

Desarrollo estratégico del Ejército Nacional de Colombia, 75 años: historia, modernización y desafíos del siglo XXI

Coronel Héctor Julio Ríos Rolón¹

Resumen:

Este artículo ofrece un análisis histórico sobre la evolución del conflicto armado en Colombia, integrando los conceptos de agencias de protección privada desde las perspectivas teóricas de Schelling, Nozick y Gambetta. Se resalta el carácter dinámico del conflicto y cómo este ha generado transformaciones doctrinales dentro del Ejército Nacional, como respuesta a fenómenos criminales de carácter transnacional y al surgimiento de "bandas armadas emergentes que operan en zonas estratégicas". A través de una revisión de fuentes académicas y oficiales, se examinan las principales reformas estructurales y doctrinales de la institución castrense durante los últimos setenta y cinco años, especialmente a partir de la implementación de planes como el Plan Patriota, el Plan Minerva y la Doctrina Damasco. Estas iniciativas han representado hitos en la configuración del aparato militar colombiano, al impulsar procesos de modernización tecnológica, profesionalización del personal y adaptación a escenarios de seguridad cada vez más complejos y multidimensionales, lo que ha facilitado la reestructuración y el fortalecimiento de sus capacidades operativas.

Abstract:

¹ Coronel del Ejército Nacional de Colombia, pertenece al Arma de Caballería, Oficial de Estado Mayor de la Escuela Superior de Guerra (ESDEGUE), profesional en Ciencias Militares, otorgado por la Escuela Militar de Colombia General José María Córdoba, posee el título de Administrador de Empresas del Politécnico Gran Colombiano. Especialista en Seguridad y Defensa Nacional, Conducción de Unidades Militares, Administración de los Recursos para la Defensa y Gestión del Talento Humano. Ha desempeñado los cargos de comandante del Batallón de Operaciones Terrestres N° 19, Jefe de Estado Mayor de la Fuerza de Tarea Quirón (Arauca) y comandante de la Brigada de Instrucción del Ejército. Durante el año 2025 se encuentra como asesor en el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM).



Palabras clave

Conflicto armado
Transformación doctrinal
Agencias de protección privada
Crimen transnacional
Modernización militar

Keywords

Armed conflict
Doctrinal transformation
Private protection agencies
Transnational crime
Military modernization



This article presents a historical analysis of the evolution of the armed conflict in Colombia, incorporating the concept of private protection agencies through the theoretical lenses of Schelling, Nozick, and Gambetta. It highlights the dynamic nature of the conflict and how it has prompted doctrinal transformations within the National Army in response to transnational criminal phenomena and the emergence of new-armed groups operating in strategic region. Through a review of academic and official sources, the article examines the main structural and doctrinal reforms of the military institution over the past seventy-five years, particularly since the implementation of strategies such as Plan Patriota, Plan Minerva, and the Damasco Doctrine. These initiatives have marked significant milestones in the configuration of Colombia's military apparatus, driving technological modernization, professionalization of personnel, and adaptation to increasingly complex and multidimensional security scenarios, thereby enabling the restructuring and strengthening of its operational capabilities.

Introducción

El Ejército Nacional de Colombia (EJC) se ha constituido como una institución fundamental en la configuración y preservación de la seguridad y soberanía del Estado, enfrentando desafíos complejos a lo largo de su evolución contemporánea. Su función ha trascendido la confrontación directa con actores armados ilegales, asumiendo un papel estratégico frente a un entorno caracterizado por amenazas multidimensionales, tales como el narcotráfico, el crimen organizado transnacional y, más recientemente, amenazas híbridas, el uso del ciberespacio y los ataques con sistemas aéreos no tripulados (drones) cargados con explosivos, que han generado afectaciones significativas tanto en la Fuerza Pública como en la población civil.

Estas dinámicas han exigido profundos procesos de transformación institucional, que incluyen no solo la incorporación de tecnologías de vanguardia, sino también reformas en los planos doctrinal, organizacional y cultural. En este contexto, el presente artículo tiene como propósito analizar la evolución histórica del Ejército Nacional desde mediados del siglo XX hasta el año 2025, con especial énfasis en los procesos de modernización y en su capacidad

de adaptación frente a amenazas emergentes. Para ello, se recurrió a fuentes académicas especializadas, informes oficiales y literatura estratégica que permiten comprender de manera integral cómo las dinámicas del conflicto armado interno, así como los desafíos en materia de seguridad regional e internacional, han incidido en la doctrina, la estructura y las capacidades operativas del EJC.

Asimismo, se examina la incorporación de nuevas tecnologías y la evolución doctrinal, particularmente en el marco del Plan Minerva y de la actualización de la Doctrina Damasco, y cómo estos desarrollos han transformado la manera en que el Ejército enfrenta el contexto posconflicto y los desafíos asociados a las amenazas híbridas. De igual forma, se evalúa la importancia de la cooperación internacional y la articulación regional como elementos clave para fortalecer la seguridad nacional, considerando que la complejidad actual de los riesgos exige una respuesta coordinada, integral y multidimensional.

Este análisis busca contribuir a una comprensión crítica del proceso de modernización militar en Colombia, identificando los avances alcanzados, así como los desafíos persistentes que enfrenta el Ejército Nacional en el horizonte estratégico



del año 2025. Se presta atención particular a aspectos como la inteligencia tecnológica, la ciberdefensa y la interoperabilidad interinstitucional, con el objetivo de ofrecer insumos relevantes para la formulación de políticas públicas y estrategias de defensa más eficaces y adaptativas.

Finalmente, el artículo 217 de la Constitución Política de Colombia establece:

*"La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. Las Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional."*²

En este marco jurídico, la misión constitucional del Ejército ha sido modelada por el prolongado conflicto armado, las amenazas derivadas del narcotráfico y el crimen organizado, así como por las transformaciones políticas y sociales que ha experimentado el país, lo que ha exigido un enfoque estratégico renovado, dinámico y resiliente.

Evolución histórica y transformaciones estratégicas del Ejército Nacional de Colombia: 75 años generando cambios

La evolución histórica y las transformaciones estratégicas del Ejército Nacional de Colombia han estado marcadas por una profunda reconfiguración estructural, doctrinal y tecnológica

a lo largo de más de siete décadas. Estos procesos de cambio han estado determinados por múltiples factores, entre los que sobresalen la persistencia del conflicto armado interno, la expansión del narcotráfico, el surgimiento de amenazas híbridas vinculadas con redes de crimen organizado transnacional y la necesidad de fortalecer la articulación con compromisos internacionales en materia de seguridad regional y cooperación hemisférica. En este sentido, la dinámica de modernización del Ejército no solo ha respondido a exigencias internas de defensa y estabilidad, sino también a la obligación de proyectarse como una fuerza militar con estándares compatibles a nivel internacional.

Un hito decisivo en este proceso de transformación fue la participación del Ejército de Colombia en la Guerra de Corea (1950-1953), considerada la primera misión internacional de combate en la que el país intervino bajo mandato de Naciones Unidas.

La contribución del Batallón Colombia, integrado por aproximadamente 5.100 soldados, no solo constituyó un compromiso con la defensa de la democracia en el contexto geopolítico de la Guerra Fría, sino que también impulsó una modernización sustantiva en las capacidades operativas, tácticas y organizativas del Ejército. Esta experiencia internacional permitió afianzar la profesionalización de las Fuerzas Armadas y sentó las bases para posteriores procesos de reforma y desarrollo institucional que consolidarían al EJC como un actor estratégico en la seguridad nacional y regional.³

2 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Ley N° 5, artículo 217. Diario Oficial de Colombia. 1991, [en línea]. Disponible en: <https://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/LEY-N-5-DE-1991.pdf>

3 GLOBAL BRIEF. El Batallón Colombia en la Guerra de Corea: memoria y compromiso histórico. 2021, [en línea]. Disponible en: <https://globalbrief.ca/2021/09/el-batallon-colombia-en-la-guerra-de-corea-memoria-y-compromiso-historico/>



Imagen N° 1: Integrantes del Batallón Colombia en una parada militar en Corea del Sur, año 1953.

Fuente: <https://www.elcolombiano.com/internacional/la-busquedade-los-héroes-perdidos-en-Corea-NB9210816>.

En el transcurso de estas siete décadas, es posible identificar distintas etapas que han configurado la trayectoria institucional del EJC. Durante la segunda mitad del siglo XX, el Ejército experimentó un proceso de expansión y consolidación marcado por la profesionalización de sus cuadros, la adopción de estrategias contrainsurgentes y el fortalecimiento de la cooperación militar internacional, especialmente con EE.UU., en el marco de la Doctrina de la Seguridad Nacional.

En esta etapa, las dinámicas del conflicto armado interno, el auge de los movimientos insurgentes y la progresiva influencia del narcotráfico obligaron a una constante adaptación operativa y organizacional, que se tradujo en la creación de unidades móviles, fuerzas especiales y un mayor énfasis en las labores de inteligencia militar.

1950 1970: fundamentos doctrinales y procesos de modernización

Durante este período, el Ejército Nacional concentró sus esfuerzos en garantizar la seguridad interna y la preservación del orden constitucional en un contexto de creciente polarización política y violencia rural que dio origen a las primeras guerrillas de inspiración comunista. En respuesta a estos desafíos, se iniciaron procesos incipientes de profesionalización y modernización táctica que marcaron un punto de inflexión en la institución. Hacia finales de la década de 1960 y principios de los años setenta, el Ejército adoptó nuevas doctrinas orientadas a la guerra contrainsurgente, influenciadas por la experiencia militar estadounidense en Vietnam y por la asistencia brindada a través del Programa de Ayuda Militar (PAM), lo que permitió fortalecer sus capacidades operacionales y consolidar estrategias específicas frente al avance de los grupos insurgentes.⁴

Fue en este marco que, hacia 1974, el Ministerio de Defensa Nacional consolidó la Doctrina Damasco, una iniciativa orientada a sistematizar el enfoque operativo de las Operaciones Terrestres Unificadas (OTU), integrando niveles tácticos y operacionales y fomentando la interoperabilidad entre fuerzas armadas e instituciones estatales. Esta doctrina introdujo una visión más integral de la guerra, incluyendo los niveles táctico y operacional y fomentando la interoperabilidad entre unidades de combate.

Asimismo, sentó las bases para una articulación más efectiva con capacidades conjuntas (Fuerzas

4 ROJAS Delgado, Jorge; PIRAQUIVE, Elias, Henry; ARANGO Arango, Daniel; SEQUERA Gómez, Natalia; GUEVARA Ospina, Jilly & PANTOJA Reyes, Yulii. 2017. Fuerzas Militares de Colombia: Ejército Nacional V División. El conflicto armado en las regiones, [en línea]. Disponible en: <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/14150/5/DI%20CSH%2005%20web.pdf>



Armadas) e interinstitucionales (policía, justicia, inteligencia), previendo escenarios complejos de seguridad que trascendían el enfrentamiento militar convencional.



Imagen N° 2: Soldados del Ejército en ejercicio de campo con uniforme de campaña tipo "Tigrillo", que fue usado hasta el año 1993.

Fuente: https://x.com/ejercito_cedoc.

Década de 1980: profesionalización y reorganización operativa

Durante la década de 1980, el Ejército Nacional de Colombia enfrentó una de las etapas más críticas del conflicto armado interno, caracterizada por el crecimiento exponencial de las guerrillas, especialmente las FARC y el ELN, la aparición de nuevos grupos armados ilegales como el M-19 y el fortalecimiento del narcotráfico como actor beligerante.

En respuesta, se inició un proceso sostenido de profesionalización de las Fuerzas Militares, orientado a mejorar la disciplina, la preparación técnica y la capacidad operativa de sus efectivos. La reestructuración incluyó la reorganización de unidades tácticas y estratégicas, con énfasis en el desarrollo de nuevas capacidades de maniobra, inteligencia y despliegue rápido. En este marco, se fortalecieron las Brigadas Móviles y se crearon unidades especializadas para operaciones contrainsurgentes en áreas rurales de difícil acceso; de manera paralela, se incrementó la cooperación con países aliados, especialmente con Estados Unidos, a través de programas de asistencia militar y de entrenamiento conjunto, lo que permitió ampliar el margen de acción y optimizar la preparación de las tropas frente a escenarios de guerra irregular.⁵

Durante este periodo, el Ejército Nacional incorporó progresivamente tecnologías militares modernas, entre ellas sistemas de vigilancia aérea, equipos de comunicaciones tácticas y medios de transporte aéreo y terrestre más eficientes. La doctrina militar comenzó a adaptarse a las particularidades del conflicto interno, priorizando las operaciones combinadas aéreo-terrestres y la acción coordinada con la Policía Nacional y otras agencias del Estado. Este proceso de transformación no solo respondió a la necesidad de enfrentar amenazas armadas cada vez más complejas, sino también a las presiones internacionales orientadas a garantizar un mayor respeto por los derechos humanos y a fortalecer el control institucional sobre las operaciones militares.

5 PECO Yeste, Miguel; PERAL Fernández, Luis. "El conflicto de Colombia". Instituto de Estudios Internacionales y Europeos "Francisco de Vitoria", Universidad Carlos III de Madrid. 2005, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/c/o/conflicto_colombia.pdf

Década de 1990: seguridad democrática y cooperación internacional



Imagen N° 3: Soldados colombianos desplegados en operaciones.

Fuente: <https://www.seguridadinternacional.es/?q=en/node/585>.

Durante esta década, el Estado colombiano impulsó una profunda transformación en su estrategia de seguridad, articulada principalmente a través del Plan Colombia, una iniciativa binacional con E.E. UU., destinada a fortalecer las capacidades institucionales frente a la amenaza del narcotráfico y de los grupos armados ilegales. En este contexto, se priorizó el control efectivo del territorio nacional, la interdicción de las rutas del narcotráfico y la protección de infraestructura estratégica. Estas acciones se desarrollaron mediante un enfoque contrainsurgente que integró operaciones militares ofensivas con medidas

de estabilización y con el fortalecimiento de la gobernanza local en áreas históricamente afectadas por la violencia.

Con el inicio del siglo XXI y ante la creciente complejidad del conflicto armado interno –caracterizado por la convergencia de amenazas convencionales, irregulares, criminales y cibernéticas–, el Ejército Nacional de Colombia adoptó un modelo de planeamiento basado en capacidades (*capability-based planning*). Esta transformación estratégica significó un tránsito desde un enfoque limitado a amenazas específicas hacia uno orientado a desarrollar respuestas operativas flexibles y de carácter multidominio. En este marco, se incorporaron doctrinas y prácticas asociadas a la guerra híbrida, la ciberdefensa, las operaciones de información y el combate irregular, lo que amplió considerablemente el espectro de acción y proyección de la institución castrense.⁶

La institucionalización de estos nuevos enfoques estratégicos impulsó la conformación de unidades modulares altamente entrenadas, capaces de adaptarse a escenarios dinámicos y complejos. Este proceso constituyó una respuesta proactiva ante la mutación del conflicto interno y el surgimiento de actores armados no estatales con mayores capacidades tecnológicas, redes transnacionales de apoyo y metodologías asimétricas de confrontación. De esta manera, el Ejército Nacional se consolidó como un actor esencial en la defensa del Estado colombiano y en la preservación de la seguridad regional, enfrentando los desafíos

6 PIZARRO, Eduardo. "Las FARC (1949-2017): de la autodefensa a la combinación de todas las formas de lucha". Bogotá: Editorial Debate. 2017, [en línea]. Disponible en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/anpol/article/download/74408/67190/394767>



propios de un entorno estratégico en constante transformación.⁷

2016-2025: posconflicto, transformación doctrinal y cooperación internacional

Tras la firma del Acuerdo Final de Paz con las FARC-EP en 2016, el Ejército Nacional de Colombia enfrentó un cambio paradigmático en su misión y estructura organizacional. Este periodo marcó el tránsito de un contexto de conflicto armado prolongado hacia escenarios de posconflicto, donde la estabilización territorial, la seguridad cooperativa y la proyección internacional se convirtieron en ejes fundamentales de su estrategia operacional.

A diferencia de etapas anteriores, en las que el foco principal era la confrontación directa, durante esta fase se priorizó la consolidación del control estatal, la reintegración social y la prevención de nuevas dinámicas de violencia.

Para atender estos nuevos retos, se fortalecieron entidades especializadas, como el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CA-AID), encargado de implementar acciones de desarrollo territorial y apoyo a comunidades afectadas. Asimismo, se impulsaron programas humanitarios críticos, entre ellos el desminado de áreas contaminadas, en consonancia con los compromisos internacionales asumidos por Colombia. La articulación con misiones de paz de Naciones Unidas también fue un

componente esencial para ampliar la capacidad de operar en escenarios multilaterales y contribuir a la estabilidad regional.⁸

En términos tecnológicos, el Ejército experimentó una modernización sustancial, consolidando capacidades de última generación. La adopción de plataformas digitales integradas de mando y control, sistemas ISR (*intelligence, surveillance and reconnaissance*) y la incorporación de vehículos blindados M117 Guardián ASV, helicópteros UH-60L Black Hawk y vehículos aéreos no tripulados (UAV) como ScanEagle y Atlante, potenciaron la efectividad operativa en múltiples dominios. En cuanto al armamento, la integración del fusil Galil ACE, junto con sistemas automáticos complementados con visores ópticos de alta precisión, representó un avance cualitativo en la capacidad letal y de puntería del combatiente.

Además, adquirió ametralladoras ligeras de 5,56 mm y 7,62 mm para el apoyo de infantería, lo cual permitió mayor versatilidad en distintas situaciones de combate. También, lanzagranadas múltiples de 40 mm, morteros tipo Comando de 60 mm para soporte de fuego en diferentes terrenos y fusiles de precisión de 7,62 mm, destinados a tareas de reconocimiento y ataques de alta exactitud, lo que en conjunto representó un cambio significativo en las maniobras y el poder de combate.

Desde el año 2021, el fortalecimiento de la ciberdefensa militar, liderado por el Comando

7 ECHANDÍA, Camilo; SÁNCHEZ, Fabio; STEINER, Roberto. Conflicto armado y Narcotráfico. 2001, [en línea]. Disponible en: <https://economia.uniandes.edu.co/sites/default/files/pregrado/pracademicos/200110/ConflictoArmado-ViolenciayNarcotrafico-CamiloEchandia-200110.pdf>

8 ROJAS Guevara, Pedro. Doctrina Damasco: eje articulador de la transformación del Ejército Nacional de Colombia. 2016, [en línea]. Disponible en: <https://esdegrevistas.edu.co/index.php/refa/article/download/609/844/2764>

Conjunto Cibernético (CCOC), ha sido fundamental para proteger infraestructuras críticas y sistemas de información estratégicos frente a ciberataques, en consonancia con las tendencias globales de la guerra multidimensional. Este esfuerzo refleja una conciencia estratégica sobre la vulnerabilidad y la importancia de la resiliencia en el ciberespacio, consolidando una postura defensiva y reactiva frente a amenazas digitales emergentes. Doctrinalmente, se reafirmó y profundizó el modelo de Organización Táctica Unificada (OTU), cuyo énfasis recae en la flexibilidad operativa, la adaptabilidad a contextos cambiantes y la letalidad controlada, lo que ha permitido una coordinación sinérgica del esfuerzo conjunto, combinado e interagencial.⁹

La modernización doctrinal también incluyó la incorporación de simuladores avanzados de entrenamiento, el uso sistemático de doctrinas basadas en lecciones aprendidas a través del After Action Review y la implementación de programas de educación continua en áreas críticas como operaciones urbanas, derecho operacional y cooperación civil-militar. Este enfoque integral y multidisciplinario refleja un proceso de profesionalización orientado a fortalecer tanto las capacidades tácticas como estratégicas del personal militar.

De manera complementaria, esta etapa se caracteriza no solo por la modernización tecnológica y operativa, sino también por una redefinición estratégica que articula la capacidad militar con la construcción de paz, la cooperación internacional y la adaptación

a amenazas híbridas y multidominio, consolidando al Ejército Nacional como una fuerza versátil, resiliente y orientada a los desafíos del siglo XXI.¹⁰



Imagen N° 4. Ejército de Colombia adquiere capacidades para mejorar su estrategia.

Fuente: <https://www.mindefensa.gov.co>.

Reconfiguración de las amenazas armadas ilegales

Colombia ha experimentado una transformación significativa en su panorama de seguridad, caracterizado por la reconfiguración de los grupos armados ilegales. Tras el debilitamiento progresivo de los acuerdos de paz, organizaciones como el Ejército de Liberación Nacional (ELN), las disidencias de las FARC (Estado Mayor Central) y el Clan del Golfo incrementaron sustancialmente su presencia territorial. En 2024, se evidenció un crecimiento del 36 %

⁹ *Ibidem*.

¹⁰ MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. Política de seguridad y defensa para la legalidad, el emprendimiento y la equidad. 2021, [en línea]. Disponible en: <https://www.dni.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/PDS-2019.pdf>

en sus actividades, impactando especialmente regiones vulnerables como el Catatumbo, Cauca, Chocó y Valle del Cauca.¹¹

Escalada de la violencia y vulnerabilidad de los líderes sociales en Colombia (2025)



Imagen N° 5: Protesta por asesinatos de líderes sociales en Colombia.

Fuente: <https://www.dw.com/es/l%C3%ADderes-sociales-de-colombia-acuden-a-constitucional-para-pedir-protecci%C3%B3n/a-61629389>.

En reiteradas ocasiones, la situación de los líderes sociales en Colombia se ha convertido en objetivo de los grupos armados ilegales. A lo largo del año 2025, los ataques se han concentrado principalmente en departamentos como Cauca, Nariño, Putumayo y Antioquia, territorios caracterizados por persistentes dis-

putas territoriales y la presencia de economías ilícitas. Estas condiciones han requerido la implementación de estrategias de seguridad y defensa orientadas a proteger a la población civil.¹²

En las zonas rurales de Colombia, los actores sociales continúan siendo víctimas de agresiones sistemáticas que buscan desarticular su labor en la defensa de derechos fundamentales. Estas acciones, en muchos casos, pretenden obstaculizar procesos esenciales como la restitución de tierras, la sustitución voluntaria de cultivos ilícitos y las movilizaciones comunitarias en contra de megaproyectos extractivos que generan impactos ambientales y sociales adversos. La violencia contra los liderazgos sociales, además de afectar a las comunidades directamente, perpetúa dinámicas de exclusión y debilita la construcción de ciudadanía.

A pesar de la existencia de mecanismos estatales como el Programa Integral de Garantías para Líderes Sociales y el Sistema de Alertas Tempranas, la respuesta institucional sigue presentando limitaciones en su eficacia. Entre las principales deficiencias se encuentran la reducida cobertura territorial y la insuficiente articulación interinstitucional, lo que compromete la efectividad de las medidas implementadas para reducir la vulnerabilidad de quienes ejercen liderazgos sociales en regiones apartadas y de alta conflictividad.¹³

11 ASUNTOS LEGALES. Presencia de grupos armados en Colombia subió un 36 % en 2024, zonas de influencia. 13 de septiembre 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.asuntoslegales.com.co/actualidad/presencia-de-grupos-armados-en-colombia-subio-36-en-2024-zonas-de-influencia-3951952>

12 GONZÁLEZ Perafán, Leonardo. Entre la impunidad y la resistencia: tendencias recientes en el asesinato de líderes. Mayo de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://indepaz.org.co/wp-content/uploads/2025/06/Informe-lideres.pdf>

13 ONU. Derechos Humanos. Situación de derechos humanos en Colombia: informe anual de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos. 2021, [en línea]. Disponible en https://www.hchr.org.co/informes_anuales/

La persistencia de estos hechos evidencia la urgencia de fortalecer el andamiaje institucional para garantizar una protección efectiva y sostenida a los defensores de derechos humanos. Ello exige diseñar estrategias integrales que aseguren condiciones duraderas de seguridad, un acceso oportuno y confiable a la justicia, así como una lucha decidida contra la impunidad que aún caracteriza los crímenes perpetrados contra líderes sociales y comunitarios.¹⁴

En este sentido, resulta prioritario formular políticas públicas con enfoque territorial y diferencial, orientadas a prevenir la violencia, promover el arraigo comunitario y reforzar el tejido social. Dichas políticas deben reconocer la diversidad cultural, étnica y socioeconómica de las regiones más afectadas, garantizando que las medidas de protección respondan de manera contextualizada a las realidades locales y a las necesidades específicas de las comunidades.

Un enfoque integral en materia de seguridad debe incorporar herramientas de inteligencia estratégica, presencia estatal continua, fortalecimiento de capacidades locales y mecanismos efectivos de coordinación entre autoridades civiles, fuerzas de seguridad y organizaciones sociales. Solo mediante una acción articulada y sostenida será posible garantizar el ejercicio pleno de los derechos fundamentales, proteger el liderazgo social y consolidar la paz en las regiones más golpeadas por el conflicto armado y el crimen organizado.

Innovaciones tecnológicas en el accionar de los grupos criminales



Imagen N°6: Grupos armados en Colombia preparan lanzamientos de drones con explosivos no convencionales.

Fuente: <https://www.infodefensa.com/textodiario/mostrar/5260395/060-colombia-colombia-reporta-250-ataques-drones-parte-farc-eln>.

Una tendencia alarmante en la evolución del crimen organizado es la creciente incorporación de tecnologías emergentes, particularmente los sistemas aéreos no tripulados (UAS, por sus siglas en inglés), comúnmente conocidos como drones. Estas herramientas, originalmente concebidas para aplicaciones civiles y militares legítimas, han sido adaptadas por organizaciones criminales para expandir sus capacidades operativas y reducir su exposición a las fuerzas del orden.¹⁵

En el año 2024, se registraron al menos 115 incidentes relacionados con el uso de drones en

14 DEFENSORÍA DEL PUEBLO. La Defensoría del Pueblo alerta sobre violencia persistente contra líderes, lideresas sociales y personas defensoras de derechos humanos en Colombia. 18 de julio de 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.defensoria.gov.co/-/persistente-violencia-contra-lideres-sociales-y-firmantes-de-paz-en-colombia>

15 DRAZER, Maricel. Drones al servicio de la criminalidad: ¿carrera sin freno? 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/drones-al-servicio-de-la-criminalidad-carrera-sin-freno/a-71705997>



actividades ilícitas, incluyendo ataques selectivos con explosivos improvisados, operaciones de reconocimiento para evadir controles de seguridad y la facilitación del tráfico de armas, drogas y contrabando a través de fronteras o áreas de difícil acceso.¹⁶

Esta modalidad representa un desafío significativo para las autoridades, pues introduce un componente asimétrico que complica la detección, interdicción y neutralización de estos dispositivos. Además, se ha evidenciado que algunos grupos criminales han logrado modificar drones comerciales con tecnologías caseras o importadas, incorporando sistemas de geolocalización, cámaras térmicas y mecanismos de liberación de carga, lo cual incrementa su letalidad y sofisticación.¹⁷

La situación descrita obliga a las instituciones de seguridad y de defensa a replantear sus estrategias de vigilancia, ciberdefensa y control del espacio aéreo a baja altura, adoptando medidas preventivas y tecnologías antidrones para contrarrestar este tipo de amenazas emergentes.

Limitaciones en la capacidad operativa de las Fuerzas Militares colombianas

El Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia (CGFM) informó un déficit financiero superior a los 67 millones de dólares, situación que constituye una limitación significativa para el desempeño institucional. En un documento

presentado ante la Corte Constitucional, en el marco de la declaratoria de Conmoción Interior, se argumenta que los congelamientos presupuestales y la ausencia de incrementos en los años 2024 y 2025 han impedido garantizar los recursos mínimos requeridos para la ejecución de operaciones estratégicas en los ámbitos antiterrorista, contrainsurgente y antinarcótico.

Este déficit impacta de manera directa en el Ejército Nacional de Colombia, fuerza responsable del despliegue territorial orientado al control del orden público. La insuficiencia de equipos adecuados, sumada a la obsolescencia de una proporción considerable del material de combate, limita de manera sensible las capacidades de inteligencia, logística y maniobra terrestre. Tales restricciones adquieren mayor relevancia en escenarios críticos como el Catatumbo y el Cauca, regiones históricamente afectadas por la presencia de actores armados ilegales, entre ellos las disidencias de las FARC, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y el Clan del Golfo.

Desde una perspectiva analítica, el déficit presupuestal incide en la reducción de la capacidad de proyección y sostenimiento de las operaciones militares, lo cual se traduce en la disminución de la frecuencia e intensidad de patrullajes, operaciones de interdicción y acciones ofensivas. Este escenario crea condiciones que podrían ser aprovechadas por organizaciones criminales para intensificar su accionar armado, ejercer mayor presión sobre la

16 INFOBAE. 2025, En Colombia hubo 72 masacres y 89 líderes sociales asesinados en 2024, dice informe de ONU, [en línea]. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/agencias/2025/02/24/en-colombia-hubo-72-masacres-y-89-lideres-sociales-asesinados-en-2024-dice-informe-de-onu/>.

17 PORTAFOLIO. Colombia empleará tecnología antidrones ante los 115 ataques de grupos armados en 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/regiones/colombia-empleara-tecnologia-antidrones-ante-los-115-ataques-de-grupos-armados-en-2024-620643>



población civil y consolidar corredores estratégicos vinculados al narcotráfico y al contrabando.¹⁸

Estrategias militares frente a los desafíos contemporáneos

Las Fuerzas Militares de Colombia enfrentan actualmente un entorno estratégico complejo, caracterizado por la persistencia de la insurgencia residual, la expansión de economías ilícitas y la consolidación de amenazas híbridas y cibernéticas. Ante este panorama, el Estado ha adoptado un enfoque integral que combina operaciones militares ofensivas con acciones de estabilización, recuperación del control territorial y protección de la población civil.

Esta nueva orientación busca superar los resultados limitados de políticas previas mediante el fortalecimiento de la confianza ciudadana en las instituciones de seguridad, la articulación interinstitucional y el despliegue estratégico de capacidades en las regiones más afectadas por la violencia.

Paralelamente, estas estrategias se articulan con un cambio de paradigma que ha transformado el debate sobre la seguridad en el ámbito internacional: el tránsito de la seguridad tradicional a la seguridad humana.

Este enfoque, promovido por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su Informe sobre Desarrollo Humano de 1994, concibe

al individuo como el eje central de la seguridad y la defensa, más allá de la mera protección de los Estados. La seguridad humana se fundamenta en la libertad frente al miedo y la libertad frente a la necesidad (PNUD, 1994), e incorpora dimensiones como la seguridad alimentaria, sanitaria, ambiental, comunitaria y política.¹⁹

De esta manera, se plantea que las Fuerzas Militares no deben limitarse únicamente a la neutralización de amenazas armadas, sino que también deben asumir la responsabilidad de garantizar condiciones de vida digna, gestionar crisis humanitarias y salvaguardar derechos fundamentales. Este enfoque implica reconocer que la seguridad contemporánea trasciende la dimensión militar y requiere integrar acciones que fortalezcan la resiliencia de la sociedad frente a fenómenos diversos, desde conflictos armados hasta crisis ambientales y sanitarias.

En este contexto, la Doctrina Damasco del Ejército Nacional de Colombia incorpora los principios de la seguridad humana y proyecta la consolidación de un Ejército Multimisión hacia el año 2030, concebido como una fuerza polivalente capaz de enfrentar tanto amenazas tradicionales como riesgos no convencionales.

El modelo amplía el espectro de acción institucional al integrar operaciones militares con tareas no letales de apoyo a las autoridades civiles, como las Operaciones de Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil (ADAC) y programas de carácter ambiental

18 INFODEFENSA. Las Fuerzas Militares colombianas sufren limitaciones operacionales por congelamiento presupuestario y obsolescencia de equipos, [en línea]. Disponible en: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/5171884/020-colombia-fuerzas-militares-colombianas-afrontan-deficit-67-millones-dolares-realizar-operaciones>

19 MORILLAS Bassedas, Pol. Génesis y evolución de la expresión de la seguridad humana. Un repaso histórico. 2007, [en línea]. Disponible en: <https://www.cidob.org/publicaciones/genesis-y-evolucion-de-la-expresion-de-la-seguridad-humana-un-repaso-historico>



y social, entre ellos los soldados guardabosques. Tales iniciativas reflejan un viraje estratégico hacia la protección de los ciudadanos y de los entornos naturales como componentes esenciales de la misión institucional, en concordancia con las demandas contemporáneas de seguridad integral.²⁰

Así, las Fuerzas Militares colombianas se configuran como una fuerza versátil y resiliente que combina capacidades militares, diplomáticas y sociales para responder a los desafíos contemporáneos, en concordancia con la tendencia internacional hacia un enfoque de seguridad humana.²¹

Intensificación de las operaciones militares

En respuesta directa a la creciente expansión y consolidación de actores armados ilegales en las regiones fronterizas, las autoridades militares han implementado un despliegue estratégico de más de 10.000 efectivos en diversas operaciones conjuntas y coordinadas. Entre las más significativas destacan la “Operación Catatumbo” y la “Operación Relámpago”, cuyo objetivo principal es desarticular y neutralizar las estructuras criminales y terroristas del Ejército de Liberación Nacional (ELN) y otras organizaciones ilícitas que operan en estas zonas de alta conflictividad. Estas operaciones se caracterizan no solo por la magnitud del despliegue militar, sino también por la cooperación internacional, particularmente con fuerzas de seguridad de Venezuela, en un esfuerzo conjunto para enfren-

tar las amenazas transnacionales que afectan la seguridad regional. La coordinación binacional ha permitido incrementar la presión sobre las organizaciones armadas ilegales, limitando su capacidad operativa y desmantelando sus redes de apoyo logístico y financiero.²²

Avances en modernización tecnológica

En los últimos años, el Ejército Nacional de Colombia ha avanzado de manera significativa en su proceso de modernización tecnológica con el objetivo de fortalecer su capacidad de respuesta frente a amenazas como el narcotráfico, la minería ilegal y los riesgos híbridos, que combinan acciones convencionales con ciberdelitos, campañas de desinformación y terrorismo. Entre los principales avances se destaca la incorporación masiva de drones o sistemas aéreos no tripulados (UAV), que permiten obtener inteligencia en tiempo real en zonas de difícil acceso. Estas herramientas han facilitado la detección de cultivos ilícitos, el monitoreo de movimientos de grupos armados y la identificación de diversas actividades ilegales.²³

De manera complementaria, se ha integrado el uso de inteligencia artificial (IA) para analizar grandes volúmenes de datos, predecir patrones delictivos, identificar posibles focos de conflicto y optimizar la asignación de recursos estratégicos. Asimismo, se han desarrollado

20 GONZÁLEZ Martínez, Miguel Antonio; BETANCOURT Montoya, Manuel Alejandro. “La transformación del Ejército Nacional de Colombia: una interpretación teórica”. URVIO. Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad. 2018, [en línea]. Disponible en: <https://www.redalyc.org/journal/5526/552656478007/552656478007.pdf>

21 KALDOR, Mary. Seguridad humana: ¿un concepto relevante?, [en línea]. Disponible en: [https://scholar.google.cl/scholar?q=KALDOR,+M.+\(2011\).+HUMAN+SECURITY.+CAMBRIDGE.+Polity+Press.&hl=es&as_sdt=0&as_vis=1&oi=scholar](https://scholar.google.cl/scholar?q=KALDOR,+M.+(2011).+HUMAN+SECURITY.+CAMBRIDGE.+Polity+Press.&hl=es&as_sdt=0&as_vis=1&oi=scholar)

22 VALDELAMAR, Andrea. Perspectivas de seguridad en Colombia en 2025: retos y realidades, [en línea]. Disponible en: <https://dialogopolitico.org/agenda/perspectivas-colombia-2025>

23 GONZÁLEZ Martínez, Miguel Antonio; BETANCOURT Montoya, Manuel Alejandro. 2018. *Op. cit.*



tecnologías antidrones que incluyen dispositivos de interferencia electrónica e interceptores físicos, insertados en una arquitectura de defensa aérea avanzada, para contrarrestar el uso ilícito de UAV por parte de grupos insurgentes o criminales. Dichas organizaciones han empleado estas tecnologías para el espionaje y, en algunos casos, para el lanzamiento de artefactos explosivos improvisados, lo que ha exigido una respuesta táctica e innovadora por parte de las Fuerzas Militares.²⁴

Estos avances representan un salto cualitativo en las capacidades militares, evidenciando una apuesta constante por la innovación y la adaptación frente a un entorno de seguridad cada vez más complejo y multidimensional. La cooperación internacional y el fortalecimiento de sistemas de comunicación segura han mejorado sustancialmente la vigilancia y la capacidad de respuesta. Además, la modernización tecnológica se acompaña de procesos de capacitación continua para el personal militar, orientados al fortalecimiento de competencias en tecnologías emergentes y ciberseguridad, aspectos fundamentales para mantener la superioridad operativa y consolidar la transformación estratégica del Ejército Nacional hacia el futuro.²⁵

Fortalecimiento de la ciberdefensa militar

En el contexto contemporáneo de seguridad internacional, el ciberespacio se ha conso-

lido como un nuevo dominio estratégico del conflicto, junto con el terrestre, aéreo, marítimo y espacial. Esta realidad ha planteado la necesidad de que los Estados fortalezcan sus capacidades para responder a amenazas cibernéticas que pueden poner en riesgo la estabilidad política, económica y social. En Colombia, esta transformación refleja un reconocimiento de que la seguridad digital es un pilar fundamental para la defensa nacional, impulsando acciones encaminadas a proteger infraestructuras críticas, comunicaciones sensibles y desarrollar capacidades ofensivas y defensivas en el ciberespacio.

En respuesta a estos desafíos, el Ejército Nacional de Colombia ha fortalecido su estructura institucional mediante la creación de una unidad especializada en ciberdefensa, encargada de coordinar esfuerzos interinstitucionales y desarrollar capacidades avanzadas. Esta dependencia tiene la misión de salvaguardar la soberanía digital del país, gestionar riesgos, responder a incidentes y contribuir en la formulación de políticas nacionales. Desde 2011, ha adoptado marcos internacionales como el NIST, (Instituto Nacional de Estándares y Tecnología de EE. UU.), implementando procesos de gestión de incidentes, fortaleciendo su infraestructura tecnológica y participando en ejercicios internacionales, consolidando así un marco integral que garantiza la protección de la información y la seguridad del Estado en el entorno digital.²⁶

24 PASTRANA Buelvas, Eduardo; REITH, Stefan; CABRERA Ortiz, Fabricio. Poder nacional de Colombia: la seguridad multidimensional frente a amenazas y desafíos (Vol. 2). Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, [en línea]. Disponible en: <https://urosario.edu.co/sites/default/files/2022-11/poder-colombia-nacional-web.pdf>

25 PORRAS Jiménez, Stefanny. Inteligencia militar en Colombia: equipos, tecnología y sistemas del Ejército Nacional para el período 2019-2020. 2024, [en línea]. Disponible en: <https://revista.esici.edu.co/index.php/inest/article/download/5/4/4>

26 CÁCERES García, Jairo. Colombia, Estrategia Nacional en Ciberseguridad y Ciberdefensa. 2017, [en línea]. Disponible en: https://www.airuniversity.af.edu/Portals/10/ASPJ_Spanish/Journals/Volume-29_Issue-1/2017_1_09_caceres_s.pdf



Imagen N°7: Colombia y Estados Unidos fortalecen cooperación a través del ejercicio de fuerzas especiales "Fused Response" Operaciones 2024.

Fuente: <https://www.cgfm.mil.co/es/multimedia/noticias/colombia-y-estados-unidos-fortalecen-cooperacion-traves-del-ejercicio-de>.

Este esfuerzo se enmarca dentro de un enfoque integral de seguridad multidominio y de guerra híbrida, en el que actores estatales y no estatales emplean medios digitales para llevar a cabo operaciones de inteligencia, sabotaje, desinformación y ciberespionaje. En este sentido, la guerra cibernética no se limita únicamente a generar el colapso físico de sistemas tecnológicos, sino que cada vez se orienta con mayor frecuencia a la manipulación de la información y a la afectación psicológica de la población y de las instituciones.

En consecuencia, la ciberdefensa militar colombiana se perfila como un componente esencial en la preservación de la seguridad nacional frente a los retos de un entorno estratégico altamente interconectado y en constante transformación.²⁷

En América Latina, Colombia ha sido uno de los países pioneros en institucionalizar la ciberdefensa dentro de su estructura militar. La creación del Comando Conjunto Cibernético (CCOC) ha representado un hito en la modernización doctrinal y tecnológica de sus Fuerzas Armadas. Esta unidad se encuentra capacitada para realizar vigilancia activa de amenazas cibernéticas, ejecutar simulaciones de ataques tipo "red team/blue team", coordinar respuestas ante incidentes de ciberseguridad y cooperar con organismos internacionales en materia de ciberinteligencia.²⁸

A nivel global, experiencias como el United States Cyber Command (USCYBERCOM) y la Agencia de Ciberdefensa de la OTAN (NCIA) han demostrado la necesidad de integrar plenamente la ciberdefensa en los sistemas de planificación operativa

27 MOZO Rivera, Oswaldo; ARDILA Contreras, Jeisy. El fenómeno de las ciberamenazas: afectaciones a la ciberseguridad del Ejército nacional de Colombia, [en línea]. Disponible en: <https://revistascedoc.com/index.php/pei/article/view/333/730>

28 CÁCERES García, Jairo. Economía de defensa, ciberseguridad y ciberdefensa. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto 2022, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/124/164/2307?inline=1>



y estratégica. Estos modelos evidencian que la defensa digital no puede concebirse como un componente aislado, sino como parte integral de las operaciones militares y de seguridad nacional. Siguiendo estas tendencias, Colombia ha iniciado procesos de interoperabilidad técnica con aliados regionales y organismos multilaterales, lo que le ha permitido fortalecer sus capacidades en prevención, respuesta y resiliencia frente a ataques digitales, consolidando al país como un actor emergente en la arquitectura de seguridad hemisférica.

En este marco, el fortalecimiento de la ciberdefensa militar en Colombia constituye un paso decisivo hacia la modernización de su aparato de seguridad nacional. Esta transformación responde tanto a amenazas reales en el entorno digital como a la necesidad de preservar la soberanía tecnológica y garantizar la continuidad operativa en el futuro, asegurando la estabilidad y la seguridad del país en un mundo cada vez más interconectado y digitalizado. En este sentido, la creación de una unidad especializada en ciberseguridad busca proteger las comunicaciones institucionales, salvaguardar información crítica y mitigar amenazas cibernéticas, en un contexto donde el conflicto también se libra en el ciberespacio.²⁹

Cooperación internacional y seguridad regional

La ciberdefensa se ha consolidado como un eje estratégico dentro de las políticas de seguridad

y defensa de los Estados, en un contexto global en el que las amenazas digitales representan riesgos crecientes para la estabilidad política, económica y social. Organizaciones internacionales como la OTAN han resaltado que el ciberespacio constituye un dominio operativo en el que se libran operaciones de inteligencia, sabotaje y desinformación, lo que exige el fortalecimiento de las capacidades nacionales para garantizar la resiliencia digital y proteger infraestructuras críticas frente a ataques cibernéticos. En este marco, el desarrollo de doctrinas, capacidades técnicas y alianzas multilaterales ha sido fundamental para ampliar la cooperación internacional en la prevención y respuesta frente a incidentes digitales.³⁰

En el caso de Colombia, la ciberdefensa se integra dentro de la estrategia de seguridad multidominio, articulando esfuerzos militares, civiles e interinstitucionales.

La creación de unidades especializadas en ciberseguridad, la adopción de tecnologías emergentes y la cooperación con organismos internacionales responden a la necesidad de preservar la soberanía tecnológica y garantizar la continuidad operativa del Estado. Este enfoque se alinea con las tendencias internacionales que promueven la interoperabilidad y la cooperación en ciberseguridad como herramientas indispensables para enfrentar los retos de un mundo cada vez más interconectado y vulnerable a ataques digitales.³¹

29 CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL. El ciberespacio, nuevo escenario de confrontación, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/m/o/monografia_126.pdf

30 NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION (s.f.). Cyber defence, [en línea]. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_78170.htm

31 AGENCIA EFE. Colombia reforzará seguridad con Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela. 28 de noviembre 2022, [en línea]. Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/colombia-reforzar%C3%A1-seguridad-con-brasil-ecuador-panam%C3%A1-per%C3%BA-y-venezuela/>



Perspectivas estratégicas: proyección del Ejército Nacional hacia el año 2042



Imagen N° 8: Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro al 2042.

Fuente: <https://www.ejercito.mil.co/plan-estrategico-de-transformacion-ejercito-del-futuro-2042/>.

El Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro (PETEF), con horizonte hacia 2042, se fundamenta en un análisis prospectivo que permite anticipar los retos operacionales y no operacionales que la institución podrá enfrentar a mediano y largo plazo. Este enfoque proactivo responde a la necesidad de preparar a la fuerza para adaptarse a las dinámicas cambiantes del entorno, tanto en aspectos tecnológicos como sociales. En este contexto, el Comando de Transformación del Ejército del Futuro (COTEF) ha liderado la evaluación del ambiente operacional, analizando acciones específicas que inciden en la defensa y seguridad nacional.

La mencionada modernización está sustentada en la aplicación de la Planeación Basada en Ca-

pacidades (PBC), una metodología que facilita evaluar y determinar cómo la institución puede contribuir eficazmente a la respuesta del sector Defensa frente a las amenazas emergentes. La estrategia identifica brechas en habilidades, recursos y procesos, permitiendo diseñar soluciones que fortalezcan las capacidades institucionales y optimicen los recursos disponibles. La visión para 2042, alineada con el plan de transformación, proyecta que la fuerza tendrá la capacidad de desplegarse y operar con éxito en cualquier escenario, derrotando amenazas internas y externas en diferentes contextos geográficos.

La transformación institucional se fundamenta en principios y valores que, según la doctrina militar, guían la conducta ética de la fuerza. Estos principios consolidan la visión, misión, estrategia y objetivos, otorgando coherencia a las acciones organizacionales. Además, se refleja en la cultura institucional, alineando el comportamiento y desempeño de los integrantes con los ideales de integridad, disciplina, respeto y compromiso. Estos elementos son esenciales para desarrollar una fuerza moderna, flexible y preparada para los desafíos presentes y futuros, fortaleciendo su rol en la protección, soberanía y seguridad del país.³²

Políticas de transformación del Ejército Nacional

- **El talento humano:** se consolidará como el elemento catalizador de la transformación institucional. Su objetivo es consolidar la capacidad de la Fuerza para incorporar,

32 NÚÑEZ, Eunice y TABAREZ, Luz Adriana. Las Fuerzas Militares de Colombia ante eventos críticos: Operación San Roque y Plan Renacer, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/257/214/3285?inline=1>



desarrollar y mantener el mejor talento humano, garantizando el relevo generacional; de esta forma, se proyectará al ser humano personal y profesionalmente y se promoverá el crecimiento institucional.

- **El sistema de educación de la Fuerza:** aportará todas las habilidades y los conocimientos necesarios para la construcción del ejército del futuro. Su objetivo es proveer el conjunto de conocimientos y habilidades necesarios para que el personal pueda potenciar su desempeño profesional en el futuro.
- **Las decisiones del mando:** la transformación se marcará en las directrices del proceso y se sustentará en un enfoque integral que vincula la estructura, visión, procesos y cultura institucional, siendo fundamental superar barreras conductuales para facilitar la adaptación del personal. Su objetivo es garantizar la coherencia entre las intenciones de cambio y la gestión estratégica de la fuerza.
- **El desarrollo tecnológico de la Fuerza se convertirá en un factor diferenciador con fundamento en las directrices de los escalones superiores:** el avance en digitalización, automatización y conectividad ha permitido desarrollar sistemas de información más integrados y eficientes en las actividades diarias de la institución, mejorando la cobertura, la rapidez y la calidad en la toma de decisiones. Su objetivo es aprovechar los beneficios derivados de los avances tecnológicos para potenciar las capacidades y mejorar el desarrollo de los procesos.
- **La Fuerza promoverá una cultura de investigación, desarrollo tecnológico e innovación que apalanque el proceso de transformación institucional:** el Ejército ha enfatizado la importancia de la innovación para mejorar la capacidad de combate y los procesos institucionales, mediante el desarrollo del Sistema de Ciencia y Tecnología y la creación del Comando de Apoyo Tecnológico del Ejército Nacional (COATE), entre otras acciones. Su objetivo es generar las condiciones para que se consoliden procesos de innovación y desarrollo tecnológico al interior de la Fuerza.
- **La visión integral provista por la transformación le permitirá a la Fuerza evolucionar de forma proactiva y sostenible:** desde el inicio de la transformación, se han considerado diversas perspectivas que facilitan un desarrollo integral de la institución, incluyendo la cooperación internacional, la gestión ambiental en actividades y operaciones militares, así como el apoyo a iniciativas del Estado orientadas a promover el desarrollo sostenible y la utilización eficiente de los recursos. Su objetivo es brindar herramientas a la Fuerza para que se promueva la sostenibilidad institucional.
- **La coordinación y cooperación internacional se convertirá en un elemento determinante para el proceso de transformación institucional:** el Ejército reconoce que las amenazas de seguridad requieren acción coordinada y cooperación internacional, fortaleciendo alianzas como la OTAN y mecanismos bilaterales para afrontar recursos escasos y desafíos globales, con el fin de mantener la estabilidad y la defensa en un entorno global internacional. Su objetivo



es promover la cooperación internacional, en el marco del desarrollo y fortalecimiento de capacidades y la modernización de procesos necesarios para hacer frente a los desafíos del futuro y consolidar una oferta de bienes y servicios que potencien el desarrollo de ejercicios conjuntos con otras fuerzas militares o países aliados.³³

De cara al futuro, la Fuerza debe garantizar operaciones de alta calidad, pertinentes y sostenibles, adoptando una postura proactiva para anticiparse a las amenazas emergentes y reducir riesgos. Es esencial reinterpretar y proyectar las estrategias pasadas, considerando la evolución de los desafíos en defensa y seguridad, para cumplir su misión constitucional.

En este proceso de transformación surgen algunos riesgos, conforme se indica:

- **Resistencia al cambio:** la resistencia al cambio es natural y puede obstaculizar los procesos de transformación, por lo que es necesario gestionar la cultura organizacional para reducirla. El Ejército Nacional ha trabajado en comprender la percepción interna y externa, brindando información y creando estrategias que fomenten el compromiso y fortalezcan sus valores, logrando una transformación más efectiva y alineada con su misión.
- **Liderazgo transformacional:** el objetivo es mejorar el desempeño institucional y facilitar

decisiones efectivas ante futuros desafíos. Sin embargo, hay riesgos si los líderes no fomentan la innovación y la cultura de crecimiento. Por ello, se implementan programas de formación en habilidades estratégicas, pensamiento crítico y creatividad. Estas acciones buscan fortalecer el liderazgo de los comandantes, alineados con la visión de transformación del Ejército, para responder exitosamente en un entorno en constante cambio.³⁴

- **Profesionalización:** el Ejército Nacional ha avanzado en la profesionalización y la formación de líderes, promoviendo programas educativos y tecnológicos para afrontar futuros desafíos. Sin embargo, es crucial actualizar estos procesos para potenciar el pensamiento crítico, creativo y la toma de decisiones efectivas, asegurando así la capacidad.
- **Entorno financiero:** aunque en la última década no hubo recortes en el presupuesto institucional, su participación en el sector Defensa ha disminuido, lo que puede afectar la modernización del Ejército. La planificación basada en capacidades permite priorizar necesidades y enfocar esfuerzos en subsistemas clave. Por ejemplo, a través de análisis de ciencia y vigilancia tecnológica, se identifican soluciones innovadoras como telepresencia, drones militares (UAS y UAV) y sistemas inteligentes para gestión y mantenimiento, que optimizan recursos y fortalecen la modernización institucional.³⁵

33 Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro 2042, [en línea]. Disponible en: <https://www.ejercito.mil.co/plan-estrategico-de-transformacion-ejercito-del-futuro-2042/>

34 Liderazgo Transformacional. Características y habilidades del líder moderno. Publicado el 5 de abril 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.lhh.com/es/es/insights/liderazgo-transformacional-caracteristicas-habilidades-ejecutivos/>

35 BELTRÁN, Leonel Oscar; BEJARANO Sandoval, Juan. (2022A). Inteligencia, vigilancia y reconocimiento IR-FLIR en los vehículos aéreos no tripulados de la inteligencia militar. Revista Perspectivas en Inteligencia, [en línea]. Disponible en: <https://revistascedoc.com/index.php/pei/article/view/278/592>



En este contexto, la adaptación y la gestión anticipada de riesgos son fundamentales para asegurar la eficiencia de la Fuerza frente a los desafíos futuros. Solo a través de esfuerzos estratégicos integrados, una revisión continua de las estrategias y una gestión eficaz de los riesgos, la institución podrá fortalecer su capacidad de respuesta y cumplir con su misión. Estas acciones establecieron las bases para las conclusiones finales, que delinearán el camino hacia la transformación y el fortalecimiento de la defensa nacional.

Conclusiones

Entre 1950 y 2025, el Ejército Nacional de Colombia ha experimentado una profunda transformación estructural que trasciende lo operacional y alcanza dimensiones estratégicas, doctrinales y tecnológicas. Este proceso ha estado determinado tanto por las dinámicas internas del conflicto armado prolongado como por la necesidad de adaptarse a un entorno internacional caracterizado por amenazas híbridas, volatilidad geopolítica y creciente interdependencia regional.

La transición de una fuerza centrada en el control territorial hacia una institución expedicionaria, flexible e interoperable evidencia un cambio paradigmático en la concepción de la defensa y la seguridad nacional, consolidado a través de doctrinas modernas, el planeamiento basado en capacidades y la creación de unidades de alta especialización en ciberdefensa, guerra electrónica y operaciones especiales.

A pesar de las restricciones presupuestales y los retos persistentes en materia de gobernanza civil-militar, el Ejército se ha posicionado como un referente regional en innovación operativa, transferencia doctrinal y cooperación internacional.

La implementación de planes estratégicos y la consolidación de alianzas con actores clave como la OTAN, Estados Unidos, Brasil y la Conferencia de Ejércitos Americanos han reforzado su papel como proveedor de seguridad y estabilidad hemisférica. Estos avances demuestran que, incluso en escenarios adversos, la institución ha sabido capitalizar la cooperación internacional y la modernización tecnológica como herramientas para proyectar poder y legitimidad.

De cara al futuro, el principal reto estratégico radica en mantener una senda sostenida de modernización institucional, fundamentada en principios de legitimidad democrática, respeto por los derechos humanos y control civil. El entorno de seguridad del siglo XXI requiere una Fuerza Terrestre preparada para operar en entornos complejos, responder a amenazas transnacionales no convencionales y participar activamente en misiones de paz, ayuda humanitaria y estabilización posconflicto. En este escenario, el Ejército Nacional de Colombia no solo reafirma su función como garante de la soberanía nacional, sino que también se proyecta como un actor clave en la arquitectura regional de defensa, contribuyendo a la seguridad cooperativa bajo el principio de que la disuasión colectiva y la construcción de una paz sostenible requieren un enfoque multidimensional y el apego estricto al orden constitucional vigente. Como pilar fundamental del Estado, su labor es garantizar la soberanía, la seguridad y el respeto por los derechos humanos en un escenario global cada vez más dinámico e impredecible.

Bibliografía

AGENCIA EFE. Colombia reforzará seguridad con Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela. 28 de noviembre 2022, [en línea]. Disponible en: <https://>



www.swissinfo.ch/spa/colombia-reforzar%C3%A1-seguridad-con-brasil-ecuador-panam%C3%A1-per%C3%BA-y-venezuela/

to". 2022, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/124/164/2307?inline=1>

ASUNTOS LEGALES. Presencia de grupos armados en Colombia subió un 36 % en 2024, zonas de influencia. Asuntos Legales. 13 de septiembre 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.asuntoslegales.com.co/actualidad/presencia-de-grupos-armados-en-colombia-subio-36-en-2024-zonas-de-influencia-3951952>.

DEFENSORÍA DEL PUEBLO. La Defensoría del Pueblo alerta sobre violencia persistente contra líderes, líderes sociales y personas defensoras de derechos humanos en Colombia. (Enero 1 – junio 30, 2025), [en línea]. Disponible en: <https://www.defensoria.gov.co/-/persistente-violencia-contralideres-sociales-y-firmantes-de-paz-en-colombia>

BELTRÁN, Leonel Oscar; BEJARANO Sandoval, Juan. (2022A). Inteligencia, vigilancia y reconocimiento IR-FLIR en los vehículos aéreos no tripulados de la inteligencia militar. Revista Perspectivas en Inteligencia, [en línea]. Disponible en: <https://revistascedoc.com/index.php/pei/article/view/278/592>

DRAZER, Maricel. Drones al servicio de la criminalidad: ¿carrera sin freno? 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.dw.com/es/drones-al-servicio-de-la-criminalidad-carrera-sin-freno/a-71705997>

CENTRO SUPERIOR DE ESTUDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL. El ciberespacio, nuevo escenario de confrontación, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/m/o/monografia_126.pdf

ECHANDÍA, Camilo; SÁNCHEZ, Fabio; STEINER, Roberto Conflicto armado y Narcotráfico. 2001, [en línea]. Disponible en: <https://economia.uniandes.edu.co/sites/default/files/pregrado/pracademicos/200110/ConflictoArmado-ViolenciayNarcotrafico-CamiloEchandia-200110.pdf>

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. Ley N° 5, artículo 217. Diario Oficial de Colombia. 1991, [en línea]. Disponible en: <https://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/LEY-N-5-DE-1991.pdf>

GLOBAL BRIEF. El Batallón Colombia en la Guerra de Corea. Memoria y compromiso histórico. 2021, [en línea]. Disponible en: <https://globalbrief.ca/2021/09/el-batallon-Colombia-en-la-guerra-de-corea-memoria-y-compromiso-historico>

CÁCERES García, Jairo. Colombia, Estrategia Nacional en ciberseguridad y ciberdefensa. 2017, [en línea]. Disponible en: https://www.airuniversity.af.edu/Portals/10/ASPJ_Spanish/Journals/Volume-29_Issue-1/2017_1_09_caceres_s.pdf

GONZÁLEZ Martínez, Miguel Antonio; BETANCOURT Montoya, Manuel Alejandro. La transformación del Ejército Nacional de Colombia: una interpretación teórica. URVIO. Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad. 2018, [en línea]. Disponible en: <https://www.redalyc.org/journal/5526/552656478007/552656478007.pdf>

CÁCERES García, Jairo. Economía de Defensa, ciberseguridad y ciberdefensa. Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". 2022, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/124/164/2307?inline=1>

GONZÁLEZ Perafán, Leonardo. Entre la impunidad y la resistencia: tendencias recientes en el ase-



sinato de líderes. Mayo 2025, [en línea]. Disponible en: <https://indepaz.org.co/wp-content/uploads/2025/06/Informe-lideres.pdf>

INFOBAE. En Colombia hubo 72 masacres y 89 líderes sociales asesinados en 2024, dice informe de ONU. 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/agencias/2025/02/24/en-colombia-hubo-72-masacres-y-89-lideres-sociales-asesinados-en-2024-dice-informe-de-onu/>

INFODEFENSA. Las Fuerzas Militares colombianas sufren limitaciones operacionales por congelamiento presupuestario y obsolescencia de equipos, [en línea]. Disponible en: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/5171884/020-colombia-fuerzas-militares-colombianas-afrontan-deficit-67-mil>

KALDOR, Mary. Seguridad humana: ¿un concepto relevante?, [en línea]. Disponible en: [https://scholar.google.cl/scholar?q=KALDOR,+M.+\(2011\).+HUMAN+SECURITY.+CAMBRIDGE:+Polity+Press.&hl=es&as_sdt=0&as_vis=1&oi=scholar](https://scholar.google.cl/scholar?q=KALDOR,+M.+(2011).+HUMAN+SECURITY.+CAMBRIDGE:+Polity+Press.&hl=es&as_sdt=0&as_vis=1&oi=scholar)

Liderazgo Transformacional. Características y habilidades del líder moderno. Publicado el 5 de abril 2025, [en línea]. Disponible en: <https://www.lhh.com/es/es/insights/liderazgo-transformacional-caracteristicas-habilidades-ejecutivos/>

MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. (2019). Política de seguridad y defensa para la legalidad, el emprendimiento y la equidad. Ministerio de Defensa Nacional, [en línea]. Disponible en: <https://www.dni.gov.co/wp-content/uploads/2020/06/PDS-2019.pdf>

MORILLAS Bassedas, Pol. Génesis y evolución de la expresión de la seguridad humana. Un repaso

histórico. 2007, [en línea]. Disponible en: <https://www.cidob.org/publicaciones/genesis-y-evolucion-de-la-expresion-de-la-seguridad-humana-un-repaso-historico>

MOZO Rivera, Oswaldo; ARDILA Contreras, Jeisy. El fenómeno de las ciberamenazas: afectaciones a la ciberseguridad del Ejército Nacional de Colombia, [en línea]. Disponible en: <https://revistascedoc.com/index.php/pei/article/view/333/730>

NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION. Cyber defence, [en línea]. Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_78170.htm

NÚÑEZ, Eunice y TABÁREZ, Luz Adriana. Las Fuerzas Militares de Colombia ante eventos críticos: Operación San Roque y Plan Renacer, [en línea]. Disponible en: <https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/257/214/3285?inline=1https://esdeglibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/257/214/3285?inline=1>

ONU DERECHOS HUMANOS. Situación de derechos humanos en Colombia: informe anual de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. 2021, [en línea]. Disponible en: https://www.hchr.org.co/informes_anuales/

PASTRANA Buelvas, Eduardo; REITH, Stefan; CABRERA Ortiz, Fabricio. Poder nacional de Colombia: la seguridad multidimensional frente a amenazas y desafíos (Vol. 2). Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, [en línea]. Disponible en: <https://urosario.edu.co/sites/default/files/2022-11/poder-colombia-nacional-web.pdf>

PECO Yeste, Miguel; PERAL Fernández, Luis. (2005). "El conflicto de Colombia". Instituto de Estudios Internacionales y Europeos «Francisco de Vito-



- ria, Universidad Carlos III de Madrid, [en línea]. Disponible en: https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/c/o/conflicto_colombia.pdf
- PIZARRO, Eduardo. Las FARC (1949–2017): de la autodefensa a la combinación de todas las formas de lucha. Bogotá: Editorial Debate. 2017, [en línea]. Disponible en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/anpol/article/download/74408/67190/394767>
- Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro 2042, [en línea]. Disponible en: <https://www.ejercito.mil.co/plan-estrategico-de-transformacion-ejercito-del-futuro-2042>
- PORRAS Jiménez, Stefanny. (2024). Inteligencia militar en Colombia: equipos, tecnología y sistemas del Ejército Nacional para el período 2019-2020, [en línea]. Disponible en: <https://revista.esici.edu.co/index.php/inest/article/download/5/4/4>
- PORTAFOLIO. Colombia empleará tecnología anti-drones ante los 115 ataques de grupos armados en 2024, [en línea]. Disponible en: <https://www.portafolio.co/economia/regiones/colombia-empleara-tecnologia-antidrones-ante-los-115-ataques-de-grupos-armados-en-2024-620643>
- ROJAS Delgado, Jorge; PIRAQUIVE Elias, Henry; ARANGO Arango, Daniel; SEQUERA Gómez, Natalia; GUEVARA Ospina, Jilly; PANTOJA Reyes, Yulli. Fuerzas Militares de Colombia: Ejército Nacional V División. El conflicto armado en las regiones. 2017, [en línea]. Disponible en: <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/14150/5/DI%20CSH%2005%20web.pdf>
- ROJAS Gueroña, Javier. Doctrina Damasco, eje articulador de la segunda gran reforma del Ejército. Revista Científica General José María Córdova. 2017, [en línea]. Disponible en: <https://revista-cientificaesmic.com/index.php/esmic/article/view/78/372>
- ROJAS Guevara, Pedro. Doctrina Damasco: eje articulador de la transformación del Ejército Nacional de Colombia. 2016, [en línea]. Disponible en: <https://esdegrevistas.edu.co/index.php/refa/article/download/609/844/2764>
- VALDELAMAR, Andrea. Perspectivas de seguridad en Colombia en 2025: retos y realidades, [en línea]. Disponible en: <https://dialogopolitico.org/agenda/perspectivas-colombia-2025>