

HISTORIA Y EVOLUCIÓN ESTRATÉGICA DEL COMANDO DE TRANSFORMACIÓN DEL EJÉRCITO DEL FUTURO (COTEF): UN MODELO DE INNOVACIÓN MILITAR EN COLOMBIA

CORONEL HÉCTOR JULIO RÍOS ROLÓN¹

Resumen: la transformación militar constituye un proceso permanente mediante el cual las Fuerzas Armadas se adaptan a entornos estratégicos complejos, marcados por la aceleración tecnológica, la globalización de los conflictos y la emergencia de amenazas híbridas. En Colombia, este escenario propició la creación del Comando de Transformación del Ejército del Futuro (COTEF) del Ejército Nacional de Colombia, concebido como instancia estratégica para liderar la modernización doctrinal y el desarrollo de capacidades orientadas a consolidar una fuerza multimisión y multidominio. Su institucionalización en 2016 se inscribe en el ciclo de transformación 2012-2018 y en el contexto del posacuerdo con las FARC-EP, aunque proyectada con una visión estructural de largo plazo.

El artículo analiza el origen, evolución, estructura y funciones del COTEF, evaluando su impacto en los ámbitos doctrinal, organizacional, tecnológico, educativo y de innovación institucional. Asimismo, examina su papel en la implementación de la Doctrina Damasco, en la construcción del modelo de fuerza proyectado y en la consolidación de capacidades diferenciadas con horizonte al año 2042. Se concluye que el COTEF se configura como eje articulador de la perspectiva estratégica y de la transformación integral del Ejército colombiano.

Palabras clave: COTEF, Ejército Nacional de Colombia, fuerza multidominio, innovación doctrinal.

Abstract: Military transformation constitutes a continuous process through which armed forces adapt to increasingly complex strategic environments shaped by technological acceleration, the globalization of conflicts, and the emergence of hybrid threats. In Colombia, this context led to the establishment of the

1 Oficial del Ejército Nacional de Colombia; pertenece al Arma de Caballería. Graduado de Estado Mayor en la Escuela Superior de Guerra (ESDEGUE) y profesional en Ciencias Militares. Administrador de Empresas y especialista en Seguridad y Defensa Nacional, Conducción de Unidades Militares y Gestión del Talento Humano. Ha ejercido cargos de comando y Estado Mayor, y durante el año 2025 se desempeñó como asesor en el Centro de Estudios e Investigaciones Militares (CESIM) del Ejército de Chile.

Future Army Transformation Command (COTEF) within the Colombian National Army, conceived as a strategic body responsible for leading doctrinal modernization and capability development aimed at consolidating a multimission and multidomain force. Its institutionalization in 2016 occurred within the broader 2012–2018 transformation cycle and the post–FARC peace agreement scenario, yet it was projected under a long-term structural vision.

This article examines the origin, evolution, structure, and functions of COTEF, assessing its impact on doctrinal, organizational, technological, educational, and innovation processes. It further analyzes its role in implementing the Damasco Doctrine, designing the projected force model, and consolidating differentiated capabilities toward the 2042 horizon. The study concludes that COTEF serves as the central strategic axis of institutional foresight and comprehensive transformation within the Colombian Army.

Keywords: COTEF; Colombian National Army; multi-domain force; doctrinal innovation.

INTRODUCCIÓN

El presente artículo analiza la naturaleza estratégica y el rol institucional del Comando de Transformación del Ejército del Futuro (COTEF), órgano creado para liderar la modernización estructural del Ejército Nacional de Colombia en el marco de su proyección al horizonte 2042. Se examina su función como mecanismo articulador del desarrollo doctrinal, organizacional y tecnológico, orientado a consolidar una fuerza multimisión con capacidad de operar en entornos multidominio.²

En el contexto estratégico contemporáneo, la transformación militar constituye un imperativo estructural derivado de la aceleración tecnológica, la digitalización de los conflictos y la expansión de amenazas híbridas. Las fuerzas terrestres enfrentan escenarios caracterizados por la convergencia de actores estatales y no estatales, la disputa simultánea en espacios físicos y virtuales y la integración de capacidades convencionales y no convencionales. En respuesta, el enfoque de operaciones multidominio promueve la sincronización de efectos en los dominios terrestre, aéreo, marítimo, espacial y cibernético, con el fin de generar ventajas estratégicas sostenibles.

En Colombia, la transición hacia una fuerza multimisión comenzó a consolidarse a partir de 2011 mediante un proceso sistemático de revisión estratégica que buscó superar el modelo centrado predominantemente en el conflicto interno. La adopción del planeamiento por capacidades, el fortalecimiento doctrinal y la redefinición del modelo de fuerza respondieron a la necesidad de enfrentar amenazas complejas, redes criminales transnacionales y dinámicas híbridas. Este proceso

2 FARRELL, Theo; TERRIFF, Terry. The sources of military change: Culture, politics, and Technology. Lynne Rienner. 2002.

se estructuró a través de instancias como el CREI, el CETI y el CEDEF,³ cuyos análisis permitieron identificar brechas y proyectar capacidades futuras.⁴

La creación del COTEF en 2016 consolidó estos esfuerzos al establecer un órgano estratégico encargado de coordinar y proyectar la transformación institucional de manera integral, mientras la fuerza mantenía su empleo operacional frente a amenazas persistentes. La transformación, en este sentido, no se limita a ajustes estructurales, sino que implica una evolución cultural y profesional del talento humano como eje central de la adaptación institucional.⁵

Ante la limitada producción académica sobre la arquitectura que sustenta este proceso, el artículo examina al COTEF como instrumento estratégico de desarrollo de capacidades y adaptación estructural. Su análisis permite comprender cómo el Ejército redefine su modelo de fuerza frente a escenarios de competencia estratégica y conflictividad híbrida en el siglo XXI.⁶

MARCO LEGAL, ORIGEN Y ESTRUCTURA DEL COTEF

Fundamento jurídico y origen institucional

La creación del Comando de Transformación del Ejército del Futuro (COTEF) se sustenta en el mandato constitucional que asigna a las Fuerzas Militares la garantía de la soberanía, la independencia y la integridad territorial del Estado, conforme a los artículos N° 217 y 218 de la Constitución Política de Colombia. Asimismo, las leyes N° 48 de 1993 y N° 1405 de 2010 facultan al comandante del Ejército para adelantar procesos de reorganización y modernización institucional. En el Plan de Transformación Institucional 2012-2018 se estableció la necesidad de un órgano permanente encargado de liderar la planificación estratégica y el desarrollo de capacidades.⁷

Dependencia jerárquica y posición institucional

El COTEF se encuentra adscrito directamente al comandante del Ejército, lo que le confiere un nivel estratégico superior y garantiza acceso a los procesos de decisión más relevantes de la Fuerza, facilitando la integración de las iniciativas de transformación en las líneas de acción del

3 CREI: Comité de Revisión Estratégica e Innovación, CETI: Comité Estratégico de Transformación Institucional – CEDEF: Comité Estratégico de Diseño del Ejército del Futuro.

4 U.S. DEPARTMENT OF THE ARMY. Doctrine publication 3-0: Operations. 2019. [En línea]. Disponible en: https://armypubs.army.mil/epubs/DR_pubs/DR_a/ARN43323-ADP_3-0-000-WEB-1.pdf

5 GÓMEZ Ciro, ROLANDO Andrés. "Transformación estructural del Ejército colombiano: construcción de escenarios futuros", Revista Científica General José María Córdova, vol. 12, N° 13, 2014, pp. 19-88. [En línea]. Disponible en: <https://doi.org/10.21830/19006586.155>

6 MURRAY, Williamson. Military adaptation in war: With fear of change. Cambridge University Press.1999. [En línea]. Disponible en: <https://apps.dtic.mil/sti/tr/pdf/ADA509781.pdf>

7 REPÚBLICA DE COLOMBIA. Constitución Política de Colombia. Artículos N° 216-217. Bogotá: Asamblea Nacional Constituyente.1991. [En línea]. Disponible en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4125>

alto mando. En este marco, su papel institucional trasciende la mera coordinación administrativa, al constituirse como el organismo orientador de la evolución estructural del Ejército, responsable de definir prioridades de innovación, proyectar capacidades y articular esfuerzos con entidades nacionales e internacionales.

Origen y contexto de creación

El COTEF fue creado para centralizar en una instancia estratégica los procesos de modernización institucional y preparar al Ejército para escenarios de mediano y largo plazo. Su conformación respondió tanto a dinámicas externas como internas, que incrementaron la complejidad del entorno estratégico. En el ámbito internacional, la aceleración tecnológica particularmente en inteligencia artificial, automatización, robótica militar y sistemas autónomos, la expansión del ciberespacio como dominio operacional y la consolidación de amenazas híbridas que combinan componentes convencionales, irregulares, cibernéticos e informacionales exigieron una fuerza con mayor capacidad de anticipación, adaptación e interoperabilidad con socios y aliados.⁸

En el plano interno, el contexto nacional posterior al Acuerdo Final de 2016,⁹ la expansión del crimen organizado transnacional, la persistencia de actores armados residuales y el surgimiento de amenazas urbanas complejizaron el ambiente operacional. Desde 2011, el Ejército adelantaba un proceso de transformación orientado a fortalecer su sostenibilidad y enfoque multimisión, el cual debió desarrollarse simultáneamente con operaciones militares en curso, generando tensiones organizacionales y demandando ajustes en la gestión del talento humano y en el respaldo institucional. En este marco, la articulación del COTEF con centros de pensamiento especializados permitió evaluar avances, identificar brechas y proyectar ajustes estratégicos para consolidar una transformación integral y sostenible.

ORGANIZACIÓN INTERNA Y FUNCIONES MISIONALES

Estructura general del COTEF

El COTEF dispone de una estructura organizacional concebida para integrar de manera sistémica los procesos de transformación institucional, modernización y desarrollo de capacidades de la fuerza, facilitando la articulación de esfuerzos doctrinales, tecnológicos, operacionales y administrativos, garantizando que las iniciativas estratégicas se gestionen de forma coordinada y alineada con los objetivos institucionales de largo plazo.

8 EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA. (s. f.). Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro (PETEF) 2042. [En línea]. Disponible en: <https://www.defensa.com/colombia/plan-transformacion-ejercito-colombia>

9 El Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, firmado en 2016 entre el Gobierno de Colombia y la entonces organización guerrillera Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, estableció medidas para poner fin al conflicto armado interno, incluyendo el cese definitivo de hostilidades, la dejación de armas y la reincorporación de excombatientes a la vida civil.

Desde una perspectiva funcional, su arquitectura se sustenta en tres direcciones misionales:

Dirección de Transformación (DITRI): responsable de la prospectiva estratégica, los estudios de futuro y la orientación del cambio institucional, contribuyendo a la anticipación de escenarios y a la definición de líneas de evolución estructural.

Dirección de Modernización (DIMOD): orientada a la actualización de procesos, modelos organizacionales y sistemas de gestión, con el propósito de incrementar la eficiencia, la adaptabilidad y el desempeño institucional.

Dirección de Desarrollo de Capacidades (DIDEC): encargada del ciclo de vida de las capacidades (generación, fortalecimiento y evaluación) del Ejército Nacional. Su gestión estratégica se articula en tres ejes: Adaptación (ajuste estructural), Modernización (optimización tecnológica/operacional) y Transformación (proyección de capacidades disruptivas para escenarios futuros).

Articulación funcional y líneas de esfuerzo estratégicas

Las direcciones que integran el COTEF operan bajo un enfoque sistémico que garantiza la convergencia entre transformación, modernización y desarrollo de capacidades. Esta articulación asegura unidad de propósito, continuidad estratégica y proyección prospectiva, evitando la fragmentación institucional, optimizando recursos y fortaleciendo la alineación de los proyectos estratégicos de la Fuerza.

En este marco, el Comando orienta su gestión a través de cuatro líneas de esfuerzo transversales que sustentan la consolidación de un Ejército Multimisión con resiliencia y superioridad operacional: (1) transformación doctrinal y conceptual; (2) innovación tecnológica y desarrollo de capacidades; (3) reestructuración organizacional y (4) fortalecimiento del talento humano y la educación militar.

PROYECCIÓN ESTRATÉGICA Y TRANSFORMACIÓN DEL EJÉRCITO HACIA 2042

Enfoque prospectivo y visión de largo plazo

La proyección estratégica del Ejército hacia 2042 se fundamenta en un enfoque prospectivo orientado al análisis de tendencias globales, riesgos emergentes, amenazas híbridas y dinámicas de competencia geopolítica. Este enfoque permite anticipar escenarios y orientar la planificación hacia la preparación de una Fuerza capaz de operar en entornos complejos y volátiles, identificando de manera temprana las capacidades críticas requeridas.

En este marco, la transformación institucional prioriza la apropiación progresiva de tecnologías y el cierre de brechas en conocimiento técnico. Más que una incorporación inmediata de sistemas

autónomos, el esfuerzo se concentra en consolidar bases para la innovación mediante el desarrollo gradual de capacidades en sensores IRS,¹⁰ robótica táctica y simulación avanzada, con el propósito de fortalecer la superioridad informacional y las operaciones multidominio.

El proceso se complementa con el fortalecimiento del talento humano y la cooperación internacional, orientados a desarrollar liderazgo estratégico, competencias técnicas y actualización en estándares globales. Esta dinámica de aprendizaje continuo consolida una Fuerza resiliente, adaptable y sostenible en el largo plazo.¹¹

Escenarios estratégicos emergentes

La evolución del entorno de seguridad hacia 2042 exige analizar escenarios emergentes caracterizados por la convergencia de factores globales, regionales y nacionales que reconfiguran la respuesta institucional bajo un enfoque sistémico y prospectivo.¹²

Se proyecta un escenario dominado por amenazas híbridas y zonas grises, donde estructuras transnacionales combinan tácticas irregulares, desinformación y acciones en el ciberespacio para afectar la legitimidad estatal y vulnerar infraestructura crítica. Este contexto demanda fortalecer la superioridad informacional y las capacidades de ciberdefensa como ejes de protección institucional.

Asimismo, la competencia por activos estratégicos y los efectos de factores ambientales incrementarán la relevancia del control territorial especializado y de la asistencia militar ante emergencias de gran escala. Ello requerirá movilidad estratégica, versatilidad operativa y coordinación interinstitucional bajo el marco jurídico vigente.

Finalmente, la competencia geopolítica y la necesidad de interoperabilidad posicionan al Ejército en escenarios de cooperación y operaciones combinadas. En conjunto, estos desafíos orientan la consolidación de un Ejército Multimisión con mayores niveles de adaptabilidad y sostenibilidad operativa para la defensa de los intereses estratégicos del Estado.¹³

10 IRS: Indian Remote Sensing. Sensores ópticos infrarrojos de alta velocidad. Son fundamentales para la detección de contraste/velocidad y la observación terrestre.

11 SCOBLIC, J. Peter. Prospectiva estratégica: diseñar escenarios múltiples para visualizar futuro incierto. Centro de Información y Documentación Internacionales de Barcelona. Barcelona Centre for International Affairs, 2023. [En línea]. Disponible en: <https://www.cidob.org/publicaciones/prospectiva-estrategica-disenar-escenarios-multiples-para-visualizar-futuro-incierto>

12 SCHARRE, Paul. Army of none: Autonomous weapons and the future of war. New York: W. W. Norton & Company, 2028. [En línea]. [Consulta 11-03-2026]. Disponible en: <https://ftp.idu.ac.id/wp-content/uploads/ebook/tdg/MILITARY%20PLATFORM%20DESIGN/Army%20of%20None%20Autonomous%20Weapons%20and%20the%20Future%20of%20War.pdf>

13 BARRETO, Mancilla, Alberto. La transformación militar. 2023. [En línea]. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/370671407_La_transformacion_militar_el_futuro_de_las_fuerzas_militares_colombianas

Capacidades estratégicas del Ejército Nacional de Colombia proyectadas hacia 2042

En su visión de largo plazo, el Ejército Nacional orienta su transformación hacia la consolidación de capacidades críticas derivadas de las lecciones del conflicto interno, la evolución de amenazas híbridas y la complejidad de los entornos geográficos nacionales. En coherencia con el Plan Estratégico de Transformación Ejército del Futuro (PETEF 2042), se prioriza el fortalecimiento del despliegue, la maniobra y el sostenimiento, garantizando permanencia operativa mediante plataformas modernizadas y cadenas logísticas adaptadas.

La convergencia de actores irregulares y la proliferación de sistemas aéreos no tripulados en economías ilícitas han elevado la complejidad operacional. En respuesta, se proyecta el desarrollo progresivo de capacidades en defensa contra sistemas no tripulados (C-UAS), guerra electrónica y superioridad informacional. Esta proyección se articula sobre funciones esenciales: despliegue oportuno de la fuerza, inteligencia, vigilancia y reconocimiento (ISR), y un sistema de mando y control basado en el mando tipo misión.¹⁴

De manera transversal, la maniobra terrestre se complementa con la protección de infraestructura estratégica y el fortalecimiento de la ciberdefensa. Esta arquitectura configura una Fuerza Multimisión, polivalente y resiliente, preparada para escenarios volátiles, inciertos, complejos y ambiguos (VICA) hacia el 2042.¹⁵

Innovación tecnológica y digitalización institucional

La modernización del Ejército incorpora de manera progresiva tecnologías emergentes orientadas a fortalecer tanto las capacidades operacionales como los procesos de gestión institucional. En este marco, la innovación se articula alrededor de la exploración y adopción gradual de herramientas digitales avanzadas, incluyendo soluciones basadas en analítica de datos e inteligencia artificial en fase de desarrollo, plataformas de simulación para entrenamiento y experimentación doctrinal, así como sistemas tecnológicos, orientados a mejorar la protección, la precisión y la eficiencia operativa.¹⁶

Más que la simple adquisición de equipamiento, este proceso refleja una transición paulatina hacia un modelo de fuerza sustentado en la gestión del conocimiento, la mejora de la conciencia

14 NATO. Joint intelligence, Surveillance and reconnaissance (ISR). (s. f.). [En línea]. Disponible en: <https://www.nato.int/en/what-we-do/deterrence-and-defence/joint-intelligence-surveillance-and-reconnaissance>.

15 BARGUÉS Pedreny, Pol, & BOUREKBA, Moussa. La guerra por todos los medios. CIDOB. 2022. [En línea]. Disponible en: https://www.cidob.org/sites/default/files/2024-06/CIDOB%20REPORT_08.pdf

16 RASHID Bin, Adib, & Kausik, Karim, & Sunny, Hassan, & Hassa, Bappy, Mehedy. Artificial intelligence in the military: An overview of the capabilities, applications and challenges. International Journal of Intelligent Systems. 2023. [En línea]. Disponible en: <https://doi.org/10.1155/2023/8676366>

situacional y el apoyo tecnológico a la toma de decisiones, en coherencia con las tendencias contemporáneas de transformación militar.

Doctrina y operaciones en el horizonte 2042

Frente a los escenarios estratégicos emergentes, el desarrollo doctrinal del Ejército Nacional evoluciona hacia un modelo operacional integrado que prioriza operaciones multidominio, interoperabilidad combinada y fuerzas flexibles y modulares. Este enfoque articula capacidades como inteligencia, ciberdefensa, maniobra terrestre y operaciones de información, promoviendo la sincronización conjunta con entidades nacionales y aliados para generar efectos convergentes en distintos dominios.¹⁷

Asimismo, la doctrina incorpora la dimensión cognitiva del conflicto, reconociendo la información y la legitimidad como factores decisivos. La integración de efectos cinéticos y no cinéticos fortalece la superioridad informacional en entornos complejos y disputados.

En coherencia con ello, se impulsa el fortalecimiento de unidades con alta capacidad de despliegue y sostenimiento en ambientes degradados, asegurando resiliencia y adaptabilidad operativa frente a escenarios de creciente complejidad hacia 2042.¹⁸

Transformación del talento humano

Constituye un componente estructural de la modernización institucional y un habilitador crítico de la proyección estratégica del Ejército Nacional. En el marco de los procesos de transformación liderados por el COTEF, la preparación del personal se orienta al desarrollo de competencias profesionales que integran capacidades técnicas, tecnológicas y cognitivas necesarias para operar en entornos multidominio y de alta complejidad. Esta orientación reconoce que la superioridad militar futura depende crecientemente del conocimiento especializado, la capacidad de adaptación y la comprensión integral del entorno operacional.¹⁹

En consecuencia, se fortalecen los sistemas de educación y entrenamiento militar mediante esquemas de formación continua, la incorporación de tecnologías de vanguardia y la actualización en áreas críticas como la ciberdefensa y la analítica de datos. Este proceso incluye una adopción

17 ALANIZ Miranda, Osvaldo. Operaciones multidominio: Soluciones tácticas para desafíos estratégicos y operacionales. Academia de Guerra, Revista Ensayos Militares. 2021. [En línea]. Disponible en: <https://www.revistaensayosmilitares.cl/index.php/acague/article/download/255/224>

18 U.S. ARMY TRAINING AND DOCTRINE COMMAND. (TRADOC). The U.S. Army in multi-domain operations 2028 (TRADOC Pamphlet 525-3-1), Department of the Army. 2018. [En línea]. Disponible en: <https://api.army.mil/e2/c/downloads/2021/02/26/b45372c1/20181206-tp525-3-1-the-us-army-in-mdo-2028-final.pdf>

19 ALBORNOZ Rodríguez, Luz., Fernández Osorio, Andres. E., & Betancur Paniagua, Carlos. A. Práctica pedagógica en el Ejército Nacional de Colombia. ESACE. 2020. [En línea]. Disponible en: <https://librosesmic.com/index.php/editorial/catalog/download/22/39/839?inline=1>

gradual de herramientas de inteligencia artificial, orientada a potenciar el conocimiento técnico y la efectividad de la Fuerza. Asimismo, se prioriza la formación de líderes con pensamiento estratégico y capacidad de anticipación, desarrollando competencias para la toma de decisiones en entornos de alta incertidumbre; un enfoque coherente con la filosofía del Mando tipo Misión y el liderazgo adaptativo, que garantiza una conducción de operaciones ágil y alineada con los desafíos del horizonte 2042.

Bajo esta perspectiva, el talento humano se consolida como el eje transversal del modelo integral de transformación institucional. Al constituirse en el principal multiplicador estratégico de las capacidades operacionales y organizacionales, el personal militar se define como el componente esencial que da sentido y sostenibilidad a la proyección del Ejército Nacional hacia las próximas décadas.²⁰

Articulación internacional y cooperación estratégica

La articulación internacional y la cooperación estratégica constituyen ejes estructurales en la proyección del COTEF, en la medida en que permiten alinear los procesos de modernización institucional con las tendencias globales en seguridad y defensa. La participación en ejercicios combinados, programas de interoperabilidad, investigación en tecnologías emergentes y esquemas de educación militar internacional favorece la convergencia doctrinal, la adopción de estándares operacionales avanzados y la incorporación de conceptos vinculados a operaciones multidominio y superioridad de la información.

De manera complementaria, la cooperación estratégica actúa como mecanismo de aprendizaje organizacional y multiplicador de capacidades, al contribuir a la reducción de brechas tecnológicas y a la actualización doctrinal frente a la dinámica del conflicto contemporáneo. La interacción sostenida con Estados aliados y fuerzas armadas amigas fortalece la resiliencia institucional, impulsa la innovación adaptativa y consolida una cultura de transformación permanente, reforzando el posicionamiento del Ejército Nacional de Colombia como actor confiable dentro de arquitecturas de seguridad y defensa cooperativa.

IMPACTOS INSTITUCIONALES Y RESULTADOS ESPERADOS DE LA TRANSFORMACIÓN

La transformación institucional en el marco del COTEF 2042 constituye un proceso sistémico de adaptación destinado a preservar la relevancia estratégica del Ejército frente a entornos caracterizados por incertidumbre, convergencia de dominios y amenazas en evolución. Sus efectos integran

20 EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA. Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE). Manual Fundamental del Ejército MFE 6-0: Mando Tipo Misión. 2016.

dimensiones doctrinales, organizacionales, humanas, operacionales y de legitimidad, configurando una efectividad militar sostenible en el largo plazo.

Fortalecimiento doctrinal: La doctrina evoluciona hacia un sistema dinámico y actualizado que incorpora operaciones multidominio, ciberdefensa y convergencia de efectos. Actúa como eje articulador del aprendizaje institucional, orientando la innovación y el empleo coherente de la fuerza.²¹

Estructura y gobernanza: La transición hacia estructuras modulares y orientadas por capacidades, con descentralización del mando e integración funcional, fortalece la adaptabilidad y reduce los ciclos de decisión en entornos complejos.²²

Talento humano: La profesionalización basada en liderazgo adaptativo y competencias analíticas consolida la resiliencia organizacional y asegura continuidad al proceso de transformación.²³

Capacidades y legitimidad: La optimización del conocimiento situacional y la sincronización operacional mejora la respuesta frente a amenazas híbridas, mientras la transparencia y el respeto jurídico fortalecen la legitimidad como multiplicador estratégico.²⁴

IMPLEMENTACIÓN, SOSTENIBILIDAD Y DESAFÍOS DE LA TRANSFORMACIÓN COTEF 2042

La viabilidad estratégica del COTEF 2042 depende no solo de su solidez conceptual, sino de su ejecución efectiva y sostenida. La experiencia comparada demuestra que los mayores desafíos surgen en la fase de implementación; por ello, los mecanismos de ejecución, sostenibilidad y gestión del riesgo son determinantes para su éxito.

Implementación progresiva

La transformación militar es un proceso evolutivo que se materializa mediante fases sucesivas de ajuste y consolidación. Una ejecución gradual reduce incertidumbre, facilita la alineación entre objetivos estratégicos y recursos disponibles, e incorpora retroalimentación operacional.

21 FUNDACIÓN IDEAS PARA LA PAZ. La transformación del Ejército Nacional. 2014. [En línea]. Disponible en: https://storage.ideaspaz.org/documents/fip_transformacion_ejercito.pdf

22 JORDÁN, Javier. Un modelo explicativo de los procesos de cambio en las organizaciones militares: la respuesta de Estados Unidos después del 11-S como caso de estudio. *Revista de Ciencia Política*, 37(1), 2017, pp. 203–226. [En línea]. Disponible en: <https://www.scielo.cl/pdf/revcipol/v37n1/art09.pdf>

23 GUÍA DE PLANEAMIENTO ESDEGUE 2022-2024. Fuente institucional interna. [En línea]. Disponible en: [https://esdegue.edu.co/sites/default/files/2022-01/Planeacion-y-gestion/GUIA%20PLANEAMIENTO%20ESTRATEGICO%20ESDEG%202022-2024%20V1%20\(09-DIC-21\).pdf](https://esdegue.edu.co/sites/default/files/2022-01/Planeacion-y-gestion/GUIA%20PLANEAMIENTO%20ESTRATEGICO%20ESDEG%202022-2024%20V1%20(09-DIC-21).pdf)

24 VALLEJOS Gastón, Daniel. Las generaciones de la guerra y la modificación de la doctrina de base: Reversión del “Arte de la Guerra” [PDF]. CIIA – INISEG. (sf). [En línea]. [Consulta 13-02-2026], Disponible en: <https://ciia-historia-militar.iniseg.es/administracion/public/uploads/adjuntos/las-generaciones-de-la-guerra-y-la-modificacion-de-la-doctrina-de-base-reversion-del-arte-de-la-guerra.pdf>

Su implementación se sustenta en cuatro ejes: secuenciación de objetivos en distintos horizontes; priorización de capacidades críticas según riesgos; sincronización doctrinal, organizacional y tecnológica, y evaluación continua con ajustes adaptativos. Esta convergencia fortalece la sostenibilidad y legitimidad institucional.²⁵

Sostenibilidad y gobernanza estratégica

La sostenibilidad trasciende lo presupuestario y se configura como un modelo integral de gestión orientado a mantener y proyectar capacidades en el tiempo. Se articula mediante programación plurianual, gestión del ciclo de vida de capacidades y cooperación internacional para asegurar interoperabilidad y cierre de brechas tecnológicas.

Así, se consolida una gobernanza estratégica que preserva la relevancia operacional frente a amenazas híbridas y dinámicas transnacionales.²⁶

Cultura organizacional y gestión del cambio

La transformación requiere una evolución cultural que complemente las reformas estructurales. El entorno actual exige una institución más flexible, orientada al aprendizaje, la innovación y el liderazgo basado en el mando tipo misión.

La gestión del cambio fortalece la comprensión del proceso, promueve el liderazgo adaptativo e institucionaliza sistemas de lecciones aprendidas y evaluación permanente, garantizando una modernización sostenible.²⁷

Riesgos y evaluación

El proceso enfrenta riesgos asociados a brechas entre planeamiento y ejecución, dependencia tecnológica, restricciones presupuestales y rápida evolución del entorno estratégico. Para mitigarlos se requieren mecanismos de evaluación continua, indicadores de desempeño y gestión anticipada del riesgo, asegurando coherencia y adaptabilidad en el tiempo.²⁸

25 NATO. Allied Command Transformation. Framework for future alliance operations. 2018. [En línea]. Disponible en: <https://www.act.nato.int/wp-content/uploads/2023/06/ffao-2015.pdf>

26 DAVIS, Paul. K. Analysis to inform defense planning despite deep uncertainty. RAND Corporation. 2014. [En línea]. Disponible en: https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR482.html

27 KOTTER, John. Paul. Liderar el cambio: por qué fracasan los intentos de transformación. Harvard Business School Press. 1996. [En línea]. Disponible en: <https://garzco.com/wp-content/uploads/2025/01/kotter-john-el-lider-del-cambio-libro-completo-1.pdf>

28 FARRELL, Theo. TERRIFF, Terry. & RYNNING Sten. Transforming military power since the Cold War: Britain, France, and the United States, 1991-2012. Cambridge University Press. 2013. [En línea]. Disponible en: https://assets.cambridge.org/97811070/44326/frontmatter/9781107044326_frontmatter.pdf

CONCLUSIONES

El COTEF se configura como un instrumento estratégico de transformación estructural que articula doctrina, organización, tecnología y talento humano en un esfuerzo coherente, orientado a preservar la relevancia operacional y estratégica del Ejército Nacional frente a desafíos contemporáneos y emergentes. Su arquitectura misional, sustentada en los pilares de Transformación, Modernización y Desarrollo de Capacidades, proporciona un marco sistémico que favorece la anticipación estratégica, la planificación de largo plazo y la adaptación institucional continua.

El análisis evidencia que la transformación militar trasciende la modernización material; se define como un proceso integral de adaptación ante la convergencia de amenazas híbridas, la aceleración tecnológica y la competencia geopolítica. Estas dinámicas redefinen el carácter del conflicto moderno y demandan fuerzas flexibles, interoperables y con una marcada superioridad informacional. En este contexto, la sinergia entre la modernización digital, la innovación doctrinal y el fortalecimiento del talento humano consolida una cultura organizacional orientada al aprendizaje y la mejora continua, proyectando la resiliencia y la adaptabilidad estratégica como ejes evolutivos de la Fuerza.

Hacia el horizonte 2042, el modelo adoptado garantiza la consolidación de un Ejército ágil y multidominio, capaz de integrarse con eficacia en marcos conjuntos, combinados e interagenciales. Esta proyección no solo asegura la sostenibilidad estratégica de la Fuerza y su contribución a la seguridad del Estado, sino que posiciona a Colombia como un referente en la transición de fuerzas con amplia experiencia en combate irregular hacia estándares de interoperabilidad global. Finalmente, la experiencia del ejército de Colombia aporta elementos de alto valor al debate internacional sobre la transformación militar en el siglo XXI, demostrando cómo la prospectiva, la coherencia doctrinal y el desarrollo humano constituyen los pilares esenciales de la adaptación institucional en entornos de seguridad altamente volátiles.

BIBLIOGRAFÍA

- ALANIZ Miranda, Osvaldo. Operaciones multidominio: soluciones tácticas para desafíos estratégicos y operacionales. Academia de Guerra, Revista Ensayos Militares. 2021. [En línea]. Disponible en: <https://www.revistaensayosmilitares.cl/index.php/acague/article/download/255/224>
- ALBORNOZ Rodríguez, Luz; FERNÁNDEZ Osorio, Andrés E. & BETANCUR Paniagua, C. A. Práctica pedagógica en el Ejército Nacional de Colombia. ESACE. 2020. [En línea]. Disponible en: <https://librosesmic.com/index.php/editorial/catalog/download/22/39/839?inline=1>
- ARQUILLA, John; RONFELDT, David. Networks and netwars: The future of terror, crime, and militancy. RAND Corporation. 2021. [En línea]. Disponible en: https://www.rand.org/pubs/monograph_reports/MR1382.html.

- BARGUÉS Pedreny, Pol & BOUREKBA, Moussa. La guerra por todos los medios. CIDOB. 2022. [En línea]. Disponible en: https://www.cidob.org/sites/default/files/2024-06/CIDOB%20REPORT_08.pdf
- BARRETO Mancilla, Alberto. La transformación militar: 2023. [En línea]. Disponible en: https://www.researchgate.net/publication/370671407_La_transformacion_militar_el_futuro_de_las_fuerzas_militares_colombianas
- DAVIS, Paul K. Analysis to inform defense planning despite deep uncertainty. 2014. RAND Corporation. [En línea]. Disponible en: https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR482.html
- EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA. (s. f.). Plan Estratégico de Transformación del Ejército del Futuro (PETEF) 2042. [En línea]. Disponible en: <https://www.defensa.com/colombia/plan-transformacion-ejercito-colombia>
- EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA. Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE). Manual Fundamental del Ejército MFE 6-0: Mando Tipo Misión. 2016.
- FARRELL, Theo; TERRIFF, Terry & RYNNING Sten. Transforming military power since the Cold War: Britain, France, and the United States, 1991-2012. 2013. Cambridge University Press. [En línea]. Disponible en: https://assets.cambridge.org/97811070/44326/frontmatter/9781107044326_frontmatter.pdf
- FARRELL, Theo; TERRIFF, Terry. (Eds.). The sources of military change: Culture, politics, and Technology. Lynne Rienner. 2002.
- FUNDACIÓN IDEAS PARA LA PAZ. La transformación del Ejército Nacional de Colombia: avances, retos y proyecciones. 2014. [En línea]. Disponible en: https://storage.ideaspaz.org/documents/fip_transformacion_ejercito.pdf
- GUÍA DE PLANEAMIENTO ESDEGUE 2022-2024. Fuente institucional interna. [En línea]. Disponible en: [https://esdegue.edu.co/sites/default/files/2022-01/Planeacion-y-gestion/GUIA%20PLANEAMIENTO%20ESTRATEGICO%20ESDEG%202022-2024%20V1%20\(09-DIC-21\).pdf](https://esdegue.edu.co/sites/default/files/2022-01/Planeacion-y-gestion/GUIA%20PLANEAMIENTO%20ESTRATEGICO%20ESDEG%202022-2024%20V1%20(09-DIC-21).pdf)
- GÓMEZ, Rolando Andrés. Transformación estructural del Ejército colombiano. Construcción de escenarios futuros. Revista Científica General José María Córdova: 19-88. 2014. [En línea]. Disponible en: <https://doi.org/10.21830/19006586.155>
- JORDÁN, Javier. Un modelo explicativo de los procesos de cambio en las organizaciones militares: la respuesta de Estados Unidos después del 11-S como caso de estudio. Revista de Ciencia Política, 37(1), 2017. pp. 203-226. [En línea]. Disponible en: <https://www.scielo.cl/pdf/revcpol/v37n1/art09.pdf>

- KOTTER, John Paul. Liderar el cambio: por qué fracasan los intentos de transformación. Harvard Business School Press. 1996. [En línea]. Disponible en: <https://garzco.com/wp-content/uploads/2025/01/kotter-john-el-lider-del-cambio-libro-completo-1.pdf>
- MURRAY, Williamson. Military adaptation in war: With fear of change. Cambridge University Press. 1999. [En línea]. Disponible en: <https://apps.dtic.mil/sti/tr/pdf/ADA509781.pdf>
- NATO. Joint intelligence, surveillance and reconnaissance (ISR). (s.f.). [En línea]. Disponible en: <https://www.nato.int/en/what-we-do/deterrence-and-defence/joint-intelligence-surveillance-and-reconnaissance>
- NATO Allied Command Transformation. Framework for future alliance operations. 2018. [En línea]. Disponible en: <https://www.act.nato.int/wp-content/uploads/2023/06/ffao-2015.pdf>
- RASHID Bin, Adib; KAUSIK, Karim; SUNNY, Hassan & HASSAN Bappy, Mehedy. Artificial intelligence in the military: An overview of the capabilities, applications and challenges. 2023. International Journal of Intelligent Systems. [En línea]. Disponible en: <https://doi.org/10.1155/2023/8676366>
- REPÚBLICA DE COLOMBIA. Constitución Política de Colombia. Artículos 216-217. 1991. Bogotá: Asamblea Nacional Constituyente. [En línea]. Disponible en: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4125>
- SCHARRE, Paul. Army of none: Autonomous weapons and the future of war. New York: W. W. Norton & Company. 2018. [En línea]. Disponible en: <https://ftp.idu.ac.id/wp-content/uploads/ebook/tdg/MILITARY%20PLATFORM%20DESIGN/Army%20of%20None%20Autonomous%20Weapons%20and%20the%20Future%20of%20War.pdf> (Consultado el 11 de marzo de 2026).
- U.S. ARMY TRAINING AND DOCTRINE COMMAND (TRADOC). The U.S. Army in Multi-domain operations 2028 (TRADOC Pamphlet 525-3-1) Department of the Army. 2018. [En línea]. Disponible en: <https://api.army.mil/e2/c/downloads/2021/02/26/b45372c1/20181206-tp525-3-1-the-us-army-in-mdo-2028-final.pdf>
- U.S. DEPARTMENT OF THE ARMY. Army doctrine publication 3-0: Operations. 2019. [En línea]. Disponible en: https://armypubs.army.mil/epubs/DR_pubs/DR_a/ARN43323-ADP_3-0-000-WEB-1.pdf
- VALLEJOS Gastón, Daniel (s.f.). Las generaciones de la guerra y la modificación de la doctrina de base: Reversión del “Arte de la Guerra” [PDF]. CIIA – INISEG. [En línea]. [Consulta 13-02-2026]. Disponible en: <https://ciia-historia-militar.iniseg.es/administracion/public/uploads/adjuntos/las-generaciones-de-la-guerra-y-la-modificacion-de-la-doctrina-de-base-reversion-del-arte-de-la-guerra.pdf>