, SIPLEx fortalece la gobernanza y la gestión pública al incorporar prácticas modernas como la gestión por resultados, la gestión de riesgos y el cumplimiento normativo, en línea con los requisitos del Estado brasileño. La clara definición de objetivos, indicadores y la evaluación continua de las acciones aumentan la eficiencia institucional y la transparencia ante la sociedad.

Otro aspecto relevante es el compromiso colectivo que promueve SIPLEx. Las fases del sistema requieren la participación de los diferentes niveles y sectores del Ejército Brasileño, promoviendo la integración horizontal y vertical. Esto fomenta una cultura organizacional orientada a la estrategia, donde todos los niveles comprenden su rol en el logro de los objetivos estratégicos de la Fuerza.

La metodología SIPLEx representa un hito en la evolución de la gestión estratégica en el Ejército Brasileño. Basada en sólidos fundamentos legales y guiada por principios de gobernanza modernos, la metodología contribuye a la eficacia institucional, la mejora continua de los procesos y una planificación coherente e integrada.

10 EJÉRCITO BRASILEÑO. Concepción de la Transformación del Ejército Brasileño y Diseño de Fuerzas 40. Brasília: Ejército Brasileño, 2024.



Finalmente, SIPLEx facilita la continuidad estratégica, un aspecto esencial en instituciones permanentes como el Ejército Brasileño. Al establecer un ciclo de planificación de cuatro años integrado con el cronograma gubernamental, SIPLEx facilita una planificación consistente y a largo plazo, incluso ante cambios de mando o de gobierno. Esto garantiza una mayor estabilidad institucional y favorece la implementación de políticas de defensa duraderas y eficaces.

De esta forma, la planificación estratégica del Ejército Brasileño no solo organiza sus acciones, sino que también reafirma su compromiso con la defensa de la nación y la preservación de la paz y la estabilidad en Brasil y Sudamérica.

Bibliografía

EJÉRCITO BRASILEÑO. Manual de Fundamentos del Ejército Brasileño. Brasília. 2024.

EJÉRCITO BRASILEÑO. Concepción de la Transformación del Ejército Brasileño y Diseño de Fuerzas 40. Brasília: Ejército Brasileño, 2024.

GOBIERNO FEDERAL DE BRASIL. Ley Complementaria Nº 97 del 9 de junio de 1999. Brasília: Presidencia de la República, 1999, s.f. Brasileño, 2014.

MINISTERIO DE DEFENSA DE BRASIL. Ejército Brasileño. Misión y Visión de Futuro. Brasil, 2025, [en línea]. [Consulta 07-07-2025]. Disponible en: <https://www.eb.mil.br/o-exercito/missao-e-visao-do-futuro>.

MINISTERIO DE DEFENSA DE BRASIL. Estructura Organizativa. Brasil, 2025, [en línea]. [Consulta 05-07-2025] Disponible en: <https://www.gov.br/defesapt/-/pt-br/acesso-a-informacao/institucional-2/estruturaorganizacional>.

SENADO FEDERAL DE BRASIL. Constitución Federal de 1988. s.f. Brasília.

Desarrollo estratégico del Ejército Nacional de Colombia, 75 años: historia, modernización y desafíos del siglo XXI

Coronel Héctor Julio Ríos Rolón¹

Resumen:

Este artículo ofrece un análisis histórico sobre la evolución del conflicto armado en Colombia, integrando los conceptos de agencias de protección privada desde las perspectivas teóricas de Schelling, Nozick y Gambetta. Se resalta el carácter dinámico del conflicto y cómo este ha generado transformaciones doctrinales dentro del Ejército Nacional, como respuesta a fenómenos criminales de carácter transnacional y al surgimiento de "bandas armadas emergentes que operan en zonas estratégicas". A través de una revisión de fuentes académicas y oficiales, se examinan las principales reformas estructurales y doctrinales de la institución castrense durante los últimos setenta y cinco años, especialmente a partir de la implementación de planes como el Plan Patriota, el Plan Minerva y la Doctrina Damasco. Estas iniciativas han representado hitos en la configuración del aparato militar colombiano, al impulsar procesos de modernización tecnológica, profesionalización del personal y adaptación a escenarios de seguridad cada vez más complejos y multidimensionales, lo que ha facilitado la reestructuración y el fortalecimiento de sus capacidades operativas.

Abstract:

¹ Coronel del Ejército Nacional de Colombia, pertenece al Arma de Caballería, Oficial de Estado Mayor de la Escuela Superior de Guerra (ESDEGUE), profesional en Ciencias Militares, otorgado por la Escuela Militar de Colombia General José María Córdoba, posee el título de Administrador de Empresas del Politécnico Gran Colombiano. Especialista en Seguridad y Defensa Nacional, Conducción de Unidades Militares, Administración de los Recursos para la Defensa y Gestión del Talento Humano. Ha desempeñado los cargos de comandante del Batallón de Operaciones Terrestres N° 19, Jefe de Estado Mayor de la Fuerza de Tarea Quirón (Arauca) y comandante de la Brigada de Instrucción del Ejército. Durante el año 2025 se encuentra como asesor en el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM).



Palabras clave

Conflicto armado
Transformación doctrinal
Agencias de protección privada
Crimen transnacional
Modernización militar

Keywords

Armed conflict
Doctrinal transformation
Private protection agencies
Transnational crime
Military modernization



This article presents a historical analysis of the evolution of the armed conflict in Colombia, incorporating the concept of private protection agencies through the theoretical lenses of Schelling, Nozick, and Gambetta. It highlights the dynamic nature of the conflict and how it has prompted doctrinal transformations within the National Army in response to transnational criminal phenomena and the emergence of new armed groups operating in strategic region. Through a review of academic and official sources, the article examines the main structural and doctrinal reforms of the military institution over the past seventy-five years, particularly since the implementation of strategies such as Plan Patriota, Plan Minerva, and the Damasco Doctrine. These initiatives have marked significant milestones in the configuration of Colombia's military apparatus, driving technological modernization, professionalization of personnel, and adaptation to increasingly complex and multidimensional security scenarios, thereby enabling the restructuring and strengthening of its operational capabilities.

Introducción

El Ejército Nacional de Colombia (EJC) se ha constituido como una institución fundamental en la configuración y preservación de la seguridad y soberanía del Estado, enfrentando desafíos complejos a lo largo de su evolución contemporánea. Su función ha trascendido la confrontación directa con actores armados ilegales, asumiendo un papel estratégico frente a un entorno caracterizado por amenazas multidimensionales, tales como el narcotráfico, el crimen organizado transnacional y, más recientemente, amenazas híbridas, el uso del ciberespacio y los ataques con sistemas aéreos no tripulados (drones) cargados con explosivos, que han generado afectaciones significativas tanto en la Fuerza Pública como en la población civil.

Estas dinámicas han exigido profundos procesos de transformación institucional, que incluyen no solo la incorporación de tecnologías de vanguardia, sino también reformas en los planos doctrinal, organizacional y cultural. En este contexto, el presente artículo tiene como propósito analizar la evolución histórica del Ejército Nacional desde mediados del siglo XX hasta el año 2025, con especial énfasis en los procesos de modernización y en su capacidad

de adaptación frente a amenazas emergentes. Para ello, se recurrió a fuentes académicas especializadas, informes oficiales y literatura estratégica que permiten comprender de manera integral cómo las dinámicas del conflicto armado interno, así como los desafíos en materia de seguridad regional e internacional, han incidido en la doctrina, la estructura y las capacidades operativas del EJC.

Asimismo, se examina la incorporación de nuevas tecnologías y la evolución doctrinal, particularmente en el marco del Plan Minerva y de la actualización de la Doctrina Damasco, y cómo estos desarrollos han transformado la manera en que el Ejército enfrenta el contexto posconflicto y los desafíos asociados a las amenazas híbridas. De igual forma, se evalúa la importancia de la cooperación internacional y la articulación regional como elementos clave para fortalecer la seguridad nacional, considerando que la complejidad actual de los riesgos exige una respuesta coordinada, integral y multidimensional.

Este análisis busca contribuir a una comprensión crítica del proceso de modernización militar en Colombia, identificando los avances alcanzados, así como los desafíos persistentes que enfrenta el Ejército Nacional en el horizonte estratégico



del año 2025. Se presta atención particular a aspectos como la inteligencia tecnológica, la ciberdefensa y la interoperabilidad interinstitucional, con el objetivo de ofrecer insumos relevantes para la formulación de políticas públicas y estrategias de defensa más eficaces y adaptativas.

Finalmente, el artículo 217 de la Constitución Política de Colombia establece:

*"La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. Las Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional."*²

En este marco jurídico, la misión constitucional del Ejército ha sido modelada por el prolongado conflicto armado, las amenazas derivadas del narcotráfico y el crimen organizado, así como por las transformaciones políticas y sociales que ha experimentado el país, lo que ha exigido un enfoque estratégico renovado, dinámico y resiliente.

Evolución histórica y transformaciones estratégicas del Ejército Nacional de Colombia: 75 años generando cambios

La evolución histórica y las transformaciones estratégicas del Ejército Nacional de Colombia han estado marcadas por una profunda reconfiguración estructural, doctrinal y tecnológica

a lo largo de más de siete décadas. Estos procesos de cambio han estado determinados por múltiples factores, entre los que sobresalen la persistencia del conflicto armado interno, la expansión del narcotráfico, el surgimiento de amenazas híbridas vinculadas con redes de crimen organizado transnacional y la necesidad de fortalecer la articulación con compromisos internacionales en materia de seguridad regional y cooperación hemisférica. En este sentido, la dinámica de modernización del Ejército no solo ha respondido a exigencias internas de defensa y estabilidad, sino también a la obligación de proyectarse como una fuerza militar con estándares compatibles a nivel internacional.

Un hito decisivo en este proceso de transformación fue la participación del Ejército de Colombia en la Guerra de Corea (1950-1953), considerada la primera misión internacional de combate en la que el país intervino bajo mandato de Naciones Unidas.

La contribución del Batallón Colombia, integrado por aproximadamente 5.100 soldados, no solo constituyó un compromiso con la defensa de la democracia en el contexto geopolítico de la Guerra Fría, sino que también impulsó una modernización sustantiva en las capacidades operativas, tácticas y organizativas del Ejército. Esta experiencia internacional permitió afianzar la profesionalización de las Fuerzas Armadas y sentó las bases para posteriores procesos de reforma y desarrollo institucional que consolidarían al EJC como un actor estratégico en la seguridad nacional y regional.³

2 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Ley N° 5, artículo 217. Diario Oficial de Colombia. 1991, [en línea]. Disponible en: <https://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/LEY-N-5-DE-1991.pdf>

3 GLOBAL BRIEF. El Batallón Colombia en la Guerra de Corea: memoria y compromiso histórico. 2021, [en línea]. Disponible en: <https://globalbrief.ca/2021/09/el-batallon-colombia-en-la-guerra-de-corea-memoria-y-compromiso-historico/>



Imagen N° 1: Integrantes del Batallón Colombia en una parada militar en Corea del Sur, año 1953.

Fuente: <https://www.elcolombiano.com/internacional/la-busquedade-los-héroes-perdidos-en-Corea-NB9210816>.

En el transcurso de estas siete décadas, es posible identificar distintas etapas que han configurado la trayectoria institucional del EJC. Durante la segunda mitad del siglo XX, el Ejército experimentó un proceso de expansión y consolidación marcado por la profesionalización de sus cuadros, la adopción de estrategias contrainsurgentes y el fortalecimiento de la cooperación militar internacional, especialmente con EE.UU., en el marco de la Doctrina de la Seguridad Nacional.

En esta etapa, las dinámicas del conflicto armado interno, el auge de los movimientos insurgentes y la progresiva influencia del narcotráfico obligaron a una constante adaptación operativa y organizacional, que se tradujo en la creación de unidades móviles, fuerzas especiales y un mayor énfasis en las labores de inteligencia militar.

1950 1970: fundamentos doctrinales y procesos de modernización

Durante este período, el Ejército Nacional concentró sus esfuerzos en garantizar la seguridad interna y la preservación del orden constitucional en un contexto de creciente polarización política y violencia rural que dio origen a las primeras guerrillas de inspiración comunista. En respuesta a estos desafíos, se iniciaron procesos incipientes de profesionalización y modernización táctica que marcaron un punto de inflexión en la institución. Hacia finales de la década de 1960 y principios de los años setenta, el Ejército adoptó nuevas doctrinas orientadas a la guerra contrainsurgente, influenciadas por la experiencia militar estadounidense en Vietnam y por la asistencia brindada a través del Programa de Ayuda Militar (PAM), lo que permitió fortalecer sus capacidades operacionales y consolidar estrategias específicas frente al avance de los grupos insurgentes.⁴

Fue en este marco que, hacia 1974, el Ministerio de Defensa Nacional consolidó la Doctrina Damasco, una iniciativa orientada a sistematizar el enfoque operativo de las Operaciones Terrestres Unificadas (OTU), integrando niveles tácticos y operacionales y fomentando la interoperabilidad entre fuerzas armadas e instituciones estatales. Esta doctrina introdujo una visión más integral de la guerra, incluyendo los niveles táctico y operacional y fomentando la interoperabilidad entre unidades de combate.

Asimismo, sentó las bases para una articulación más efectiva con capacidades conjuntas (Fuerzas

4 ROJAS Delgado, Jorge; PIRAQUIVE, Elias, Henry; ARANGO Arango, Daniel; SEQUERA Gómez, Natalia; GUEVARA Ospina, Jilly & PANTOJA Reyes, Yulii. 2017. Fuerzas Militares de Colombia: Ejército Nacional V División. El conflicto armado en las regiones, [en línea]. Disponible en: <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/14150/5/DI%20CSH%2005%20web.pdf>



Armadas) e interinstitucionales (policía, justicia, inteligencia), previendo escenarios complejos de seguridad que trascendían el enfrentamiento militar convencional.



Imagen N° 2: Soldados del Ejército en ejercicio de campo con uniforme de campaña tipo "Tigrillo", que fue usado hasta el año 1993.

Fuente: https://x.com/ejercito_cedoc.

Década de 1980: profesionalización y reorganización operativa

Durante la década de 1980, el Ejército Nacional de Colombia enfrentó una de las etapas más críticas del conflicto armado interno, caracterizada por el crecimiento exponencial de las guerrillas, especialmente las FARC y el ELN, la aparición de nuevos grupos armados ilegales como el M-19 y el fortalecimiento del narcotráfico como actor beligerante.

En respuesta, se inició un proceso sostenido de profesionalización de las Fuerzas Militares, orientado a mejorar la disciplina, la preparación técnica y la capacidad operativa de sus efectivos. La reestructuración incluyó la reorganización de unidades tácticas y estratégicas, con énfasis en el desarrollo de nuevas capacidades de maniobra, inteligencia y despliegue rápido. En este marco, se fortalecieron las Brigadas Móviles y se crearon unidades especializadas para operaciones contrainsurgentes en áreas rurales de difícil acceso; de manera paralela, se incrementó la cooperación con países aliados, especialmente con Estados Unidos, a través de programas de asistencia militar y de entrenamiento conjunto, lo que permitió ampliar el margen de acción y optimizar la preparación de las tropas frente a escenarios de guerra irregular.⁵

Durante este periodo, el Ejército Nacional incorporó progresivamente tecnologías militares modernas, entre ellas sistemas de vigilancia aérea, equipos de comunicaciones tácticas y medios de transporte aéreo y terrestre más eficientes. La doctrina militar comenzó a adaptarse a las particularidades del conflicto interno, priorizando las operaciones combinadas aéreo-terrestres y la acción coordinada con la Policía Nacional y otras agencias del Estado. Este proceso de transformación no solo respondió a la necesidad de enfrentar amenazas armadas cada vez más complejas, sino también a las presiones internacionales orientadas a garantizar un mayor respeto por los derechos humanos y a fortalecer el control institucional sobre las operaciones militares.

5 PECO Yeste, Miguel; PERAL Fernández, Luis. "El conflicto de Colombia". Instituto de Estudios Internacionales y Europeos "Francisco de Vitoria", Universidad Carlos III de Madrid. 2005, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/c/o/conflicto_colombia.pdf

Década de 1990: seguridad democrática y cooperación internacional



Imagen N° 3: Soldados colombianos desplegados en operaciones.

Fuente: <https://www.seguridadinternacional.es/?q=en/node/585>.

Durante esta década, el Estado colombiano impulsó una profunda transformación en su estrategia de seguridad, articulada principalmente a través del Plan Colombia, una iniciativa binacional con E.E. UU., destinada a fortalecer las capacidades institucionales frente a la amenaza del narcotráfico y de los grupos armados ilegales. En este contexto, se priorizó el control efectivo del territorio nacional, la interdicción de las rutas del narcotráfico y la protección de infraestructura estratégica. Estas acciones se desarrollaron mediante un enfoque contrainsurgente que integró operaciones militares ofensivas con medidas

de estabilización y con el fortalecimiento de la gobernanza local en áreas históricamente afectadas por la violencia.

Con el inicio del siglo XXI y ante la creciente complejidad del conflicto armado interno –caracterizado por la convergencia de amenazas convencionales, irregulares, criminales y cibernéticas–, el Ejército Nacional de Colombia adoptó un modelo de planeamiento basado en capacidades (*capability-based planning*). Esta transformación estratégica significó un tránsito desde un enfoque limitado a amenazas específicas hacia uno orientado a desarrollar respuestas operativas flexibles y de carácter multidominio. En este marco, se incorporaron doctrinas y prácticas asociadas a la guerra híbrida, la ciberdefensa, las operaciones de información y el combate irregular, lo que amplió considerablemente el espectro de acción y proyección de la institución castrense.⁶

La institucionalización de estos nuevos enfoques estratégicos impulsó la conformación de unidades modulares altamente entrenadas, capaces de adaptarse a escenarios dinámicos y complejos. Este proceso constituyó una respuesta proactiva ante la mutación del conflicto interno y el surgimiento de actores armados no estatales con mayores capacidades tecnológicas, redes transnacionales de apoyo y metodologías asimétricas de confrontación. De esta manera, el Ejército Nacional se consolidó como un actor esencial en la defensa del Estado colombiano y en la preservación de la seguridad regional, enfrentando los desafíos

6 PIZARRO, Eduardo. "Las FARC (1949-2017): de la autodefensa a la combinación de todas las formas de lucha". Bogotá: Editorial Debate. 2017, [en línea]. Disponible en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/anpol/article/download/74408/67190/394767>



propios de un entorno estratégico en constante transformación.⁷

2016-2025: posconflicto, transformación doctrinal y cooperación internacional

Tras la firma del Acuerdo Final de Paz con las FARC-EP en 2016, el Ejército Nacional de Colombia enfrentó un cambio paradigmático en su misión y estructura organizacional. Este periodo marcó el tránsito de un contexto de conflicto armado prolongado hacia escenarios de posconflicto, donde la estabilización territorial, la seguridad cooperativa y la proyección internacional se convirtieron en ejes fundamentales de su estrategia operacional.

A diferencia de etapas anteriores, en las que el foco principal era la confrontación directa, durante esta fase se priorizó la consolidación del control estatal, la reintegración social y la prevención de nuevas dinámicas de violencia.

Para atender estos nuevos retos, se fortalecieron entidades especializadas, como el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CA-AID), encargado de implementar acciones de desarrollo territorial y apoyo a comunidades afectadas. Asimismo, se impulsaron programas humanitarios críticos, entre ellos el desminado de áreas contaminadas, en consonancia con los compromisos internacionales asumidos por Colombia. La articulación con misiones de paz de Naciones Unidas también fue un

componente esencial para ampliar la capacidad de operar en escenarios multilaterales y contribuir a la estabilidad regional.⁸

En términos tecnológicos, el Ejército experimentó una modernización sustancial, consolidando capacidades de última generación. La adopción de plataformas digitales integradas de mando y control, sistemas ISR (*intelligence, surveillance and reconnaissance*) y la incorporación de vehículos blindados M117 Guardián ASV, helicópteros UH-60L Black Hawk y vehículos aéreos no tripulados (UAV) como ScanEagle y Atlante, potenciaron la efectividad operativa en múltiples dominios. En cuanto al armamento, la integración del fusil Galil ACE, junto con sistemas automáticos complementados con visores ópticos de alta precisión, representó un avance cualitativo en la capacidad letal y de puntería del combatiente.

Además, adquirió ametralladoras ligeras de 5,56 mm y 7,62 mm para el apoyo de infantería, lo cual permitió mayor versatilidad en distintas situaciones de combate. También, lanzagranadas múltiples de 40 mm, morteros tipo Comando de 60 mm para soporte de fuego en diferentes terrenos y fusiles de precisión de 7,62 mm, destinados a tareas de reconocimiento y ataques de alta exactitud, lo que en conjunto representó un cambio significativo en las maniobras y el poder de combate.

Desde el año 2021, el fortalecimiento de la ciberdefensa militar, liderado por el Comando

7 ECHANDÍA, Camilo; SÁNCHEZ, Fabio; STEINER, Roberto. Conflicto armado y Narcotráfico. 2001, [en línea]. Disponible en: <https://economia.uniandes.edu.co/sites/default/files/pregrado/pracademicos/200110/ConflictoArmado-ViolenciayNarcotrafico-CamiloEchandia-200110.pdf>

8 ROJAS Guevara, Pedro. Doctrina Damasco: eje articulador de la transformación del Ejército Nacional de Colombia. 2016, [en línea]. Disponible en: <https://esdegrevistas.edu.co/index.php/refa/article/download/609/844/2764>

Conjunto Cibernético (CCOC), ha sido fundamental para proteger infraestructuras críticas y sistemas de información estratégicos frente a ciberataques, en consonancia con las tendencias globales de la guerra multidimensional. Este esfuerzo refleja una conciencia estratégica sobre la vulnerabilidad y la importancia de la resiliencia en el ciberespacio, consolidando una postura defensiva y reactiva frente a amenazas digitales emergentes. Doctrinalmente, se reafirmó y profundizó el modelo de Organización Táctica Unificada (OTU), cuyo énfasis recae en la flexibilidad operativa, la adaptabilidad a contextos cambiantes y la letalidad controlada, lo que ha permitido una coordinación sinérgica del esfuerzo conjunto, combinado e interagencial.⁹

La modernización doctrinal también incluyó la incorporación de simuladores avanzados de entrenamiento, el uso sistemático de doctrinas basadas en lecciones aprendidas a través del After Action Review y la implementación de programas de educación continua en áreas críticas como operaciones urbanas, derecho operacional y cooperación civil-militar. Este enfoque integral y multidisciplinario refleja un proceso de profesionalización orientado a fortalecer tanto las capacidades tácticas como estratégicas del personal militar.

De manera complementaria, esta etapa se caracteriza no solo por la modernización tecnológica y operativa, sino también por una redefinición estratégica que articula la capacidad militar con la construcción de paz, la cooperación internacional y la adaptación

a amenazas híbridas y multidominio, consolidando al Ejército Nacional como una fuerza versátil, resiliente y orientada a los desafíos del siglo XXI.¹⁰



Imagen N° 4. Ejército de Colombia adquiere capacidades para mejorar su estrategia.

Fuente: <https://www.mindefensa.gov.co>.

Reconfiguración de las amenazas armadas ilegales

Colombia ha experimentado una transformación significativa en su panorama de seguridad, caracterizado por la reconfiguración de los grupos armados ilegales. Tras el debilitamiento progresivo de los acuerdos de paz, organizaciones como el Ejército de Liberación Nacional (ELN), las disidencias de las FARC (Estado Mayor Central) y el Clan del Golfo incrementaron sustancialmente su presencia territorial. En 2024, se evidenció un crecimiento del 36 %

⁹ *Ibidem*.

¹⁰ MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. Política de seguridad y defensa para la legalidad, el emprendimiento y la equidad. 2021, [en línea]. Disponible en: <https://www.dni.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/PDS-2019.pdf>

en sus actividades, impactando especialmente regiones vulnerables como el Catatumbo, Cauca, Chocó y Valle del Cauca.¹¹

Escalada de la violencia y vulnerabilidad de los líderes sociales en Colombia (2025)



Imagen N° 5: Protesta por asesinatos de líderes sociales en Colombia.

Fuente: <https://www.dw.com/es/l%C3%ADderes-sociales-de-colombia-acuden-a-constitucional-para-pedir-protecci%C3%B3n/a-61629389>.

En reiteradas ocasiones, la situación de los líderes sociales en Colombia se ha convertido en objetivo de los grupos armados ilegales. A lo largo del año 2025, los ataques se han concentrado principalmente en departamentos como Cauca, Nariño, Putumayo y Antioquia, territorios caracterizados por persistentes dis-

putas territoriales y la presencia de economías ilícitas. Estas condiciones han requerido la implementación de estrategias de seguridad y defensa orientadas a proteger a la población civil.¹²

En las zonas rurales de Colombia, los actores sociales continúan siendo víctimas de agresiones sistemáticas que buscan desarticular su labor en la defensa de derechos fundamentales. Estas acciones, en muchos casos, pretenden obstaculizar procesos esenciales como la restitución de tierras, la sustitución voluntaria de cultivos ilícitos y las movilizaciones comunitarias en contra de megaproyectos extractivos que generan impactos ambientales y sociales adversos. La violencia contra los liderazgos sociales, además de afectar a las comunidades directamente, perpetúa dinámicas de exclusión y debilita la construcción de ciudadanía.

A pesar de la existencia de mecanismos estatales como el Programa Integral de Garantías para Líderes Sociales y el Sistema de Alertas Tempranas, la respuesta institucional sigue presentando limitaciones en su eficacia. Entre las principales deficiencias se encuentran la reducida cobertura territorial y la insuficiente articulación interinstitucional, lo que compromete la efectividad de las medidas implementadas para reducir la vulnerabilidad de quienes ejercen liderazgos sociales en regiones apartadas y de alta conflictividad.¹³

11 ASUNTOS LEGALES. Presencia de grupos armados en Colombia subió un 36 % en 2024, zonas de influencia. 13 de septiembre 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.asuntoslegales.com.co/actualidad/presencia-de-grupos-armados-en-colombia-subio-36-en-2024-zonas-de-influencia-3951952>

12 GONZÁLEZ Perafán, Leonardo. Entre la impunidad y la resistencia: tendencias recientes en el asesinato de líderes. Mayo de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://indepaz.org.co/wp-content/uploads/2025/06/Informe-lideres.pdf>

13 ONU. Derechos Humanos. Situación de derechos humanos en Colombia: informe anual de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos. 2021, [en línea]. Disponible en https://www.hchr.org.co/informes_anuales/

La persistencia de estos hechos evidencia la urgencia de fortalecer el andamiaje institucional para garantizar una protección efectiva y sostenida a los defensores de derechos humanos. Ello exige diseñar estrategias integrales que aseguren condiciones duraderas de seguridad, un acceso oportuno y confiable a la justicia, así como una lucha decidida contra la impunidad que aún caracteriza los crímenes perpetrados contra líderes sociales y comunitarios.¹⁴

En este sentido, resulta prioritario formular políticas públicas con enfoque territorial y diferencial, orientadas a prevenir la violencia, promover el arraigo comunitario y reforzar el tejido social. Dichas políticas deben reconocer la diversidad cultural, étnica y socioeconómica de las regiones más afectadas, garantizando que las medidas de protección respondan de manera contextualizada a las realidades locales y a las necesidades específicas de las comunidades.

Un enfoque integral en materia de seguridad debe incorporar herramientas de inteligencia estratégica, presencia estatal continua, fortalecimiento de capacidades locales y mecanismos efectivos de coordinación entre autoridades civiles, fuerzas de seguridad y organizaciones sociales. Solo mediante una acción articulada y sostenida será posible garantizar el ejercicio pleno de los derechos fundamentales, proteger el liderazgo social y consolidar la paz en las regiones más golpeadas por el conflicto armado y el crimen organizado.

Innovaciones tecnológicas en el accionar de los grupos criminales



Imagen N°6: Grupos armados en Colombia preparan lanzamientos de drones con explosivos no convencionales.

Fuente: <https://www.infodefensa.com/textodiariorio/mostrar/5260395/060-colombia-colombia-reporta-250-ataques-drones-parte-farc-eln>.

Una tendencia alarmante en la evolución del crimen organizado es la creciente incorporación de tecnologías emergentes, particularmente los sistemas aéreos no tripulados (UAS, por sus siglas en inglés), comúnmente conocidos como drones. Estas herramientas, originalmente concebidas para aplicaciones civiles y militares legítimas, han sido adaptadas por organizaciones criminales para expandir sus capacidades operativas y reducir su exposición a las fuerzas del orden.¹⁵

En el año 2024, se registraron al menos 115 incidentes relacionados con el uso de drones en

14 DEFENSORÍA DEL PUEBLO. La Defensoría del Pueblo alerta sobre violencia persistente contra líderes, lideresas sociales y personas defensoras de derechos humanos en Colombia. 18 de julio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defensoria.gov.co/-/persistente-violencia-contralideres-sociales-yfirmantes-depaz-en-colombia>

15 DRAZER, Maricel. Drones al servicio de la criminalidad: ¿carrera sin freno? 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/drones-al-servicio-de-la-criminalidad-carrera-sin-freno/a-71705997>



actividades ilícitas, incluyendo ataques selectivos con explosivos improvisados, operaciones de reconocimiento para evadir controles de seguridad y la facilitación del tráfico de armas, drogas y contrabando a través de fronteras o áreas de difícil acceso.¹⁶

Esta modalidad representa un desafío significativo para las autoridades, pues introduce un componente asimétrico que complica la detección, interdicción y neutralización de estos dispositivos. Además, se ha evidenciado que algunos grupos criminales han logrado modificar drones comerciales con tecnologías caseras o importadas, incorporando sistemas de geolocalización, cámaras térmicas y mecanismos de liberación de carga, lo cual incrementa su letalidad y sofisticación.¹⁷

La situación descrita obliga a las instituciones de seguridad y de defensa a replantear sus estrategias de vigilancia, ciberdefensa y control del espacio aéreo a baja altura, adoptando medidas preventivas y tecnologías antidrones para contrarrestar este tipo de amenazas emergentes.

Limitaciones en la capacidad operativa de las Fuerzas Militares colombianas

El Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia (CGFM) informó un déficit financiero superior a los 67 millones de dólares, situación que constituye una limitación significativa para el desempeño institucional. En un documento

presentado ante la Corte Constitucional, en el marco de la declaratoria de Conmoción Interior, se argumenta que los congelamientos presupuestales y la ausencia de incrementos en los años 2024 y 2025 han impedido garantizar los recursos mínimos requeridos para la ejecución de operaciones estratégicas en los ámbitos antiterrorista, contrainsurgente y antinarcótico.

Este déficit impacta de manera directa en el Ejército Nacional de Colombia, fuerza responsable del despliegue territorial orientado al control del orden público. La insuficiencia de equipos adecuados, sumada a la obsolescencia de una proporción considerable del material de combate, limita de manera sensible las capacidades de inteligencia, logística y maniobra terrestre. Tales restricciones adquieren mayor relevancia en escenarios críticos como el Catatumbo y el Cauca, regiones históricamente afectadas por la presencia de actores armados ilegales, entre ellos las disidencias de las FARC, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y el Clan del Golfo.

Desde una perspectiva analítica, el déficit presupuestal incide en la reducción de la capacidad de proyección y sostenimiento de las operaciones militares, lo cual se traduce en la disminución de la frecuencia e intensidad de patrullajes, operaciones de interdicción y acciones ofensivas. Este escenario crea condiciones que podrían ser aprovechadas por organizaciones criminales para intensificar su accionar armado, ejercer mayor presión sobre la

16 INFOBAE. 2025, En Colombia hubo 72 masacres y 89 líderes sociales asesinados en 2024, dice informe de ONU, [en línea]. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/agencias/2025/02/24/en-colombia-hubo-72-masacres-y-89-lideres-sociales-asesinados-en-2024-dice-informe-de-onu/>.

17 PORTAFOLIO. Colombia empleará tecnología antidrones ante los 115 ataques de grupos armados en 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/regiones/colombia-empleara-tecnologia-antidrones-ante-los-115-ataques-de-grupos-armados-en-2024-620643>



población civil y consolidar corredores estratégicos vinculados al narcotráfico y al contrabando.¹⁸

Estrategias militares frente a los desafíos contemporáneos

Las Fuerzas Militares de Colombia enfrentan actualmente un entorno estratégico complejo, caracterizado por la persistencia de la insurgencia residual, la expansión de economías ilícitas y la consolidación de amenazas híbridas y cibernéticas. Ante este panorama, el Estado ha adoptado un enfoque integral que combina operaciones militares ofensivas con acciones de estabilización, recuperación del control territorial y protección de la población civil.

Esta nueva orientación busca superar los resultados limitados de políticas previas mediante el fortalecimiento de la confianza ciudadana en las instituciones de seguridad, la articulación interinstitucional y el despliegue estratégico de capacidades en las regiones más afectadas por la violencia.

Paralelamente, estas estrategias se articulan con un cambio de paradigma que ha transformado el debate sobre la seguridad en el ámbito internacional: el tránsito de la seguridad tradicional a la seguridad humana.

Este enfoque, promovido por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su Informe sobre Desarrollo Humano de 1994, concibe

al individuo como el eje central de la seguridad y la defensa, más allá de la mera protección de los Estados. La seguridad humana se fundamenta en la libertad frente al miedo y la libertad frente a la necesidad (PNUD, 1994), e incorpora dimensiones como la seguridad alimentaria, sanitaria, ambiental, comunitaria y política.¹⁹

De esta manera, se plantea que las Fuerzas Militares no deben limitarse únicamente a la neutralización de amenazas armadas, sino que también deben asumir la responsabilidad de garantizar condiciones de vida digna, gestionar crisis humanitarias y salvaguardar derechos fundamentales. Este enfoque implica reconocer que la seguridad contemporánea trasciende la dimensión militar y requiere integrar acciones que fortalezcan la resiliencia de la sociedad frente a fenómenos diversos, desde conflictos armados hasta crisis ambientales y sanitarias.

En este contexto, la Doctrina Damasco del Ejército Nacional de Colombia incorpora los principios de la seguridad humana y proyecta la consolidación de un Ejército Multimisión hacia el año 2030, concebido como una fuerza polivalente capaz de enfrentar tanto amenazas tradicionales como riesgos no convencionales.

El modelo amplía el espectro de acción institucional al integrar operaciones militares con tareas no letales de apoyo a las autoridades civiles, como las Operaciones de Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil (ADAC) y programas de carácter ambiental

18 INFODEFENSA. Las Fuerzas Militares colombianas sufren limitaciones operacionales por congelamiento presupuestario y obsolescencia de equipos, [en línea]. Disponible en: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/5171884/020-colombia-fuerzas-militares-colombianas-afrontan-deficit-67-millones-dolares-realizar-operaciones>

19 MORILLAS Bassedas, Pol. Génesis y evolución de la expresión de la seguridad humana. Un repaso histórico. 2007, [en línea]. Disponible en: <https://www.cidob.org/publicaciones/genesis-y-evolucion-de-la-expresion-de-la-seguridad-humana-un-repaso-historico>



y social, entre ellos los soldados guardabosques. Tales iniciativas reflejan un viraje estratégico hacia la protección de los ciudadanos y de los entornos naturales como componentes esenciales de la misión institucional, en concordancia con las demandas contemporáneas de seguridad integral.²⁰

Así, las Fuerzas Militares colombianas se configuran como una fuerza versátil y resiliente que combina capacidades militares, diplomáticas y sociales para responder a los desafíos contemporáneos, en concordancia con la tendencia internacional hacia un enfoque de seguridad humana.²¹

Intensificación de las operaciones militares

En respuesta directa a la creciente expansión y consolidación de actores armados ilegales en las regiones fronterizas, las autoridades militares han implementado un despliegue estratégico de más de 10.000 efectivos en diversas operaciones conjuntas y coordinadas. Entre las más significativas destacan la “Operación Catatumbo” y la “Operación Relámpago”, cuyo objetivo principal es desarticular y neutralizar las estructuras criminales y terroristas del Ejército de Liberación Nacional (ELN) y otras organizaciones ilícitas que operan en estas zonas de alta conflictividad. Estas operaciones se caracterizan no solo por la magnitud del despliegue militar, sino también por la cooperación internacional, particularmente con fuerzas de seguridad de Venezuela, en un esfuerzo conjunto para enfren-

tar las amenazas transnacionales que afectan la seguridad regional. La coordinación binacional ha permitido incrementar la presión sobre las organizaciones armadas ilegales, limitando su capacidad operativa y desmantelando sus redes de apoyo logístico y financiero.²²

Avances en modernización tecnológica

En los últimos años, el Ejército Nacional de Colombia ha avanzado de manera significativa en su proceso de modernización tecnológica con el objetivo de fortalecer su capacidad de respuesta frente a amenazas como el narcotráfico, la minería ilegal y los riesgos híbridos, que combinan acciones convencionales con ciberdelitos, campañas de desinformación y terrorismo. Entre los principales avances se destaca la incorporación masiva de drones o sistemas aéreos no tripulados (UAV), que permiten obtener inteligencia en tiempo real en zonas de difícil acceso. Estas herramientas han facilitado la detección de cultivos ilícitos, el monitoreo de movimientos de grupos armados y la identificación de diversas actividades ilegales.²³

De manera complementaria, se ha integrado el uso de inteligencia artificial (IA) para analizar grandes volúmenes de datos, predecir patrones delictivos, identificar posibles focos de conflicto y optimizar la asignación de recursos estratégicos. Asimismo, se han desarrollado

20 GONZÁLEZ Martínez, Miguel Antonio; BETANCOURT Montoya, Manuel Alejandro. “La transformación del Ejército Nacional de Colombia: una interpretación teórica”. URVIO. Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad. 2018, [en línea]. Disponible en: <https://www.redalyc.org/journal/5526/552656478007/552656478007.pdf>

21 KALDOR, Mary. Seguridad humana: ¿un concepto relevante?, [en línea]. Disponible en: [https://scholar.google.cl/scholar?q=KALDOR,+M.+\(2011\).+HUMAN+SECURITY.+CAMBRIDGE.+Polity+Press.&hl=es&as_sdt=0&as_vis=1&oi=scholar](https://scholar.google.cl/scholar?q=KALDOR,+M.+(2011).+HUMAN+SECURITY.+CAMBRIDGE.+Polity+Press.&hl=es&as_sdt=0&as_vis=1&oi=scholar)

22 VALDELAMAR, Andrea. Perspectivas de seguridad en Colombia en 2025: retos y realidades, [en línea]. Disponible en: <https://dialogopolitico.org/agenda/perspectivas-colombia-2025>

23 GONZÁLEZ Martínez, Miguel Antonio; BETANCOURT Montoya, Manuel Alejandro. 2018. *Op. cit.*



tecnologías antidrones que incluyen dispositivos de interferencia electrónica e interceptores físicos, insertados en una arquitectura de defensa aérea avanzada, para contrarrestar el uso ilícito de UAV por parte de grupos insurgentes o criminales. Dichas organizaciones han empleado estas tecnologías para el espionaje y, en algunos casos, para el lanzamiento de artefactos explosivos improvisados, lo que ha exigido una respuesta táctica e innovadora por parte de las Fuerzas Militares.²⁴

Estos avances representan un salto cualitativo en las capacidades militares, evidenciando una apuesta constante por la innovación y la adaptación frente a un entorno de seguridad cada vez más complejo y multidimensional. La cooperación internacional y el fortalecimiento de sistemas de comunicación segura han mejorado sustancialmente la vigilancia y la capacidad de respuesta. Además, la modernización tecnológica se acompaña de procesos de capacitación continua para el personal militar, orientados al fortalecimiento de competencias en tecnologías emergentes y ciberseguridad, aspectos fundamentales para mantener la superioridad operativa y consolidar la transformación estratégica del Ejército Nacional hacia el futuro.²⁵

Fortalecimiento de la ciberdefensa militar

En el contexto contemporáneo de seguridad internacional, el ciberespacio se ha conso-

lido como un nuevo dominio estratégico del conflicto, junto con el terrestre, aéreo, marítimo y espacial. Esta realidad ha planteado la necesidad de que los Estados fortalezcan sus capacidades para responder a amenazas cibernéticas que pueden poner en riesgo la estabilidad política, económica y social. En Colombia, esta transformación refleja un reconocimiento de que la seguridad digital es un pilar fundamental para la defensa nacional, impulsando acciones encaminadas a proteger infraestructuras críticas, comunicaciones sensibles y desarrollar capacidades ofensivas y defensivas en el ciberespacio.

En respuesta a estos desafíos, el Ejército Nacional de Colombia ha fortalecido su estructura institucional mediante la creación de una unidad especializada en ciberdefensa, encargada de coordinar esfuerzos interinstitucionales y desarrollar capacidades avanzadas. Esta dependencia tiene la misión de salvaguardar la soberanía digital del país, gestionar riesgos, responder a incidentes y contribuir en la formulación de políticas nacionales. Desde 2011, ha adoptado marcos internacionales como el NIST, (Instituto Nacional de Estándares y Tecnología de EE. UU.), implementando procesos de gestión de incidentes, fortaleciendo su infraestructura tecnológica y participando en ejercicios internacionales, consolidando así un marco integral que garantiza la protección de la información y la seguridad del Estado en el entorno digital.²⁶

24 PASTRANA Buelvas, Eduardo; REITH, Stefan; CABRERA Ortiz, Fabricio. Poder nacional de Colombia: la seguridad multidimensional frente a amenazas y desafíos (Vol. 2). Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, [en línea]. Disponible en: <https://urosario.edu.co/sites/default/files/2022-11/poder-colombia-nacional-web.pdf>

25 PORRAS Jiménez, Stefanny. Inteligencia militar en Colombia: equipos, tecnología y sistemas del Ejército Nacional para el período 2019-2020. 2024, [en línea]. Disponible en: <https://revista.esici.edu.co/index.php/inest/article/download/5/4/4>

26 CÁCERES García, Jairo. Colombia, Estrategia Nacional en Ciberseguridad y Ciberdefensa. 2017, [en línea]. Disponible en: https://www.airuniversity.af.edu/Portals/10/ASPJ_Spanish/Journals/Volume-29_Issue-1/2017_1_09_caceres_s.pdf



Imagen N°7: Colombia y Estados Unidos fortalecen cooperación a través del ejercicio de fuerzas especiales "Fused Response" Operaciones 2024.

Fuente: <https://www.cgfm.mil.co/es/multimedia/noticias/colombia-y-estados-unidos-fortalecen-cooperacion-traves-del-ejercicio-de>.

Este esfuerzo se enmarca dentro de un enfoque integral de seguridad multidominio y de guerra híbrida, en el que actores estatales y no estatales emplean medios digitales para llevar a cabo operaciones de inteligencia, sabotaje, desinformación y ciberespionaje. En este sentido, la guerra cibernética no se limita únicamente a generar el colapso físico de sistemas tecnológicos, sino que cada vez se orienta con mayor frecuencia a la manipulación de la información y a la afectación psicológica de la población y de las instituciones.

En consecuencia, la ciberdefensa militar colombiana se perfila como un componente esencial en la preservación de la seguridad nacional frente a los retos de un entorno estratégico altamente interconectado y en constante transformación.²⁷

En América Latina, Colombia ha sido uno de los países pioneros en institucionalizar la ciberdefensa dentro de su estructura militar. La creación del Comando Conjunto Cibernético (CCOC) ha representado un hito en la modernización doctrinal y tecnológica de sus Fuerzas Armadas. Esta unidad se encuentra capacitada para realizar vigilancia activa de amenazas cibernéticas, ejecutar simulaciones de ataques tipo "red team/blue team", coordinar respuestas ante incidentes de ciberseguridad y cooperar con organismos internacionales en materia de ciberinteligencia.²⁸

A nivel global, experiencias como el United States Cyber Command (USCYBERCOM) y la Agencia de Ciberdefensa de la OTAN (NCIA) han demostrado la necesidad de integrar plenamente la ciberdefensa en los sistemas de planificación operativa

27 MOZO Rivera, Oswaldo; ARDILA Contreras, Jeisy. El fenómeno de las ciberamenazas: afectaciones a la ciberseguridad del Ejército nacional de Colombia, [en línea]. Disponible en: <https://revistascedoc.com/index.php/pei/article/view/333/730>

28 CÁCERES García, Jairo. Economía de defensa, ciberseguridad y ciberdefensa. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto 2022, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/124/164/2307?inline=1>



y estratégica. Estos modelos evidencian que la defensa digital no puede concebirse como un componente aislado, sino como parte integral de las operaciones militares y de seguridad nacional. Siguiendo estas tendencias, Colombia ha iniciado procesos de interoperabilidad técnica con aliados regionales y organismos multilaterales, lo que le ha permitido fortalecer sus capacidades en prevención, respuesta y resiliencia frente a ataques digitales, consolidando al país como un actor emergente en la arquitectura de seguridad hemisférica.

En este marco, el fortalecimiento de la ciberdefensa militar en Colombia constituye un paso decisivo hacia la modernización de su aparato de seguridad nacional. Esta transformación responde tanto a amenazas reales en el entorno digital como a la necesidad de preservar la soberanía tecnológica y garantizar la continuidad operativa en el futuro, asegurando la estabilidad y la seguridad del país en un mundo cada vez más interconectado y digitalizado. En este sentido, la creación de una unidad especializada en ciberseguridad busca proteger las comunicaciones institucionales, salvaguardar información crítica y mitigar amenazas cibernéticas, en un contexto donde el conflicto también se libra en el ciberespacio.²⁹

Cooperación internacional y seguridad regional

La ciberdefensa se ha consolidado como un eje estratégico dentro de las políticas de seguridad

y defensa de los Estados, en un contexto global en el que las amenazas digitales representan riesgos crecientes para la estabilidad política, económica y social. Organizaciones internacionales como la OTAN han resaltado que el ciberespacio constituye un dominio operativo en el que se libran operaciones de inteligencia, sabotaje y desinformación, lo que exige el fortalecimiento de las capacidades nacionales para garantizar la resiliencia digital y proteger infraestructuras críticas frente a ataques cibernéticos. En este marco, el desarrollo de doctrinas, capacidades técnicas y alianzas multilaterales ha sido fundamental para ampliar la cooperación internacional en la prevención y respuesta frente a incidentes digitales.³⁰

En el caso de Colombia, la ciberdefensa se integra dentro de la estrategia de seguridad multidominio, articulando esfuerzos militares, civiles e interinstitucionales.

La creación de unidades especializadas en ciberseguridad, la adopción de tecnologías emergentes y la cooperación con organismos internacionales responden a la necesidad de preservar la soberanía tecnológica y garantizar la continuidad operativa del Estado. Este enfoque se alinea con las tendencias internacionales que promueven la interoperabilidad y la cooperación en ciberseguridad como herramientas indispensables para enfrentar los retos de un mundo cada vez más interconectado y vulnerable a ataques digitales.³¹

29 CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL. El ciberespacio, nuevo escenario de confrontación, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/m/o/monografia_126.pdf

30 NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION (s.f.). Cyber defence, [en línea]. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_78170.htm

31 AGENCIA EFE. Colombia reforzará seguridad con Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela. 28 de noviembre 2022, [en línea]. Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/colombia-reforzar%C3%A1-seguridad-con-brasil-ecuador-panam%C3%A1-per%C3%BA-y-venezuela/>



Perspectivas estratégicas: proyección del Ejército Nacional hacia el año 2042



Imagen N° 8: Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro al 2042.

Fuente: <https://www.ejercito.mil.co/plan-estrategico-de-transformacion-ejercito-del-futuro-2042/>.

El Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro (PETEF), con horizonte hacia 2042, se fundamenta en un análisis prospectivo que permite anticipar los retos operacionales y no operacionales que la institución podrá enfrentar a mediano y largo plazo. Este enfoque proactivo responde a la necesidad de preparar a la fuerza para adaptarse a las dinámicas cambiantes del entorno, tanto en aspectos tecnológicos como sociales. En este contexto, el Comando de Transformación del Ejército del Futuro (COTEF) ha liderado la evaluación del ambiente operacional, analizando acciones específicas que inciden en la defensa y seguridad nacional.

La mencionada modernización está sustentada en la aplicación de la Planeación Basada en Ca-

pacidades (PBC), una metodología que facilita evaluar y determinar cómo la institución puede contribuir eficazmente a la respuesta del sector Defensa frente a las amenazas emergentes. La estrategia identifica brechas en habilidades, recursos y procesos, permitiendo diseñar soluciones que fortalezcan las capacidades institucionales y optimicen los recursos disponibles. La visión para 2042, alineada con el plan de transformación, proyecta que la fuerza tendrá la capacidad de desplegarse y operar con éxito en cualquier escenario, derrotando amenazas internas y externas en diferentes contextos geográficos.

La transformación institucional se fundamenta en principios y valores que, según la doctrina militar, guían la conducta ética de la fuerza. Estos principios consolidan la visión, misión, estrategia y objetivos, otorgando coherencia a las acciones organizacionales. Además, se refleja en la cultura institucional, alineando el comportamiento y desempeño de los integrantes con los ideales de integridad, disciplina, respeto y compromiso. Estos elementos son esenciales para desarrollar una fuerza moderna, flexible y preparada para los desafíos presentes y futuros, fortaleciendo su rol en la protección, soberanía y seguridad del país.³²

Políticas de transformación del Ejército Nacional

- **El talento humano:** se consolidará como el elemento catalizador de la transformación institucional. Su objetivo es consolidar la capacidad de la Fuerza para incorporar,

32 NÚÑEZ, Eunice y TABAREZ, Luz Adriana. Las Fuerzas Militares de Colombia ante eventos críticos: Operación San Roque y Plan Renacer, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/257/214/3285?inline=1>



desarrollar y mantener el mejor talento humano, garantizando el relevo generacional; de esta forma, se proyectará al ser humano personal y profesionalmente y se promoverá el crecimiento institucional.

- **El sistema de educación de la Fuerza:** aportará todas las habilidades y los conocimientos necesarios para la construcción del ejército del futuro. Su objetivo es proveer el conjunto de conocimientos y habilidades necesarios para que el personal pueda potenciar su desempeño profesional en el futuro.
- **Las decisiones del mando:** la transformación se marcará en las directrices del proceso y se sustentará en un enfoque integral que vincula la estructura, visión, procesos y cultura institucional, siendo fundamental superar barreras conductuales para facilitar la adaptación del personal. Su objetivo es garantizar la coherencia entre las intenciones de cambio y la gestión estratégica de la fuerza.
- **El desarrollo tecnológico de la Fuerza se convertirá en un factor diferenciador con fundamento en las directrices de los escalones superiores:** el avance en digitalización, automatización y conectividad ha permitido desarrollar sistemas de información más integrados y eficientes en las actividades diarias de la institución, mejorando la cobertura, la rapidez y la calidad en la toma de decisiones. Su objetivo es aprovechar los beneficios derivados de los avances tecnológicos para potenciar las capacidades y mejorar el desarrollo de los procesos.
- **La Fuerza promoverá una cultura de investigación, desarrollo tecnológico e innovación que apalanque el proceso de transformación institucional:** el Ejército ha enfatizado la importancia de la innovación para mejorar la capacidad de combate y los procesos institucionales, mediante el desarrollo del Sistema de Ciencia y Tecnología y la creación del Comando de Apoyo Tecnológico del Ejército Nacional (COATE), entre otras acciones. Su objetivo es generar las condiciones para que se consoliden procesos de innovación y desarrollo tecnológico al interior de la Fuerza.
- **La visión integral provista por la transformación le permitirá a la Fuerza evolucionar de forma proactiva y sostenible:** desde el inicio de la transformación, se han considerado diversas perspectivas que facilitan un desarrollo integral de la institución, incluyendo la cooperación internacional, la gestión ambiental en actividades y operaciones militares, así como el apoyo a iniciativas del Estado orientadas a promover el desarrollo sostenible y la utilización eficiente de los recursos. Su objetivo es brindar herramientas a la Fuerza para que se promueva la sostenibilidad institucional.
- **La coordinación y cooperación internacional se convertirá en un elemento determinante para el proceso de transformación institucional:** el Ejército reconoce que las amenazas de seguridad requieren acción coordinada y cooperación internacional, fortaleciendo alianzas como la OTAN y mecanismos bilaterales para afrontar recursos escasos y desafíos globales, con el fin de mantener la estabilidad y la defensa en un entorno global internacional. Su objetivo



es promover la cooperación internacional, en el marco del desarrollo y fortalecimiento de capacidades y la modernización de procesos necesarios para hacer frente a los desafíos del futuro y consolidar una oferta de bienes y servicios que potencien el desarrollo de ejercicios conjuntos con otras fuerzas militares o países aliados.³³

De cara al futuro, la Fuerza debe garantizar operaciones de alta calidad, pertinentes y sostenibles, adoptando una postura proactiva para anticiparse a las amenazas emergentes y reducir riesgos. Es esencial reinterpretar y proyectar las estrategias pasadas, considerando la evolución de los desafíos en defensa y seguridad, para cumplir su misión constitucional.

En este proceso de transformación surgen algunos riesgos, conforme se indica:

- **Resistencia al cambio:** la resistencia al cambio es natural y puede obstaculizar los procesos de transformación, por lo que es necesario gestionar la cultura organizacional para reducirla. El Ejército Nacional ha trabajado en comprender la percepción interna y externa, brindando información y creando estrategias que fomenten el compromiso y fortalezcan sus valores, logrando una transformación más efectiva y alineada con su misión.
- **Liderazgo transformacional:** el objetivo es mejorar el desempeño institucional y facilitar

decisiones efectivas ante futuros desafíos. Sin embargo, hay riesgos si los líderes no fomentan la innovación y la cultura de crecimiento. Por ello, se implementan programas de formación en habilidades estratégicas, pensamiento crítico y creatividad. Estas acciones buscan fortalecer el liderazgo de los comandantes, alineados con la visión de transformación del Ejército, para responder exitosamente en un entorno en constante cambio.³⁴

- **Profesionalización:** el Ejército Nacional ha avanzado en la profesionalización y la formación de líderes, promoviendo programas educativos y tecnológicos para afrontar futuros desafíos. Sin embargo, es crucial actualizar estos procesos para potenciar el pensamiento crítico, creativo y la toma de decisiones efectivas, asegurando así la capacidad.
- **Entorno financiero:** aunque en la última década no hubo recortes en el presupuesto institucional, su participación en el sector Defensa ha disminuido, lo que puede afectar la modernización del Ejército. La planificación basada en capacidades permite priorizar necesidades y enfocar esfuerzos en subsistemas clave. Por ejemplo, a través de análisis de ciencia y vigilancia tecnológica, se identifican soluciones innovadoras como telepresencia, drones militares (UAS y UAV) y sistemas inteligentes para gestión y mantenimiento, que optimizan recursos y fortalecen la modernización institucional.³⁵

33 Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro 2042, [en línea]. Disponible en: <https://www.ejercito.mil.co/plan-estrategico-de-transformacion-ejercito-del-futuro-2042/>

34 Liderazgo Transformacional. Características y habilidades del líder moderno. Publicado el 5 de abril 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.lhh.com/es/es/insights/liderazgo-transformacional-caracteristicas-habilidades-ejecutivos/>

35 BELTRÁN, Leonel Oscar; BEJARANO Sandoval, Juan. (2022A). Inteligencia, vigilancia y reconocimiento IR-FLIR en los vehículos aéreos no tripulados de la inteligencia militar. Revista Perspectivas en Inteligencia, [en línea]. Disponible en: <https://revistascedoc.com/index.php/pei/article/view/278/592>



En este contexto, la adaptación y la gestión anticipada de riesgos son fundamentales para asegurar la eficiencia de la Fuerza frente a los desafíos futuros. Solo a través de esfuerzos estratégicos integrados, una revisión continua de las estrategias y una gestión eficaz de los riesgos, la institución podrá fortalecer su capacidad de respuesta y cumplir con su misión. Estas acciones establecieron las bases para las conclusiones finales, que delinearán el camino hacia la transformación y el fortalecimiento de la defensa nacional.

Conclusiones

Entre 1950 y 2025, el Ejército Nacional de Colombia ha experimentado una profunda transformación estructural que trasciende lo operacional y alcanza dimensiones estratégicas, doctrinales y tecnológicas. Este proceso ha estado determinado tanto por las dinámicas internas del conflicto armado prolongado como por la necesidad de adaptarse a un entorno internacional caracterizado por amenazas híbridas, volatilidad geopolítica y creciente interdependencia regional.

La transición de una fuerza centrada en el control territorial hacia una institución expedicionaria, flexible e interoperable evidencia un cambio paradigmático en la concepción de la defensa y la seguridad nacional, consolidado a través de doctrinas modernas, el planeamiento basado en capacidades y la creación de unidades de alta especialización en ciberdefensa, guerra electrónica y operaciones especiales.

A pesar de las restricciones presupuestales y los retos persistentes en materia de gobernanza civil-militar, el Ejército se ha posicionado como un referente regional en innovación operativa, transferencia doctrinal y cooperación internacional.

La implementación de planes estratégicos y la consolidación de alianzas con actores clave como la OTAN, Estados Unidos, Brasil y la Conferencia de Ejércitos Americanos han reforzado su papel como proveedor de seguridad y estabilidad hemisférica. Estos avances demuestran que, incluso en escenarios adversos, la institución ha sabido capitalizar la cooperación internacional y la modernización tecnológica como herramientas para proyectar poder y legitimidad.

De cara al futuro, el principal reto estratégico radica en mantener una senda sostenida de modernización institucional, fundamentada en principios de legitimidad democrática, respeto por los derechos humanos y control civil. El entorno de seguridad del siglo XXI requiere una Fuerza Terrestre preparada para operar en entornos complejos, responder a amenazas transnacionales no convencionales y participar activamente en misiones de paz, ayuda humanitaria y estabilización posconflicto. En este escenario, el Ejército Nacional de Colombia no solo reafirma su función como garante de la soberanía nacional, sino que también se proyecta como un actor clave en la arquitectura regional de defensa, contribuyendo a la seguridad cooperativa bajo el principio de que la disuasión colectiva y la construcción de una paz sostenible requieren un enfoque multidimensional y el apego estricto al orden constitucional vigente. Como pilar fundamental del Estado, su labor es garantizar la soberanía, la seguridad y el respeto por los derechos humanos en un escenario global cada vez más dinámico e impredecible.

Bibliografía

AGENCIA EFE. Colombia reforzará seguridad con Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela. 28 de noviembre 2022, [en línea]. Disponible en: <https://>



www.swissinfo.ch/spa/colombia-reforzar%C3%A1-seguridad-con-brasil-ecuador-panam%C3%A1-per%C3%BA-y-venezuela/

to". 2022, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/124/164/2307?inline=1>

ASUNTOS LEGALES. Presencia de grupos armados en Colombia subió un 36 % en 2024, zonas de influencia. Asuntos Legales. 13 de septiembre 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.asuntoslegales.com.co/actualidad/presencia-de-grupos-armados-en-colombia-subio-36-en-2024-zonas-de-influencia-3951952>.

DEFENSORÍA DEL PUEBLO. La Defensoría del Pueblo alerta sobre violencia persistente contra líderes, líderes sociales y personas defensoras de derechos humanos en Colombia. (Enero 1 – junio 30, 2025), [en línea]. Disponible en: <https://www.defensoria.gov.co/-/persistente-violencia-contralideres-sociales-y-firmantes-de-paz-en-colombia>

BELTRÁN, Leonel Oscar; BEJARANO Sandoval, Juan. (2022A). Inteligencia, vigilancia y reconocimiento IR-FLIR en los vehículos aéreos no tripulados de la inteligencia militar. Revista Perspectivas en Inteligencia, [en línea]. Disponible en: <https://revistascedoc.com/index.php/pei/article/view/278/592>

DRAZER, Maricel. Drones al servicio de la criminalidad: ¿carrera sin freno? 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/drones-al-servicio-de-la-criminalidad-carrera-sin-freno/a-71705997>

CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL. El ciberespacio, nuevo escenario de confrontación, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/m/o/monografia_126.pdf

ECHANDÍA, Camilo; SÁNCHEZ, Fabio; STEINER, Roberto Conflicto armado y Narcotráfico. 2001, [en línea]. Disponible en: <https://economia.uniandes.edu.co/sites/default/files/pregrado/pracademicos/200110/ConflictoArmado-ViolenciayNarcotrafico-CamiloEchandia-200110.pdf>

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Ley N° 5, artículo 217. Diario Oficial de Colombia. 1991, [en línea]. Disponible en: <https://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/LEY-N-5-DE-1991.pdf>

GLOBAL BRIEF. El Batallón Colombia en la Guerra de Corea. Memoria y compromiso histórico. 2021, [en línea]. Disponible en: <https://globalbrief.ca/2021/09/el-batallon-Colombia-en-la-guerra-de-corea-memoria-y-compromiso-historico>

CÁCERES García, Jairo. Colombia, Estrategia Nacional en ciberseguridad y ciberdefensa. 2017, [en línea]. Disponible en: https://www.airuniversity.af.edu/Portals/10/ASPJ_Spanish/Journals/Volume-29_Issue-1/2017_1_09_caceres_s.pdf

GONZÁLEZ Martínez, Miguel Antonio; BETANCOURT Montoya, Manuel Alejandro. La transformación del Ejército Nacional de Colombia: una interpretación teórica. URVIO. Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad. 2018, [en línea]. Disponible en: <https://www.redalyc.org/journal/5526/552656478007/552656478007.pdf>

CÁCERES García, Jairo. Economía de Defensa, ciberseguridad y ciberdefensa. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". 2022, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/124/164/2307?inline=1>

GONZÁLEZ Perafán, Leonardo. Entre la impunidad y la resistencia: tendencias recientes en el ase-



sinato de líderes. Mayo 2025, [en línea]. Disponible en: <https://indepaz.org.co/wp-content/uploads/2025/06/Informe-lideres.pdf>

INFOBAE. En Colombia hubo 72 masacres y 89 líderes sociales asesinados en 2024, dice informe de ONU. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/agencias/2025/02/24/en-colombia-hubo-72-masacres-y-89-lideres-sociales-asesinados-en-2024-dice-informe-de-onu/>

INFODEFENSA. Las Fuerzas Militares colombianas sufren limitaciones operacionales por congelamiento presupuestario y obsolescencia de equipos, [en línea]. Disponible en: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/5171884/020-colombia-fuerzas-militares-colombianas-afrontan-deficit-67-mil>

KALDOR, Mary. Seguridad humana: ¿un concepto relevante?, [en línea]. Disponible en: [https://scholar.google.cl/scholar?q=KALDOR,+M.+\(2011\).+HUMAN+SECURITY.+CAMBRIDGE:+Polity+Press.&hl=es&as_sdt=0&as_vis=1&oi=scholar](https://scholar.google.cl/scholar?q=KALDOR,+M.+(2011).+HUMAN+SECURITY.+CAMBRIDGE:+Polity+Press.&hl=es&as_sdt=0&as_vis=1&oi=scholar)

Liderazgo Transformacional. Características y habilidades del líder moderno. Publicado el 5 de abril 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.lhh.com/es/es/insights/liderazgo-transformacional-caracteristicas-habilidades-ejecutivos/>

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. (2019). Política de seguridad y defensa para la legalidad, el emprendimiento y la equidad. Ministerio de Defensa Nacional, [en línea]. Disponible en: <https://www.dni.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/PDS-2019.pdf>

MORILLAS Bassedas, Pol. Génesis y evolución de la expresión de la seguridad humana. Un repaso

histórico. 2007, [en línea]. Disponible en: <https://www.cidob.org/publicaciones/genesis-y-evolucion-de-la-expresion-de-la-seguridad-humana-un-repaso-historico>

MOZO Rivera, Oswaldo; ARDILA Contreras, Jeisy. El fenómeno de las ciberamenazas: afectaciones a la ciberseguridad del Ejército Nacional de Colombia, [en línea]. Disponible en: <https://revistascedoc.com/index.php/pei/article/view/333/730>

NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION. Cyber defence, [en línea]. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_78170.htm

NÚÑEZ, Eunice y TABÁREZ, Luz Adriana. Las Fuerzas Militares de Colombia ante eventos críticos: Operación San Roque y Plan Renacer, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/257/214/3285?inline=1https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/257/214/3285?inline=1>

ONU DERECHOS HUMANOS. Situación de derechos humanos en Colombia: informe anual de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. 2021, [en línea]. Disponible en: https://www.hchr.org.co/informes_anuales/

PASTRANA Buelvas, Eduardo; REITH, Stefan; CABRERA Ortiz, Fabricio. Poder nacional de Colombia: la seguridad multidimensional frente a amenazas y desafíos (Vol. 2). Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, [en línea]. Disponible en: <https://urosario.edu.co/sites/default/files/2022-11/poder-colombia-nacional-web.pdf>

PECO Yeste, Miguel; PERAL Fernández, Luis. (2005). "El conflicto de Colombia". Instituto de Estudios Internacionales y Europeos «Francisco de Vito-



- ria, Universidad Carlos III de Madrid, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/c/o/conflicto_colombia.pdf
- PIZARRO, Eduardo. Las FARC (1949–2017): de la autodefensa a la combinación de todas las formas de lucha. Bogotá: Editorial Debate. 2017, [en línea]. Disponible en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/anpol/article/download/74408/67190/394767>
- Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro 2042, [en línea]. Disponible en: <https://www.ejercito.mil.co/plan-estrategico-de-transformacion-ejercito-del-futuro-2042>
- PORRAS Jiménez, Stefanny. (2024). Inteligencia militar en Colombia: equipos, tecnología y sistemas del Ejército Nacional para el período 2019-2020, [en línea]. Disponible en: <https://revista.esici.edu.co/index.php/inest/article/download/5/4/4>
- PORTAFOLIO. Colombia empleará tecnología anti-drones ante los 115 ataques de grupos armados en 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/regiones/colombia-empleara-tecnologia-antidrones-ante-los-115-ataques-de-grupos-armados-en-2024-620643>
- ROJAS Delgado, Jorge; PIRAQUIVE Elias, Henry; ARANGO Arango, Daniel; SEQUERA Gómez, Natalia; GUEVARA Ospina, Jilly; PANTOJA Reyes, Yulli. Fuerzas Militares de Colombia: Ejército Nacional V División. El conflicto armado en las regiones. 2017, [en línea]. Disponible en: <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/14150/5/DI%20CSH%2005%20web.pdf>
- ROJAS Gueroña, Javier. Doctrina Damasco, eje articulador de la segunda gran reforma del Ejército. Revista Científica General José María Córdova. 2017, [en línea]. Disponible en: <https://revista-cientificaesmic.com/index.php/esmic/article/view/78/372>
- ROJAS Guevara, Pedro. Doctrina Damasco: eje articulador de la transformación del Ejército Nacional de Colombia. 2016, [en línea]. Disponible en: <https://esdegrevistas.edu.co/index.php/refa/article/download/609/844/2764>
- VALDELAMAR, Andrea. Perspectivas de seguridad en Colombia en 2025: retos y realidades, [en línea]. Disponible en: <https://dialogopolitico.org/agenda/perspectivas-colombia-2025>

Más allá del poder de fuego: aplicaciones de la IA en el conflicto ruso-ucraniano y su impacto en la defensa nacional

Denisse Olguín Arias¹

Resumen:

El conflicto entre Rusia y Ucrania ha representado un punto de inflexión en el uso contemporáneo de tecnologías de inteligencia artificial (IA) aplicadas a operaciones militares. Esta confrontación ha demostrado cómo la IA puede transformar las tácticas y estrategias en el campo de batalla, desde el uso de drones autónomos para reconocimiento y ataques hasta la implementación de sistemas de guerra electrónica basados en IA para interferir en las comunicaciones enemigas. Asimismo, ha cobrado relevancia el uso del deep learning en el análisis de inteligencia, especialmente en áreas como el procesamiento de imágenes satelitales, la automatización logística y la ciberdefensa. Este artículo examina el impacto de estas tecnologías en el desarrollo de la guerra, contrastando su aplicación en este conflicto y extrayendo aprendizajes clave para fortalecer la defensa en países como Chile.

Abstract:

The conflict between Russia and Ukraine has marked a turning point in the modern use of artificial intelligence (AI) technologies in military operations. This confrontation has demonstrated how AI can transform battlefield tactics and strategies from the deployment of autonomous drones for reconnaissance and strikes to the implementation of AI-driven electronic warfare systems designed to disrupt enemy communications. The use of deep learning in intelligence analysis has also gained prominence, particularly in areas such as satellite image processing, logistical automation,

1 Ingeniera en Automatización y Robótica de la Universidad Andrés Bello, Máster en Ingeniería Aeronáutica de la Universidad Técnica Federico Santa María. Investigadora de Electrónica y TIC's en el Centro de Estudios en Ciencia y Tecnología de la Academia Politécnica Militar (CECTAP) del Ejército de Chile y docente de la misma Unidad.



Palabras clave

Inteligencia artificial
Guerra ruso-ucraniana
Drones autónomos
Guerra electrónica
Deep Learning

Keywords

Artificial intelligence
Russia-Ukraine war
Autonomous Drones
Electronic Warfare
Deep Learning



and cyber defense. This article examines the impact of these technologies on the development of the conflict, contrasting their application in this context and drawing key lessons to strengthen national defense in countries such as Chile.

Introducción

La guerra entre Rusia y Ucrania, que comenzó en febrero de 2022 con la invasión a gran escala por parte de Rusia, constituye un hito en el desarrollo de conflictos bélicos contemporáneos. Este enfrentamiento no solo es el resultado de años de tensiones políticas y militares, incluidos eventos clave como la anexión de Crimea por parte de Rusia en 2014 y la guerra en el este de Ucrania en las regiones de Donetsk y Luhansk, sino que también ha sido un escenario crucial para la implementación de tecnologías avanzadas en el campo de batalla.² En particular, la inteligencia artificial (IA) ha desempeñado un papel fundamental, transformando las tácticas y estrategias militares.

A lo largo de este conflicto, se ha evidenciado cómo la IA puede ser aplicada de manera significativa en diversas áreas, desde la automatización de drones hasta el análisis de inteligencia utilizando técnicas de *deep learning*.³ Del mismo modo la guerra ha subrayado la creciente importancia de la defensa cibernética y la logística automatizada en un contexto de combate de alta intensidad, lo que demuestra la evolución del conflicto armado hacia un dominio tecnológico cada vez más sofisticado.

Este artículo tiene como objetivo analizar cómo la IA ha sido aplicada en la guerra ruso-ucraniana y extraer lecciones relevantes para la defensa de países como Chile. En esta ocasión se abordarán temas como el uso de drones autónomos, sistemas de guerra electrónica basados en IA, análisis de inteligencia mediante *deep learning* y la automatización en la logística y la defensa cibernética.

Drones autónomos para reconocimiento y ataques

Uno de los aspectos más innovadores y decisivos del conflicto ruso-ucraniano ha sido la incorporación de drones autónomos equipados con IA para tareas tanto de reconocimiento como de ataque. Estos sistemas no tripulados pueden operar de manera semi o completamente autónoma, procesando datos en tiempo real, identificando objetivos y tomando decisiones operativas sin necesidad de intervención humana directa.⁴ Esto ha redefinido el paradigma del combate moderno al reducir la necesidad de presencia humana en zonas de alto riesgo.

Un ejemplo destacado ha sido el uso, por parte de Ucrania, del Bayraktar TB2,⁵ un dron táctico turco de mediano alcance que ha demostrado

2 KRAMPE, Oliver. The Ukraine war and the international order. *International Politics*, 61(1), 2024, pp. 120.

3 *Deep learning* es un subcampo del aprendizaje automático que utiliza redes neuronales artificiales con múltiples capas para modelar representaciones complejas de datos, aprendiendo a partir de grandes volúmenes de información y se utilizan ampliamente en tareas como el reconocimiento de voz, visión por computadora y el procesamiento del lenguaje natural.

4 SCHARRE, Paul. "Four Battlegrounds: Power in the Age of Artificial Intelligence". W.W. Norton & Company. Capítulo 22: "Robotics Row". 2023. Véase también en HERN, Alex. "AI's 'Oppenheimer Moment': Autonomous Weapons Enter the Battlefield". *The Guardian*. 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.theguardian.com/technology/article/2024/jul/14/ais-oppenheimer-moment-autonomous-weapons-enter-the-battlefield>

5 El Bayraktar TB2 es un dron táctico turco fabricado por Baykar con 6,5 m de largo, 12 m de envergadura y 700 kg de peso máximo. Tiene una autonomía de hasta 72 horas, un enlace operativo de 150 km y puede cargar hasta 150 kg en sensores y armamento.

una eficacia significativa en la destrucción de vehículos blindados, baterías antiaéreas y centros de comando rusos⁶ (véase figura N°1). Estos sistemas no solo han sido valiosos por su precisión, sino también por su bajo costo relativo frente a las plataformas tradicionales tripuladas.⁷



Figura N°1. Bayraktar TB2, el dron táctico turco de mediano alcance.

Fuente: https://militaryuv.com/equipment/ucav/bayraktar_tb2

La incorporación de IA permite a los drones analizar imágenes satelitales, patrones térmicos, señales electromagnéticas y otras fuentes de datos para mejorar la detección y clasificación de blancos. Por otra parte, los algoritmos de aprendizaje automático permiten que los drones aprendan de sus misiones anteriores, incrementando progresivamente su eficiencia operativa.⁸ Esta capacidad ha sido particularmente útil para evitar sistemas rusos de interferencia y defensa electrónica.

Otro desarrollo crucial ha sido el uso de enjambres de drones autónomos, donde múltiples unidades cooperan como un sistema distribuido para realizar misiones coordinadas, tales como ataques simultáneos a varios blancos, reconocimiento en profundidad o saturación de defensas enemigas (véase figura N°2). Esta táctica ha ofrecido a Ucrania una ventaja táctica frente a un adversario con superioridad numérica y tecnológica en varios frentes.⁹



Figura N°2: Operador militar pasa junto a los drones de reconocimiento DJI Matrice 300, establecido para vuelos de prueba en la región de Kiev el 2 de agosto de 2022, antes de ser enviados al frente.

Fuente: <https://www.theatlantic.com/photo/2023/05/photos-ukraine-war-drones/674160/>

La efectividad de estos sistemas ha resaltado la importancia de la IA en la guerra moderna. Los drones autónomos han permitido ejecutar operaciones de precisión con menor riesgo para las tropas, al tiempo que han dificultado la defensa para fuerzas convencionales, acostumbradas

- 6 DEVORE, Mark. "Winning by Outlasting The United States and Ukrainian Resistance to Russia". Military Review, Army University Press. 2022, [en línea]. Disponible en: <https://www.armyupress.army.mil/journals/military-review/online-exclusive/2022-ole/devore/>
- 7 MACCABELLIO, Pietro. Are drones a war game changer? The Ukrainian case. Defence Industry Europe. 2023, [en línea]. Disponible en: <https://defence-industry.eu/are-drones-a-war-game-changer-the-ukrainian-case/>
- 8 FREEDBERG, Sydney. The revolution that wasn't: How AI drones have fizzled in Ukraine (so far). Breaking Defense. 20 de febrero de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://breakingdefense.com/2024/02/the-revolution-that-wasnt-how-ai-drones-have-fizzled-in-ukraine-so-far/>
- 9 KALLENBORN, Zachary. "InfoSwarms: Drone Swarms and Information Warfare". Parameters 52, núm. 2. 2022, pp. 87–102, [en línea]. Disponible en: <https://press.armywarcollege.edu/parameters/vol52/iss2/13/>

a amenazas tradicionales.¹⁰ Esto representa un cambio estructural en la doctrina militar, en donde la superioridad tecnológica puede compensar asimetrías en recursos humanos y materiales.

La experiencia de Ucrania proporciona lecciones en todos los niveles de la conducción (estratégica, operacional y táctica) relevantes para países como Chile, que están evaluando la modernización de sus fuerzas armadas. Invertir en sistemas autónomos con soporte de inteligencia artificial no solo representa una mejora en la capacidad de reconocimiento y ataque, sino que también puede aumentar la capacidad de respuesta rápida y la resiliencia operacional en escenarios complejos. Además, esto posiciona a los países en desarrollo dentro de las tendencias tecnológicas que están marcando la evolución del poder militar global.¹¹

Sistemas de guerra electrónica basados en IA

Uno de los elementos más destacados del conflicto ruso-ucraniano ha sido el uso intensivo de sistemas de guerra electrónica (EW, por sus siglas en inglés) integrados con capacidades de inteligencia artificial. Estos sistemas no solo son capaces de interferir en las comunicaciones enemigas, sino también de inutilizar drones, alterar la navegación satelital (GPS) y detectar señales

electromagnéticas en tiempo real para su bloqueo automático. Rusia ha empleado plataformas como el Krasukha-4, el Leer-3 y el Zhitel, que han demostrado efectividad tanto en el frente táctico como estratégico al neutralizar redes de comando, control y comunicaciones ucranianas.¹²



Figura N°3. Sistema de guerra electrónica rusa, el Krasukha-4.

Fuente: https://www.elespanol.com/omicron/tecnologia/20220324/krasukha-sistema-aviones-satelites-ucrania-quitado-rusia/659434092_0.html.

La inteligencia artificial desempeña un papel central en estos sistemas, ya que permite el análisis autónomo de señales electromagnéticas, la clasificación automática de amenazas y la adaptación dinámica a nuevos patrones de emisión del enemigo. Esta capacidad de aprendizaje continuo (*machine learning*) optimiza la respuesta frente a entornos altamente cambiantes, como los que se presentan en escenarios de guerra híbrida. Según

-
- 10 SCHARRE, Paul. *Army of None: Autonomous Weapons and the Future of War*. New York: W. W. Norton & Company. Part II: "Autonomous missiles, drones and robot swarms". 2018. Véase también EDMONDS, Jeffrey. A. & BENDETT, Samuel. *Russia's Use of Uncrewed Systems in Ukraine*. CNA Research Memorandum. Marzo de 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.cna.org/reports/2023/05/Russias-Use-of-Uncrewed-Systems-in-Ukraine.pdf>
 - 11 KONAIEV, Margarita. "Tomorrow's Technology in Today's War: The Use of AI and Autonomous Technologies in the War in Ukraine and Implications for Strategic Stability". CNA Corporation, September 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.cna.org/reports/2023/10/Use-of-AI-and-Autonomous-Technologies-in-the-War-in-Ukraine.pdf>
 - 12 CLARK, Brayan. "The fall and rise of Russian electronic warfare". *IEEE Spectrum*. 12 de octubre de 2023, [en línea]. Disponible en: <https://spectrum.ieee.org/the-fall-and-rise-of-russian-electronic-warfare> Véase también en LING, Justin. *The invisible RussiaUkraine battlefield*. *Wired*. 23 de diciembre de 2024. [en línea]. Disponible en: <https://www.wired.com/story/electronic-warfare-russia-ukraine>



Pujol,¹³ este tipo de tecnologías representa una transición hacia una guerra más cognitiva, en la que la capacidad de aprender más rápido que el adversario se convierte en un factor decisivo.

Un ejemplo significativo ha sido la capacidad de Rusia para degradar de forma continua la conectividad de drones ucranianos como los Bayraktar TB2, interferir con los sistemas Starlink de SpaceX y manipular el espectro radioeléctrico para bloquear el GPS, limitando la eficacia de misiles guiados y unidades de artillería inteligente.¹⁴

Estos avances ofrecen lecciones para países como Chile que buscan modernizar sus capacidades militares. La incorporación de sistemas de guerra electrónica potenciados por IA permitiría una mayor autonomía en la defensa de infraestructura crítica, así como capacidades de disuasión electrónica en conflictos asimétricos o cibernéticos.

El uso de IA en guerra electrónica puede actuar como un multiplicador de fuerza, permitiendo a ejércitos medianos alcanzar niveles de eficacia tecnológica comparables a los de grandes potencias, especialmente en operaciones conjuntas o de defensa territorial.¹⁵

La experiencia rusa en este conflicto ha demostrado que los sistemas de guerra electrónica basados en IA no solo aumentan la eficacia táctica, sino que también generan ventajas operacionales sostenidas mediante la superioridad en el dominio electromagnético. Esta evolución resalta la necesidad urgente de integrar capacidades similares en las doctrinas y adquisiciones militares modernas.

Análisis de inteligencia con *deep learning*

El análisis de inteligencia mediante técnicas de *deep learning* ha sido un componente crucial en el conflicto ruso-ucraniano, evidenciando una transformación en la forma en que se recopila, procesa y utiliza la información táctica y estratégica. Las tecnologías de *deep learning* permiten el procesamiento masivo de datos no estructurados, como imágenes satelitales, señales de radar, audio interceptado y publicaciones en redes sociales. En el caso de Ucrania, estas capacidades han sido clave para detectar movimientos de tropas, anticipar ataques y planificar contraofensivas con mayor precisión y rapidez que con los métodos convencionales.¹⁶

13 PUJOL, Irene. La guerra cognitiva convierte la mente en campo de batalla. El Financiero. 16 de octubre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.elfinanciero.com.mx/opinion/colaborador-invitado/2024/10/16/la-guerra-cognitiva-convierte-la-mente-en-campo-de-batalla/>

14 SEGURA, Cristian. Rusia consigue cortar la comunicación de los satélites Starlink del ejército de Ucrania. El País. 24 de mayo de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2024-05-24/rusia-consigue-cortar-la-comunicacion-de-los-satelites-starlink-del-ejercito-de-ucrania.html> Véase también en MANLEY, Cameron. USsupplied HIMARS 'completely ineffective' against superior Russian jamming technology. Business Insider. 25 de mayo 2024. [en línea]. Disponible en: <https://www.businessinsider.com/us-himars-completely-ineffective-against-russian-jamming-report-2024-5>

15 MONZÓN Baeza, Víctor; PARADA, Raúl; CONCHA Salor, Laura & MONZÓ, Carlos. AI-Driven Tactical Communications and Networking for Defense: A Survey and Emerging Trends. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/abs/2404.05071> Véase también ARMY UNIVERSITY PRESS. AI as a Combat Multiplier. Military Review – Online Exclusive. 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military-Review/Online-Exclusive/2024-OLE/AI-Combat-Multiplier/>

16 MINISTERIO DE DEFENSA (CESEDEN). "La inteligencia artificial y la guerra de Ucrania". José Pardo de Santayana. 17 de diciembre 2024, [en línea]. Disponible en: https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/la_inteligencia_artificial_y_la_guerra_de_ucrania. Véase también EUROPEAN Council on Foreign Relations (ECFR). "Star Tech Enterprise: Tecnologías emergentes en la guerra rusa contra Ucrania". 2023, [en línea]. Disponible en: <https://ecfr.eu/madrid/publication/star-tech-enterprise-tecnologias-emergentes-en-la-guerra-rusa-contra-ucrania/>

Un ejemplo concreto es el uso de sistemas de aprendizaje profundo para analizar imágenes satelitales captadas por constelaciones de satélites comerciales como los de Maxar Technologies o Planet Labs. Mediante redes neuronales convolucionales (CNN),¹⁷ Ucrania ha logrado detectar patrones de actividad militar, camuflaje y construcción de infraestructura bélica en tiempo real.¹⁸ Estos análisis han sido combinados con algoritmos de fusión de datos (*data fusion*) que integran señales de inteligencia humana (HUMINT), de señales (SIGINT) y de fuentes abiertas (OSINT), optimizando la toma de decisiones militares.¹⁹

El *deep learning* también ha sido fundamental en el monitoreo de redes sociales, donde se han utilizado modelos como BERT y GPT para identificar publicaciones que podrían revelar ubicaciones geográficas, movimientos de tropas o campañas de desinformación rusas. De hecho, un informe del Atlantic Council destaca cómo Ucrania ha empleado IA para rastrear nodos de desinformación y automatizar respuestas en campañas de contranarrativa digital, lo que ha sido clave para mantener la cohesión nacional y el apoyo internacional.²⁰

Adicionalmente, los sistemas de *deep learning* han sido aplicados en tareas de ciberinteligencia para identificar patrones de ataques de *malware*,

phishing o intrusiones en redes de mando y control. Estas herramientas, entrenadas con grandes conjuntos de datos, permiten detectar amenazas cibernéticas antes de que generen daños críticos, lo que representa un nuevo frente de guerra híbrida.²¹

La experiencia ucraniana proporciona lecciones valiosas para otras naciones que buscan modernizar sus capacidades de inteligencia. La inversión en IA aplicada a la defensa puede traducirse en ventajas tácticas significativas, como mayor capacidad de reacción, reducción de la incertidumbre en escenarios bélicos y optimización de recursos mediante una inteligencia más ágil y precisa. Así, el *deep learning* no solo se convierte en una herramienta operativa, sino en un factor decisivo dentro del campo de batalla moderno.

Automatización en la logística y la defensa cibernética

La guerra ruso-ucraniana ha puesto en evidencia cómo la inteligencia artificial (IA) puede redefinir el ámbito militar, particularmente en dos dimensiones críticas: la logística y la defensa cibernética. En el campo logístico, la automatización mediante algoritmos de IA ha permitido a las Fuerzas Armadas ucranianas gestionar eficientemente el transporte y distribución de suministros, municiones y personal hacia las líneas

-
- 17 Las redes neuronales convolucionales son un tipo de red neuronal artificial diseñado para procesar datos de forma jerárquica, particularmente útiles para el reconocimiento de patrones en imágenes. Se utilizan ampliamente para la clasificación de imágenes, el reconocimiento de objetos y la detección de patrones.
- 18 VAN DER BURG, Erik; TOET Alexander, *et al.* A Convolutional Neural Network as a Potential Tool for Camouflage Assessment. Applied Sciences. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.mdpi.com/2076-3417/15/9/5066>
- 19 ABEDIN, Afia; BAIS, Abdul; BUNTAIN, Cody; COURCHESNE, Laura, *et al.* (2024, 13 de diciembre). A Call to Arms: AI Should be Critical for Social Media Analysis of Conflict Zones, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/html/2311.00810v2>
- 20 SOLOPOVA, Veronika. From Trust to Truth: Actionable policies for the use of AI in fact-checking in Germany and Ukraine. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/abs/2503.18724>
- 21 CHUAN-LONG, Yin; YUE-FEI, Zhu; JIN-LONG, Fei y XIN-ZHENG, He. "A Deep Learning Approach for Intrusion Detection Using Recurrent Neural Networks". IEEE. 2027. vol. 5, pp. 21954-21961, [en línea]. Disponible en: <https://ieeexplore.ieee.org/document/8066291>



del frente. Esto ha sido posible mediante sistemas que integran sensores, aprendizaje automático y análisis predictivo para anticipar necesidades y reducir tiempos de respuesta, incluso en entornos hostiles y cambiantes.²²

Por ejemplo, plataformas como DELTA, desarrolladas por el Ministerio de Transformación Digital de Ucrania, han sido clave para coordinar la logística de donaciones, transferencias de recursos y movimientos estratégicos durante la guerra, apoyadas por tecnologías de IA para la toma de decisiones basada en datos en tiempo real.²³

En paralelo, la defensa cibernética ha requerido un uso intensivo de herramientas automatizadas de detección y respuesta ante amenazas. Ucrania ha estado bajo constante ataque de ciberarmas rusas, incluyendo campañas de *malware* como NotPetya y múltiples intentos de sabotaje a su red eléctrica. Frente a ello, los sistemas basados en IA han desempeñado un papel crucial al permitir la detección en tiempo real de patrones anómalos, la contención automática de intrusiones y la orquestación de contramedidas digitales.²⁴

Asimismo, el uso de algoritmos de análisis de tráfico en red y aprendizaje profundo ha posibilitado la defensa de infraestructuras críticas como las redes de comunicación, energía y transporte. Una de las iniciativas más destacadas ha sido la colaboración con empresas tecnológicas occidentales para refor-

zar el "*cyber shield*" ucraniano, permitiendo actuar de manera proactiva frente a amenazas cibernéticas con alta sofisticación.²⁵

El caso ucraniano ofrece lecciones fundamentales que es necesario observar y analizar con profundidad, siendo especialmente útil para naciones como Chile, que se encuentran en procesos de modernización de sus capacidades militares. Sin duda un desafío importante para el Ministerio de Defensa y nuestras Fuerzas Armadas.

La adopción de soluciones basadas en IA en logística militar no solo aumenta la eficiencia operativa, sino que puede ser determinante para mantener el ritmo táctico frente a escenarios impredecibles. Del mismo modo, la ciberdefensa automatizada es esencial en un entorno digital donde las infraestructuras críticas pueden ser blanco de ataques cibernéticos de Estado, incluso fuera del contexto bélico declarado.²⁶

Por tanto, la experiencia de Ucrania representa un precedente útil para diseñar doctrinas nacionales de defensa apoyadas en IA, tanto para responder a amenazas tradicionales como para anticiparse a conflictos híbridos del siglo XXI.

Conclusiones

La guerra entre Rusia y Ucrania ha marcado un antes y un después en la forma en que se conciben

- 22 KOTT, Alexander; DUBYNSKYI, George; PAZIUK, Andrii; GALAITSI, Stephanie *et al.* Russian cyber onslaught was blunted by Ukrainian cyber resilience, not merely security. 2024, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/abs/2408.14667>
- 23 MANTELLASSI, Federico; RICKLI, Jean- Marc. (2024, abril). "The War in Ukraine: Reality Check for Emerging Technologies and the Future of Warfare. Geneva Centre for Security Policy. (Geneva Paper, pp. 34/24), [en línea]. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/379744204_The_War_in_Ukraine_Reality_Check_for_Emerging_Technologies_and_the_Future_of_Warfare
- 24 Microsoft. Defending Ukraine: Early lessons from the cyber war. Microsoft Security Insider. 2022, [en línea]. Disponible en: <https://www.microsoft.com/es-cl/security/security-insider/intelligence-reports/defending-ukraine-early-lessons-from-the-cyber-war>
- 25 RED TEAM ANALYSIS SOCIETY. AI at War (1) – Ukraine. Red Team Analysis Society. 8 de abril 2024, [en línea]. Disponible en: <https://redanalysis.org/2024/04/08/ai-at-war-1-ukraine/>
- 26 KOTT, Alexander; THÉRON, Paul; DRAŠAR, Martin; DUSHKU, Edlira *et al.* (2018). Autonomous Intelligent Cyberdefense Agent (AICA) Reference Architecture. Release 2.0. NATO Research Task Group IST152, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/abs/1803.10664>



los conflictos armados modernos, evidenciando el rol protagónico que la inteligencia artificial (IA) puede desempeñar en el campo de batalla. Tecnologías como drones autónomos, sistemas de guerra electrónica basados en IA, herramientas de análisis de inteligencia mediante técnicas de *deep learning*, automatización logística y capacidades de defensa cibernética han sido utilizadas de forma intensiva durante este conflicto, redefiniendo las tácticas y estrategias militares tradicionales.

Este escenario ha demostrado que el poder de fuego ya no es el único determinante del dominio en combate. Hoy, la capacidad de recolectar, procesar y actuar sobre información en tiempo real, así como la habilidad para adaptarse a entornos operacionales cambiantes, son elementos estratégicos esenciales. La guerra entre Rusia y Ucrania ha convertido a la IA en un componente indispensable de la superioridad táctica y operativa.

Para países como Chile, este conflicto representa una fuente valiosa de aprendizajes sobre el papel que las tecnologías emergentes pueden desempeñar en la defensa nacional. En un país con una geografía extensa, zonas de difícil acceso y diversos desafíos fronterizos, el uso de sistemas autónomos basados en IA puede mejorar significativamente la vigilancia territorial, la capacidad de respuesta rápida y el control de espacios críticos, tanto aéreos como marítimos.

La experiencia de Ucrania también pone de manifiesto que, frente a una desventaja en cuanto a número de tropas o equipamiento convencional, las tecnologías inteligentes pueden nivelar el campo de batalla. La automatización de la logística, el mantenimiento predictivo de equipos militares y el uso de sensores inteligentes permiten optimizar recursos, reducir los tiempos de reacción

y aumentar la eficiencia operativa de las Fuerzas Armadas.

En este sentido, para Chile, la adopción de IA en defensa no debe concebirse únicamente como una medida de modernización tecnológica, sino como una necesidad estratégica para asegurar la soberanía nacional en un contexto geopolítico cada vez más competitivo y tecnológicamente sofisticado.

No obstante, esta transformación requiere más que la adquisición de tecnología: demanda el desarrollo de capacidades nacionales mediante inversión en investigación aplicada, cooperación entre las Fuerzas Armadas y la industria tecnológica y la formación de talento humano especializado en áreas como ciberseguridad, robótica e inteligencia artificial.

Sobre lo señalado, el Ministerio de Defensa Nacional, como órgano superior, juega un rol fundamental en incentivar, apoyar, coordinar, articular la modernización de las Fuerzas Armadas en lo específico de cada rama como también bajo una mirada conjunta.

Sin embargo, el uso militar de la IA también plantea desafíos éticos y de seguridad. La posibilidad de que sistemas autónomos tomen decisiones letales sin intervención humana ha encendido debates sobre el control, la moralidad y la responsabilidad en el uso de estas tecnologías. Asimismo, una mayor dependencia de sistemas basados en IA incrementa la vulnerabilidad frente a ciberataques y la manipulación de algoritmos por parte de adversarios. Por ello, cualquier implementación debe estar acompañada de marcos normativos robustos, mecanismos de supervisión y estrategias de ciberdefensa avanzadas.



A nivel global, esta guerra ha consolidado la idea de que el liderazgo militar del futuro estará determinado por la capacidad de innovación tecnológica. Potencias como Estados Unidos y China encabezan la carrera por la supremacía en IA, mientras que regiones como América Latina corren el riesgo de quedar rezagadas. Para Chile, esto implica asumir un compromiso firme con el desarrollo tecnológico en defensa, promoviendo una estrategia nacional integral que vincule al sector público y el ámbito privado.

En definitiva, la guerra ruso-ucraniana nos entrega una advertencia y una oportunidad: la defensa del siglo XXI no solo dependerá del armamento más sofisticado, sino de la capacidad de integrar la tecnología de forma inteligente, ética y estratégica. La IA representa un factor transformador, cuyo verdadero potencial radica en cómo se aplica para proteger los intereses nacionales y fortalecer la seguridad del país, sin perder de vista los principios fundamentales de la humanidad.

Bibliografía

- ABEDIN, Afia; BAIS, Abdul; BUNTAIN, Cody; COURCHESNE, Laura *et al.* A Call to Arms: AI Should be Critical for Social Media Analysis of Conflict Zones. 13 de diciembre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/html/2311.00810v2>
- ARMY UNIVERSITY PRESS. "AI as a Combat Multiplier". Military Review – Online Exclusive. 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military-Review/Online-Exclusive/2024-OLE/AI-Combat-Multiplier/>
- CHUAN-LONG, Yin; YUE-FEI, Zhu; JIN-LONG, Fei y XIN-ZHENG, He. "A Deep Learning Approach for Intrusion Detection Using Recurrent Neural Networks". IEEE Access, vol. 5, pp. 21954-21961. 2017, [en línea]. Disponible en: <https://ieeexplore.ieee.org/document/8066291>
- CLARK, Brayan. 12 de octubre 2023. "The fall and rise of Russian electronic warfare". IEEE Spectrum, [en línea]. Disponible en: <https://spectrum.ieee.org/the-fall-and-rise-of-russian-electronic-warfare>
- DEVORE, Mark. R. Winning by Outlasting The United States and Ukrainian Resistance to Russia. Military Review, Army University Press. 2022, [en línea]. Disponible en: <https://www.armyupress.army.mil/journals/military-review/online-exclusive/2022-ole/devore/>
- EDMONDS, Jeffrey A. & BENDETT, Samuel. Russia's Use of Uncrewed Systems in Ukraine. CNA Research Memorandum. Marzo 2023. Disponible en: <https://www.cna.org/reports/2023/05/Russias-Use-of-Uncrewed-Systems-in-Ukraine.pdf>
- EUROPEAN COUNCIL ON FOREIGN RELATIONS (ECFR). Star 'Tech' Enterprise: Tecnologías emergentes en la guerra rusa contra Ucrania. 2023, [en línea]. Disponible en: <https://ecfr.eu/madrid/publication/star-tech-enterprise-tecnologias-emergentes-en-la-guerra-rusa-contra-ucrania/>
- FREEDBERG, Sydney. The revolution that wasn't: How AI drones have fizzled in Ukraine (so far). Breaking Defense. 20 de febrero de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://breakingdefense.com/2024/02/the-revolution-that-wasnt-how-ai-drones-have-fizzled-in-ukraine-so-far/>
- HERN, Alex. AI's 'Oppenheimer Moment': Autonomous Weapons Enter the Battlefield. The Guardian. 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.theguardian.com/technology/2024/apr/11/ai-weapons-ukraine>



theguardian.com/technology/article/2024/jul/14/ais-oppenheimer-moment-autonomous-weapons-enter-the-battlefield

Europe. 2023, [en línea]. Disponible en: <https://defence-industry.eu/are-drones-a-war-game-changer-the-ukrainian-case/>

KALLENBORN, Zachary. "InfoSwarms: Drone Swarms and Information Warfare." *Parameters* 52, núm. 2. 2022, pp. 87–102. [en línea]. Disponible en: <https://press.armywarcollege.edu/parameters/vol52/iss2/13/>

MANLEY, Cameron. USsupplied HIMARS'completely ineffective' against superior Russian jamming technology. *Business Insider*. 25 de mayo de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.businessinsider.com/us-himars-completely-ineffective-against-russian-jamming-report-2024-5>

KONAEV, Margarita. *Tomorrow's Technology in Today's War: The Use of AI and Autonomous Technologies in the War in Ukraine and Implications for Strategic Stability*. CNA Corporation, September 2023, [en línea]. Disponible en: <https://www.cna.org/reports/2023/10/Use-of-AI-and-Autonomous-Technologies-in-the-War-in-Ukraine.pdf>

MANTELLASSI, Federico; RICKLI, Jean-Marc. "The War in Ukraine: Reality Check for Emerging Technologies and the Future of Warfare". Geneva Centre for Security Policy. (Geneva Paper 34/24). Abril de 2024, [en línea]. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/379744204_The_War_in_Ukraine_Reality_Check_for_Emerging_Technologies_and_the_Future_of_Warfare

KOTT, Alexander; DUBYNSKYI, George; PAZIUK, Andrii; GALAITSI, Stephanie *et al.* Russian cyber onslaught was blunted by Ukrainian cyber resilience, not merely security. 2024, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/abs/2408.14667>

MICROSOFT. Defending Ukraine: Early lessons from the cyber war. *Microsoft Security Insider*. 2022, [en línea]. Disponible en: <https://www.microsoft.com/es-cl/security/security-insider/intelligence-reports/defending-ukraine-early-lessons-from-the-cyber-war>

KOTT, Alexander; THÉRON, Paul; DRAŠAR, Martín; DUSHKU, Edlira *et al.* Autonomous Intelligent Cyberdefense Agent (AICA) Reference Architecture. Release 2.0. NATO Research Task Group IST152. 2028, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/abs/1803.10664>

MINISTERIO DE DEFENSA (CESEDEN). "La inteligencia artificial y la guerra de Ucrania". José Pardo de Santayana. 17 de diciembre 2024, [en línea]. Disponible en: https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/la_inteligencia_artificial_y_la_guerra_de_ukrania

KRAMPE, Oliver. The Ukraine war and the international order, *International Politics*, 61(1), 2024, pp. 120.

LING, Justin. The invisible RussiaUkraine battlefield. *Wired*. 23 de diciembre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.wired.com/story/electronic-warfare-russia-ukraine>

MONZÓN Baeza, Víctor; PARADA, Raúl; CONCHA Salor, Laura & MONZÓ, Carlos. AI-Driven Tactical Communications and Networking for Defense: A Survey and Emerging Trends. *arXiv*. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/abs/2404.05071>

MACCABELLIO, Pietro. Are drones a war game changer? The Ukrainian case. *Defence Industry*



- PUJOL, Irene. La guerra cognitiva convierte la mente en campo de batalla. *El Financiero*. 16 de octubre de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.elfinanciero.com.mx/opinion/colaborador-invitado/2024/10/16/la-guerra-cognitiva-convierte-la-mente-en-campo-de-batalla/>
- RED TEAM ANALYSIS SOCIETY. AI at War (1) – Ukraine. Red Team Analysis Society. 8 de abril 2024. [en línea]. Disponible en: <https://redanalysis.org/2024/04/08/ai-at-war-1-ukraine/>
- SCHARRE, Paul. *Army of None: Autonomous Weapons and the Future of War*. New York: W. W. Norton & Company. Part II: "Autonomous missiles, drones, and robot swarms". 2028.
- SCHARRE, Paul. *Four Battlegrounds: Power in the Age of Artificial Intelligence*. W.W. Norton & Company. Capítulo 22: "Robotics Row". 2023.
- SEGURA, Cristian. Rusia consigue cortar la comunicación de los satélites Starlink del ejército de Ucrania. *El País*. 24 de mayo de 2024, [en línea]. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2024-05-24/rusia-consigue-cortar-la-comunicacion-de-los-satelites-starlink-del-ejercito-de-ucrania.html>
- SOLOPOVA, Veronika. From Trust to Truth: Actionable policies for the use of AI in fact-checking in Germany and Ukraine. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://arxiv.org/abs/2503.18724>
- VAN DER BURG, Erik; TOET, Alexander *et al.*. A Convolutional Neural Network as a Potential Tool for Camouflage Assessment. *Applied Sciences*. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.mdpi.com/2076-3417/15/9/5066>

La OTAN derriba drones rusos en el espacio aéreo polaco y acusa a Moscú de “imprudente”¹



Imagen: Un miembro del ejército polaco inspecciona una casa dañada, después de que drones rusos violaran el espacio aéreo de Polonia.

Fuente: Reuters

Aviones de combate de la OTAN derribaron varios drones rusos que violaron el espacio aéreo polaco durante un ataque a la vecina Ucrania en la mañana del 10 de septiembre, situación que activó una declaración de la alianza militar denunciando a Moscú por un comportamiento “absolutamente peligroso” que elevó las tensiones a un nuevo nivel. La operación marcó la primera vez que la OTAN disparó desde el inicio de la guerra en Ucrania.

Se ha precisado que aviones polacos y neerlandeses interceptaron los drones, con la asistencia de fuerzas multinacionales italianas, alemanas y de la OTAN, según informaron las autoridades. Entretanto, la alianza afirmó que estaba “comprometida a defender

¹ Información del 10 de septiembre de 2025. Antecedentes disponibles en: <https://cnnespanol.cnn.com/2025/09/10/mundo/otan-derriba-drones-rusos-polonia-trax>

INTERNACIONAL



PANORAMA SEGURIDAD Y DEFENSA

cada kilómetro del territorio de sus países miembros, incluido nuestro espacio aéreo"².

Por otra parte el primer ministro polaco, Donald Tusk, afirmó que, si bien no había motivos para afirmar que Polonia se encontraba en estado de guerra, estaba más cerca de un conflicto que en ningún otro momento desde la Segunda Guerra Mundial. Añadió que el país se enfrentaba a un *"enemigo que no oculta sus intenciones hostiles"*. En ese contexto señaló *"Cuando uno o dos drones lo hacen, es posible que se trate de una falla técnica. En este caso, hubo 19 infracciones y es inimaginable que pudiera ser accidental"*, reafirmando que *"lo más probable estemos ante una provocación a gran escala"*.

Respecto de los daños, se informó que no existían pérdidas de vidas humanas, solo ocurrió el impacto de uno de los drones en un edificio residencial del pueblo de Wryki, en el este de Polonia, cerca de la frontera con Ucrania y Belarús.

Como medida concreta, el Estado polaco invocó el artículo 4 de la OTAN, lo que significa que el principal órgano de toma de decisiones políticas de la alianza discutirá la situación y los próximos pasos a seguir. Por otra parte, el Ministerio de Defensa de Rusia dijo que había llevado a cabo un ataque contra Ucrania y que *"no estaba previsto destruir ningún objetivo en el territorio de Polonia"*.

El jefe de la OTAN, Mark Rutte, señaló:

- La violación del espacio aéreo de Polonia *"no fue un incidente aislado"*.
- La respuesta de la alianza fue *"muy exitosa"* y demostró que la OTAN era capaz de defender, y defenderá, *"cada centímetro de su territorio"*.
- Las operaciones más amplias involucraron aviones F-16 polacos y aviones F-35 neerlandeses, un avión de alerta temprana italiano, sistemas Patriot alemanes y un avión de reabastecimiento de combustible de la OTAN.

La respuesta del presidente Trump, se resume como sigue:³

- Reaccionó con cierto asombro ante la incursión de drones rusos en Polonia; un miembro de la OTAN al que ha prometido defender en medio de crecientes tensiones con Moscú.
- Comprometió su apoyo al Estado polaco y señaló que estaría dispuesto a enviar más tropas estadounidenses al país, ante las dudas sobre su compromiso, con una presencia militar a lo largo del flanco oriental de la OTAN.
- Se mostró dispuesto a aplicar nuevas sanciones a Moscú, afirmando que estaba *"con Polonia hasta el final"*.

Este evento se encuentra inserto en un contexto de alta incertidumbre, respecto del desarrollo de la guerra ruso-ucraniana, independiente de la voluntad y tratativas lideradas por el presidente Trump.

2 MDZ. Mundo. Con la incursión en Polonia, "Rusia está poniendo a prueba la determinación de la OTAN y Occidente", [en línea]. Disponible en: <https://www.mdzol.com/mundo/con-la-incursion-polonia-rusia-esta-poniendo-prueba-la-determinacion-la-otan-y-occidente-n1333917>

3 LIPTAK, Kevin. CNN Español. Trump sobre la incursión de Rusia en la OTAN. 25 de septiembre de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://cnnespanol.cnn.com/2025/09/10/mundo/trump-rusia-otan-polonia-trax>

Intercambio con la Guardia Nacional de Texas abre camino para combatir incendios nocturnos en Chile¹



Imagen: Personal de la BAVE en intercambio de experiencias con delegación de la Guardia Nacional de Texas (EE.UU.).

Fuente: <https://www.ejercito.cl/prensa/visor/intercambio-con-la-guardia-nacional-de-texas-abre-camino-para-combatir-incendios-nocturnos-en-chile>.

La Brigada de Aviación Ejército (BAVE) recibió a una delegación de la Guardia Nacional de Texas para un intercambio profesional enfocado en la extinción de incendios nocturnos mediante el uso de visores de visión nocturna (NVG), capacidad aún no implementada en Chile.

La visita incluyó la participación de un piloto y dos tripulantes jefes de cabina de carga de helicópteros, quienes compartieron su experiencia en operaciones, como en la ejecución de misiones de extinción de incendios nocturnos. Durante las jornadas de trabajo, se abordaron aspectos técnicos, procedimientos y medidas de seguridad que permiten ejecutar

¹ EJÉRCITO DE CHILE. Sitio web [ejercito.cl](https://www.ejercito.cl). Apartado Prensa y Multimedia, noticias. Publicada: 07/09/2025. Disponible en: <https://www.ejercito.cl/prensa/visor/intercambio-con-la-guardia-nacional-de-texas-abre-camino-para-combatir-incendios-nocturnos-en-chile>

NACIONAL



PANORAMA SEGURIDAD Y DEFENSA

operaciones aéreas en condiciones de visibilidad reducida.

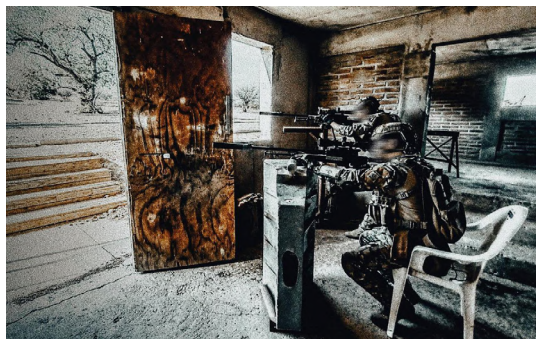
El comandante del Batallón de Helicópteros "Germania", mayor Álvaro Pineda A., subrayó que *"la incorporación de esta capacidad representa un avance estratégico para la Brigada de Aviación Ejército, ya que incrementa la polivalencia de sus medios aéreos y permitiría enfrentar incendios de gran magnitud sin importar la hora del día, protegiendo vidas humanas, infraestructura crítica y patrimonio natural"*.

Desde la perspectiva de la Guardia Nacional de Texas, el intercambio también resultó enriquecedor. El Chief Warrant Office 3 (CW3) John Maney destacó que, *"tras conocer la cantidad de desastres naturales que Chile experimenta regularmente, se puede apreciar que el Ejército de Chile aborda una amplia gama de misiones. Para nosotros en Texas, fue muy positivo escuchar cómo Chile realiza operaciones en terreno montañoso y rescates a gran altitud, ya que nosotros rara vez volamos a esas alturas"*.

Por su parte, el teniente Jorge Ruiz-Tagle G., piloto de la BAVE, destacó el intercambio, señalando que *"lo más valioso fue poder conocer de primera fuente la experiencia acumulada por la Guardia Nacional de Texas en operaciones reales de emergencia, especialmente en condiciones nocturnas, donde los procedimientos operativos estandarizados incrementan la seguridad y eficiencia de las misiones"*. Además, resaltó la importancia de aplicar esta formación: *"en la Escuela de Aviación Ejército (ESCAVE) recibimos instrucción NVG orientada al vuelo táctico, y este intercambio nos mostró cómo aplicar esas capacidades en escenarios reales de emergencia"*.

Las experiencias obtenidas contribuirán significativamente al desarrollo futuro de las operaciones militares distintas a la guerra. Con ello, el Ejército de Chile reafirma su compromiso de fortalecer sus capacidades en apoyo a la comunidad frente a emergencias y catástrofes, a la vez que refuerza los lazos de cooperación internacional con la Guardia Nacional de Texas.

Nuevos francotiradores de Operaciones Especiales: precisión y estrategia al servicio del Ejército de Chile²



Fuente: <https://www.ejercito.cl/prensa/visor/nuevos-francotiradores-de-operaciones-especiales-precision-y-estrategia-al-servicio-del-ejercito-de-chile>.

Desarrollar precisión, alcanzar altos estándares y dominar técnicas de tiro especializado, además de instrucciones en tácticas de infiltración, observación y reconocimiento, fueron las principales competencias, conocimientos y habilidades adquiridas por los alumnos tras haber finalizado con éxito el Curso de Francotirador.

Durante la ceremonia de graduación el jefe de curso señaló que, *“el curso de Francotirador de Operaciones Especiales tiene como objetivo formar soldados de operaciones especiales, altamente entrenados en mimetismo, observación, tiro de precisión y selección de blancos, que actuando generalmente en binomios o encuadrados en la Unidad Táctica Básica, operan desde posiciones ocultas y a grandes distancias”*.

La importancia de esta especialidad para el Ejército de Chile radica en que es un recurso de alto valor en las operaciones especiales, ejecutando acciones decisivas en el marco de misiones estratégicas. Del mismo modo, tiene el propósito de neutralizar objetivos específicos, recolectar inteligencia y generar efectos tácticos desproporcionados respecto a los medios empleados en el campo de batalla, siendo el pilar de su efectividad la sorpresa, la precisión letal y el control del entorno operacional sin ser detectado.

Este período de formación destacó por el profesionalismo y la preparación alcanzada por cada integrante, consolidando un nuevo escalón en la preparación de las Fuerzas Especiales y reafirmando la importancia de contar con personal altamente calificado para operaciones críticas al servicio del Ejército y del país.

² Noticia publicada el 15 de septiembre 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.ejercito.cl/prensa/visor/nuevos-francotiradores-de-operaciones-especiales-precision-y-estrategia-al-servicio-del-ejercito-de-chile>

Sobre el poder

Autor: Byung-Chul Han

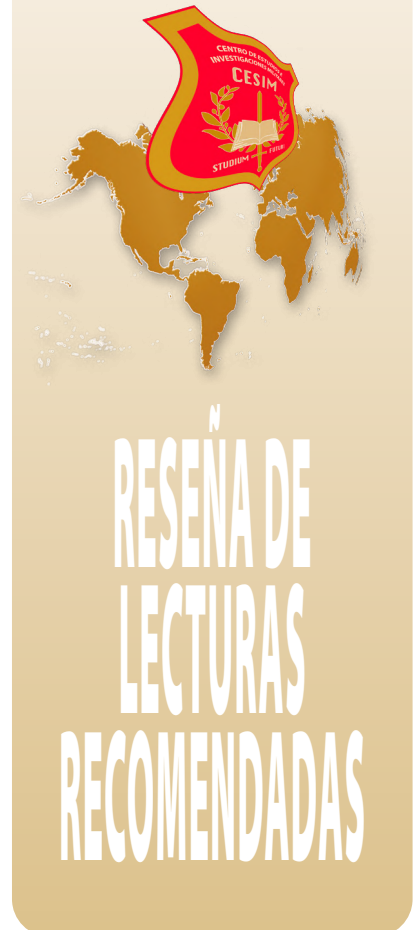
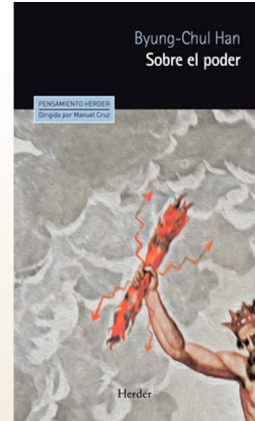
Por: Gonzalo Arré Duarte¹

Existe un constante “caos teórico” en relación con el concepto de “poder”. Con este planteamiento el filósofo surcoreano, Byung-Chul Han, problematiza sobre este tema en su libro *Sobre el poder*. Estamos inmersos en un campo de poder que cambia constantemente, nuestra vida toma sentido bajo el signo del poder de diversas maneras. En este contexto, incluso distintas disciplinas que intentan definir este concepto se “contraponen irreconciliables”.²

Han propone, por lo tanto, que debemos buscar una forma fundamental de poder que, “mediante la reubicación de elementos estructurales internos, genere diversas formas de manifestarse”.³ Esta tarea exige repensar la visión del concepto oscuro hacia uno amable e incluyente.

En este libro se aborda su significado a través de cinco dimensiones: 1) lógica del poder, 2) semántica del poder, 3) metafísica del poder, 4) política del poder y 5) ética del poder. Cada aproximación supone un ensayo de aproximadamente 30 páginas, en las que revisa los planteamientos de autores como Luhmann, Foucault, Heidegger, Nietzsche, Schmitt, Arendt, Habermas y otros más, logrando crear un marco teórico desde el cual explicar y entender la naturaleza del poder.

Para comenzar, en el capítulo “Lógica del poder”, Byung-Chul Han reflexiona sobre su naturaleza desde una perspectiva que se aleja de las concepciones tradicionales centradas



- 1 Cientista Político, Pontificia Universidad Católica (PUC) de Chile. Magíster en Ciencia Política, con mención en Relaciones Internacionales, otorgado por la PUC.
- 2 HAN, Byung-Chul. *Sobre el poder*. Barcelona: Herder, 2016, p. 9.
- 3 *Ibidem*, p. 10.



en la coerción y la violencia. Inspirado en la teoría de Nicholas Luhmann, Han sostiene que el poder no se ejerce en contextos de dominación absoluta, sino en relaciones donde existe libertad y posibilidad de elección. Como él señala, *“la violencia y la libertad son los dos extremos de una escala del poder”*.⁴

El poder, según esta lógica, se manifiesta cuando alguien dice “sí” a una propuesta, reconociendo que su negativa podría desencadenar un conflicto. En cambio, cuando no hay opción de decidir, lo que se impone es la dominación, que anula la libertad y transforma la obediencia en sufrimiento.

Han profundiza en la dimensión invisible del poder, señalando que su forma más eficaz no es la explícita ni la violenta, sino aquella que se disfraza de “sensación de libertad”.⁵ El poder actúa de manera subrepticia cuando el individuo interioriza una voluntad ajena como propia, sin ser consciente de ello. *“El yo realiza en el otro sus propias decisiones”*,⁶ afirma Han, destacando cómo el poder se ejerce a través de la inclusión del otro en un sistema de comunicación que aparenta libertad, pero que en realidad limita la autonomía. Es una obediencia libre que genera ecosistemas de inclusión y comunicación que permiten al poder operar sin resistencia.

Han también critica a Luhmann por asumir que las relaciones de poder se dan en condiciones de igualdad –relación lineal– donde ambas

partes tienen algo que perder. Sin embargo, señala que en muchos casos el dominador puede ser indiferente a la voluntad del dominado, lo que le otorga una ventaja estructural. Esta asimetría revela que el poder no siempre es una relación equilibrada, *“el crecimiento del poder no es proporcional a la cantidad de decisiones”*.⁷ El dominado suele estar más expuesto a la pérdida, lo que refuerza la posición del dominador.

Esta relación se basa en acuerdos espontáneos que configuran una libertad semi-condicionada. Sin comunicación, el poder se convierte en una fuerza que constriñe la libertad, impidiendo que el otro acepte voluntariamente la decisión del yo. El autor plantea que la dialéctica del poder se erige como un fenómeno continuo que intermedia entre el soberano y el súbdito, donde ambos se amoldan en acuerdos que aparentan libertad.

A modo de resumen, la figura del “yo”, que realiza sus decisiones en el otro, y la necesidad de comunicación indirecta, revelan cómo el poder se sostiene en estructuras simbólicas que legitiman el orden social. En este marco, Han invita a repensar el poder más allá de la dominación, hacia formas de servidumbre voluntaria que, aunque parezcan libres, perpetúan un sistema de rendimiento y control que ambas partes deben consensuar: *“No surge ningún poder entre hombres que arremeten a ciegas unos contra otros. Solo hay diferencias de fuerza física. El verdadero poder surge únicamente cuando uno se somete al*

4 *Ibidem*, p. 19.

5 *Ibidem*, p. 27.

6 *Ibidem*, p. 18.

7 *Ibidem*, p. 33.



adversario, ya sea por miedo a la posible muerte o anticipando su superioridad física".⁸

En el capítulo "Semántica del poder", el autor profundiza en el significado del "acto de mandar" y en cómo el poder se manifiesta a través del lenguaje, las costumbres y las estructuras sociales. El poder, según Han, no se limita a la imposición directa, sino que se expresa en la capacidad de generar sentido, discursos y normas que moldean la conducta de los individuos. Siguiendo a Nietzsche, el autor sostiene que el poder se expresa una "*continuidad del sí en los demás*",⁹ donde la obediencia busca evitar vulneraciones al dominado, cumpliendo la voluntad de quien manda.

Han retoma las tres tecnologías del poder descritas por Michel Foucault en *Vigilar y castigar*:¹⁰ el poder soberano, el poder legislativo civil y el poder disciplinario. El primero se basa en la violencia directa, la venganza y la destrucción del enemigo. El segundo, más racional, se apoya en las leyes y en las costumbres morales para castigar comportamientos desviados. El tercero, el poder disciplinario, actúa en instituciones como hospitales, cárceles y cuarteles, donde se forman "*automatismos de las costumbres*",¹¹ que se convierten en reglas tácitas de comportamiento. Este último tipo de poder transforma a los individuos en un "*hombre máquina*",¹² obedientes y funcionales al sistema.

Para Han, el poder no se impone únicamente desde fuera, sino que se inscribe en un "horizonte de sentido" que lleva al individuo a asumir como propia la voluntad ajena. Esta interiorización es lo que hace al poder verdaderamente eficiente: no reprime, sino que produce. Siguiendo a Nietzsche y Foucault, Han señala que el poder opera en la oscuridad, como un discurso normalizador que "brilla por su ausencia". Es decir, su eficacia radica en que no se percibe como tal, sino que se presenta como lo cotidiano, lo obvio, lo natural.¹³

En este sentido, Han introduce la noción heideggeriana de "el uno impersonal",¹⁴ una forma de poder que moldea el comportamiento individual conforme a conductas colectivas. Este "uno" neutro dicta cómo se debe actuar tanto en público como en privado, convirtiéndose en una forma de dominación omnipresente e imperceptible. El poder, entonces, se despoja de su carácter salvaje para integrarse en una cosmovisión de participación, donde se recomponen las relaciones sociales bajo una aparente libertad.

El poder absoluto, según el autor, sería aquel que nunca se manifiesta, que no se señala a sí mismo, sino que se funde en la obvedad. "*No es la coerción, sino el automatismo de la costumbre lo que eleva su eficiencia*".¹⁵ Esta invisibilidad lo vuelve indestructible, ya que no se percibe como propio ni como ajeno, sino

8 *Ibidem*, p. 42.

9 *Ibidem*, p. 49.

10 *Ibidem*, pp. 59-67.

11 *Ibidem*, p. 68.

12 *Ibidem*, p. 65.

13 *Ibidem*, p. 78.

14 *Ibidem*, p. 73.

15 *Ibidem*, p. 8.



como parte del orden natural de las cosas. En este marco, el poder se vuelve una práctica instituida que permite imponer la voluntad sin resistencia, bajo una noción justa de tolerancia entre semejantes.

En conclusión, Han invita a pensar el poder no como una fuerza externa que domina, sino como una estructura simbólica que produce sentido, costumbre y obediencia. Esta semántica del poder revela cómo la libertad puede ser una ilusión cuando la voluntad del otro se asume como propia, y cómo el poder más eficaz es aquel que no necesita mostrarse.

En el capítulo "Metafísica del poder", el autor se adentra en la raíz ontológica de este, preguntándose por su "por qué" y su razón de ser. A diferencia de Foucault, quien en sus últimos escritos vinculó el poder con el placer, Han considera que esta interpretación no alcanza a explicar su esencia.¹⁶ Retoma en cambio las ideas de Nietzsche y Hegel, quienes ven en el poder una tendencia inherente a lo vivo. Para Hegel, el poder es la capacidad de todo ser vivo de expandir su "*sí mismo*", de imponer lo interno a lo externo, buscando que el otro refleje nuestra voluntad.

En base a aquello, Han describe el poder como "*la voluntad de ir más allá de sí*" o "*la capacidad de recobrase a sí mismo en el otro*". Esto implica que el poder no se basa en comprender al otro, sino en lograr que el otro actúe conforme a nuestra voluntad. En este sentido, el poder busca la permanencia y expansión del deseo

individual en la sociedad. La libertad, entonces, se convierte en un fundamento del poder: solo cuando el individuo acepta voluntariamente el poder del otro, tras haber reflexionado e interiorizado las normas sociales, se puede hablar de una obediencia libre. Como señala Han, citando a Hegel: "*El hombre no es libre cuando no piensa, pues entonces se está comportando en función de otro*".¹⁷

La metafísica del poder también se vincula con la experiencia de lo social. Han introduce el concepto de "fatiga profunda" de Peter Handke, donde "*la voluntad individual retrocede dejando paso al mundo*".¹⁸ Esta idea sugiere que el poder no siempre se impone, sino que puede manifestarse en la amabilidad cotidiana, en la identificación del yo con el comportamiento social, que permite al individuo adaptarse sin perder su libertad.

En el capítulo la "Política del poder", Byung-Chul Han analiza cómo el poder se articula desde lo político, destacando que su eficacia no depende exclusivamente de la violencia ni de la información, como sostienen autores como Carl Schmitt. Aunque estos elementos pueden contribuir a su instauración, Han afirma que "*la organización y la estrategia*",¹⁹ son las verdaderas claves para mantener el poder político. Es decir, el poder se consolida cuando logra ejercer la voluntad propia con el consentimiento y libre elección de los demás, permitiendo que grupos minoritarios sean reconocidos como poderosos por mayorías numéricas.

¹⁶ *Ibidem*, pp. 79-83.

¹⁷ *Ibidem*, p. 91.

¹⁸ *Ibidem*, p. 110.

¹⁹ *Ibidem*, p. 133.



Han retoma el concepto de "soberanía" de Schmitt, señalando que las decisiones políticas se toman desde un lugar de aislamiento, influenciadas por la subjetividad del soberano o del Estado.²⁰ Este aislamiento genera una fisura entre el soberano y los ciudadanos, lo que debilita los vínculos necesarios para una política basada en la hospitalidad y el entendimiento mutuo. En este contexto, el autor también recupera la figura del Leviatán de Hobbes, como ese ente superior creado por acuerdo colectivo para garantizar el orden social. En palabras de Han: *"El poder no lo posee nadie en realidad, surge entre los hombres cuando actúan juntos y desaparece cuando se dispersan otra vez"*.²¹

Este poder político, según Han, se legitima no por sus fines, sino por su origen: el actuar conjunto de los ciudadanos. Siguiendo a Hannah Arendt, sostiene que el poder surge cuando los hombres se reúnen y operan en común, y que su legitimidad reside en esa acción colectiva. En sus palabras, *"surge del origen del poder, que coincide con la fundamentación del grupo"*.²² Sin embargo, el autor advierte que el aislamiento del soberano, producto del aparato del poder, genera "nebulosas" que dificultan la conexión entre el Estado y la política, afectando la relación entre derecho y arbitrariedad.

Han también considera la tesis de Habermas sobre la importancia de la comunicación estratégica en la política. La lucha por el poder debe integrarse en un espacio político que promueva el entendimiento y minimice la violencia. Así,

la política del poder no se agota en la mera acción conjunta, sino que se configura como una *praxis* comunicativa que busca acuerdos, pero que también puede servir para imponer intereses particulares.

Finalmente, Han concluye que el poder es *"la luz que hace perceptible aquel espacio político donde se produce el actuar y el hablar en convivencia"*.²³ La política del poder, entonces, no es solo una lucha por el control, sino una forma de organización que permite la articulación de voluntades, la resolución de conflictos y la construcción de un espacio común.

El último capítulo aborda "La ética del poder", Han reflexiona sobre la posibilidad de transformar el ejercicio del poder desde una lógica centrada en el yo —lo que denomina "ipsocéntrica"— hacia una apertura ética que permita la inclusión de lo múltiple y lo marginal. Abordando a Derridá, propone una "autoinmunidad" que permita al sujeto anular su tendencia a centralizar lo externo y propagar su identidad, abriéndose así a la alteridad. Esta "autoinmunidad" se hace visible gracias a la "libertad" que el poder bien consolidado puede permitir, aunque siempre intentando reducirla a lo previsible.

El autor también introduce una doble dimensión ética del poder: una relacionada con el espacio territorial y otra con el espacio digital. En ambos casos, el poder tiende a afirmarse a sí mismo, pero la ética del poder busca abrir estos espacios a la pluralidad y la hospitali-

20 *Ibidem*, pp. 115-118.

21 *Ibidem*, p. 123.

22 *Ibidem*, p. 126.

23 *Ibidem*, p. 127.



dad. El poder, cuando se ejerce con gracia, se convierte en una afirmación del sí mismo que no excluye al otro, sino que lo incluye como parte de una convivencia más justa.

Han retoma ideas de Nietzsche, Foucault y Heidegger para plantear que el ejercicio ético del poder comienza por el dominio de sí mismo. Solo quien ha logrado imponerse a sí mismo puede luego *"imponer esa concepción del sí mismo al otro"*. Esta ética implica una apertura a las circunstancias del entorno y una capacidad de adaptación que no busca la imposición, sino la transformación del poder en una forma de relación más amable. En este sentido, Han concluye que ejercer el poder éticamente implica *"vaciar a sí mismo para convertirse en nadie"*,²⁴ es decir, renunciar a la expansión del yo para abrirse al otro.

La amabilidad, en este marco, se convierte en una expresión superior del poder. Han distingue entre el lugar del poder —centrado en la afirmación del yo— y el "lugar amable" que permite que lo marginal resplandezca en su "ser así". Esta amabilidad genera espacios comunes y hospitalarios, donde el poder no se impone, sino que asiste enfáticamente al otro.²⁵ Es una forma de poder que ha superado la necesidad de dominar y que se manifiesta como una "amabilidad aristocrática", "desinteresada", que no busca imponer ninguna voluntad porque ya ha desbordado el ejercicio del poder.

En suma, "La ética del poder" propone una transformación del poder desde la imposición

hacia la amabilidad, desde la centralidad del yo hacia la apertura al otro. Han concluye su obra con una visión nietzscheana del poder como *"sobreabundancia"* y *"autoglorificación"*, donde el poderoso *"gusta de sí mismo cuando da"*.²⁶ Este acto se convierte en la expresión más elevada del poder ético.

A modo de comentarios finales, se pueden destacar dos grandes aportes teóricos del esfuerzo intelectual de Han en este libro. En primer lugar, hace la distinción entre "poder coactivo", como forma superficial e inestable, y un "poder más estable" que opera desde la libertad del otro. En ambos casos el poder siempre buscará perpetuarse en el otro; *"el poder es la capacidad de recobrar a sí mismo en el otro"*.²⁷ En esa línea, el autor innova añadiendo el concepto de "etización del poder", donde la idea de "amabilidad" es la única forma verdaderamente dialógica de relación intersubjetiva

Por otro lado, en la propuesta de Byung-Chul Han está ausente la noción política del poder más amplia o colectiva. Dado que se hace énfasis en la subjetividad, la autoexplotación, el lenguaje, los símbolos y la positividad como formas sutiles de dominación, esta idea de poder carece de una dimensión más normativa o estructural. Prefiere enfocarse en la experiencia individual más que en estrategias de transformación social colectiva del poder, noción que va más allá del mero ejercicio de la violencia.

²⁴ *Ibidem*, p. 139.

²⁵ *Ibidem*, pp. 176-178.

²⁶ *Ibidem*, pp. 173-174.

²⁷ *Ibidem*, p. 85.

NORMAS EDITORIALES

La revista *Escenarios Actuales* es publicada desde 1995 de manera ininterrumpida. Actualmente es una publicación trimestral y se distribuye gratuitamente al mundo académico, organismos gubernamentales, centros de estudios nacionales y extranjeros, Fuerzas Armadas, de Orden y Seguridad, entre otros. Hoy en día solo se elabora en versión digital y es posible descargarla desde nuestro sitio web de forma íntegra (www.cesim.cl), así también se publica en twitter, LinkedIn, Facebook e Instagram.

Las temáticas que se abordan son relativas al área de la seguridad y defensa, relaciones internacionales, cooperación internacional, modernización de las Fuerzas Armadas, amenazas emergentes, emergencias y catástrofes, así como nos interesan los permanentes desafíos que impone el proceso globalizador. Temáticas que son parte del quehacer profesional del Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM).

Escenarios Actuales aspira a ser una publicación de referencia en materias de seguridad y defensa, difundiendo aquellos temas y problemáticas que se consideran relevantes de ser divulgados, conformando un espacio de opinión e intercambio de ideas. Para reforzar sus objetivos se encuentra incorporada al catálogo de LATINDEX y CLASE, lo que constituye un avance para el permanente perfeccionamiento y posicionamiento nacional e internacional de la revista.

Quienes estén interesados en colaborar deberán presentar trabajos inéditos y exclusivos. El sistema de arbitraje que se utiliza consiste en la evaluación de los escritos por parte del Comité Editorial, con la participación de los analistas del Centro de Estudios de acuerdo a sus áreas de competencia. Asimismo, y de acuerdo a la temática correspondiente, son sometidos a los respectivos integrantes del Consejo Editorial y además a todos los delegados del Consejo de Publicaciones Militares, quienes evalúan desde de la óptica del resguardo de los intereses del Ejército y la rigurosidad de los contenidos.

En el caso de que el contenido de un artículo se aparte de la línea editorial, el CESIM se reserva el derecho de publicación.

Los autores que deseen publicar sus artículos, visiones o reseñas de lecturas recomendadas deben estar registrados en el sistema ORCID y remitir sus trabajos a: cesim@ejercito.cl o escenariosactuales.cesim@ejercito.cl, cumpliendo para tales efectos las siguientes normas editoriales:

Artículos: estos deben tener una extensión máxima de 20 carillas, hoja tamaño carta, espacio sencillo, doble columna, letra Times New Roman, tamaño 12. Se debe considerar un resumen de hasta 220 palabras aproximadamente y hasta cinco palabras claves. En caso de utilizar gráficos, fotografías, infografías, mapas y/o cuadros estadísticos, estos deben especificar su procedencia (fuente) de acuerdo a las normas requeridas por la revista.

Norma a utilizar ISO 690 – 2021.

Visiones: estas deberán tener una extensión máxima de 5 carillas, hoja tamaño carta, espacio sencillo, doble columna, letra Times New Roman, tamaño 12.

Reseña de Lecturas Recomendadas: estas deben tener una extensión máxima de 5 carillas, hoja tamaño carta, espacio sencillo, doble columna, letra Times New Roman, tamaño 12. Asimismo, deben especificar el autor, la casa editorial, año y lugar de edición, número de páginas de la publicación y el registro de inscripción.

En todos los casos anteriores, el o los autores deben remitir un breve currículum vitae, haciendo referencia a sus grados académicos, posgrados o postítulos, ocupación y lugar en que se desempeñan. Además, se solicita adjuntar una fotografía digital e incluir una dirección de correo electrónico.

Referencias Bibliográficas: las citas o las fuentes empleadas deben ser numeradas consecutivamente y seguir el siguiente formato: apellido, nombre, título, ciudad, casa editorial, año de edición, p. (página)/pp. (páginas).

Ejemplo de libro: WILHELMY, Manfred. *Política Internacional: Enfoques y Realidades*, Buenos Aires, Argentina, Grupo Editor Latinoamericano, 1988, p. 45.

Ejemplo de artículo: ABELLÁN, Joaquín. "Historia de los conceptos e historia social", en S. Castillo, *La historia social de España*, Ed. Siglo XXI de España, 1991, p. 48.

Para monografías: APELLIDO (S), Nombre. "Título del artículo". Responsabilidad secundaria. *Título de la publicación seriada* (año).

Para ponencias: APELLIDOS (S), Nombre. "Título de la parte". En: APELLIDO (S), Nombre. *Título de la obra completa*. Responsabilidad secundaria. Nº de edición. Lugar: editorial, año publicación. Serie. ISBN.

Para los documentos electrónicos: responsable principal. Título (tipo de soporte). Responsabilidad secundaria. Edición. Lugar de publicación, fecha de actualización o

revisión (fecha de consulta). Descripción física. (Colección). Notas. Disponibilidad y acceso. Número normalizado.

Al citar un sitio electrónico y en el pie de página, se deberá indicar como sigue: ,[en línea], [consulta: 02-04-2020], disponible en: <https://>



"LAS NUEVAS INVENCIONES QUE SE PRODUJERON DESPUÉS DE VEINTE AÑOS PARECEN AMENAZARNOS CON UNA GRAN REVOLUCIÓN DENTRO DE LA ORGANIZACIÓN, EN EL ARMAMENTO E INCLUSO EN LA TÁCTICA DE LAS ARMAS. LA ESTRATEGIA QUEDARÁ SOLO CON SUS PRINCIPIOS, QUE FUERON LOS MISMOS BAJO ESCIPIÓN Y LOS CÉSAR, COMO BAJO FEDERICO, PEDRO EL GRANDE Y NAPOLEÓN, YA QUE ELLOS SON INDEPENDIENTES DE LA NATURALEZA DE LAS ARMAS Y DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS TROPAS".

ANTOINE-HENRI JOMINI (1779-1869)



Centro de Estudios e Investigaciones Militares

Nueva Santa Isabel 1651, Santiago de Chile. Teléfono: (56) 2 2668 3824

email: extension.cesim@ejercito.cl



Búscanos como CESIM_CHILE

www.cesim.cl